



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 16 ПП/2025

г. Челябинск

21 января 2026 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 823 «Об утверждении плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2025 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2025 году»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 28.10.2025 г. № 717 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: с 01.01.2024 г. по 30.11.2025 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 10.12.2025 г. по 23.12.2025 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной кожно-венерологический диспансер № 4».

ИНН 7444200011

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной кожно-венерологический диспансер № 4» сокращенное: ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер № 4» (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика – Главный врач: Яковлев Игорь Михайлович, назначен на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 04.03.2025 г. № 142 л (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области № 424 от 07.12.2005 г.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
-------------------------	----------------------------	---

Члены инспекции:	Ермолаева Наталья Александровна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Молокова Наталья Николаевна	консультант отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков»

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. Контрактный управляющий (контрактная служба).

Согласно представленным Заказчиком данным (План ПФХД), совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2024 году составил 20 859 538,76 рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанности по осуществлению закупок исполняет контрактный управляющий – Плотников Сергей Николаевич (приказ о приеме на работу на должность контрактного управляющего в структурное подразделение общебольничного немедицинского персонала от 16.04.2014 № 50-лс).

В период с 01.01.2024 года по 16.07.2024 года обязанности специалиста по закупкам исполняла Лузик Ольга Михайловна (приказ о приеме на работу в структурное подразделение общебольничного немедицинского персонала № 183-лс от 01.11.2018 г., приказ о прекращении трудового договора № 166-лс от 16.07.2024 г.).

В период с 01.11.2024 года по настоящее время, обязанности специалиста по закупкам исполняет Амелина Елена Владимировна, действует на основании договора возмездного оказания услуг № 21 от 01 ноября 2024 года, № 05 от 09 января 2025 года, № 11 от 01 июля 2025 года.

Проверка наличия специального образования в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий Плотников Сергей Николаевич, имеет профессиональную переподготовку специалиста в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 260 часов, что подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке от 01.07.2019 г., регистрационный номер 296-19, выданным АНО ДПО «Центр подготовки профессиональных кадров».

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, специалист по закупкам Амелина Елена Владимировна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе повышения квалификации «Осуществление, контроль и управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и № 223-ФЗ» в объеме 180 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 17.04.2024 г., регистрационный номер 677475, выдано ООО «Инфоурок».

В нарушение пункта 2.8 Методических рекомендаций с даты обучения контрактного управляющего Плотникова С.Н. прошло более трех лет.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе, Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом от 09.01.2024 г. № 01 создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в составе пяти человек:

- Председатель комиссии – заместитель главного врача по лечебной работе Мельник А.П.;

- Члены комиссии:

Главный бухгалтер – Кулик Г.М.,

Специалист по закупкам – Лузик О.М.,

Контрактный управляющий – Плотников С.Н.;

Экономист по финансовой работе – Маринина С.Н.

В период с 09.01.2025 г. по настоящее время, согласно Приказу от 09.01.2025 № 01, комиссия действует в составе:

- Председатель комиссии – заместитель главного врача по лечебной работе Мельник А.П.;

- Члены комиссии:

Главный бухгалтер – Кулик Г.М.,

Специалист по закупкам – Амелина Е.В.,

Контрактный управляющий – Плотников С.Н.;

Экономист по финансовой работе – Маринина С.Н.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком:

Маринина Светлана Николаевна – экономист по финансовой работе имеет специальное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками (44-ФЗ)» в объеме 108 академических часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 13.05.2020 г., регистрационный номер 1206, выдано ООО «Юнитория».

Приказами Заказчика от 09.01.2024 г. № 01, от 09.01.2025 № 01 утвержден порядок работы комиссии по осуществлению закупок (далее - Порядок). При проверке Порядка установлены следующие **несоответствия** требованиям Закона о контрактной системе и действующему законодательству в сфере закупок:

Номер пункта Порядка	Содержание пункта Порядка Заказчика	Норма и содержание законодательства в сфере закупок
Пункт 4	Отсутствует	Пункт 1 части 6 статьи 39 Закона о контрактной системе: Членами комиссии не могут быть: 1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;

1.3. Организация приемки товаров, работ, услуг.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказами Заказчика от 09.01.2024 г. № 01 (§86), от 09.01.2025 г. № 01 (§87) назначены лица, ответственные за экспертизу и приемку товаров, работ, услуг для нужд Заказчика:

- 1) Оказание услуг по организации питания пациентов – медицинская сестра диетическая;
- 2) Медикаменты и Изделия медицинского назначения – фармацевт, в отсутствие фармацевта – главная медицинская сестра;
- 3) Диагностикумы и реагенты – заведующая клинико-диагностической лабораторией, в отсутствие заведующей КДЛ – медицинский лабораторный техник;
- 4) Коммунальные услуги, ГСМ, хозяйственный инвентарь – начальник хозяйственного отдела, в отсутствие начальника хозяйственного отдела – завхоз;
- 5) Оргтехника – программист;
- 6) Медицинское оборудование - главная медицинская сестра.

Назначены ответственные за размещение информации на официальном сайте – Плотников С.Н., Амелина Е.В..

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

В силу пункта 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе СГОЗ - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно представленному Заказчиком плану финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год, утвержденному 26.12.2024 (далее ПФХД на 2024 год), выплаты на закупку товаров, работ, услуг, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году, составили 20 859 538,76 рубля.

3.1. Согласно представленным Заказчиком реестрам контрактов, объем закупок в 2024 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составил 1 566 957,30 рублей, что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ Заказчика.

3.2. **Отчет об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год (далее - Отчет СМП и СОНКО):**

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год размещен Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 14.02.2025 г., в срок установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с частью 4.1. статьи 30 Закона о контрактной системе Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Требования к порядку подготовки отчета СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета, установлены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

Согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

По итогам проверки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО Инспекцией установлено, что Отчет СМП и СОНКО Заказчика за 2024 год, размещенный в ЕИС, **содержит недостоверную информацию:**

Номер пункта Отчета СМП за 2024 г.	Номер пункта Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238/ Требования к Отчету СМП	Сведения, внесённые в Отчет СМП, тыс. руб.	Фактически представленные сведения, подлежащие внесению в Отчет СМП, тыс. руб.	Документ, подтверждающий фактические сведения
1.	Подпункт «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год	15 779.49905	20 859. 53876	ПФХД на 2024 год.
2.	Подпункт «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в	6 206.20159	7 773. 15889	Реестры контрактов по закупкам в 2024 г. Пункт 2.3. данной формы

	<p>расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции</p>			
2.3.	<p>Подпункт «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей)</p>	6 206.20159	7 773. 15889	Реестры контрактов по закупкам в 2024 г. (справка прилагается к отчету)
3.	<p>Подпункт «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций</p>	9 573.29746	13 086.37987	
7.	<p>Подпункт «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году</p>	2 438.53931	2 438.539 31	Отчет СМП и СОНКО за 2024г., размещенный Заказчиком в ЕИС (позиция 7).
8.	<p>Подпункт «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с</p>	25.47230 %	18.63 %	

Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций			
--	--	--	--

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, а именно, доля закупок у СМП, СОНКО составила 18,63 % (менее чем двадцать пять процентов)

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год составлен с нарушениями требований к порядку подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета, установленными Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 23.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

Номер извещения	Дата извещения	Предмет закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Поставщик
0369200006225000026	31.03.2025	Поставка бензина автомобильного	130 620,00	130 620,00	ООО «ПРОДХИМПРОМ»
0369200006225000044	25.08.2025	Поставка наружных лекарственных препаратов	188 562,00	170 970,60	ЗАО «КАРТЕЛЬ «ПРОМСНАБ»
0369200006225000051	12.09.2025	Поставка бумаги для офисной техники	181 044,00	146 645,64	ООО «СЕЛЯНОЧКА»
0369200006225000046	02.09.2025	Поставка реагентов для биохимических исследований	97 854,23	91 324,20	ООО «ЮВС-БИО»
		ИТОГО:	598 080,23	539 560,44	

4.1. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок

4.1.1. Извещение о проведении о проведении электронного аукциона от 31.03.2025г. № 0369200006225000026, на поставку Бензина автомобильного, НМЦК 130 620,00 рублей. (далее в разделе – Закупка).

Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.1.1. Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом", Государственную корпорацию по космической деятельности "Роскосмос", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

НМЦК при осуществлении закупки бензина подлежит определению в порядке, утвержденном Приказом ФАС России от 22.11.2024 № 894/24 (далее – Порядок № 894/24)

Согласно пункту 6 Порядка № 894/24 НМЦК, Начальная цена и Цена контракта при поставках Товара, не указанных в пунктах 2, 3, 4 и 5 настоящего Порядка, осуществляемых

на топливораздаточных колонках посредством отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта, **определяются как средняя потребительская цена Товара в рублях за литр на соответствующий Товар в регионе предполагаемой выборки на дату определения цены на основании статистических данных**, предоставляемых ЦДУ ТЭК согласно договору о предоставлении услуг по подготовке и передаче информационных продуктов в области ТЭК и (или) распространяемых либо предоставляемых данных Федеральной службы государственной статистики, единой межведомственной информационно-статистической системы и других источников, распространяющих либо предоставляющих статистическую информацию.

Согласно указанной в Приложении № 4 к Извещению (Обоснование НМЦК) информации, расчет НМЦК произведен контрактным управляющим Плотниковым С.Н. **19.03.2025 г.**, НМЦК определена на основании данных Федеральной службы государственной статистики (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/15_05-02-2025.html) о потребительских ценах на нефтепродукты с 28 января по 03 февраля 2025 года (Средние потребительские цены на бензин автомобильный и дизельное топливо на 03 февраля 2025 года по Челябинской области):

1) При расчете применена цена за литр - **56,29 руб.**, **НМЦК 130 620,00 руб.**, однако согласно сведениям указанного источника, размещенным по адресу: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/15_05-02-2025.html, стоимость марки бензина АИ-95 в Челябинской области составляла **57,09 руб.** При расчете НМЦК с учетом коэффициента стоимости отвлечения денежных средств, примененного Заказчиком, НМЦК составляет **132 477,34 руб.** ($57,09 * 1,105 * 2 100 л.$).

2) На дату определения НМЦК имелись статистические данные Федеральной службы государственной статистики, единой межведомственной информационно-статистической системы, о потребительских ценах на нефтепродукты с 11 по 17 марта 2025 года (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/40_19-03-2025.html) - 57,60 руб. за литр бензина АИ -95. При расчете НМЦК с учетом коэффициента стоимости отвлечения денежных средств, примененного Заказчиком, НМЦК составляет 133 644,00 руб. ($57,60 * 1,105 * 2 100 л.$).

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 6 Порядка № 894/24 в части: определения средней потребительской цены Товара за литр топлива, на основании статистических данных, не соответствующих дате определения цены, а также применения к расчету недостоверной цены.

Извещение о проведении закупки.

4.1.1.2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

Извещение о проведении закупки содержит электронный документ «Извещение», содержит в себе Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке:

Извещение, изменение извещения о проведении электронного аукциона



Извещение о проведении электронного аукциона от 31.03.2025
№0369200006225000026

Прикрепленные файлы

- приложение №4 к извещению обоснование Н(М)ЦК.doc
- проект контракта на поставку бензина приложение 3.doc
- описание объекта закупки бензин.docx
- извещение бензин.doc

Размещено
31.03.2025 10:01 (МСК+2)

Регион
Действующая

Пройден контроль по ч.5.1 ст. 99.44-ФЗ
(автоматизированный контроль средствами ЕИС)

Вместе с тем, прикрепленный файл - «Извещение», который содержит в себе, помимо собственно требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, также и иные сведения о проводимой закупке (информационная карта).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения в ЕИС электронного документа в составе Извещения не соответствующего требованиям законодательства.

Аналогичные нарушения допущены при публикации закупок:

1) *Извещение о проведении электронного аукциона от 25.08.2025 г. № 0369200006225000044, на поставку паружных лекарственных препаратов, НМЦК 188 562,00 рублей;*

2) *Извещение о проведении электронного аукциона от 11.09.2025 г. № 0369200006225000051, поставка бумаги для офисной техники, НМЦК 184 044,00 рублей.*

3) *Извещение о проведении электронного аукциона от 02.09.2025 г. № 0369200006225000046, на поставку реагентов для биохимических исследований, НМЦК 97 854,23 рублей.*

4.1.1.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

Согласно пункту 2 Правил использования КТРУ Каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки;

контракте;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Объект закупки - Бензин автомобильный (розничная реализация) КТРУ 19.20.21.100-00000005.

В описании объекта закупки «Техническое задание» (приложение к извещению) и проекте контракта (Спецификации (Приложение № 1 к контракту)) (приложение к извещению) Заказчиком **не указан код позиции КТРУ обязательный к применению позиция: 19.20.21.100-00000005.**

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 42, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, пункта 2 Правил использования КТРУ Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в электронные документы в составе извещения обязательных сведений об объекте закупки, предусмотренных действующим законодательством.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (с приложением к требованиям)

4.1.1.4. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения, согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: *«информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».*

Указанные изменения применяются к отношениям при осуществлении закупок, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) в ЕИС либо контракты с единственными поставщиками при осуществлении которых заключены **с 01.01.2025 г.**

Вместе с тем, в подпункте 3 пункта 6 Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе указано, что заявка должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соответствия установленных требований к составу заявки на участие в закупке Закону о контрактной системе.

4.1.1.5. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Объектом закупки является Бензин автомобильный, не включенный в позиции 1 - 146 приложения № 1, позиции 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875), Извещением о проведении закупки установлено **преимущество в отношении товаров российского происхождения.**

Подпунктом «з» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона:

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению;

для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и

документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза;

В подпункте 3 пункта 6 Требований «Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона» указана информация об установленном преимуществе в отношении товаров, но **не установлены требования к предоставлению информации, предусмотренной подпунктом «з» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.**

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 3 части 2 статьи 42, пункта 5 части 1 статьи 43, пункта 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно не установлены требования к участникам закупки о предоставлении информации и документов, которые подтверждают страну происхождения товара, подлежащие применению к объекту закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Проект контракта в составе извещения

4.1.1.6. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В проект контракта (Приложение № 3 к Извещению) включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации в сфере закупок:

Требования Закона о контрактной системе	Содержание статьи Закона о контрактной системе	Содержание пункта проекта контракта
Пункт 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе:	контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.	Преамбула - Государственный контракт
Часть 1.7 статьи 95 Закона о контрактной системе	Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием единой информационной системы.	Пункт 14.1. Изменения и дополнения к настоящему контракту совершаются в письменной форме и подписываются надлежаще уполномоченными на то представителями Сторон.
Часть 30 статьи 34 Закона о контрактной системе	Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. <u>Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96</u>	Пункт 7.4. Контракта (третий абзац): В случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, Исполнитель обязан предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Условия: об уменьшении размера обеспечения, об ответственности Поставщика, не включены.

	<p><u>настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.</u></p>	
<p>Часть 2 статьи 45 Закона о контрактной системе:</p>	<p>Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных статьей 44 настоящего Федерального закона случаях для предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия; 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией; 3) обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии; 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику; 5) срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона; 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта; 7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии. 	<p>Пункт 7.4. изложен в действующей редакции части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе:</p> <p>Вариант 1. В независимой гарантии в обязательном порядке должно указываться:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сумма независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия; - обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией; - обязанность гаранта уплатить Заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки; - условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику; - срок действия независимой гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц; -отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении; - установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых Заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии. <p>В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.</p>

Таким образом, в нарушение указанных норма права, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части несоблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок при формировании проекта контракта.

4.1.1.7. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В проект контракта включена информация о характеристиках объекта закупки, которые, согласно извещению о проведении закупки, являются изменяемыми и подлежат включению в контракт на основании заявки участника:

Описание объекта закупки	Приложение № 1 к контракту «Спецификация»
Экологический класс не ниже К5	Экологический класс К5, Товарный знак АИ-95
Октановое число бензина автомобильного по исследовательскому методу ≥ 92 и <95	Октановое число бензина автомобильного по исследовательскому методу 95

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части формирования проекта контракта, не соответствующего требованиям извещения о проведении закупки.

4.1.2. *Извещение о проведении электронного аукциона от 25.08.2025 г. № 0369200006225000044, на поставку наружных лекарственных препаратов, ИМЦК 188 562,00 рублей (далее в разделе – Закупка).*

Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (ИМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.2.1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 60 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств) установлено, что государственное регулирование цен на лекарственные препараты для медицинского применения осуществляется посредством утверждения Правительством Российской Федерации перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП).

В соответствии со статьей 62 Закона об обращении лекарственных средств зарегистрированные или перерегистрированные предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, подлежат включению в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (далее - ГРЛС).

Указанный реестр находится по адресу в сети Интернет:

<https://grls.minzdrav.gov.ru/pricelims.aspx>

Объектом закупки являются лекарственные препараты с Международными непатентованными наименованиями (далее - МНН): Бетаметазон, Мометазон, включенные в перечень ЖНВЛП, следовательно в ГРЛС содержатся предельные отпускные цены производителей на указанные лекарственные препараты.

В соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

При закупке лекарственных препаратов обязательному применению подлежит Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утверждённый Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н (далее - Порядок № 1064н), принятый в соответствии частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 149 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается:

по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) **с учетом эквивалентных лекарственных форм** и дозировок.

При обосновании НМЦК подлежат одновременному применению четыре метода определения цены:

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (пункт 1 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе);
2. тарифный метод (пункт 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе);
3. метод расчета средневзвешенной цены, в соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н;
4. использование цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (**не применяется** до размещения соответствующих данных в единой информационной системе в сфере закупок в отношении использования референтной цены при расчете НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата)

Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, **начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен**, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка, а именно при расчете цены каждым методом, к учету применяется минимальная цена лекарственного препарата, за начальную максимальную цену единицы лекарственного препарата принимается минимальная из минимальных цен, определённых тремя методами определения цены.

I. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе: в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров в соответствии с частью 18 настоящей статьи:

- информация о ценах товаров, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;
- информация о ценах товаров, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров (в случае получения такой информации заказчиком).

Для проверки Заказчиком представлены следующие документы, на основании которых произведено обоснование НМЦК:

- заявка на закупку паружных лекарственных средств на 2025 год, утвержденная главным врачом Яковлевым И.М.;
- запрос ценовой информации от 19.08.2025 г. без указания конкретного адресата (указано - «Руководителю предприятия»), составленный контрактным управляющим Плотниковым С.И.;
- коммерческие предложения от: ООО «Гезель», ООО «РУБИКОН», ООО «Мелетий».

Инспекцией установлено:

1. Заказчиком представлено подтверждение направления запроса в один адрес АО «Областной аптечный склад»:

Отправка: запрос цен, заявка на лекарства на осень

Сергей Плотников <49sercarp@mail.ru>

Сторона: В: 19.08.2025 13:43

Кому: ev.ivanova@oac74.ru

При этом, при наличии трех коммерческих предложений от: ООО «Гезель», ООО «РУБИКОН», ООО «Мелетий», подтверждение направления запросов в адреса данных поставщиков не представлены;

2. Запрос о предоставлении ценовой информации датирован 19.08.2025 г., все коммерческие предложения от **21.09.2023 г.**;

3. Запрос о предоставлении ценовой информации **содержит 4 наименования** лекарственных препаратов, тогда как **все коммерческие предложения содержат 39 наименований** лекарственных препаратов. Вместе с тем, коммерческие предложения содержат цены в том числе, на лекарственные препараты, отсутствующие в запросе. Кроме того, предлагаемые количества лекарственных препаратов не соответствуют запрашиваемым;

4. Коммерческие предложения, за исключением бланков различных организаций и цен, содержат полностью идентичные описания 39 лекарственных препаратов в части описания лекарственных средств:

- торговые наименования лекарственных средств (при наличии зарегистрированных в государственном реестре лекарственных средств (далее – ГРЛС) аналогов, в том числе с иными торговыми наименованиями);

- дозировки, в том числе сокращения;

- формы выпуска;

- количество в упаковке.

Кроме того:

- полностью идентичны наименования граф таблицы;

- не указаны: производители лекарственных препаратов, срок действия коммерческих предложений;

- соотношение цен между ООО «Гезель», ООО «Мелетий» и ООО «Рубикон» отличается на одинаковый процент – 1,0 % по всем позициям:

Цены в КП ООО «Гезель», руб.	Цены в КП ООО «Мелетий», руб.	Цены в КП ООО «Рубикон», руб.	Соотношение цен между ООО «Гезель» и ООО «Мелетий»	Соотношение цен между ООО «Мелетий» и ООО «Рубикон»
202,95	204,98	207,01	1,0%	1,0%
172,33	174,05	175,78	1,0%	1,0%
95,31	96,26	97,22	1,0%	1,0%
231,65	233,97	236,28	1,0%	1,0%

- коммерческие предложения содержат признаки накладных оттисков печатей и подписей руководителей.

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, что не позволяет Заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара конкурентного рынка.

Инспекция отмечает, что Заказчиком не использована возможность поиска ценовой информации, в соответствии с пунктом 1 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе: информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в целях увеличения количества ценовой информации.

II.Тарифный метод

При использовании тарифного метода Заказчиком не применены минимальные значения цены за единицу на следующие лекарственные препараты, зарегистрированные в ГРЛС и имеющиеся в гражданском обороте в Российской Федерации (на основании сведений, размещаемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на официальном сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/services/turnover>) (далее – сведения Росздравнадзора) (подпункт «а» пункта 7 Порядка 1064п):

Таблица 1

МНН	Расчет Инспекции								Расчет Заказчика		
	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель /упаковщик/ Выпускающий контроль	Кол-во в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Цена за ед., руб.	Наличие в Гражданском обороте	№ РУ	Цена за ед., руб.	Наличие в Гражданском обороте
Бета метазон	Бегаметазон	мазь для наружного применения, 0,05%, 30 г - тубы (1) - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.ПАО "Биосинтез", Россия (5834001025);	1	110,91	ЛП-004944	3,697	да	не указано	3,774	не указано
Мометазон	Момейд	мазь для наружного применения, 0,1%, 15 г - тубы (1) - пачки картонные	"Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Гленмарк Фармасьютик алз Лтд., Индия (AAACG2207L	1	54,45	ЛСР-005532/07	3,630	да	не указано	5,33	не указано

Момстазон	Момейд	крем для наружного применения, 0.1%, 15 г - тубы (1) - пачки картонные	"Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Гленмарк к Фармасьютикалз Лтд., Индия (AAACG2207 L	1	54,45	ЛС Р-005 537/07	3,630	да	не указано	5,33	не указано
-----------	--------	--	---	---	-------	-----------------	-------	----	------------	------	------------

Сведения о наличии указанных лекарственных препаратов в гражданском обороте в Российской Федерации согласно сведениям Росздравнадзора:

- Лекарственный препарат МНН Бетаметазон мазь для наружного применения, 0.05%, 30 г производства ПАО «Биосинтез», Россия:

СВЕДЕНИЯ О ЛС, ВВОДИМЫХ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ В РФ

Поиск:

Расширенный поиск

01.01.2025 ЛП-004944 Бетаметазон

Показать записей

№	Дата введения в гражданский оборот	ЛП	ИП	Наименование	Содержимое упаковки	Страна	Сведения о регистрации	Сведения о регистрации
ЛП	25.02.2025	ЛП-004944	20.07.2018	Бетаметазон мазь для наружного применения 0,05% 1 шт., 30 г (1 шт., пачки картонные) -	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	Россия	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	ЛП-004944 130423
ЛП	06.03.2025	ЛП-004944	20.07.2018	Бетаметазон мазь для наружного применения 0,05% 1 шт., 30 г (1 шт., пачки картонные) -	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	Россия	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	ЛП-004944 130423
ЛП	14.05.2025	ЛП-004944	20.07.2018	Бетаметазон мазь для наружного применения 0,05% 1 шт., 30 г (1 шт., пачки картонные) -	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	Россия	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	ЛП-004944 130423
ЛП	26.05.2025	ЛП-004944	20.07.2018	Бетаметазон мазь для наружного применения 0,05% 1 шт., 30 г (1 шт., пачки картонные) -	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	Россия	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	ЛП-004944 130423
ЛП	18.06.2025	ЛП-004944	20.07.2018	Бетаметазон мазь для наружного применения 0,05% 1 шт., 30 г (1 шт., пачки картонные) -	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	Россия	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	ЛП-004944 130423
ЛП	30.06.2025	ЛП-004944	20.07.2018	Бетаметазон мазь для наружного применения 0,05% 1 шт., 30 г (1 шт., пачки картонные) -	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	Россия	Публичное международное общество «Биосинтез» (ПАО)	ЛП-004944 130423

- Лекарственный препарат МНН Мометазон мазь для наружного применения, 0.1%, 15 г производства Гленмарк Фармасьютикалз Лтд., Индия:

СВЕДЕНИЯ О ЛС, ВВОДИМЫХ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ В РФ

Поиск

Расширенный поиск

01.01.2025 005532 мометазон

Показать записей

№ ЛС	Дата введения в гражданский оборот	№ ЛС	Дата введения в гражданский оборот	Наименование лекарственного препарата	Производитель (полное наименование)	Страна	Производитель (полное наименование)	Производитель (полное наименование)
ЛП	28.01.2025	ЛСР-005532/07	28.12.2007	Мометаз. крем для наружного применения 0.1%, 1 шт. (15 г), тубы (1), пакет картонный	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд	Индия	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд, Индия	ЛСР-005532/07 281207, Инд. №1 к ЛСР-005532/07 2...
ЛП	28.01.2025	ЛСР-005532/07	28.12.2007	Мометаз. крем для наружного применения 0.1%, 1 шт. (15 г), тубы (1), пакет картонный	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд	Индия	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд, Индия	ЛСР-005532/07 281207, Инд. №1 к ЛСР-005532/07 2...

- Лекарственный препарат МНН Мометазон крем для наружного применения, 0.1%, 15 г производства Гленмарк Фармасьютикалз Лтд., Индия:

СВЕДЕНИЯ О ЛС, ВВОДИМЫХ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ В РФ

Поиск

Расширенный поиск

01.01.2024 005537 мометазон

Показать записей

№ ЛС	Дата введения в гражданский оборот	№ ЛС	Дата введения в гражданский оборот	Наименование лекарственного препарата	Производитель (полное наименование)	Страна	Производитель (полное наименование)	Производитель (полное наименование)
ЛП	10.09.2024	ЛСР-005537/07	28.12.2007	Мометаз. крем для наружного применения 0.1%, 1 шт. (15 г), тубы (1), пакет картонный	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд	Индия	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд, Индия	ЛСР-005537/07 281207, Инд. №1 к ЛСР-005537/07 2...
ЛП	27.04.2025	ЛСР-005537/07	28.12.2007	Мометаз. крем для наружного применения 0.1%, 1 шт. (15 г), тубы (1), пакет картонный	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд	Индия	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд, Индия	ЛСР-005537/07 281207, Инд. №1 к ЛСР-005537/07 2...
ЛП	27.04.2025	ЛСР-005537/07	28.12.2007	Мометаз. крем для наружного применения 0.1%, 1 шт. (15 г), тубы (1), пакет картонный	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд	Индия	Гленмарк Фармасьютикалз Лтд, Индия	ЛСР-005537/07 281207, Инд. №1 к ЛСР-005537/07 2...

III. Метод расчета средневзвешенной цены

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н средневзвешенная цена определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата **без учета НДС и оптовой надбавки**, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при

наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации.

Средневзвешенная цена, определенная Заказчиком на лекарственный препарат МНН Мометазон крем для наружного применения 0,1% 30 г, согласно сведениям Контракта № 62 от 22.10.2024 г. составила 4,697 руб.:

3 этап, расчет средневзвешенной цены

№ п/п	Международное непатентованное наименование или действующее вещество	Лекарственная форма, дозировка, упаковка	Ед. изм.	Источник информации	Средневзвешенная цена без НДС и опт. надбавки за ед. изм., руб.
				Контракт № 62 от 22.10.24	
4	Мометазон	Крем для наружного применения 0,1%	Г	4,697	4,697

Инспекцией установлено, что данная цена не соответствует средневзвешенной цене, определенной в соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н согласно сведениям указанного Контракта № 62 от 22.10.2024 г., размещённого в ЕИС:

Таблица 2

МНН, Лекарственная форма, Дозировка	Информация из реестра контрактов ЕИС				Цена по контракту - средневзвешенная цена за единицу товара без учета НДС и оптовой надбавки, рублей
	реестровый номер контракта, дата контракта	цена за упаковку (30 г), с НДС / без НДС, рублей	цена за единицу измерения (г), с НДС / без НДС, рублей	оптовая надбавка, %*	
Мометазон Крем для наружного применения 0,1% 30 г	2744420001124000045 от 22.10.2024	139,50 / 126,82	4,65 / 4,22	0	4,22

*- согласно протоколу согласования цен, размещённого в ЕИС 08.11.2024, оптовая надбавка, применённая поставщиком, равна нулю:

Протокол

согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов № УТ000000596 от 29.10.2024

Общество с ограниченной ответственностью "КОРС"

поставщик

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Областной кожно-венерологический диспансер №4"

Международное непатентованное наименование (химическое или группировочное)	Торговое название, лекарственная форма, дозировка, количество в потребительской упаковке, штриховой код	Серия	Производитель	Отпускная цена, установленная организацией оптовой торговли (7)			Суммарный размер надбавки организаций оптовой торговли <б>, <в>	
				УСН (10) / ЕНВД (11) (рублей)	Без НДС (рублей)	с НДС (рублей)	в процен тах	в рублях
Мометазон	Мометазон-Акрикин крем для наруж. прим. 0,1% 30г туба (Акрикин ХФК АО Россия), 4601669209595	8830524	Акрикин ХФК АО Россия	-	126,82	139,50	-	-

IV. Расчет НМЦК осуществляется по формуле:

$$НМЦК = \sum_{i=1}^n Ц_i \times V_i,$$

где:

n - количество поставляемых лекарственных препаратов;

Ц_i - цена единицы i-го лекарственного препарата с учетом НДС и оптовой надбавки; (пункт 9 Порядка № 1064н)

При расчете НМЦК могут применяться оптовые надбавки при условии, если НМЦК при применении оптовых надбавок не превышает размер, установленный в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 31 Закона о контрактной системе, и составляет не более десяти миллионов рублей (подпункт «б» пункта 10 Порядка № 1064н).

Предельные размеры оптовых надбавок на ЖНВЛП в Челябинской области установлены Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1 «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (далее - Постановление № 49/1), в соответствии с требованиями статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ:

Таблица 3

№ п/п	Ценовые группы	Предельные размеры оптовых надбавок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, %
1	до 100 руб. (за упаковку ЛП) включительно	19
2	свыше 100 руб. до 500 руб. (за упаковку ЛП) включительно	16
3	свыше 500 руб. (за упаковку ЛП)	14

В случае, если описанию лекарственного препарата, являющегося объектом закупки, одновременно соответствуют лекарственные препараты, относящиеся по сведениям государственного реестра к разным ценовым сегментам, оптовая надбавка определяется заказчиком в размере, не превышающем наименьшего из применимых предельных размеров оптовой надбавки (абзац 6 пункта 10 Порядка № 1064н).

При расчете цены единицы лекарственного препарата Заказчиком применена оптовая надбавка в размере 22% в соответствии с Постановлением Правительства Челябинской области от 26.02.2010 № 51-ПО «О предельных оптовых и предельных розничных надбавках на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», утратившего силу с 01.11.2021.

Инспекцией произведен расчет НМЦК, с применением минимальных цен, определенных тремя методами определения цены:

Таблица 4

Объект закупки – МНН, форма выпуска	Расчет Инспекции					Расчет Заказчика	
	Минимальные значения цен за единицу, руб. без НДС и оптовой надбавки	Оптовая над-бавка, согласно Постановлению № 49/1 ¹	Цена единицы ЛП с учетом НДС и оптовой надбавки руб.	Кол-во, ед. изм., г	НМЦК с учетом НДС и оптовой надбавки, руб.	Цена единицы ЛП с учетом НДС и оптовой надбавки руб.	НМЦК с учетом НДС и оптовой надбавки, руб.

¹ - Таблица 3, выкопировки из ГРЛС, с ценой за упаковку лекарственных препаратов, в целях определения оптовой надбавки прилагаются к отчету

	Метод сопоставимых рыночных цен (расчет заказчика)	Тарифный метод ²	Средневзвешенная цена	Минимальная цена						
Бетаметазон крем	6,765*	3,636*	4,217*	3,636	16	4,64	12000	55 680,00	4,88	58 560,00
Бетаметазон мазь	5,744*	3,697	3,768*	3,697	16	4,72	22500	106 200,00	5,06	113 850,00
Мометазон мазь	6,354*	3,63	3,63*	3,63	19	4,75	600	2 850,00	4,87	2 922,00
Мометазон крем	7,722*	3,63	4,22 ³	3,63	16	4,63	2100	9 723,00	6,30	13 230,00
Итого:								174 453,00		188 562,00

*- цена Заказчика

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком допущено нарушение Порядка № 1064н, установленного в соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе, что привело к завышению НМЦК на 14 109,00 руб.

Указанное нарушение не привело к дополнительному расходованию бюджетных средств, так как цена заключенного по результатам проведения электронного аукциона Контракта 170 970,60 рублей.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (с приложением к требованиям)

4.1.2.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе, заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

²-Таблица 1

³-Таблица 2

Согласно пункту 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Извещением установлено: ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами и преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами.

Объектом закупки являются товары (лекарственные препараты), включенные в позицию 433 Приложения №2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875).

Подпунктом «в» пункта 10 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 дополнительно установлено, что «при осуществлении закупок товаров... при осуществлении закупок товаров указанных в позициях 362 - 378, 383 - 388, 390 - 399 и 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 декабря 2025 г. включительно, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, наряду с информацией, предусмотренной подпунктами "а" и "б" пункта 3 настоящего постановления, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила определения страны происхождения товаров), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров;».

Между тем, в подпункте 3 пункта 6 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Приложения № 1 к Извещению «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» (далее – Приложение № 1) **сведения о дополнительном документе, подтверждающим происхождения товаров из Российской Федерации, предусмотренные подпунктом «в» пункта 10 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 отсутствуют**, установлено, что:

- 1) *Для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации участник закупки предоставляет номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.*
- 2) *Для подтверждения происхождения товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, участник закупки предоставляет номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров.*

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 3 части 2 статьи 42, пункта 5 части 1 статьи 43, пункта 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, Постановления № 1875 Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно не установлены требования к участникам закупки о предоставлении информации и документов, которые подтверждают страну происхождения товара, подлежащие

применению к объекту закупки, предусмотренные подпунктом 3 пункта 10 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Аналогичное нарушение допущено при подготовке:

Извещения о проведении электронного аукциона от 02.09.2025 г. № 0369200006225000046, на поставку реагентов для биохимических исследований, НМЦК 97 854,23 рублей.:

Объектом закупки являются товары (реагенты), включенные в позиции 367, 368 Приложения №2 к Постановлению № 1875).

в подпункте 3 пункта 6 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Приложения № 1 к Извещению «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» (далее – Приложение № 1) сведения о дополнительном документе, подтверждающим происхождения товаров из Российской Федерации, предусмотренные подпунктом «в» пункта 10 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 отсутствуют.

Установлено, что:

1) Для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации участник закупки предоставляет номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

2) Для подтверждения происхождения товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, участник закупки предоставляет номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров».

Проект контракта в составе извещения:

4.1.2.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно Приказу Минздрава России от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее - Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н) при осуществлении закупок лекарственных препаратов ОКПД2 21.20.1 - 21.20.10.255 применяются условия типового контракта (далее – типовой контракт).

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

В проект контракта (приложение к Извещению) включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации в сфере закупок, типовому контракту:

Требования Закона о контрактной системе, типового контракта, Правил использования КТРУ, Постановления Правительства № 1875	Содержание статьи Закона о контрактной системе	Содержание пункта проекта контракта

<p>Пункт 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе</p>	<p>Контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона</p>	<p>Наименование, преамбула содержат: государственный контракт</p>
<p>Пункт 5.5. типового контракта</p>	<p>Фактической датой поставки Товара считается дата, указанная в структурированном документе о приемке</p>	<p>5.5. Фактической датой поставки Товара считается дата передачи товара Заказчику, при наличии сопроводительных документов, указанных в п.5.3.</p>
<p>Подпункт «б» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе</p>	<p>При исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.</p>	<p>В Извещении установлены меры национального режима – ограничение, преимущество. условие, предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, не установлено.</p>
<p>Подпункт «б» пункта 7 Постановления Правительства № 1875</p>	<p>Контракт должен содержать условие о том, что при его исполнении не допускается замена лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, на лекарственный препарат, не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза (если при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, контракт предусматривает поставку лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза);</p>	<p>В Извещении установлены меры национального режима – ограничение, преимущество. условие, предусмотренное подпунктом «б» пункта 7 Постановления Правительства № 1875, не установлено.</p>
<p>Пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе</p>	<p>Включается в Контракт в случае, если государственным или муниципальным заказчиком является казенное учреждение как получатель бюджетных средств</p>	<p>12.6. Изменение существенных условий Контракта при его исполнении допускается в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161</p>

		Бюджетного кодекса РФ, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения Контракта обеспечивает согласование новых условий Контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения Контракта и (или) количества Товара, предусмотренного Контрактом.
Часть 30 статьи 34 Закона о контрактной системе	Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.	Проектом Контракта требование о начисляется пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций не установлено
Часть 1.7. статьи 95 Закона о контрактной системе	Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием единой информационной системы. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое соглашение не размещается на официальном сайте.	12.2. Все изменения Контракта должны быть совершены в письменном виде и оформлены дополнительными соглашениями к Контракту.

Кроме того, проект Контракта содержит следующее несоответствие:

- в десятом абзаце пункта 11.10.1. указано:

«(пункт 10.1.1. включается в Контракт в случае заключения контракта с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта)»,

между тем, проект Контракта не содержит пункт 10.1.1.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 8.1. части 1 статьи 3, подпункта «б» пункта 2 части 4 статьи 14, части 6 статьи 23, пункта 6 части 1, части 1.7. статьи 95 Закона о контрактной системе, Типового контракта, Правил использования КТРУ, Постановления

Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок при формировании проекта контракта.

4.1.3. Извещение о проведении электронного аукциона от 11.09.2025 г. № 0369200006225000051, поставка бумаги для офисной техники, НМЦК 184 044,00 рублей. Установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее в разделе – Закупка).

Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки

4.1.3.1. Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее по тексту – Приказ Минэкономразвития России № 567).

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктом 3.7. Приказа Минэкономразвития России № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК, рекомендуется осуществить несколько процедур, установленных пунктами 3.7.1.-3.7.4. Приказа Минэкономразвития России № 567.

В силу пункта 3.12. Приказа Минэкономразвития России № 567 все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1. и 3.7.2. настоящих Рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве Заказчика.

В соответствии с пунктом 3.14. Приказа Минэкономразвития России № 567 при использовании в целях определения НМЦК ценовой информации из источников, указанных в пункте 3.7. настоящих Рекомендаций, целесообразно в порядке, предусмотренном пунктом 3.16 настоящих Рекомендаций, привести полученные цены товара, работы, услуги к сопоставимым с условиями планируемой закупки коммерческим и (или) финансовым условиям поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, **а также привести цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК) к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном пунктом 3.18. настоящих Рекомендаций.**

В соответствии с пунктом 3.15. Приказа Минэкономразвития России № 567 коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг **признаются сопоставимыми**, если различия между такими условиями не оказывают влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением корректировок таких условий.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Закона в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 данной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к

закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (в случае получения такой информации заказчиком).

Лицо, ответственное за расчет Н(М)ЦК – Контрактный управляющий Плотников С.Н.

Для проверки обоснования НМЦК Инспекции представлено:

Заявка от заведующей хозяйством Потаповой П.А. о приобретении бумаги для офисной техники Формат А4 (210x297) Марки В по ГОСТу Р 57641-2017 в количестве 450 упаковок. Заявка не содержит дату написания Заявки.

Информация о ценах на товар, содержащийся в каталогах, размещенных на сайтах (ценовое предложение): «Комус», «ОфисМаг», «DNS» (скриншоты прилагаются).

В ходе проверки Инспекцией установлено:

5. НМЦК обоснована на основании трех источников ценовой информации с сайтов: «Комус», «ОфисМаг», «DNS» полученной Заказчиком **29.11.2024** года.

6. Все источники ценовой информации не содержат информацию о сроке действия ценового предложения, в связи с чем на дату обоснования НМЦК - **09.09.2025** г. Заказчиком приняты к расчету цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК).

7. Заказчиком не приведены цены прошлых периодов (принятие к расчету НМЦК) к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном пунктом 3.18. Приказа Минэкономразвития России № 567, в связи с чем, не должны были быть приняты к расчету НМЦК.

8. Ценовые предложения с информацией о ценах на товар, содержащийся в каталогах не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.

Инспекцией самостоятельно определена начальная цена за единицу товара - бумага для офисной техники, КТРУ 17.12.14.110-00000003, на основе информации о ценах, содержащихся в контрактах в ЕИС, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, и произведен расчет НМЦК:

№	Наименование товара	Кол-во	Расчет Инспекции				Расчет Заказчика	
			Номер и дата контракта с реестра контрактов ЕИС / цена за единицу товара, руб., без НДС	Средняя цена за единицу товара, руб.	НМЦК, руб.	Средняя цена за единицу товара, руб.	НМЦК, руб.	
1	Бумага для офисной техники	450	1742301693525000021 от 13.05.2025 Заказчик ФГБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии № 15 ФМБА»	3667600371025000014 от 19.08.2025 Заказчик МКУ "Управление по техническому и транспортному обслуживанию таборинского муниципального района"	2665300189025000001 от 02.06.2025 ГАУСО СО "КЦСОН Таборинского района"			
			318,511111111111	418,70638888889	389,76	375,66	169 047,00	402,32
							Превышение:	11 997,00
								6,63 %

В результате неприменения общедоступных сведений о цене товара, содержащихся в ЕИС, допущено завышение НМЦК на 11 997,00 рублей.

Указанное нарушение не привело к дополнительному расходованию бюджетных средств, так как цена заключенного по результатам проведения электронного аукциона Контракта, реестровый № 2744420001125000052, составила 146 645,64 рублей.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению

4.1.3.2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Федеральным законом от 08.08.2024 N 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения, согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: «информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

Указанные изменения вступили в силу 01.10.2024 г.

Вместе с тем, в подпункте 3 пункта 6 Сведений о проводимом аукционе в электронной форме указано, что заявка должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Проект контракта в составе извещения:

4.1.3.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно информационной карте Приложение № 6 типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов, утвержденной приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 (далее – типовой контракт), для объекта закупки – Бумага для офисной техники, (ОКНД 17.12.14.110 – Бумага для печати) КТРУ: 17.12.14.110-00000003, подлежит применению указанный типовой контракт (далее – типовой контракт).

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ) условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

В проект контракта (Приложение № 3 к Извещению) не включены (либо изменены) обязательные условия типового контракта, а также условия, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации в сфере закупок:

Требования Закона о контрактной системе, Типового контракта	Содержание статьи Закона о контрактной системе, Типового контракта	Содержание пункта проекта контракта
Пункт 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе	контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона	Преамбула - Государственный контракт
Пункт 1.2. Типового контракта, с учетом требований действующего законодательства	Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара определяются в соответствии с Электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС.	Пункт 1.1. Поставщик обязуется поставить бумагу для офисной техники (далее по тексту «Товар»), код КТРУ - 17.12.14.110-00000003 в количестве и ассортименте, указанных в спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1.)
Часть 1.7 статьи 95 Закона о контрактной системе	Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, <u>заключается с использованием единой информационной системы.</u>	Пункт 14.1. Изменения и дополнения к настоящему контракту совершаются в письменной форме и подписываются надлежаще уполномоченными на то представителями Сторон.
Пункт 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042:	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.	Извещением установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, вместе с тем, в раздел 8 контракта обязательное условие об ответственности поставщика, предусмотренное Пунктом 4 Правил определения размера штрафа не включено.
Часть 2 статьи 45 Закона о контрактной системе	Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: 1) сумму независимой гарантии, подлежащую	Пункт 7.4. изложен в недействующей редакции части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе:

	<p>уплате гарантом заказчику в установленных статьей 44 настоящего Федерального закона случаях для предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;</p> <p>2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;</p> <p>3) обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии;</p> <p>4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;</p> <p>5) срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;</p> <p>6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;</p> <p>7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.</p>	<p>Вариант 1. В независимой гарантии в обязательном порядке должно указываться:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сумма независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия; - обязательства принципала надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией; - обязанность гаранта уплатить Заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки; - условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику; - срок действия независимой гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц; - отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении; - установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых Заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии. <p>В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.</p> <p>Пункт 7.4. изложен в недействующей редакции.</p>
<p>Часть 30 статьи 34 Закона о контрактной системе</p>	<p>Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может</p>	<p>Пункт 7.4. Контракта (третий абзац):</p> <p>В случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, Исполнитель обязан предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.</p> <p>Условие о уменьшении размера обеспечения, об ответственности Поставщика не включено.</p>

	<p>быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.</p>	
--	---	--

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, требований части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок при формировании проекта контракта.

4.1.3.4. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В проект контракта включена информация о характеристиках объекта закупки, которые, согласно извещению о проведении закупки, являются изменяемыми и подлежат включению в контракт на основании заявки участника

Описание объекта закупки «Техническое задание»	Приложение № 1 к контракту «Спецификация»
Количество листов в пачке ≥ 500	Количество листов в пачке 500
Марка бумаги Не ниже В	Марка бумаги В
Не содержит информацию о стране происхождения	Страна происхождения -

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части формирования проекта контракта, не соответствующего требованиям извещения о проведении закупки.

4.1.4. *Извещение о проведении электронного аукциона от 02.09.2025 г. № 0369200006225000046, на поставку реагентов для биохимических исследований, ИМЦК 97 854,23 рублей. Установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее в разделе – Закупка).*

Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (ИМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.4.1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о контрактной системе применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной

цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Реагенты для биохимических исследований являются медицинскими изделиями, согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

В связи с чем, в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК подлежит применению Порядок определения НМЦК, утвержденный Приказом Минздрава России от 15.05.2020 г. № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Порядок определения НМЦК № 450п).

Согласно подпункту «а» пункта 9 Порядка определения НМЦК № 450п начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ), устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) **собранных заказчиком цен без учета НДС** посредством использования одного или совокупности следующих методов:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе;

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При проверке установлено:

1) Согласно пункту 1.5. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» рекомендации не применяются в случаях осуществления закупок в соответствии с положением части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно Приложению № 4 к извещению о проведении закупки (Обоснование начальной (максимальной) цены контракта Поставка реагентов для биохимических исследований): *«При определении НМЦК контракта Заказчика применяется Приказ минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком»*

2) Согласно Постановлению Правительства РФ от 15.09.2008 № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» объект закупки ОКПД2 - 21.20.23 «Реагенты диагностические и прочие фармацевтические препараты» подлежит указанному налогообложению, следовательно при расчете НМЦК в соответствии с пунктом 17 Порядка определения НМЦК № 450п необходимо учитывать НДС (налог на добавленную стоимость) в размере 10 %, применимый для закупасмого вида медицинского изделия).

Запрос о предоставлении ценовой информации от 04.08.2025 года не содержит требования к предоставлению ценовой информации с учетом НДС.

Коммерческие предложения не содержат сведения об НДС и о применяемой организацией системы налогообложения.

3) Не представлено подтверждение направления запроса в адрес поставщиков, представивших коммерческие предложения: ИП Колесник Валерия Ивановна и ООО «ЮВС-БИО»;

4) Коммерческие предложения от ООО «Риконт» (г. Кострома) и ООО «ЮВС-БИО» (г. Москва) датированы 30.07.2025 г., ранее даты запроса 04.08.2025, предложение от ИП Колесник Валерия Ивановна (г. Ростов-на-Дону) не содержит сведений о дате направления;

5) Запрос направлен в адрес поставщиков, которые не осуществляют поставки реагентов:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
«Областной клинико-диагностический центр № 4»
(ГБУЗ «ОБЦД № 4»)
ИНН 7544200011 КПП 755601001
455017 г. Миллерово, ул. Тимирязева, 31.
Эл. адрес: skv4@mail.ru. Тел: 3519216312

Лист № 6 из 6 от 04.08.2025г.

Руководитель организации
skv4@obc4.ru
Юр. адрес: 455017 г.
Миллерово, ул.
Тимирязева, 31.
skv4@nordpharm.ru
skv4_06@obc4.ru

Запрос о предоставлении полной информации

ГБУЗ «ОБЦД № 4», является поставщиком химических препаратов. Поставка реагентов для биохимических исследований.
В целях исполнения ст. 27 Федерального закона от 05.01.2011 г. № 44-ФЗ «Об контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу предоставить информацию о заказе.

№ п/п	Наименование объекта закупки	Единица измерения	Количество	Функциональные, технические и качественные характеристики товара			Объемные количественные характеристики
				Наименование характеристик	Допустимые значения характеристик	Единица измерения	
1	Набор реагентов для количественной серологической диагностики общего и специфического белков в сыворотке крови 21,29,23,110	набор	2	Метод	Фотометрический метод с 2,4-динитрофенилом (ДНА) для определения общего белка/белков. Фотометрический метод Ниссенрунга-1 рифа для определения белка/белков. Иммунохимический метод в общем биохимическом анализе по реакции связывания антиген-антитело. Срок годности: 1-510 месяцев. Чувствительность не более 3 ммоль/л. Жидкие стабилизированные в вакуумированном пакете, не менее двух калибровочных (рабочий и эталонный концентраты).		
					Стабильность: пакет вскрытия Реагент 1, Реагент 2 и Реагент 3 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре от +2°C до +8°C.		

- ООО «НОРДФАРМ» (ИНН9718009253), адрес эл. почты: zakaz@nordpharm.ru
(подтверждается сведениями ЕИС):

Реестр контрактов, заключенных заказчиками

Все параметры поиска

Контракты

Заказ
 44-ФЗ
 22-ФЗ

Статус контракта
 Заключение
 Исполнение обязательств
 Исполнение обязательств
 Исполнение

Имя заказчика и контрагента
 Исполнитель контрагента
 Заказчик контрагента
 Исполнитель контрагента

Название контракта

<p>▼ Информация о поставщике (субподрядчике)</p> <p>Поставщик (субподрядчик, ИНН/КПП): 0716009253</p> <p>Адрес места нахождения поставщика (субподрядчика, ИНН/КПП):</p> <p>Статус поставщика (субподрядчика, исполнител):</p>	<p>Результаты поиска 430 объектов</p>
--	---------------------------------------

<p>▼ Объект закупки</p> <p>Коммерческое предложение</p> <p>реагент</p> <p>ОКПД 33.00.00.000</p> <p>Искать с учетом вложенных</p> <p>Количество товара, работ, услуг</p> <p>Единица измерения</p> <p>Расширенный поиск</p> <p>▼ Информация об оплате контракта</p> <p>▼ Информация о поставщике (субподрядчике)</p> <p>Поставщик(поставщики, контрагент(ы))</p> <p>7036007816</p> <p>Адрес места нахождения поставщика (поставщиков, организаций)</p>	<p>Реестр контрактов, заключенных заказчиками</p> <p>Результаты поиска</p> <p>Поиск - без результатов</p>
--	---

6) В обосновании НМЦК для расчета реагента «Кальций (Ca²⁺) ИВД, набор, спектрофотометрический анализ» применена цена 3 155,00 руб., указанная в коммерческом предложении за реагент «Набор для определения активности гамма-глутамилтрансферазы кинетическим методом в сыворотке, плазме, крови, моче»:

Набор для определения активности гамма-глутамилтрансферазы кинетическим методом в сыворотке крови, 125 мл	наб.	1	3155,00
---	------	---	---------

7) Все коммерческие предложения ООО «Риконт», ООО «ЮВС-БИО», ИП Колесник Валерия Ивановна, содержат предложение на реагент «Набор для определения активности гамма-глутамилтрансферазы кинетическим методом в сыворотке, плазме, крови, моче», не указанный в запросе о предоставлении ценовой информации, кроме того, запрос содержит 10 наименований реагентов, тогда как предложения от ООО «Риконт» и ООО «ЮВС-БИО» содержат идентичные предложения на 11 наименований, что может свидетельствовать об искусственности представленного запроса.

8) Соотношение цен между коммерческими предложениями идентично по всем позициям:

Цены КП 1 ИП Колесник В.И., руб.	Цены в КП 2 ООО «ЮВС-БИО», руб.	Цены в КП 3 ООО «Риконт», руб.	Соотношение цен между КП1 и КП2	Соотношение цен между КП3/КП2
1453,00	1399,20	1423,00	0,96%	1,02%
5602,00	5395,50	5487,00	0,96%	1,02%
5602,00	5395,50	5487,00	0,96%	1,02%
2616,00	2519,00	2562,00	0,96%	1,02%
7045,00	6785,90	6900,00	0,96%	1,02%
5473,00	5270,10	5360,00	0,96%	1,02%
4736,00	4561,70	4639,00	0,96%	1,02%
33617,00	32376,30	32926,00	0,96%	1,02%
25859,00	24904,00	25327,00	0,96%	1,02%
3155,00	3038,20	3090,00	0,96%	1,02%

9) Коммерческие предложения, полученные от поставщиков, не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика

Указанные факты свидетельствуют о подготовке коммерческих предложений одним поставщиком, что также подтверждается единственной заявкой участника - ООО «ЮВС-БИО» Контракт заключен по ценам, указанным в коммерческом предложении указанного поставщика,

тем самым Заказчиком допущен риск невозможности рационально расходовать денежные средства, направленные на закупку.

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7, частей 3, 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, Порядка определения НМЦК № 450п, а также не приняты меры к поиску объективной ценовой информации.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (с приложением к требованиям)

4.1.4.2. Проект контракта в составе извещения:

4.1.4.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В проект контракта (приложение к Извещению) не включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации в сфере закупок:

Требования Закона о контрактной системе,	Содержание статьи Закона о контрактной системе	Содержание пункта проекта контракта
Пункт 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе	Контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона	Наименование, преамбула содержат государственный контракт
Подпункт «б» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе	При исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар , в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.	В Извещении установлены меры национального режима – ограничение, условие, предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, не установлено.
Пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе	Включается в Контракт в случае, если государственным или муниципальным заказчиком является казенное учреждение как получатель бюджетных средств	12.6. Изменение существенных условий Контракта при его исполнении допускается в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения Контракта обеспечивает согласование новых условий Контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения Контракта и (или) количества Товара, предусмотренного Контрактом.

Кроме того, проект Контракта содержит следующие несоответствия:

- пункты 3.1.5., 4.3., 5.3., 5.4., 7.2., 7.3., 8.1., 8.2., 16.2.1, 16.2.2. содержат сведения о лекарственных препаратах и ссылки на нормативные документы, относимые к лекарственным препаратам, тогда как объектом закупки являются реагенты для биохимических исследований;

- пункт 10.4. (в разделе «Вариант 2») содержит отсылку на пункт 7.2.:

«Денежные средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения контракта, перечислены в размере, установленном пунктом 7.2. настоящего контракта», не содержащего указанную информацию:

«7.2. Для проведения проверки Товара Заказчик направляет Поставщику запрос о предоставлении образцов каждой серии Товара для проведения анализа независимыми профильными экспертными организациями по контролю качества лекарственных средств. Забор образцов производится в 3-х кратном количестве упаковок Товара, необходимых для проведения одного анализа. Расходы, связанные с предоставлением образцов, несет Поставщик»;

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 8.1. части 1 статьи 3, подпункта «б» пункта 2 части 4 статьи 14, пункта 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок при формировании проекта контракта.

4.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

Нарушения не допущены.

4.2. Проверка порядка заключения контракта:

Нарушения не допущены.

4.3. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.3.1. Контракт № 37 от 21.04.2025 г. (реестровый номер 2744420001125000031) (Извещение о проведении о проведении электронного аукциона от 31.03.2025г. № 0369200006225000026, на поставку Бензина автомобильного, ИМЦК 130 620,00 рублей). Цена контракта 130 620,00 руб. (далее в разделе – Контракт).

В силу пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 6.7. договора: *«Поставщик гарантирует надлежащее качество Товара, соответствие Товара ТР ТС 013/2011, действующему ГОСТу - 32513-2013 или Р 51866-2002 (Поставщик указывает конкретный) Сертификат (паспорт) качества передаётся Заказчику вместе с товаром на каждую новую партию бензина АИ-95, поступающую на АЗС Поставщика».*

Заказчиком осуществлена приемка товара по Документам о приемке:

№ 878 от 31.07.2025,

№ 1002 от 31.08.2025,

№ 1139 от 30.09.2025,

№ 1272 от 31.10.2025,

№ 1406 от 30.11.2025,

к которым Поставщиком не приложены документы, предусмотренные пунктом 6.7. Контракта.

Таким образом, при исполнении Контракта № 37 от 21.04.2025 г., Заказчиком, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94, части 3 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, не осуществлён контроль за соблюдением Поставщиком требований контракта, в результате чего допущена приемка товара, в отсутствии обязательных документов, подтверждающих качество товара.

4.4. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, разделом II. «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов).

Нарушения не допущены.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

Номер контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб., с НДС	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)
БМО-2025	15.07.2025	ИМН (бахилы медиц.одноразовые)	20 000,00	ООО «МЕД-ТЕХ»
ПМ/3-2025	01.11.2025	ИМН (перчатки)	35 960,00	ООО «УралМТ»
М6118/2026	14.11.2025	Услуги (вестник дерматологии и венерологии)	18 584,40	ООО «Урал-Пресс Челябинск»
		ИТОГО:	74 544,40	

5.1. Договор № М6118/2026 от 14.11.2025 г. на поставку периодических изданий, цена контракта 18 584,40 рублей (далее в разделе – Договор).

5.1.1. Согласно пункту 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе: контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, который заключен в письменной форме и предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.3 и 4.4 статьи 15 настоящего Федерального закона.

В нарушение пунктов 8, 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе Контракт **наименован - «Договор».**

5.1.2. Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого контракта, необходимо указывать конкретный пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой контракт.

В преамбуле Договора не указано основание заключения контракта.

5.1.3. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в Договоре **отсутствует идентификационный код закупки.**

5.1.4. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В Договоре обязательное условие о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, отсутствует.

5.1.5. В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе при оформлении документа о приемке без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В нарушении указанной нормы пунктом 5.2. Договора установлено, что *«Покупатель обязан произвести полную (100%) предварительную оплату стоимости, указанной в п. 5.1. настоящего Договора, в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента заключения Договора. Оплата Изданий производится Покупателем путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика. Днем оплаты считается дата зачисления денежных средств на расчетный счет Поставщика».*

5.1.6. Согласно части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **заказчик определяет цену контракта**, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг; планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 15 статьи 4 Закона о контрактной системе информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в единой информационной системе и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке), а также полученные заказчиком при определении в соответствии с настоящим Федеральным законом начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, при обосновании (за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 4 статьи 93 настоящего Федерального закона) таких начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, **хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки.**

Объектом закупки являются товар – поставка периодических изданий (вестник дерматологии и венерологии).

1. При наличии коммерческих предложений Заказчиком не представлен запрос коммерческих предложений.

2. Заказчиком представлено 2 (два) коммерческих предложения:

ООО «Подписка-экспресс» (ИНН 7733278578), от 10.11.2025г.;

ООО «ДеловаяПресса» (ИНН 7714934552), от 10.11.2025г., при этом указанные коммерческие предложения не содержат предложения на поставку периодического издания (вестник дерматологии

и венерологии), цена которого составляет 18 584,00 руб.

3. Коммерческие предложения с информацией о ценах на поставку периодического издания (вестник дерматологии и венерологии) не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.

Таким образом, Заказчиком при определении цены договора допущено нарушение части 4 статьи 93, частей 2, 3 статьи 22, части 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, а именно не сохранения документы, на основании которых фактически была определена цена контракта.

5.1.7. В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, установленным Заказчиком требованиям.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее в разделе – Правила использования КТРУ), Каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Согласно письму Минфина России от 13.02.2020 № 24-06-07/9746 правила использования каталога не устанавливают исключения их применения в случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ в качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2014.

В нарушении указанной нормы в Договоре не указан код товара согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД):

Предмет контракта	ОКПД	
	Наименование	Код товара ОКПД 2
поставка периодических изданий	Услуги почтовой связи общего пользования, связанные с газетами и прочими периодическими изданиями	53.10.11.000

5.1.8. Пунктом 1.2. Договора установлено: «*Наименования, периодичность выпуска и цены Изданий указываются в Заказе Покупателя, являющемся неотъемлемой частью настоящего Договора*», пунктом 1.3. Договора установлено: «*Заказ Покупателя является Приложением № 1 к настоящему Договору*», однако Приложение № 1 к Договору - отсутствует.

5.2. Контракт № БМО-2025 от 15.07.2025 на поставку бахил медицинских одноразовых (далее – Контракт). Закупка осуществлена в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, в электронной форме с использованием электронной площадки «Электронный магазин города Магнитогорска» (<https://magnitogorskmarket.rts-tender.ru/>), НМЦК закупки 22 080,00, цена Контракта 20 000,00 рублей.

5.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в Контракте **отсутствует идентификационный код закупки.**

5.2.2. Согласно части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **заказчик определяет цену контракта**, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Бахилы медицинские одноразовые являются медицинскими изделиями, согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, в связи с чем, в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК подлежит применению Порядок определения НМЦК, утвержденный Приказом Минздрава России от 15.05.2020 г. № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Порядок определения НМЦК № 450н).

Согласно пункту 9 Порядку обоснования НМЦК № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ), устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих, в том числе:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе;

б) на основе информации, содержащейся в реестре контрактов, подтверждающей исполнение участником (без учета преимуществ) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Заказчиком нарушен порядок определения НМЦК, а именно при обосновании НМЦК не применен Порядок определения НМЦК № 450н при осуществлении закупок медицинских изделий, расчет выполнен при использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении

методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Товар «Бахилы медицинские одноразовые» включены в Позицию № 141 («Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)») Приложения № 1 к Постановлению № 1875 «Перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, **в отношении которых устанавливается запрет закупок** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц».

При закупке указанного товара случаи исключения для применения запрета, установленные пунктом 5 Постановления № 1875, не применяются.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 3, подпункта «в» пункта 10 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара являются - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.

При проверке Заказчиком представлен **запрос** о предоставлении ценовой информации б/н от 01.07.2025 г., который **не содержит требования о предоставлении информации и документов, подтверждающих страну происхождения, предлагаемого товара.**

НМЦК определена Заказчиком на основании предложения от поставщика ООО «МЕД-ТЕХ» и информации о ценах товаров, содержащихся в рекламе, предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц (с интернет-ресурсов).

Таким образом НМЦК определена в нарушение Порядка обоснования НМЦК № 450н, части 1 статьи 14, частей 3, 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, Постановления № 1875.

5.2.3. В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, установленным Заказчиком требованиям.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее в разделе – Правила использования КТРУ), Каталог используется в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Согласно письму Минфина России от 13.02.2020 № 24-06-07/9746 правила использования каталога не устанавливают исключения их применения в случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, **на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.**

В Спецификации (Приложение № 1 к контракту) код товара согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) не указан:

№ п/п	Наименование объекта закупки, КТРУ/ОКПД2	Предназначение, общая характеристика, наименование параметров
1	2	3
1	Бахилы медицинские одноразовые	Толщина материала (пленки), микрон
		Фиксирующая резинка
		Длина бахил, см
		Высота бахил, см

Таким образом Заказчиком допущено заключение Контракта с нарушением части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, Правил использования КТРУ.

5.2.4. Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе: заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается.

При этом, Контракт не содержит информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара (Российская Федерация), в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 3, подпункта «в» пункта 10 Постановления № 1875.

Таким образом, Заказчиком допущено заключение Контракта с нарушением подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

5.2.5. Согласно подпункту «в» пункта 1 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе: если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок товара при исполнении контракта замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет, не допускается.

Обязательное условие, предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, в Контракте не установлено.

5.2.6. В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1.2. Контракта: «Срок поставки товара. с 01.11.2025 г по 10.11.2025 г.».

Согласно пункту 8.1. Контракта «В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) ...».

Согласно Товарной накладной от 13.11.2025 г. № ТМ-684 Поставщиком нарушен установленный Контрактом срок поставки товара:

Товарная накладная		Срок поставки товара, установленный контрактом	Дата поставки товара	Количество дней просрочки
дата	номер			
13.11.2025	ТМ-684	10.11.2025	01.12.2025	70

В нарушение части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, сведения о проведении претензионной работы по Контракту отсутствуют.

5.3. Контракт № ПМ/3-2025 от 01.11.2025 на поставку перчаток медицинских (далее – Контракт), цена Контракта 35 960,00 рублей.

5.3.1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в Контракте **отсутствует идентификационный код закупки.**

5.3.2. Согласно подпункту «а» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утверждённых Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее в разделе – Правила использования КТРУ), каталог используется в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Согласно письму Минфина России от 13.02.2020 № 24-06-07/9746 правила использования каталога не устанавливают исключения их применения в случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Спецификация (Приложение № 1 к контракту) содержит в отношении закупаемого товара: наименование, единицу измерения, количество, характеристики:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Единица измерения	Количество	Функциональные, технические и качественные характеристики	
				Наименование характеристики	Дополнительные технические характеристики
1	Перчатки санитарно-трансферные нитриловые, нелатексные, нестерильные	Пара (2 шт.)	300	Размер	S
2	Перчатки санитарно-трансферные нитриловые, нелатексные, нестерильные	Пара (2 шт.)	3 000	Размер	M
3	Перчатки санитарно-трансферные нитриловые, нелатексные, нестерильные	Пара (2 шт.)	600	Размер	L
4	Перчатки санитарно-трансферные из латекса голые, нелатексные, нестерильные	Пара (2 шт.)	300	Размер	M
				Прочность	Повышенная
				Удлиненная кисть	Да
				Текстурирование на пальцах	Да
5	Перчатки санитарно-трансферные из латекса голые, нелатексные, нестерильные	Пара (2 шт.)	200	Размер	L
				Прочность	Повышенная
				Удлиненная кисть	Да
				Текстурирование на пальцах	Да

В Контракт не включены обязательные к применению позиции КТРУ, а именно код позиции каталога:

Предмет контракта	КТРУ		
	Наименование	Код позиции КТРУ/ ОКПД 2	Обязательное применение с даты
Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	22.19.60.119-00000008	01.07.2019
Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	22.19.60.119-00000002	01.07.2019

Таким образом Заказчиком допущено заключение Контракта с нарушением Правил использования КТРУ.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной кожно-венерологический диспансер № 4» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.



2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной кожно-венерологический диспансер № 4» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной кожно-венерологический диспансер № 4» направить в Министерство финансов Челябинской области.

Отчет составлен на 46 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.С. Гришечкина
 Н.А. Ермолаева
 Н.Н. Молокова