



# МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ *№05*

г. Челябинск

от «*30*» *октября* 20*19* г.

№ *4*

Об организации медицинской эвакуации

Обсудив доклад начальника отдела организации первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации управления организации медицинской помощи взрослому населению Министерства здравоохранения Челябинской области Шамина А.С., Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее.

Осуществление медицинской эвакуации на территории Челябинской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.06.2013 г. № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи».

Площадь Челябинской области составляет 88,5 тыс. квадратных километров. Протяженность Челябинской области с севера на юг – 490 километров, с запада на восток – 400 километров. По площади Челябинская область находится на 36-м месте среди субъектов Российской Федерации.

Численность постоянного населения Челябинской области по состоянию на 1 января 2019 года составила 3475,7 тыс. человек, по этому показателю регион занял 2-е место в Уральском федеральном округе и 9-е место в Российской Федерации. В структуре населения преобладает городское население. Его доля с 2005 года по 2019 год увеличилась с 81,9 до 83,1 процента, что связано с процессами урбанизации в регионе. Наиболее крупные города: Челябинск (1202,4 тыс. человек), Магнитогорск (416,5 тыс. человек), Златоуст (169,0 тыс. человек), Миасс (167,1 тыс. человек) и Копейск (150,3 тыс. человек).

Медицинская эвакуация в Челябинской области осуществляется службой скорой медицинской помощи, отделением экстренной и плановой консультативной помощи ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница», ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области», ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница», ГБУЗ «Областной перинатальный центр».

Служба скорой медицинской помощи Челябинской области представлена 7 самостоятельными станциями и 37 отделениями скорой медицинской помощи муниципальных больниц сельских районов и малых городов, в том числе 14 в

составе сельских центральных районных больниц. Укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом службы скорой медицинской помощи в Челябинской области низкая и в 2018 году составляет у врачей – 63,6 процентов, а у среднего медицинского персонала – 89,4 процентов. При этом коэффициент совместительства составляет у врачей – 1,5, а у среднего медицинского персонала – 1,4.

В структуру службы скорой медицинской помощи входят 270 круглосуточных выездных бригад скорой медицинской помощи, включая 18 врачебных бригад общего профиля, 219 фельдшерских бригад, 33 специализированные бригады, из них: 8 выездных экстренных консультативных бригад.

Начиная с 2013 года, число вызовов скорой медицинской помощи и лиц, обслуженных при выездах, имеет тенденцию к снижению. Снижение числа вызовов отчасти связано с развитием службы неотложной медицинской помощи при амбулаторно-поликлинических учреждениях Челябинской области (таблица 1).

Таблица 1

Деятельность службы скорой медицинской помощи					
Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего выездов, из них:	1 018 596	996 412	1 012 101	985 878	967 962
Количество лиц, обслуженных на выездах	1 031 584	1 010 419	1 022 957	995 834	978 925
из них: к детям	193 054	193 629	215 459	212 202	193 729
Количество лиц, обслуженных амбулаторно в подразделениях скорой медицинской помощи	35 381	32 413	31 576	23 569	21 578
Безрезультатных выездов	51 643	53 680	52 635	55 861	54 682
Отказано из-за необоснованности	30 248	25 522	96 046	88 907	91 524
Обслужено лиц на выездах: пострадавших (несчастные случаи)	114 646	110 371	109 083*	97 456*	100 044*
больных (внезапные заболевания + роды и патология беременности)	788 004	764 843	657 499	655 655	648 748
при перевозке больных, рожениц и родильниц	70 913	65 822	201 934	198 392	199 736

\* с 2016 года - травм, отравлений.

Количество вызовов на станции (отделения) скорой медицинской помощи на 1 жителя в 2018 году составило 0,304.

Следует отметить, что из общего числа вызовов только в 21 проценте случаев осуществляется медицинская эвакуация. При этом, в муниципальных районах, данный показатель составляет от 5 до 10 процентов (Нагайбакский муниципальный район, Брединский муниципальный район, Агаповский



муниципальный район, Нязепетровский муниципальный район и др.), тогда как в крупных городах этот показатель достигает 27 процентов (г. Челябинск, г. Магнитогорск), что требует детального подхода в дифференцировке вызовов скорой медицинской помощи на этапе принятия вызова диспетчером, а так же развитием службы неотложной медицинской помощи при поликлиниках.

Отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи (далее именуется – отделение) является структурным подразделением ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница». За отделением закреплено 3 санитарных автомобиля «Фольксваген», 3 санитарных автомобиля «Волга», 4 реанимобиля на базе автомобиля «Фиат-дукато». Реанимобили оборудованы всей необходимой дыхательной и следящей аппаратурой, наборами транспортных шин, медикаментами и др.

Работа отделения организована в соответствии с положением об организации деятельности отделения экстренной и плановой консультативной медицинской помощи ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» и должностными инструкциями врачей-специалистов и среднего медицинского персонала.

Штатных единиц – 11, занятых должностей - 11, физических лиц - 10, в том числе врачебный персонал - 1, медицинская сестра – 3,5, фельдшер – 4,5, санитар – 2. Привлекаемые к консультациям и выездам врачи-специалисты находятся в штате ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» или привлечены по договору подряда согласно ст. 702 Гражданского кодекса РФ. По договору подряда привлекаются врачи-специалисты и средний медицинский персонал ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница», МБУЗ «Городская клиническая больница № 6», МАУЗ ОЗП «Городская клиническая больница № 8», Клиники ФГБОУ ВО ЮУГМУ Минздрава России.

Для обеспечения оперативной связи в структуре отделения создан оперативно-диспетчерский отдел с круглосуточным постом дежурного диспетчера.

Основные функции отделения: оказание выездной консультативной медицинской помощи, межгоспитальной эвакуации и реэвакуации больных, организация телефонных консультаций врачей-специалистов, организация транспортировки компонентов крови по заявкам медицинских организаций Челябинской области.

Решение о выезде бригады отделения принимается по согласованию с заместителем главного врача по медицинской части ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница», при этом отсутствуют четкие показания определяющие возможность выезда бригады отделения без согласования.

Среднее количество выездов по Челябинской области в 2018 г. составило 0,33 случая на 1 тыс. населения, при этом в ряде территорий отмечается увеличение в более чем 2-3 раза показателя выездов, что требует дополнительного анализа, уточнения профиля выездов и принятия мер для повышения квалификации врачей специалистов муниципальных образований, в том числе на рабочем месте в ГБУЗ «Челябинская областная клиническая



больница» и/или ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница».

По итогам 9 месяцев 2019 года осуществлено 99 эвакуаций пациентов, в т.ч. 4 человек за пределы Челябинской области (г. Курган, г. Екатеринбург). Из Числа эвакуированных пациентов 55,6 процентов пациентов доставлены в реанимационные отделения ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница», остальные пациенты госпитализированы в МАУЗ ОЗП «Городская клиническая больница № 8», МАУЗ «Городская клиническая больница № 6», ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3». Так же, 5 человек госпитализированы в ФГБУУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии г. Челябинск».

С 2019 г. в Челябинской области, в рамках реализации проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», реализуется мероприятие «Совершенствование доступности скорой медицинской помощи с использованием санитарной авиации».

С мая 2019 г. заключен государственный контракт на закупку авиационных работ в целях осуществления медицинской эвакуации с использованием вертолета. В Челябинской области размещено 2 воздушных судна (вертолет «Ансат») в г. Магнитогорске и г. Челябинске.

В соответствии с заключённым контрактом на авиационные работы в целях оказания медицинской помощи АО «Русские вертолётные системы» предоставляют воздушное судно с экипажем для осуществления медицинской эвакуации больных и пострадавших авиамедицинской бригадой ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области». Базирование авиамедицинских бригад ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» осуществляется в г. Челябинск и г. Магнитогорск.

Приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.04.2019 г. № 442 «О порядке взаимодействия медицинских организаций Челябинской области при осуществлении медицинской эвакуации силами Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области» утверждено положение о порядке взаимодействия медицинских организаций Челябинской области при осуществлении медицинской эвакуации силами Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области» (далее именуется – положение). Согласно положению, вызов авиационной бригады и воздушного судна осуществляется через отделение ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница». При принятии решения о проведении медицинской эвакуации с использованием авиационного транспорта врачами специалистами ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница», заявка о проведении эвакуации передается оперативному дежурному



ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области» после чего осуществляется вылет к месту нахождения пациента для его дальнейшей эвакуации в профильную медицинскую организацию.

Посадка вертолета, при необходимости проведения медицинской эвакуации, осуществляется на площадках при медицинских организациях, а в случае их отсутствия на площадках по согласованию с администрацией муниципального образования. Для безопасного и эффективного использования на территории медицинских организаций вертолетов «Ансат», требуются посадочные площадки с твердым покрытием, размером 15\*15 метров и зоной безопасности 50\*50 метров. В Брединском, Варненском, Чесменском муниципальных районах для взлета/посадки используются вертолетные площадки пограничных войск.

Кроме того, для эффективной организации санитарно-авиационной эвакуации запланировано строительство вертолетных площадок на территории ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» с оборудованием световой сигнализации для возможности ночных стартов (г. Челябинск) в 2020 г., в соответствии мероприятием федерального проекта «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи» – «строительство/реконструкция не менее 1 вертолетной (посадочной) площадки при медицинской организации или на расстоянии, соответствующему не более чем 15 минутному доезду на автомобиле скорой медицинской помощи».

В соответствии с паспортом федерального проекта «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи» в Челябинской области будет обеспечено проведение медицинской эвакуации не менее, чем 1584 пациентам до 2024 года (249 пациентов в 2019 г, 233 пациента в 2020 г., 238 пациентов в 2021 г., 263 пациента в 2022 г., 288 пациентов в 2023 г., 313 пациентов в 2024 г.). Для достижения указанной цели, в 2019 г. на закупку авиационных работ выделены финансовые средства в размере 93,4 млн. руб., в том числе 23 млн. руб. средств бюджета Челябинской области. По состоянию на 28.10.2019 г. совершено 182 вылета санитарной авиации и эвакуировано 181 человек.

Вместе с тем, распоряжением Правительства Челябинской области от 26.06.2019 г. № 481-р «О стратегии санитарной авиации в Челябинской области», на период до 2024 г. определены мероприятия по повышению доступности скорой медицинской помощи, включая проведение медицинской эвакуации с использованием авиационного транспорта.

При реализации стратегии развития санитарной авиации в Челябинской области к 2024 г. на территории Челябинской области будет работать устойчивая система санитарной авиации, что в совокупности с единой диспетчерской службой скорой медицинской помощи позволит в существенной мере повысить доступность данного вида медицинской помощи, сократить время для доставки пациента в профильную медицинскую организацию для продолжения лечения в рамках терапевтического окна, снизить показатели смертности, а так же обеспечить высокий реабилитационный потенциал пациентов при своевременном начале лечения.



На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Министерству здравоохранения Челябинской области (Сахарова В.В., Шамин А.С.) подготовить изменения в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.04.2019 г. № 442 «О порядке взаимодействия медицинских организаций Челябинской области при осуществлении медицинской эвакуации силами Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области»» в соответствии со сложившейся практикой использования санитарной авиации по итогам 2019 г.

Срок – до 01.03.2020 г.

2. Руководителям медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя, осуществляющим оказание скорой медицинской помощи:

совместно с главным внештатным специалистом по скорой медицинской помощи Министерства здравоохранения Челябинской области Васильевым А.А. организовать и провести обучение диспетчеров по приему вызовов скорой медицинской помощи по вопросам дифференцировки поступающих вызовов на предмет обоснованности направления бригады скорой медицинской помощи на вызов

Срок – 01.03.2020 г.;

обеспечить проведение медицинской эвакуации пациентов, нуждающихся в оказании специализированной медицинской помощи непосредственно в профильную медицинскую организацию в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.06.2013 г. № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи»

Срок – постоянно;

обеспечить проведение медицинской эвакуации с использованием авиамедицинских бригад ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области» в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.04.2019 г. № 442 «О порядке взаимодействия медицинских организаций Челябинской области при осуществлении медицинской эвакуации силами Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Территориальный центр медицины катастроф Челябинской области»»

Срок – постоянно.

3. Руководителям органов управления и медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать организовать работу в соответствии с пунктом 2 настоящего решения

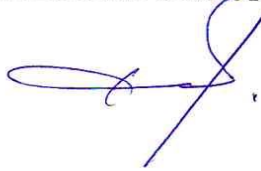
4. Директору ГБУЗ «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на

официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

Срок – до 01.11.2019 г.

5. Контроль исполнения настоящего решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Сахарову В.В.

Председатель Коллегии



Ю.А. Семенов

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина