



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 6

г. Челябинск

от «26» августа 2016 г.

№ 5

О медицинском обезболивании и организации паллиативной медицинской помощи в Челябинской области в 2015 г. и первом полугодии 2016 г.

Заслушав и обсудив доклад начальника отдела организации первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации управления организации медицинской помощи взрослому населению Министерства здравоохранения Челябинской области Шамина А.С. Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее.

В 2015 г. для оказания паллиативной помощи населению Челябинской области работало 47 паллиативных коек (обеспеченность – 1,67 на 100 тыс. населения) и 309 коек сестринского ухода. Со второго полугодия 2015 г. организовано оказание стационарной паллиативной медицинской помощи детям на базе МБУЗ «Детская городская больница № 3» г. Магнитогорск (5 коек, обеспеченность – 0,74 на 100 тыс. населения).

Всего за 2015 г. медицинскую помощь на паллиативных койках и койках сестринского ухода получили более 6,5 тыс. человек.

По состоянию на 30.06 2016 г. в Челябинской области развернуто 386 койки сестринского ухода и 52 паллиативных коек (из них 23 онкологических и 5 для оказания паллиативной помощи детям).

Амбулаторная паллиативная медицинская помощь оказывается в 5 кабинетах паллиативной медицинской помощи, из них:

- клиника лечения боли в структуре ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» - амбулаторное подразделение, осуществляющие инвазивные методики обезбоживания;
- кабинет противоболевой терапии ГБУЗ «Челябинский областной клинический онкологический диспансер» - амбулаторное консультативное подразделение, осуществляющее подбор схем противоболевой терапии;
- кабинет паллиативной медицинской помощи на базе ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль»;
- кабинет психолога ГБУЗ «Челябинский областной клинический онкологический диспансер» - амбулаторное консультативное подразделение,

осуществляющее индивидуальное и групповое консультирование онкологических больных и членов их семей;

– кабинет реабилитации больных со стомой МБУЗ «Городская клиническая больница № 8» г. Челябинск - амбулаторное консультативное подразделение, осуществляющее наблюдение и подбор средств ухода за стомой.

На базе ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница» в структуре консультативной поликлиники функционирует отделение выездной консультативной помощи детям с паллиативными состояниями.

Все врачи, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, прошли тематическое усовершенствование по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

Для обеспечения информированности пациентов по вопросу противоболевой терапией организована работа «горячей линии».

В целях консультирования взрослого населения Челябинской области по вопросам обезболивающей терапии организована работа «Горячей линии» на базе отделения паллиативной помощи ГБУЗ «Челябинский областной клинический онкологический диспансер» по телефону 8-(351)-729-25-11 в круглосуточном режиме. Также для приема обращений работает ящик электронной почты – ros_chel@mail.ru.

В целях консультирования детского населения Челябинской области по вопросам обезболивающей терапии организована работа «Горячей линии» на базе отделения паллиативной помощи МУЗ «Детская городская больница № 3» г. Магнитогорска по телефону 8-(3519)-20-36-34 в круглосуточном режиме и на базе кабинета противоболевой терапии благотворительного фонда «Пеликан» по телефону 8-(351)-245-25-11 в рабочее время. Так же для приема обращений работает ящик электронной почты – bolinet74@mail.ru.

Информация о работе «Горячих линий» размещена на официальном Портале Министерства здравоохранения Челябинской области, официальных сайтах медицинских организаций Челябинской области, в аптечных организациях АО «Областной аптечный склад».

Так же консультацию по вопросам обезболивания можно получить, обратившись по телефону «Горячей линии» Министерства здравоохранения Челябинской области 8-(351)-268-98-54, круглосуточно с 01 марта 2016 г.

За первое полугодие 2016 г. паллиативную медицинскую помощь на койках сестринского ухода получили 3291 человек, на паллиативных койках – 851 человека, из них 30 детей и 565 человек получили медицинскую помощь на онкологических паллиативных койках. В общей сложности, в первом полугодии 2016 г., паллиативной медицинской помощью охвачено 4142 человека, что выше показателя аналогичного периода прошлого года на 36,9 %. Тем не менее, процент выполнения плана за первое полугодие 2016 г. по числу пролеченных больных и проведенных койко-дней на койках сестринского ухода составил 51,0 % и 53,0 %, а паллиативных койках 36,0 % и 22,0 % соответственно.

Приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.12. 2015 г. № 2042 «О маршрутизации взрослого населения при оказании паллиативной медицинской помощи в Челябинской области» утвержден порядок маршрутизации взрослого населения Челябинской области при необходимости оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях медицинских организаций Челябинской области, а так же схема закрепления взрослого населения муниципальных образований Челябинской области при необходимости оказания паллиативной медицинской помощи.

Вместе с тем, медицинскими организациями Челябинской области не организованы кабинеты, что возможно при низком уровне материальных затрат, и отделения паллиативной медицинской помощи, чем, в том числе объясняется низкий процент выполнения плана по паллиативной медицинской помощи.

Назначение и выписывание наркотических анальгетиков на территории Челябинской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012 г. № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения». Так же до медицинских организаций Челябинской области доведены методические рекомендации «Фармакотерапия хронического болевого синдрома у взрослых пациентов при оказании паллиативной медицинской помощи в стационарных и амбулаторно-поликлинических условиях», «Фармакотерапия хронического болевого синдрома у онкологических больных» и методическое пособие для родственников и близких неизлечимых больных «Уроки заботы».

Согласно схеме территориального планирования все обособленные подразделения медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области закреплены за конкретными местами отпуска наркотических анальгетиков, а пациентам частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и передвижению организована доставка на дом лекарственных средств, назначены по медицинским показаниям.

