



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Акт проведения плановой проверки
соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов
Российской Федерации
Государственного автономного учреждения здравоохранения
«Детская городская клиническая больница № 1 г. Челябинск»
№ 9 ПП-223/2026**

г. Челябинск

19 августа 2026 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – консультант отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Пичугова Татьяна Викторовна – начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области.

Основание для проведения проверки: Приказ Министерства от 19.11.2025 № 786 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2026 год».

Предмет проверки: соблюдение Государственным автономным учреждением здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 06.07.2026 № 415.

Проверяемый период: с 01.01.2025 г. по 30.06.2026 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 29.07.2026 г. по 12.08.2026 г.

Объект проверки: Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 1 г. Челябинск», сокращенное: ГАУЗ «ДГКБ № 1 г. Челябинск» (далее – Заказчик).

ИНН: 7452021030

Адрес: 454071, г. Челябинск, ул. Горького, 28

Телефон: 8 (351) 772-85-93

E-mail: dgkb.1@mail.ru

Руководитель Заказчика: главный врач Ведом Чеслав Юрьевич, действует на основании Приказа управления здравоохранения города Челябинска о назначении главным врачом МАУЗ ДГКБ № 1 от 17.03.2020 № 23-Л/С.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утверждённым органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с частью 2.11. статьи 2 Закона о закупках;

- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;
- своевременности размещения в ЕИС планов закупки;
- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положением о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положением о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;
- соблюдения требований к содержанию документации и (или) извещения и о закупке;
- соблюдения порядка заключения и исполнения договоров;
- соблюдение порядка обоснования НМЦД;
- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;

- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. № 1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципом информационной открытости закупки. Реализация данного принципа проявляется, в том числе, в обязанности заказчика публично раскрывать определенный набор сведений в единой информационной системе, в том числе действующего положения о закупке.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ № 908).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения в ЕИС Положения о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС Положение о закупке в электронном виде.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 908 электронный вид – это сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения информации о внесении изменений в Положение о закупке заказчик размещает измененный электронный вид Положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о Положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии с частью 2.1. статьи 2 Закона о закупках типовое положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Типовое положение о закупке) для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области утверждено приказом Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области».

Согласно части 2.2. статьи 2 Закона о закупках, в Типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в Положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим Типовым положением о закупке.

Согласно части 2.6. статьи 2 Закона о закупках, в случае внесения изменений в Типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, Положения о закупке которых утверждены в соответствии с Типовым положением о закупке.

В соответствии с пунктом 10 (1) Постановления Правительства РФ № 908 для размещения в единой информационной системе Типового положения о закупке представитель органа или организации, предусмотренных частью 2.1 статьи 2 Федерального закона, утвердивших Типовое положение о закупке, размещает в электронном виде в единой информационной системе Типовое положение о закупке.

В проверяемом периоде в Типовое положение о закупке вносились изменения следующими приказами:

приказом Министерства имущества Челябинской области от 25.11.2024 № 164-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 25.11.2024 № 164-П).;

приказом Министерства имущества Челябинской области от 22.10.2025 № 144-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 22.10.2025 № 144-П).

приказом Министерства имущества Челябинской области от 26.02.2026 № 30-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 26.02.2026 № 30-П).

В ходе проверки установлено:

1) Приказом от 25.11.2024 № 164-П установлен срок внесения изменений либо утверждения нового Положения о закупке – до 31.12.2024 г.

Положение о закупке, утверждённое Наблюдательным советом 26.12.2024г., с перечнем изменений размещено в ЕИС 28.12.2024 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 25.11.2024 № 164-П и частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

2) Приказом от 22.10.2025 № 144-П установлен срок внесения изменений либо утверждения нового Положения о закупке – до 01.12.2025 г.

Положение о закупке, утверждённое Наблюдательным советом 21.11.2025 г., с перечнем изменений размещено в ЕИС 05.12.2025 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 22.10.2025 № 144-П и частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

3) Приказом от 26.02.2026 № 30-П установлен срок внесения изменений либо утверждения нового Положения о закупке – до 16.03.2026 г.

Положение о закупке, утверждённое Наблюдательным советом 16.03.2026 г., с перечнем изменений размещено в ЕИС 31.03.2026 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 26.02.2026 № 30-П и частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при размещении Положения о закупке и изменений, вносимых в Положение о закупке, Заказчиком соблюдены требования пункта 1 части 1 статьи 3, части 1 статьи 4 Закона о закупках.

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

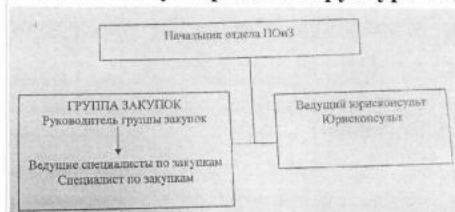
Положение об отделе правового обеспечения и закупок (отдельное структурное подразделение) (далее – Положение) утверждено главным врачом учреждения Ч.Ю. Ведомом на основании приказа о внесении изменений в штатное расписание ОПоИЗ № 236 от 30.09.2021.

Согласно Положению полномочия по осуществлению закупок выполняет отдел правового обеспечения и закупок (далее - Отдел ПОИЗ или ОПОИЗ), являющийся отдельным структурным подразделением учреждения, созданный в соответствии со штатным расписанием в целях систематизации и повышения эффективности юридического сопровождения деятельности, обеспечения эффективности управления закупочной деятельностью, включая планирование и осуществление закупок для нужд учреждения, контроль за исполнением поставщиками, подрядчиками, исполнителями обязательств по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг в соответствии с заключенными договорами, за исключением функций и действий заказчика, связанных с исполнением договоров.

Начальник ОПОИЗ осуществляет руководство отделом, координацию группы закупок и юристов внутри Отдела ПОИЗ, а также с другими подразделениями и работниками, связанными с закупочной деятельностью в соответствии с регламентом взаимодействия работников Отдела ОПиЗ и подразделениями (работниками), связанными с закупочной деятельностью учреждения (регламент утвержден главным врачом учреждения Ч.Ю. Ведомом на основании приказа о внесении изменений в штатное расписание ОПоИЗ №236 от 30.09.2024).

Согласно пункту 2.1. раздела 2 Положения, структура, численность и состав Отдела ПОиЗ определяются и утверждаются в установленном порядке приказом руководителя Учреждения. Приказ в ходе проверки не представлен.

Положением утверждена структура Отдела ПОиЗ:



В период с 01.01.2025 г. по 02.04.2025 г. состав группы закупок отдела правового обеспечения и закупок:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);
- ведущий юрист-консульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);
- юрист-консульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 01.09.2016);
- специалист по закупкам - Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 46 от 07.07.2016);
- ведущий специалист по закупкам – Дабижу Сергей Андреевич (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 25 от 11.02.2021, приказ о прекращении (расторжении) трудового договора № 49-у от 02.04.2025).

В период с 03.04.2025 г. по 06.04.2025 г. состав группы закупок отдела правового обеспечения и закупок:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);
- ведущий юрист-консульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);
- юрист-консульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 01.09.2016);
- ведущий специалист по закупкам – Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 03.04.2025);
- специалист по закупкам – в данный период должность являлась вакантной.

В период с 07.04.2025 г. по 06.06.2025 г. состав группы закупок отдела правового обеспечения и закупок:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);

- ведущий юрисконсульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);
- юрисконсульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 01.09.2016);
- ведущий специалист по закупкам – Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 03.04.2025);
- специалист по закупкам – Маслова Юлия Михайловна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 46 от 07.04.2025, приказ о прекращении (расторжении) трудового договора № 84-у от 06.06.2025).

В период с 07.06.2025 г. по 30.09.2025 г. состав группы закупок отдела правового обеспечения и закупок:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);
- ведущий юрисконсульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);
- юрисконсульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 01.09.2016);
- ведущий специалист по закупкам – Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 03.04.2025);
- специалист по закупкам - в данный период должность являлась вакантной.

В период с 01.10.2025 г. по 30.04.2026 г. состав группы закупок отдела правового обеспечения и закупок:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);
- ведущий юрисконсульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);
- юрисконсульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 01.09.2016);
- ведущий специалист по закупкам – Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 03.04.2025);
- специалист по закупкам – Мясникова Оксана Зуфаровна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 131 от 01.10.2025).

В период с 01.05.2026 г. по 07.05.2026 г. состав группы закупок отдела правового обеспечения и закупок:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);
- ведущий юрисконсульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);

- юристконсульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 01.09.2016);
- ведущий специалист по закупкам – Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 03.04.2025);
- ведущий специалист по закупкам – Мясникова Оксана Зуфаровна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 28-п от 30.04.2026).

В период с 08.05.2026 г. по настоящее время состав отдел закупок и правового обеспечения:

- начальник отдела правового обеспечения и закупок – Харламова Елена Николаевна (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу № 18 от 18.03.2015);
- руководитель подразделения отдела правового обеспечения и закупок – группы закупок – Харламов Илья Евгеньевич (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 42-п от 01.10.2021);
- ведущий юристконсульт – Мышенкова Елена Михайловна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 134-п от 14.12.2020);
- ведущий юристконсульт – Ахмадиева Ксения Евгеньевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 33-п от 08.05.2026);
- ведущий специалист по закупкам – Рыкова Марина Григорьевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 23-п от 03.04.2025);
- ведущий специалист по закупкам – Мясникова Оксана Зуфаровна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу № 28-п от 30.04.2026).

2.1. Комиссия по осуществлению закупок

В соответствии с частью 8 статьи 3.2. Закона о закупках: для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 3.1. Положения о закупке, для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик обязан создать комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки.

В соответствии с пунктом 3.2. Положения о закупке, конкретные цели и задачи формирования комиссии, порядок ее работы, персональный состав, права, обязанности членов комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяются Заказчиком в локальном акте. Замена члена комиссии допускается только по решению Заказчика, принявшего решение о создании Комиссии.

Согласно пункту 3.3. Положения Заказчик вправе создать одну или несколько комиссий, действующих на постоянной основе или для осуществления конкретной закупки или неконкурентной закупки (или группы закупок).

В соответствии с пунктом 3.4. Положения о закупке число членов комиссии должно быть не менее чем 3 (три) человека, в состав комиссии могут входить как работники Заказчика, так и сторонние лица. В случае, если НМЦД закупки превышает 25 (двадцать пять) миллионов рублей, в состав комиссии в обязательном порядке включается представитель исполнительного органа Челябинской области, в ведомственном подчинении которого находится Заказчик.

Приказом Заказчика от 18.03.2024 г. № 109 «О создании комиссии по закупкам» создана комиссия по закупкам в постоянном составе, с изменениями утвержденными Приказами от 01.04.2025 г. № 86/1, от 09.10.2025 г. № 206, от 04.05.2026 г. № 114.

В период проверки комиссии по закупкам действовали в следующих составах:

В период с 18.03.2024 по 31.03.2025 приказом Заказчика от 11.04.2022 г. № 109 создана комиссия по закупкам в постоянном составе:

Харламов И.Е. – руководитель подразделения, председатель комиссии;

Мышенкова Е.М. – ведущий юрисконсульт;

Рыкова М.Г. – специалист по закупкам, секретарь комиссии или Дабижа С.А. – ведущий специалист;

На время отсутствия председателя комиссии по закупкам, функции председателя комиссии могут выполнять: Ведом Ч.Ю. – главный врач или Тимашкова М.Е. – заместитель главного врача по поликлинике, или Харламова Е.Н. – начальник ОПОиЗ или Дабижа С.А. – ведущий специалист.

Во время отсутствия секретаря комиссии, секретарем могут быть Дабижа С.А. – специалист по закупкам или Рыкова М.Г. – специалист по закупкам, или председатель комиссии или иное лицо по приказу главного врача.

Во время отсутствия других членов комиссии по закупкам в комиссию могут входить Тимашкова М.Е., заместитель главного врача по поликлинике, Ходова С.В. – главный бухгалтер, Юдина О.Н. – заместитель главного бухгалтера или иные лица по отдельному приказу главного врача.

В период с 01.04.2025 по 08.10.2025 приказом Заказчика от 01.04.2025 г. № 86/1 создана комиссия по закупкам в постоянном составе:

Харламов И.Е. – руководитель подразделения, председатель комиссии;

Мышенкова Е.М. – ведущий юрисконсульт;

Рыкова М.Г. – ведущий специалист, секретарь комиссии или Дабижа С.А. – ведущий специалист.

На время отсутствия председателя комиссии по закупкам, функции председателя комиссии могут выполнять: Ведом Ч.Ю. – главный врач или Тимашкова М.Е. – заместитель главного врача по поликлинике, или Харламова Е.Н. – начальник ОПОиЗ.

Во время отсутствия секретаря комиссии, секретарем могут быть председатель комиссии или иное лицо по приказу главного врача.

Во время отсутствия других членов комиссии по закупкам в комиссию могут входить Ахмадиева К.Е. – юрисконсульт, Тимашкова М.Е., заместитель главного врача по поликлинике, Ходова С.В. – главный бухгалтер, Юдина О.Н. – заместитель главного бухгалтера или иные лица по отдельному приказу главного врача.

В период с 09.10.2025 по 03.05.2026 приказом Заказчика от 09.10.2025 г. № 206 создана комиссия по закупкам в постоянном составе:

Харламов И.Е. – руководитель подразделения, председатель комиссии;

Мышенкова Е.М. – ведущий юрисконсульт;

Рыкова М.Г. – ведущий специалист, секретарь комиссии или Мясникова О.З. – специалист по закупкам.

На время отсутствия председателя комиссии по закупкам, функции председателя комиссии могут выполнять: Ведом Ч.Ю. – главный врач или Тимашкова М.Е. – заместитель главного врача по поликлинике, или Харламова Е.Н. – начальник ОПОиЗ.

Во время отсутствия секретаря комиссии, секретарем может быть председатель комиссии или иное лицо по приказу главного врача.

Во время отсутствия других членов комиссии по закупкам в комиссию могут входить Ахмадиева К.Е. – юрисконсульт, Тимашкова М.Е., заместитель главного врача по поликлинике, Ходова С.В. – главный бухгалтер, Юдина О.Н. – заместитель главного бухгалтера или иные лица по отдельному приказу главного врача.

В период с 04.05.2026 по настоящее время приказом Заказчика от 04.05.2026 г. № 114 утверждена комиссия по закупкам в постоянном составе:

Харламов И.Е. – руководитель подразделения, председатель комиссии;

Мышенкова Е.М. – ведущий юрисконсульт;

Рыкова М.Г. – ведущий специалист, секретарь комиссии или Мясникова О.З. – ведущий специалист.

На время отсутствия председателя комиссии по закупкам, функции председателя комиссии могут выполнять: Ведом Ч.Ю. – главный врач или Тимашкова М.Е. – заместитель главного врача по поликлинике, или Харламова Е.Н. – начальник ОПОиЗ.

Во время отсутствия секретаря комиссии, секретарем могут быть Мясникова О.З. – ведущий специалист, или председатель комиссии, или иное лицо по приказу главного врача.

Во время отсутствия других членов комиссии по закупкам в комиссию могут входить Ахмадиева К.Е. – ведущий юрисконсульт, Тимашкова М.Е., заместитель главного врача по поликлинике, Ходова С.В. – главный бухгалтер, Юдина О.Н. – заместитель главного бухгалтера или иные лица по отдельному приказу главного врача.

В ходе проверки представлено утвержденное главным врачом Положение о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (Приложение к Приказу № 109 от 18.03.2024 г.), действующее по настоящее время.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования части 8 статьи 3.2. Закона о закупках, пунктов 3.1-3.4. Положения.

2.2. Приемка товаров, работ, услуг

Согласно Приказу Заказчика от 09.01.2025 г. № 15 «О создании приемочных комиссий» созданы постоянные комиссии по приемке товаров, работ, услуг, осуществляющие приемку в текущем режиме (за исключением отдельных закупок, по которым отдельными приказами главного врача создаются приемочные комиссии в определенном составе) с дальнейшим оформлением и подписанием документов о приемке.

Приказом от 09.01.2025 г. № 2 «О создании приемочных комиссий» созданы комиссии по приемке товаров, работ, услуг по договорам, информация о которых не размещается в реестре контрактов на единой информационной системе в сфере закупок.

Исполнением договоров и размещением информации об исполнении (оплате), согласно регламенту взаимодействия и Приказу о наделении полномочиями пользователей государственной информационной системы «Управление закупками отдельными видами юридических лиц» № 32 от 29.01.2025, занимаются ведущие бухгалтеры бухгалтерии.

2.3. Планирование

2.3.1. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках: Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения ЕИС, на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения закупок, предусмотренных частью 15 настоящей статьи, в план закупки товаров, работ, услуг.

План закупок на период действия с 01.01.2025 по 31.12.2025 г. размещен в ЕИС 28.12.2024 г. (№ 2240814725), с соблюдением порядка и сроков, установленных частью 2 статьи 4 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ № 908, не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Согласно плану:

- совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) составляет 178 886 752,84 рублей;

- совокупный годовой объем планируемых закупок, которые исключаются при расчете годового объема закупок (годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции), которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства 14 531 694,75 рублей;

- годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), составляет 108 091 715,24 Р (65.77 %).

План закупок на период действия с 01.01.2026 г. по 31.12.2026 г. размещен в ЕИС 30.12.2025 г. (№ 2250873247), с соблюдением порядка и сроков, установленных частью 2 статьи 4 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ № 908.

Согласно плану:

- совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) составляет 162 113 635,29 рублей;

- совокупный годовой объем планируемых закупок, которые исключаются при расчете годового объема закупок (годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции), которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства 16 888 671,29 рублей;

- годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), составляет 101 873 926,68 Р (70.15 %).

2.3.2. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о закупках: План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения закупок, предусмотренных частью 15 настоящей статьи, в план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период с 01.01.2025 по 31.12.2029 (№ 2240809943) размещен в ЕИС 28.12.2024 г.

В нарушение части 3 статьи 4 Закона о закупках 04.02.2026 г. в ЕИС размещен план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств **на период один год** - с 01.01.2026 по 31.12.2026г. (№ 2260882006).

2.3.3. В соответствии с пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение № 1352), для осуществления закупок в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 10 Положения № 1352 Заказчик размещает перечень в ЕИС или до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Аналогичные требования установлены пунктами 21.2., 21.3. Положения о закупке.

Пунктом 21.4. Положения о закупке установлено, что в утвержденный Заказчиком Перечень могут вноситься изменения. В таком случае измененная редакция Перечня также подлежит размещению в ЕИС, а также на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМСП, в соответствии с требованиями пункта 8 Положения № 1352 на период действия 01.01.2025 - 31.12.2027 размещен в ЕИС 28.12.2024 г.

В нарушение пункта 10 Положения № 1352, а также пункта 21.3. Положения о закупке, перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМСП, не размещен на сайте Заказчика <https://dgkb1.ru/>.

3. Осуществление закупок

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 4.1. раздела 4 Положения о закупке:

Заказчик осуществляет конкурентные и неконкурентные закупки с учетом установленных Положением о закупке способов закупок, условий их применения и порядка осуществления.

Согласно пункту 4.2. раздела 4 Положения о закупке:

Конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов:

- 1) конкурс (конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);*
- 2) аукцион (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);*
- 3) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);*
- 4) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).*

Согласно пункту 4.5. раздела 4 Положения о закупке:

конкурентные закупки путем проведения запроса котировок осуществляются в случае, если для закупаемых товаров, работ, услуг существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев, при условии, что НМЦД не превышает три миллиона рублей. При осуществлении закупки только у субъектов МСП НМЦД устанавливается в соответствии со статьей 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать тридцать процентов совокупного годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Согласно части 3.2. статьи 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со статьей 3.6. Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются Положением о закупке.

Порядок осуществления неконкурентных закупок, в том числе предусмотренные способы и случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установлены в разделе 17 Положения о закупке.

Для проверки Заказчиком представлены реестры договоров за 2025 год, согласно которым:

В 2025 году Заказчиком было заключено 394 договора на сумму 172 790 873,01 рублей, из них:

- 103 договора на сумму 110 928 458,73 рублей по результатам проведения конкурентных закупок, из них заключено договоров по результатам проведения:

аукционов в электронной форме – 50 договоров на сумму 22 089 171,46 рублей, из них аукционов в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП – 3 договора на сумму 4 387 568,02 рублей;

запроса котировок в электронной форме – 34 договора на сумму 20 965 020,18 рублей (что не превышает 30 % совокупного годового стоимостного объема договоров (51 83726,19 рублей) и не превышает сто миллионов рублей), из них:

запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП – 7 договоров на сумму 13 896 320,80 рублей;

запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП – 19 договоров на сумму 67 874 267,09 рублей;

- 291 договор по результатам проведения неконкурентных закупок на сумму 61 862 414,28 рублей.

4. Отчеты

4.1. В ходе проверки о размещении Заказчиком в ЕИС в 2025 году сведений, установленных пунктом 1 части 19 статьи 4 Закона о закупках и пунктом 22.1. Положения о закупке:

1) о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ;

2) о количестве и стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) о количестве и стоимости договоров, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся, нарушения не установлены.

4.2. В ходе проверки соблюдения Заказчиком сроков размещения в ЕИС отчетов (сведений) о заключенных договорах, установленных частью 19 статьи 4 Закона о закупках (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным), нарушения не установлены.

4.3. При проверке сведений о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2025 года, нарушения не установлены.

5. Выборочная проверка конкурентных закупок

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих конкурентные закупок:

Реестровый номер извещения	Дата публикации в ЕИС	Начальная цена, руб.	Объект закупки	Способ определения поставщика
32616055766	28.05.2026	228 191,20	ИМН (Бахилы)	аукцион в электронной форме
32615932662	21.04.2026	98 668,50	ИМН (Простыня одноразовая нестерильная)	аукцион в электронной форме
32515556043	20.12.2025	1 474 783,91	Поставка реагентов для гематологического анализатора Mindray BC-700, имеющегося у Заказчика	аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП
32615659242	01.02.2026	138 641,35	Поставка лекарственных средств (Амоксициллин, Амоксициллин+Клавулановая кислота)	аукцион в электронной форме
Итого:		1 940 284,96		

5.1. Начальная максимальная цена договора (далее – НМЦД)

5.1.1. Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме на поставку реагентов

5.1.1.1. В соответствии с пунктами 1, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 1.10. Положения о закупке, при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется принципами информационной открытости закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора.

Пунктом 25.7. Положения о закупке установлен, в том числе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) для определения и обоснования НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) регулируется нормами раздела 26 Положения о закупке. Рекомендуемая форма обоснования НМЦД предусмотрена приложением № 2 к Положению о закупке.

В силу пункта 26.1. Положения о закупке метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги на основании информации о рыночных ценах (далее – ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 26.2 Положения о закупке в целях определения НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Заказчик по результатам изучения рынка определяет товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию предмета закупки, сформированному в соответствии с правилами, предусмотренными разделом 8 Положения о закупке.

Согласно пункту 26.5. Положения в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги Заказчик вправе, в том числе:

1) направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее двум поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

2) и (или) осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе:

а) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, договорах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, договорами;

б) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

В ходе проверки установлено:

Обоснование потребности закупки подтверждено Заявкой на закупку заведующей лабораторией - врача клинической лабораторной диагностики Куриловой О.Ю. от 20.11.2025, согласованной заместителем главного врача по медицинской части Алиевой Т.Ф. 21.11.2025 и начальником отдела правового обеспечения и закупок Харламовой Е.Н. 24.11.2025.

НМЦД закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании исключительно коммерческих предложений:

- ООО «ЛабСтандарт» исх. 2611/3 от 26.11.2025;
- ООО «Реактив-Гарант» исх. № 434 от 26.11.2025;
- ООО «КДЛ-Сервис» от 25.11.2025 б/н.

Наименования, формы выпуска реагентов, порядок их представления (отличен запросу) полностью идентичны во всех ценовых предложениях, за исключением модели анализатора, в связи с чем комиссией произведен сбор и анализ общедоступной ценовой информации на поставку расходных материалов содержащейся в контрактах, договорах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, указанная информация находится в реестре контрактов по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с соблюдением требований литеры «а» подпункта 2 пункта 26.5 Положения.

Сбор ценовой информации осуществлен в соответствии с характеристиками, указанными в описании объекта закупки:

№	Наименование предмета договора	Кол-во	Расчет Комиссии				Расчет Заказчика		
			Источник ценовой информации/ цена единицы товара, руб. с НДС				Средняя цена за единицу, руб. с НДС	Общая стоимость, руб. с НДС	Принятая цена за единицу, руб. с НДС (руб.)
1	Разбавитель DS DILUENT	20	2165903429025000149 от 01.04.2025 ГАУЗ «МКДЦ»	2772401520525000705 от 30.06.2025 ГБУЗ «МНПЦИ ДЗМ»	2890401271025000225 от 28.03.2025 ГБУЗ ЯНАО «НЦБ»	3 842,24	3 786,21	75 724,29	4 904,00
2	Лизирующий реагент M-6LD LYSE	8	2772009352325000437 от 03.03.2025 ГБУЗ МКНЦ имени А.С. Логинова ДЗМ	2510503263325000200 от 20.08.2025 ГБУЗ «Кольская ЦРБ»	2890100842625000233 от 11.08.2025 ГБУЗ «ЯНО ПТД»	25 279,50	24 137,22	193 097,76	222 890,64
3	Краситель M-6FD DYE	18	2890100842625000233 от 11.08.2025 ГБУЗ «ЯНО ПТД»	2510503263325000200 от 20.08.2025 ГБУЗ «Кольская ЦРБ»	2771904680025000113 от 24.02.2025 ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»	19 804,20	20 385,40	366 937,20	24 439,33
4	Лизирующий реагент M-6LH	3	2890100842625000233 от 11.08.2025 ГБУЗ «ЯНО ПТД»	2510503263325000200 от 20.08.2025 ГБУЗ «Кольская ЦРБ»	3519215001324000443 от 20.12.2024 ГБУЗ «МОДКБ»	26 060,10	24 606,50	73 819,49	84 321,99
5	Очищающий раствор Моющий/ чистящий раствор ИВД	10	2890100842625000233 от 11.08.2025 ГБУЗ «ЯНО ПТД»	2890401271025000225 от 28.03.2025 ГБУЗ ЯНАО «НЦБ»	2595701890325000028 от 31.01.2025 ГБУЗ ПК «Чернушинская РБ»	690,00	658,82	6 588,20	7 316,70
6	Реагент СОЭ	8	2890401271025000225 от 28.03.2025 ГБУЗ ЯНАО «НЦБ»	2890100842625000233 от 11.08.2025 ГБУЗ «ЯНО ПТД»	2850100504325000204 от 12.09.2025 ГБУЗ «Аларская районная больница»	61 889,52	65 287,51	522 300,05	622 266,64
							Итого	1 238 467,00	
							Превышение		
								236 316,91	19%

Превышение НМЦД по результатам применения ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов ЕИС составило 236 316,91 рублей (1 474 783,91 – 1 238 467,00).

В связи с чем Заказчику, в целях соблюдения принципов, предусмотренных пунктами 1, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, рекомендуется, при наличии коммерческих предложений, влекущих за собой необоснованный риск завышения НМЦД (например, полностью идентичные ценовые предложения, что может свидетельствовать о подготовке их одним участником), дополнительно использовать ценовую информацию в соответствии с литерой «а» подпункта 2 пункта 26.5. Положения.

5.2. Извещение и документация о конкурентной закупке:

5.2.1. *Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Бахилы) № 32616055766 от 28.05.2026; НМЦД 228 191,20 рублей (далее – Закупка).*

5.2.1.1. Требования к содержанию документации о закупке установлены разделом 6 Положения о закупке, требования к участникам закупки - разделом 7 Положения о закупке.

В нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Извещение и Документация о проведении закупки содержат сведения, противоречащие требованиям законодательства, Положению о закупке:

Требования законодательства, Положения о закупке	Извещение, Документация о закупке	Аналогичное нарушение
Подпункт 2 пункта 7.2. Положения	Подпункт 3 пункта 4.2. раздела I Документации Подпункт 3 пункта 11 раздела II Документации	
К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования: непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.	К участникам закупки устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки: непроведение ликвидации участника – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом)	-Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей -Аукцион в электронной форме на поставку лекарственных средств (Амоксициллин, Амоксициллин + клавулановая кислота) № 32615659242 от 01.02.2026 г.; НМЦД 138 641,35 рублей
Подпункт 4 пункта 19.7. Положения о закупке	Подпункт 4 пункт 7.10. Раздел I. Базовая часть документации о закупке	
При заключении договора Заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается договор, вправе: 4) изменить срок исполнения обязательств по договору в случае, если договор не был заключен в планируемые сроки в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, судебным разбирательством. При этом срок исполнения обязательств по договору подлежит продлению на период не более срока рассмотрения дела об административном	При заключении договора Заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается договор, вправе: 4) уточнить сроки исполнения обязательств по договору, в случае если договор не был заключен в планируемые сроки в связи с рассмотрением жалобы, с административным производством, с судебным разбирательством.	Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей

правонарушении или судебного разбирательства.		
Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.	Подпункт 4 пункт 7.13. Раздел I. Базовая часть документации о закупке	
Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» утратил силу с 1 января 2025 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.	При этом, при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.	Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей
Подпункт 6 пункта 19.7. Положения о закупке	Подпункт 6 пункт 9.13.1. проекта Договора (Приложение № 6 к Информационной карте закупки)	
При заключении договора Заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается договор, вправе: б) утратил силу.	При заключении договора Заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается договор, вправе: б) изменить срок оплаты Договора в целях приведения его в соответствие с постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».	Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей
Положение о закупке	Пункт 9.14 проекта Договора приложения № 6 раздела II Документации о закупке	
Положением не предусмотрено	Изменение по инициативе Заказчика существенных условий Договора в одностороннем порядке при исполнении такого Договора допускается в следующих случаях: а) если необходимость изменения условий Договора обусловлена изменениями действующего законодательства, предписаниями федеральных органов исполнительной	Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей

	власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или решениями судов; б) если необходимость изменения условий Договора обусловлена обстоятельствами непреодолимой силы; в) при изменении в ходе исполнения Договора регулируемых государством цен и (или) тарифов на продукцию, поставляемую в ходе исполнения Договора.	
пункт 19.6. Положения о закупке	Подпункт 2 пункт 9.13.2 проекта Договора (Приложение № 6 к Информационной карте закупки)	
При заключении и исполнении договора не допускается изменение его условий кроме случаев, предусмотренных настоящим разделом Положения о закупке.	Установлено условие изменения условий договора, не предусмотренное Положением о закупке и Бюджетным кодексом Российской Федерации: По согласованию с Поставщиком при исполнении Договора вправе изменить: в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Учредителю ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление целевых субсидий Заказчику, возможно внесение изменений размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг по соглашению сторон.	<i>Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей</i>
Пункт 19.13. Положения о закупке	Пункт 7.16. Раздел 1 Базовой части документации о закупке, Пункт 2.4.9. проекта Договора (Приложение № 6 к Информационной карте закупки)	
Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора с участником закупки в следующих случаях: 1) поставщик (подрядчик, исполнитель) и/или поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке (если настоящим Положением о закупке предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного подпунктами 1 и 2 пункта 7.4 раздела 7 настоящего Положения о закупке (при наличии такого требования)) и/или к поставляемому товару;	Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора с участником закупки в следующих случаях: 1) в случае установления факта несоответствия участника закупки, поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги требованиям документации закупки или предоставления участником закупки недостоверной информации в составе заявки на участие в закупке; 2) в случае необходимости исполнения предписаний антимонопольного органа и (или) иного уполномоченного контролирующего органа; 3) в случае изменения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, издание правовых актов органов государственной	<i>Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей</i>

2) утратил силу; 3) утратил силу; 4) по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено договором; 5) если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и/или соответствии поставляемого товара требованиям, установленным в извещении и/или документации о закупке, что позволило ему стать победителем закупочной процедуры; 6) если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому договору перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 2 статьи 3.1–4 Федерального закона № 223-ФЗ установлены запрет закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 3.1–4 Федерального закона № 223-ФЗ установлено преимущество в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.	власти, влияющих на возможность и/или целесообразность исполнения договора.	
--	--	--

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 3 статьи 3 Закона о закупках, Положения о закупках при формировании Извещения и Документации о проведении закупки, Заказчиком допущено включение условий, не соответствующих установленным требованиям: Положения и Закона о закупках.

5.2.1.2. Предоставление национального режима при осуществлении закупок.

Согласно подпункту 1 пункта 33.2. Положения о закупке Заказчик должен соблюдать и применять меры, установленные Правительством Российской Федерации согласно части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 6.4. Положения о закупке в извещении о закупке указывается информация о запрете или об ограничении закупок товаров, происходящих из иностранных государств, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 Федерального закона № 223-ФЗ в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Согласно подпункту 2 пункта 33.2. Положения о закупке Заказчик в случае принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках устанавливает в извещении об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) требование к участникам закупки о предоставлении информации и документов, которые подтверждают страну происхождения товара.

Предметом закупки является изделие медицинского назначения – бахилы, не указанные в позициях 1 - 146 приложения № 1, позициях 1 - 433 приложения № 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875).

В Извещении установлено Преимущество в отношении товаров российского происхождения.

Вместе с тем, в нарушение подпункта «з» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, в Извещении установлены случаи применения Преимущества:

Часть 2 статьи 3.1.-4. Закона о закупках, подпункт «з» пункт 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875	Требования, установленные в пункте 27.3. Раздел II. Информационная карта закупки Документации о закупки
Часть 2 статьи 3.1.-4. Закона о закупках не предусматривает возможность отклонения заявки при ее рассмотрении. подпункт «з» пункт 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875: Установить, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются: з) указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона): для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению; для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433	При рассмотрении представленной в заявках на участие в закупке информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара, не указанного в перечнях № 1 и № 2, заявка на участие в закупке получит преимущество, если: - она не подлежит отклонению при применении запрета и ограничения и соответствует установленным заказчиком требованиям; - содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения, ЕАЭС (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения, ЕАЭС в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество); - в числе заявок на участие в закупке, в отношении которых отсутствуют основания для отклонения, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства. Преимущество в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, применяются при

приложения № 2 к настоящему постановлению (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем четвертым подпункта «а» пункта 7 настоящего постановления или при осуществлении в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки задекларировано в документации о закупке), за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции; для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза.	осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р. В случае если осуществляется закупка лекарственных препаратов, и допущенные к рассмотрению закупочной комиссией заявки участников, подпадающие под действие Постановления № 1875 о национальном режиме, соответствуют требованиям документации, то дополнительно проводится проверка стадийности производственного цикла лекарственных препаратов. Преимущество предоставляется заявке с лекарственным препаратом из РФ, ЕАЭС, все стадии производства которого завершены, в виде снижения предложенной цены на 15 процентов для рассмотрения ценовых предложений в заявках участников и определения победителя. В случае если осуществляется закупка лекарственных препаратов, и допущенные к рассмотрению закупочной комиссией заявки (РФ и/или ЕАЭС, и иностранного происхождения) участников, не подпадающие под действие Постановления № 1875 о национальном режиме, на которые не распространяются запреты и ограничения, соответствующие требованиям документации.
--	--

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 3 статьи 3 Закона о закупках, Положения о закупках при формировании Извещения и Документации о проведении закупки, Заказчиком допущено включение условий, не соответствующих установленным требованиям статьи 3.1.-4. Закона о закупках, Постановления Правительства РФ № 1875.

Аналогичное нарушение допущено в Требованиях, установленных в пункте 27.3. раздела II. Информационной карты закупки в составе документации:

5.2.2. Аукцион в электронной форме на поставку Изделия медицинского назначения (Бахилы) № 32616055766 от 28.05.2026; НМЦД 228 191,20 рублей (далее – Закупка).

5.2.2.1. Описание предмета закупки

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 1, 2 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках и аналогичным подпунктам 1 и 2 пункта 8.2. Положения о закупке:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пояснениям Заказчика, представленным в ходе проверки: «описание функциональных и технических характеристик осуществлялось Заказчиком на основании анализа рынка зарегистрированных в РФ медицинских изделий (на основании регистрационных удостоверений (РУ)) с целью удовлетворения потребности учреждения в прочных средствах защиты для соблюдения санитарно-эпидемиологического режима и с учетом прошлых поставок».

Описание предмета закупки представлено в Приложении № 1 к Информационной карте закупки Документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	Наименование товара (МНН)	Показатели товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара (при необходимости устанавливается фасовка)	
			Изменяемые характеристики показателя в пределах максимальных и (или) минимальных значений показателя товара	Неизменяемые характеристики показателя
1	Бахилы	Предназначение		Для защиты от патогенных микробов, микроорганизмов, вирусов, бактерий
		Одноразовые		Наличие
		Стерильность		Нестерильные
		Плотность, мкм	Не менее 30	
		Материал		Полиэтилен
		Цвет		Голубой
		Размер		Универсальный
		Количество в упаковке, пар	Не менее 50	
2	Бахилы «Сверхпрочные»	Предназначение		Для защиты от патогенных микробов, микроорганизмов, вирусов, бактерий
		Плотность, мкм		70 мкм
		Одноразовые		Наличие
		Стерильность		Нестерильные
		Материал		Полиэтилен
		Размер		400*140 мм
		Количество в упаковке, пар		50
		Цвет	Белый или Синий	
3	Бахилы «Хирургические»	Предназначение		Для защиты от патогенных микробов, микроорганизмов, вирусов, бактерий
		Плотность, мкм	Не менее 42 г/м ²	
		Стерильность		Нестерильно
		Материал	Спанбонд или полиэтилен	
		Высота, см	Не менее 45 и не более 65	
		Размер		Универсальный
		Тип крепления		Завязки
		Одноразовые		Наличие
		Стерильность		Нестерильный

Изучив материалы закупочной процедуры, Спецификацию и предоставленные Регистрационные удостоверения (РУ), Комиссия признает данные пояснения Заказчика несостоятельными по следующим основаниям:

Для позиций № 1 и № 3 Заказчиком установлен «Размер — Универсальный» в то время, как согласно регистрационным удостоверениям (РУ) размер бахил имеет конкретные минимальные и максимальные линейные параметры (длина, ширина в мм). Для позиции № 3 (Бахилы «Хирургические») при наличии параметра «Высота — не менее 45 и не более 65» полностью отсутствует измеримый параметр длины изделия (стопы).

Позиция № 3 Бахилы «Хирургические» в графе «Плотность, мкм» Заказчиком установлено значение «42 г/м²». Микроны (мкм) и граммы на квадратный метр (г/м²) являются принципиально разными, несопоставимыми физическими величинами, используемыми для разных типов материалов (полимерные пленки (мкм) и нетканые полотна (г/м²)). Указанное описание содержит

внутреннее противоречие, вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет определить реальную потребность учреждения.

В позиции № 2 в столбце «Неизменяемые характеристики» Заказчик установил точные (фиксированные) значения плотности: «70 мкм». Медицинские изделия изготавливаются производителями в соответствии с Техническими условиями (ТУ), предусматривающими технологические допуски. Требование фиксированного значения без указания интервалов (диапазонов «от/до») или слов «не менее/не более» искусственно ограничивает круг участников и указывает на ограничение конкуренции.

В представленных Заказчиком РУ с прилагаемыми к ним ТУ, использованных при описании объекта закупки, параметры и формулировки: «Плотность: строго 70 мкм, без допусков» и «Размер: Универсальный, без указания длины стопы», отсутствуют.

Дополнительно Комиссия отмечает, что Министерством 14.07.2025 было направлено официальное письмо от исх. № 04/6211 в адрес всех подведомственных учреждений, осуществляющих закупочную деятельность, в котором акцентировано внимание на системные нарушения, выявляемые при описании объектов закупок медицинских изделий. В качестве грубого нарушения ведомство прямо указало практику включения Заказчиками в технические задания требований к точным, фиксированным размерам характеристик и физическим свойствам товаров, таким как длина, высота, толщина, плотность и др., без указания диапазона (интервала) значений, а также характеристик, которые не позволяют Заказчику при проведении экспертизы своими силами, без привлечения экспертных организаций, определить соответствие товара требованиям договора.

Формируя описание позиции № 2 с жестким требованием «70 мкм», Заказчик действовал вразрез методологическим указаниям вышестоящего Министерства, что привело к искусственному ограничению количества участников закупки, повлекшему за собой ограничение конкуренции, что непосредственно подтверждается фактом подачи всего одной заявки на участие в данной закупочной процедуре.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 1, 2 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках, при описании объекта закупки, Заказчиком допущено описание предмета закупки в форме, повлекшей за собой искусственное ограничение количества участников закупки и необоснованное ограничение конкуренции.

5.2.3. Аукцион в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (Простыня одноразовая нестерильная) № 32615932662 от 21.04.2026; НМЦД 98 668,50 рублей (далее – Закупка).

5.2.3.1. В нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Извещение и Документация о проведении закупки содержат сведения, противоречащие требованиям законодательства, Положению о закупке:

Требования законодательства, Положения о закупке	Извещение, Документация о закупке
Пункт 1 статьи 65 Конституции России	Пункт 2.2.2., проекта Договора (Приложение № 6 к Информационной карты закупки)
В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации: ...Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика...	5.2.3.2. Предложить Заказчику на согласование, в случае отсутствия и/или дефицита необходимого товара, взамен товар , качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Договоре, в том числе с возможной заменой, производителя, страны происхождения на Российскую Федерацию и/или стран

5.2.4. Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку реагентов для гематологического анализатора MINDRAY BC 700, имеющегося у Заказчика № 32515556043 от 20.12.2025 г.; НМЦД 1 474 783,91 рублей (далее – Закупка).

5.2.4.1. Требования к содержанию документации о закупке установлены разделом 6 Положения о закупке, требования к участникам закупки - разделом 7 Положения о закупке.

В нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Извещение и Документация о закупке содержат сведения, противоречащие требованиям законодательства, Положению о закупке:

Требования законодательства, Положения о закупке	Документация о закупке, Извещение
Пункты 13.13. -13.15. Положения о закупке	Пункт 10.6. раздела II Документации о закупке
13.13. В случае проведения аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП, в течение одного часа после окончания аукциона в электронной форме оператор электронной площадки составляет и размещает на электронной площадке и в ЕИС, на официальном сайте протокол подачи предложений о цене договора, содержащий дату, время начала и окончания подачи предложений о цене договора, минимальные предложения о цене договора каждого участника аукциона в электронной форме с указанием времени их поступления.	10.6. В течение часа после завершения аукциона оператор электронной площадки направляет Заказчику вторые части заявок участников аукциона в электронной форме, в том числе участников, не участвовавших в аукционе (не подавших ценового предложения).
13.14. ... В случае проведения аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП, в течение часа после размещения в ЕИС, на официальном сайте протокола подачи предложений о цене договора оператор электронной площадки направляет Заказчику протокол подачи предложений о цене договора и вторые части заявок участников аукциона в электронной форме, в том числе участников, не участвовавших в аукционе (не подавших ценового предложения).	Комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, и подводит итоги аукциона в электронной форме. Срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведения итогов аукциона в электронной форме не может превышать трех рабочих дней с даты направления оператором электронной площадки вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.
13.15... В случае, проведения аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП, рассмотрение вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведение итогов аукциона в электронной форме осуществляется в течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и протокола подачи предложений о цене договора.	
Подпункт 4 пункта 19.7. Положения о закупке	Подпункт 4 пункта 9.13.1. приложения № 6 раздела II Документации о закупке
4) изменить срок исполнения обязательств по договору в случае, если договор не был заключен в планируемые сроки в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, судебным	4) уточнить сроки исполнения обязательств по Договору, в случае если Договор не был заключен в планируемые сроки в связи с рассмотрением жалобы, с

разбирательством. При этом срок исполнения обязательств по договору подлежит продлению на период не более срока рассмотрения дела об административном правонарушении или судебного разбирательства;	административным производством, с судебным разбирательством;
Подпункт 6 пункта 19.7. Положения о закупке	Подпункт 6 пункта 9.13.1. приложения № 6 раздела II Документации о закупке
утратил силу	6) изменить срок оплаты Договора в целях приведения его в соответствие с постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
пункт 19.6. Положения о закупке	Пункт 9.14 приложения № 6 раздела II Документации о закупке
При заключении и исполнении договора не допускается изменение его условий кроме случаев, предусмотренных настоящим разделом Положения о закупке.	Установлено условие изменения условий договора, не предусмотренное пунктом 19.10. положения о закупке: 9.14. Изменение по инициативе Заказчика существенных условий Договора в одностороннем порядке при исполнении такого Договора допускается в следующих случаях: а) если необходимость изменения условий Договора обусловлена изменениями действующего законодательства, предписаниями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или решениями судов; б) если необходимость изменения условий Договора обусловлена обстоятельствами непреодолимой силы; в) при изменении в ходе исполнения Договора регулируемых государством цен и (или) тарифов на продукцию, поставляемую в ходе исполнения Договора.

1) В пункте 4 пункта 7.13 раздела I Документации о закупке указан случай изменения условия договора со ссылкой на Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, утратившее силу с 1 января 2025 года:

«требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (материала, используемого при выполнении работ, оказании услуг), которые являются улучшенными по сравнению с качеством и характеристиками товара (материала, используемого при выполнении работ, оказании услуг), указанными в договоре. При этом, при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре»;

2) Седьмой абзац пункта 16 раздела II Документации о закупке и пункт 2.1.3. проекта договора - Приложение № 6 к Информационной карте закупки содержат требования к остаточному сроку годности на поставляемый Товар:

«...должен составлять на дату поставки не менее 5 месяцев на дату поставки по п.6 Спецификации, по п.1, п.2, п.4 – не менее 4 месяцев, по п.5 – не менее 3 месяцев».

Предмет закупки содержит 6 (шесть) наименований реагентов, тогда как требования к остаточному сроку установлены к 5 (пяти), к позиции номер 3 по Спецификации - не установлены;

3) Позиция 6 - «Реагент СОЭ» Приложения №1а к Информационной карте (График поставки) закупки указан в количестве 10 упаковок и в соответствии с графиком указан в 5 периодах поставки по 2 упаковки, между тем в Спецификации - Приложения №1 к Информационной карте данная позиция указана в количестве 8 упаковок.

Таким образом, при формировании Извещения о закупке Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, Положения о закупках.

5.2.4.2. Предоставление национального режима при осуществлении закупок.

1) Согласно подпункту 1 пункта 33.2. Положения о закупке Заказчик должен соблюдать и применять меры, установленные Правительством Российской Федерации согласно части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 6.4. Положения о закупке в извещении о закупке указывается информация о запрете или об ограничении закупок товаров, происходящих из иностранных государств, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 Федерального закона № 223-ФЗ в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Согласно подпункту 2 пункта 33.2. Положения о закупке Заказчик в случае принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках устанавливает в извещении об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) требование к участникам закупки о предоставлении информации и документов, которые подтверждают страну происхождения товара.

Предметом закупки являются изделия медицинского назначения, указанные в позиции 367 («Наборы (комплекты) реагентов для гематологических анализаторов») Приложении № 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875).

В соответствии с подпунктом «п» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 приложения № 2 к настоящему постановлению, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

Вместе с тем подпунктами «а» и «б» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 установлено, что ограничение, предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок:

а) **товара определенного товарного знака** ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок товара, указанного в позиции 371 приложения № 2 к настоящему постановлению;

б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. **Положения настоящего подпункта не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении № 2 к настоящему постановлению и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям.**

В Извещении в отношении предмета закупки национальный режим не предоставлен в связи со ссылкой на подпункт «а» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875:

№	Классификация по ОКПД2 и вид требований
1	21.20.23.111 Препараты диагностические Неприменение требований: подпункт «а» пункта 6 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 о мерах по предоставлению национального режима
2	21.20.23.111 Препараты диагностические Неприменение требований: подпункт «а» пункта 6 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 о мерах по предоставлению национального режима
3	21.20.23.111 Препараты диагностические Неприменение требований: подпункт «а» пункта 6 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 о мерах по предоставлению национального режима
4	21.20.23.111 Препараты диагностические Неприменение требований: подпункт «а» пункта 6 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 о мерах по предоставлению национального режима
5	21.20.23.111 Препараты диагностические Неприменение требований: подпункт «а» пункта 6 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 о мерах по предоставлению национального режима
6	21.20.23.111 Препараты диагностические Неприменение требований: подпункт «а» пункта 6 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 о мерах по предоставлению национального режима

При этом в подпункте «а» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 однозначно установлено требование о неприменении ограничения, предусмотренного пунктом 1 настоящего постановления при закупке товара определенного товарного знака.

В Документации о закупке, а именно в пункте 16 (с наименованием - «*Описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона*») раздела II Информационной карты закупки указано:

«Поставка реагентов для гематологического анализатора MINDRAY BC 700, имеющегося у Заказчика. Описание характеристик каждого наименования товара содержится в спецификации (Приложение № 1).».

Между тем в Приложении №1 к Информационной карте закупки (Спецификация) наименование товара не содержит сведений о товарном знаке, кроме того сведения о товарном знаке в графе, названной как «*Информация о стране происхождения товара и производителе**; марке, модели, торговом наименовании (при наличии)», также отсутствуют.

Тем самым Заказчиком неправомерно установлено условие неприменения ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств, с указанием подпункта «а» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

2) Документация об аукционе содержит информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара, не соответствующие установленным Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875:

№№ пункта	Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875	№№ пункта	Документация об аукционе
Пп. «н» п. 10	номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: н) положения абзаца второго подпункта "а" пункта 3 настоящего постановления не применяются: для подтверждения происхождения из Российской Федерации товаров, указанных в позициях 16, 17, 140, 141 и 144 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 2, 172 - 179, 189, 362 - 364, 366 - 378, 383 - 388, 390 - 415, 429 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, позиции 271 приложения N 3 к настоящему постановлению и реестровые записи в реестре российской промышленной продукции в отношении которых сформированы по 31 декабря 2025	п. 8.1)	номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: (в ред. Постановления Правительства РФ от 10.06.2025 N 879) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве

	г. включительно, при осуществлении закупок таких товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 30 июня 2026 г. включительно.	баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" , включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок); (в ред. Постановления Правительства РФ от 10.06.2025 N 879);
Пп. «б» п. 3	б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе: информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;	Не установлено

Пп. «з» п. 3	указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара; для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупки задекларировано в документации о закупке), за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции; для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза		Не установлено
--------------------	---	--	----------------

Таким образом, Заказчиком при формировании Извещения и Документации о закупке допущены нарушения части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках, Положения о закупках, Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 при установлении требований для целей применения национального режима при осуществлении закупки.

5.2.5. Аукцион в электронной форме на поставку лекарственных средств (Амоксициллин, Амоксициллин + клавулановая кислота) № 32615659242 от 01.02.2026 г.; НМЦД 138 641,35 рублей (далее – Закупка).

5.2.5.1. Предоставление национального режима при осуществлении закупок.

Согласно подпункту 1 пункта 33.2. Положения о закупке Заказчик должен соблюдать и применять меры, установленные Правительством Российской Федерации согласно части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках.

Согласно подпункту 2 пункта 33.2. Положения о закупке Заказчик в случае принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках устанавливает в извещении об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) требование к участникам закупки о предоставлении информации и документов, которые подтверждают страну происхождения товара.

Предметом закупки являются лекарственные препараты, указанные в позиции 433 Приложения № 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875), включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЖНВЛП), и включенные в перечень стратегически значимых лекарственных средств.

В отношении лекарственных препаратов Извещением установлен национальный режим: ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, и преимущество в отношении товаров российского происхождения.

Документация об аукционе содержит информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара, не соответствующие установленным Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875:

Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875		Документация об аукционе
№№ пункта	Положения	Положения
Пп. «б» п. 3	б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложения N 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе: информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;	Не установлено
Пп. «з» п. 3	указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара: для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупки задекларировано в документации о закупке), за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который	Не установлено

	по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции; для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза	
--	--	--

Таким образом, Заказчиком при формировании Извещения и Документации о закупке допущены нарушения части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках, Положения о закупках, Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 при установлении требований для целей применения национального режима при осуществлении закупки.

6. Проверка неконкурентной закупки

Номер договора	Дата договора	Цена договора, руб.	Предмет договора	Поставщик
135/2026-М	13.03.2026	59 850,00	Лекарственные препараты	ИП Смирнова Яна Анатольевна

6.1. Объектом закупки являются лекарственные препараты.

Согласно пунктам 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 1 статьи 492 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Частью 1 статьи 52 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) установлено, что фармацевтическая деятельность осуществляется, в том числе организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 53, пункту 1 статьи 54 Закона об обращении лекарственных средств установлено, что продажа лекарственных средств в медицинские организации, осуществляется производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по правилам надлежащей дистрибьюторской практики, утвержденным Евразийской экономической комиссией, и правилам хранения лекарственных средств, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Подтверждением осуществления фармацевтической деятельности организациями оптовой торговли лекарственными средствами, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2022 г. № 547 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической

деятельности», является наличие в лицензии на фармацевтическую деятельность вида работ - оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения.

Основной целью деятельности Заказчика, согласно Уставу с изменениями, утвержденными Министерством здравоохранения Челябинской области 28.03.2022 приказом № 534, является реализация полномочий органов государственной власти Челябинской области в сфере охраны здоровья граждан. Предметом деятельности Заказчика является оказание первичной медико — санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

В силу пункта 1 статьи 492, статьи 506 ГК РФ ГК РФ, подпункта 6 пункта 1 статьи 53, пункта 1 статьи 54 Закона об обращении лекарственных средств, Заказчик, являясь государственным учреждением, оказывающим медицинские услуги, не связанные с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, **не вправе заключать договоры розничной купли продажи, при закупке товаров для нужд учреждения.**

Заказчиком, в нарушение действующего законодательства, заключен договор розничной купли-продажи с поставщиком ИП Смирнова, не имеющим лицензию на оптовую торговлю лекарственными препаратами (выписка из реестра лицензий на 11.08.2026 г. регистрационный номер лицензии ЛО42-01024-74/00158940, выдана Министерством здравоохранения Челябинской области).

При проверке представленных в ходе проверки реестров договоров, установлено, что Заказчиком допущено заключение аналогичных договоров с организацией розничной торговли - ИП Смирнова Яна Анатольевна:

в 2025 году - 18 договоров с единственным поставщиком на сумму 729 103,00 руб.,

в 2026 году - 35 договоров на сумму 562 376,00 рублей.

6.2. Согласно пункту 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

Однако в пункте 4.5. Договора указано, что допускается приемка товаров, работ, услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются равноценными или улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Договоре, при условии их предварительного согласования Сторонами в письменном виде, **при этом, оформление дополнительного соглашения не обязательно**, если иное прямо не установлено законодательством, нормативными правовыми актами РФ, Челябинской области.

6.3. В пункте 4.4. Договора указано: «Покупатель вправе принять товар с незначительными недостатками», что противоречит пункту 2.1.2 Договора «Товар должен быть зарегистрирован в РФ в установленном законодательством порядке, соответствовать требованиям качества, безопасности и другим требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к данному виду товара».

По итогам мероприятия ведомственного контроля Комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» организовать работу в соответствии с требованиями Закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, а также с учетом плана устранения выявленных нарушений по результатам ведомственного контроля.

2. Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 33 л. в 2 экз.

Руководитель Комиссии

 _____ Е.С. Гришечкина

Члены Комиссии

 _____ Т.В. Пичугова

 _____ Н.Н. Молокова