



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ №3

г. Челябинск

от «24» апреля 2020 г.

№ 4

О состоянии лекарственного обеспечения населения Челябинской области за 2019 год

В Челябинской области в 2019 году зарегистрирован 238 681 человек, имеющий право на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторно-поликлинических условиях.

Консолидированные расходы на льготное лекарственное обеспечение населения Челябинской области имеют тенденцию к росту, в 2019 году выделено 4 488,7 млн. рублей, что на 5,1 % выше аналогичного показателя 2018 года (4 272,4 млн. рублей).

В структуре расходов на льготное лекарственное обеспечение в 2019 году удельный вес областного бюджета составил 48,1 %, финансирование уменьшилось на 7,9 % по сравнению с 2018 года (2 331,8 млн. рублей). Это объясняется передачей на федеральный уровень лекарственного обеспечения пяти орфанных заболеваний. Из федерального бюджета в 2019 года было выделено 2 327,8 млн. рублей, что на 20,0 % выше аналогичного показателя 2018 года (1 940,5 млн. рублей).

За счет федерального бюджета осуществлялось льготное лекарственное обеспечение федеральных льготников, региональных льготников, проживающих в ЗАТО, лиц, страдающих высокозатратными нозологиями.

Финансирование федеральной программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (далее именуется – ОНЛП) в 2019 году (1 158,3 млн. рублей) уменьшилось на 13,7 % по сравнению с 2018 годом (1 342,2 млн. рублей). С целью сохранения достигнутого уровня лекарственной помощи федеральным льготникам из областного бюджета были выделены финансовые средства в размере 166,0 млн. рублей на реализацию данной программы.

Дополнительно выделенные средства позволили удовлетворить потребность федеральных льготников на 53,0 % (в 2018 году данный показатель был 73,7 %).

Среднедушевое потребление лекарственных препаратов по программе ОНЛП в 2019 году увеличилось на 2,8 % и составило 14 281,79 рублей (2018 г. – 13 891,07 руб.).

За счет средств федерального бюджета также обеспечиваются больные, страдающие высокочувствительными нозологиями – гемофилией, муковисцидозом, гипопаратиреозом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, а также лица после трансплантации органов и (или) тканей (далее именуется – 12 высокочувствительных нозологий). В 2019 году количество этих пациентов увеличилось на 7,7 % и составило 4 400 человек (2018 г. – 4 086 человек). Для их обеспечения в Челябинскую область поставлено лекарственных препаратов на сумму 1 320,6 млн. рублей, что на 40,3 % больше по сравнению с 2018 годом (941,4 млн. рублей) в связи с федерализацией с 2019 года закупок для пяти редких заболеваний – гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов.

В 2019 году потребность этой категории пациентов была удовлетворена на 94,1 % в рамках централизованных поставок по программе 12 высокочувствительных нозологий за счет средств федерального бюджета.

Из областного бюджета в 2019 году выделено 78,3 млн. рублей (в 2018 году – 54,3 млн. рублей, в 2017 году – 49,4 млн. рублей) для лекарственного обеспечения под конкретными торговыми наименованиями 57 пациентов, страдающих 12 высокочувствительными нозологиями, в том числе с пересаженными органами и тканями. Это позволило на 100 % удовлетворить потребность этой категории льготников.

Расходы областного бюджета на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в 2019 году составили 2 160,9 млн. рублей (2018 г. – 2 331,8 млн. рублей), в том числе на льготное лекарственное обеспечение региональных льготников было израсходовано 833,1 млн. рублей, что на 17,4 % выше, чем в 2018 году (709,4 млн. рублей).

В 2019 году из федерального бюджета для региональных льготников было выделено 14,9 млн. рублей (2018 г. – 17,5 млн. рублей).

В рамках региональной программы зарегистрировано 162 033 региональных льготополучателей, среднедушевое потребление составило 4 302,32 рублей, что на 23,8 % выше, чем в 2018 году (2018 г. – 3 475,38 рублей).

Для обеспечения лекарственными препаратами, в том числе дорогостоящими, 305 льготников вне федеральных льготных перечней из областного бюджета выделено 389,3 млн. рублей, что на 10,7 % больше, чем в 2018 году (351,6 млн. рублей). Потребность льготников в препаратах вне федеральных списков в 2019 году была удовлетворена на 76,4 % (2018 г. – 84,3 %).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 2013 года осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности (далее – орфанные заболевания). В Челябинской области сформирован региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями.

В 2019 году в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями, включено 346 человек, нуждающихся в лекарственной терапии (2018 г. – 333 человека).

С 01.01.2019 г. финансирование лекарственного обеспечения пяти орфанных заболеваний передано на уровень федерального бюджета. В этой связи финансирование данной программы из областного бюджета в 2019 году уменьшилось на 38,6 % по сравнению с 2018 годом (873,5 млн. рублей) и составило 535,9 млн. рублей – 100 % от потребности данной категории пациентов (346 человек) в лекарственных препаратах.

В 2019 году в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» приобретены лекарственные препараты для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями на 173,2 млн. рублей. Это позволило повысить доступность лекарственной помощи данной категории пациентов на амбулаторном этапе.

Несмотря на значительный объем финансирования программ льготного лекарственного обеспечения (4 488,7 млн. рублей), выделенные финансовые средства не в полном объеме удовлетворяют потребность льготных категорий населения (78,3 %), особенно сложная ситуация с обеспечением федеральных льготников. Это явилось одной из причин обращений граждан по вопросу лекарственной помощи.

В 2019 году в Министерство здравоохранения Челябинской области поступило 1 879 обращений (2018 г. – 1 444 обращения), в том числе 1 416 – от федеральных льготников (2018 г. – 975 обращений) и 463 – от региональных льготников (2018 г. – 469 обращений) по вопросам льготного лекарственного обеспечения.

Территории, имеющие наибольший показатель числа обращений на 1000 федеральных льготников: Карабашский городской округ (44,8), Златоустовский городской округ (36,3), Коркинский муниципальный район (34,8), Озерский городской округ (33,0). Карабашский и Озерский городские округа в 2018 году также имели наибольший показатель.

По региональной льготе наибольшее количество обращений на 1000 льготников зарегистрировано от граждан, проживающих в Сосновском муниципальном районе (10,5), Кыштымском (7,5) и Южноуральском (6,4) городских округах.

Причины обращений пациентов следующие:

– обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан в неполном объеме. Это обусловлено недостаточным финансированием льготных программ. Большинство граждан, сохранивших социальный пакет, нуждаются в дорогостоящем лечении, стоимость которого значительно превышает норматив финансовых затрат на одного льготника в месяц 860,6 рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2019 г № 628):

– отсутствие препаратов, необходимых федеральным льготникам по жизненным показаниям, в федеральных льготных перечнях;

– обеспечение под конкретным торговым наименованием, в том числе, основанные только на желании пациентов;

– назначение специалистами федеральных медицинских организаций лекарственных препаратов под конкретными торговыми наименованиями, а не под международными. Это дает основание больным по месту жительства жаловаться не только на аналоговую замену, но и на синонимическую замену.

– отсутствие отдельных лекарственных препаратов, включенных в льготные перечни, на фармацевтическом рынке Российской Федерации, для которых отсутствует возможность аналоговой замены;

– нарушение медицинской этики и деонтологии;

– некачественное составление плановых заявок медицинскими организациями;

– не использование информации о наличии лекарственных препаратов в прикрепленной аптечной организации;

– низкий уровень работы по перераспределению лекарственных препаратов медицинскими организациями в интересах больных;

– недостаточная разъяснительная работа с пациентами на уровне медицинских и аптечных организаций;

– отсутствие контроля за назначением заявленных лекарств.

Установлены факты неэффективного использования финансовых средств при их дефиците – не выписываются лекарственные препараты, заявленные медицинскими организациями, в рамках основной заявки и не перераспределяются в интересах пациента.

В аптечной сети ежемесячно находится от 7,8 до 15,1 тыс. упаковок препаратов различных групп (на 31.12.2019 г. – 12,3 тыс. уп.), не востребованных более 60 дней, информация о которых ежемесячно направляется в адрес медицинских и аптечных организаций.

В Министерство здравоохранения Челябинской области постоянно направляются дополнительные заявки без анализа возможности обеспечения больных на месте и, главное, без учета финансовых возможностей области.

В 2019 году в Министерство здравоохранения Челябинской области поступило дополнительных персонифицированных заявок на 650 956 уп. лекарственных препаратов (2018 г. – 579 810 уп.), в том числе по федеральной льготе на 368 315 уп. (2018 г. – 298 845 уп.), по региональной – 282 641 уп. (2015 г. – 280 965 заявки). Обеспечены дополнительные заявки на 488 650 уп., в

том числе за счет перераспределения и отпуска из имеющихся остатков в аптечных организациях 53 778 уп.

Медицинские организации без должной ответственности подходят к формированию дополнительных заявок.

1. Заявляются препараты, отсутствующие в федеральном льготном перечне.

2. Заказываются препараты при наличии в прикрепленной аптечной организации и неиспользованной плановой заявке.

3. Заявляются лекарственные препараты при наличии данных препаратов в «Неликвидах».

Если ранее заявки подавались на вновь выявленных больных, то в настоящее время дополнительные заявки используются, в том числе, и как средство создания запасов и исправления ошибок планирования основных заявок.

Причинами роста дополнительных заявок являются:

1. Некачественное формирование основной заявки, в том числе не отдается приоритет лекарственным препаратам и медицинским изделиям отечественного производства.

2. Отсутствие взаимодействия между отдельными медицинскими организациями по перераспределению лекарственных препаратов.

3. Отсутствие преемственности между специалистами, отвечающими за лекарственное обеспечение в медицинской организации.

4. Незнание и неиспользование информационных ресурсов поиска лекарств на сайте уполномоченной фармацевтической организации, в том числе:

- об остатках лекарственных препаратов в аптечных организациях, в муниципальных образованиях;
- о неликвидах препаратов;
- о телефонах и фамилиях ответственных лиц в медицинских организациях и прикрепленных к ним аптечных организациях.

Это не позволяет оперативно обеспечивать льготные категории граждан.

Наибольшее количество дополнительных заявок из расчета на 1000 льготников поступило по федеральной льготе из Озерского городского округа (13 638), Еткульского (12 597), Нязепетровского (11 563) муниципальных районов, по региональной льготе из Уйского (6 532), Агаповского (6 497) и Чебаркульского муниципальных районов. Наименьшее количество дополнительных заявок подано Нагайбакским муниципальным районом как по федеральной (865), так и по региональной (284) льготным программам.

Дополнительные заявки обеспечиваются только при наличии финансовых средств, о чем необходимо информировать пациентов и не перенаправлять их в Министерство здравоохранения Челябинской области.

С целью оптимизации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан необходимо особое внимание уделить решению следующих вопросов:

1. Управлению лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области продолжить ведение мониторинга программ льготного лекарственного обеспечения с направлением результатов анализа руководителям управлений здравоохранения, руководителям медицинских и аптечных организаций.

2. Директору ГКУЗ «Центр по координации деятельности медицинских организаций Челябинской области В.В. Мельникову, руководителям медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя, обеспечить:

- качественное определение потребности в лекарственных препаратах для льготных категорий граждан с приоритетом на препараты отечественного производства на основе актуализированных регистров пациентов для формирования объективных заявок с целью недопущения образования невостребованных остатков лекарственных препаратов;

- контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям с учетом доказательной медицины и стандартов лечения в рамках выделенных финансовых средств;

- контроль за сроками годности лекарственных препаратов, отгруженных в аптечные организации согласно заявкам медицинских организаций;

- использование возможностей программного продукта по льготному лекарственному обеспечению в полном объеме.

3. Начальнику Управления здравоохранения Администрации города Челябинска Н.В. Горловой и руководителям медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать обеспечить:

- качественное определение потребности в лекарственных препаратах для льготных категорий граждан с приоритетом на препараты отечественного производства на основе актуализированных регистров пациентов для формирования объективных заявок с целью недопущения образования невостребованных остатков лекарственных препаратов;

- контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям с учетом доказательной медицины и стандартов лечения в рамках выделенных финансовых средств;

- контроль за сроками годности лекарственных препаратов, отгруженных в аптечные организации согласно заявкам медицинских организаций;

- использование возможностей программного продукта по льготному лекарственному обеспечению в полном объеме.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Начальнику управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области А.М. Устюговой продолжить осуществление мониторинга реализации программ льготного лекарственного

обеспечения с направлением результатов анализа начальнику Управления здравоохранения Администрации города Челябинска Н.В. Горловой, директору ГКУЗ «Центр по координации деятельности медицинских организаций Челябинской области В.В. Мельникову, руководителям медицинских организаций и руководителям аптечных организаций Челябинской области.

Срок – постоянно.

2. Руководителям медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

2.1. Проводить анализ выписки лекарственных препаратов, заявленных ранее 2020 года, выявить не востребовавшие препараты и принять исчерпывающие меры по назначению препаратов больным или их перераспределению в другие медицинские организации.

Срок – постоянно.

2.2. Актуализировать регистры льготных категорий граждан для качественного определения потребности льготных категорий граждан в лекарственных препаратах.

Срок – до 15 мая 2019 г.

2.3. Организовать в рамках льготных программ контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов с учетом доказательной медицины и стандартов лечения по международным непатентованным наименованиям в рамках выделенных финансовых средств.

Срок – постоянно.

2.4. Организовать контроль за сроками годности лекарственных препаратов, поставленных в аптечные организации согласно заявкам медицинских организаций.

Срок – постоянно.

2.5. Для получения оперативной информации о состоянии товарных запасов в Челябинской области использовать сайт уполномоченной фармацевтической организации (www.oac74.ru), раздел «Социальные программы», «Поиск лекарств». Использовать для обеспечения пациентов имеющиеся товарные запасы: раздел «Неликвиды», перераспределение по согласованию с другими учреждениями здравоохранения Челябинской области лекарственных препаратов различных фармакологических групп.

Срок – постоянно.

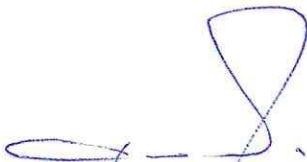
3. Начальнику Управления здравоохранения Администрации города Челябинска Н.В. Горловой и руководителям медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать обеспечить исполнение пункта 2 настоящего решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области.

4. Исполняющему обязанности директора Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Казаковой М.С. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения

Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

5. Контроль исполнения данного решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Сахарову В.В., заместителя Министра здравоохранения Кузнецова А.В. и начальника управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области Устюгову А.М.

Председатель Коллегии



Ю.А. Семенов

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина