



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 03

г. Челябинск

от «27» апреля 2018 г.

№ 3

Об итогах осуществления ведомственного контроля за соблюдением организациями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, за 2017 год

Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется - Минздрав) на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее именуется – Закон о контрактной системе) осуществляет ведомственный контроль соблюдения государственными бюджетными, а также казенными учреждениями Челябинской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Минздрав. Контроль основан на проверке соблюдения требований законодательства при планировании, осуществлении закупок и исполнении контрактов.

При осуществлении проверок в рамках ведомственного контроля Минздрав руководствуется Порядком осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П, а также ведомственным актом об осуществлении ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Минздраву, утвержденным приказом Минздрава от 09.10.2014 г. № 1530.

В Минздраве создана комиссия по осуществлению проверок. Возглавляет комиссию начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для

государственных нужд Минздрава. В состав комиссии входят специалисты отдела определения поставщиков, отдела планирования и исполнения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Минздрава, а также (по согласованию) представители общественных объединений. Ежегодно Минздравом утверждается план проведения плановых проверок. Кроме того, комиссией проводятся проверки по поступившим в Минздрав обращениям, в случае если в обращении содержатся признаки нарушения законодательства о контрактной системе.

В 2017 году в рамках ведомственного контроля проведено 14 проверок.

Проверка проводится комплексно: исследуются запрошенные материалы, мониторируется информация, размещенная в единой информационной сети, проверяется исполнение контрактов в ходе проведения выездных мероприятий для исследования фактического исполнения контрактов.

При проведении мероприятий планового и внепланового контроля в 2017 году практически во всех проверенных закупках были обнаружены нарушения законодательства о контрактной системе. Сумма закупок, проведенных с нарушениями составила более 24 млн. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства в сфере закупок являются следующие:

1. По прежнему выявляются факты злоупотребления правом осуществлять закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, путем превышения объема разрешенных закупок в размере 5 % от общего объема закупок, либо 2 млн. рублей.

2. В ряде случаев договоры, заключаемые заказчиками, не соответствуют статье 34 Закона о контрактной системе, так, например, договоры не содержат порядка и сроков приемки выполненной работы, поставленного товара, сроков оформления документов о приемке, сроков оплаты товара.

3. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок. В соответствии со статьей 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Совершение административного правонарушения повторно влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

4. Нарушение сроков размещения планов закупок и планов-графиков. Необходимо отметить, что на основании практики проверок ГКУ, в целях единообразия в практике применения норм права, признаются нарушения сроков размещения планов закупок и планов-графиков, не только в случае, когда заказчики публикуют такие планы позже установленного законодателем

десятидневного срока с момента утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, но и когда вы публикуете такие планы ранее срока утверждения планов ФХД.

5. Также признается нарушением заключение договоров со сроком исполнения ранее срока заключения контракта. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений. Именно это правило применяется заказчиками при заключении договоров с ранним сроком исполнения обязательств.

Однако применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

6. Не размещение, а также нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации о закупках, в том числе об исполнении контрактов.

По итогам проведенных проверок дела передаются в Главное контрольное управление Челябинской области, в отношении должностных лиц заказчиков выносятся штрафы по одному выбранному из отчета нарушению, либо дело прекращается в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

В 2017 году было принято 10 мер административного воздействия в отношении физических лиц заказчика.

Комплексный анализ допущенных нарушений свидетельствует о том, что заказчиками допускаются многочисленные нарушения по причине недостаточного изучения новых норм законодательства о контрактной системе, которые не всегда понятны заказчикам и, соответственно, неприемлемы для неукоснительного исполнения. Как правило, при отсутствии какой-либо материальной или нематериальной выгоды нарушения являются результатом некомпетентности должностных лиц, несоответствия уровня знаний, образования, правовой грамотности, а также практического опыта вменным обязанностям. Кроме того, нарушения допускаются намеренно, в расчете на малозначительность совершенных действий. Однако в итоге заказчики подвергаются жесткому наказанию, зачастую несоизмеримому совершенному деянию.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям государственных бюджетных, а также казенных учреждений Челябинской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области:

1.1. Усилить контроль за соблюдением требований действующего законодательства о контрактной системе в части составления и актуализации планов-графиков, обратить особое внимание на соответствие этих документов показателям финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

1.2. Уделять должное внимание уровню знаний, образования, правовой грамотности, а также практическому опыту должностных лиц, на которых возложены определенные обязанности в сфере закупок.

1.3. Принять меры, направленные на недопущение в дальнейшем нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1.4. Обеспечить совершенствование профессиональных навыков и укрепление имеющихся знаний, изучение норм законодательства о контрактной системе.

Срок – постоянно.

2. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

3. Контроль исполнения данного решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Кузнецова А.В., начальника управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области Гладкову И.Б.

Заместитель председателя Коллегии

Секретарь Коллегии



В.Б. Щетинин

Л.В. Кучина