В настоящее время, на территории Челябинской области, де-юре работает 50 аптек, имеющих лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, в части отпуска физическим лицам наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, де-факто работает только 48 аптек.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.05.2015 г. № 17-9/10/2-2519 Обезболивание пациентов паллиативного профиля с применением наркотических средств в амбулаторных условиях осуществляется по месту нахождения (фактического проживания) пациента.

При усилении болевого синдрома у больных, получающих в плановом порядке симптоматическое лечение, обезболивание осуществляется:

1) при невозможности провести обезболивание самостоятельно, выездной бригадой неотложной медицинской помощи, в случае ее отсутствия, бригадой скорой медицинской помощи (в рамках оказания скорой медицинской помощи в неотложной форме в соответствии с подпунктом "б" пункта 13 Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.06.2013 N 388н) наркотическим средством пациента, полученного им по рецепту, выписанному лечащим врачом (фельдшером, акушеркой) медицинской организации;

2) при выраженном болевом синдроме, который не купируется ненаркотическими обезболивающими средствами, наркотическим средством выездной бригадой скорой медицинской помощи (в рамках оказания скорой медицинской помощи в неотложной форме в соответствии с подпунктом "б" пункта 13 Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.06.2013 N 388н).

О проведении обезболивания делается запись в карте вызова, с последующим информированием заведующего подстанцией и руководства территориальной поликлиники для принятия решения об обеспечении пациента наркотическим средством и проведении дальнейшего планового обезболивания в установленном порядке.

Согласно расчетным данным (Малявин А.Г., Новиков Г.А., и соавт., «Технологии респираторной поддержки в паллиативной медицинской помощи», МГМСУ им А.И. Евдокимова Министерства здравоохранения Российской Федерации, Москва, 2016 г.) в Челябинской области в паллиативной медицинской помощи могут нуждаться от 10 916 человек до 43 295 человек.

За период с 01.01.2016 г. по 22.06.2016 г. в Челябинской области всего выписано 1782 рецепта на наркотические анальгетики, в т.ч. 1259 самостоятельно медицинскими работниками в амбулаторных условиях. Только 1 пациенту выданы на руки наркотические анальгетики при выписке из стационара и еще 2 выданы рецепты на наркотические анальгетики при выписке из стационара.

Вместе с тем, по данным ФГУП «Московский эндокринный завод», осуществляющего на постоянной основе мониторинг уровня доступности наркотических и психотропных лекарственных препаратов для пациентов, выборка неинвазивных опиоидных анальгетиков в Челябинской области за 6 месяцев 2016 г. составила 386 упаковок (35 % от потребности). Следовательно, из расчета месячного курса терапии, адекватное обезболивание получили только 163 пациента, что составляет 3 % от фактического числа нуждающихся.

В целях увеличения доступности обезболивающей терапии населению, в том числе сельскому, Челябинской области, в соответствии Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 501-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 17-9/10/2-2519 в 2016 г., в декабре 2015 г., утвержден План-график лицензирования обособленных подразделений медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации для получения лицензий на право отпуска наркотических анальгетиков физическим лицам, который включает офис врача общей практики в Троицком муниципальном районе, офис врача общей практики в Чебаркульском муниципальном районе, фельдшерско-акушерских пункт в Каслинском муниципальном районе и врачебную амбулаторию в Агаповском муниципальном районе.

По состоянию на август 2016 г. в Управление лицензирования Министерства здравоохранения Челябинской области пакеты документов на получение лицензии на право отпуска наркотических анальгетиков физическим лицам, обособленными подразделениями медицинских организаций не поступало. От ряда медицинских организаций Челябинской области получены разъяснения о причинах задержки процедуры лицензирования. Основными причинами задержки в процессе получения указанного выше вида лицензии является высокая финансовая нагрузка в части соблюдения лицензионных требований и отказы охранных организаций на заключение договоров охраны объектов планируемых к лицензированию.

В целях повышения доступности паллиативной медицинской помощи населению Челябинской области, в том числе повышения доступности обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях Министерством здравоохранения Челябинской области подготовлен План мероприятий «дорожная карта» «Повышение доступности паллиативной медицинской помощи населению Челябинской области, в том числе повышение доступности обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 04.08.2016 г. № 1258.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям органов управления и учреждений здравоохранения Челябинской области:

1.1 обеспечить исполнение индикативных показателей Плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности паллиативной медицинской помощи населению Челябинской области, в том числе повышение доступности обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 04.08.2016 г.

Срок – ежеквартально, до 31.12.2018 г.;

1.2 обеспечить соблюдение порядка госпитализации по показаниям в отделения паллиативной медицинской помощи и сестринского ухода в целях исключения случаев нецелевого расходования бюджетных средств.

Срок – постоянно;

1.3 представить в Министерство здравоохранения Челябинской области информацию о ходе организации кабинетов и отделений паллиативной медицинской помощи в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.12.2015 г. № 2042 «О маршрутизации взрослого населения при оказании паллиативной медицинской помощи в Челябинской области».

Срок – до 14.09.2016 г.;

1.4 усилить контроль за выборкой неинвазивных опиоидных анальгетиков и проинформировать Министерство здравоохранения Челябинской области о предпринятых мерах.

Срок – до 05.09.2016 г.;

1.5 обеспечить право пациента на облегчение боли, связанной с заболеванием, при обезболивании пациентов паллиативного профиля с применением наркотических средств в амбулаторных условиях по месту нахождения (фактического проживания) пациента.

Срок – постоянно.

2. Директору ГБУЗ «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Бавыкину М.В. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

Срок – до 15.09.2016 г.

3. Контроль исполнения настоящего решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Сахарову В.В.

Председатель Коллегии



С.Л. Кремлев

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина