



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ *№3*

г. Челябинск

от «*28*» *апреля* 20*17* г.

№ *5*

Об итогах осуществления ведомственного контроля за соблюдением организациями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, за 2016 год

Министерство здравоохранения Челябинской области на основании статьи 100 Закона о контрактной системе осуществляет ведомственный контроль соблюдения государственными бюджетными учреждениями, а также казенными учреждениями Челябинской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Минздрав). Контроль основан на проверке соблюдения требований законодательства при планировании, осуществлении закупок и исполнении контрактов.

При осуществлении проверок в рамках ведомственного контроля Министерство здравоохранения Челябинской области руководствуется порядком осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П.

В Минздраве создана комиссия по осуществлению проверок. Возглавляет комиссию начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Минздрава. В состав комиссии входят специалисты отдела определения поставщиков и отдела планирования и исполнения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Минздрава, а также (по согласованию) представители

общественных объединений. Ежегодно Минздравом утверждается план проведения плановых проверок, в среднем в годовой план проверок входит 12 учреждений. Кроме того, комиссией проводятся проверки по поступившим в Минздрав обращениям, в случае если в обращении содержатся признаки нарушения законодательства о контрактной системе.

В 2016 году в рамках ведомственного контроля проведено 12 проверок.

Проверка проводится комплексно: исследуются запрошенные материалы, мониторируется информация, размещенная в единой информационной сети, проверяется исполнение контрактов в ходе проведения выездных мероприятий для исследования фактического исполнения контрактов.

При проведении практически всех проверенных закупок в 2015, 2016 и 2017 году обнаружены нарушения законодательства о контрактной системе. Общее количество проверенных закупок за указанный период составило более 400. Сумма закупок, проведенных с нарушениями составила более 45 млн рублей.

Наиболее распространенными из них являются следующие:

1. Пунктом 4 частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе объем разрешенных закупок, стоимостью не превышающую 100 тыс. рублей, в размере 5 % от общего объема закупок, либо 2 млн. рублей. В нарушение указанной нормы заказчики превышают сумму закупок малого объема.

2. Статьей 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом, в документации об аукционах заказчики систематически включают показатели, а проще сказать рекламные лозунги с сайтов, этикеток буклетов товара, например «Обеспечивает более плотное и комфортное прилегание маски» или «уменьшает дискомфорт», «идеально гладкие края». Подобное описание объекта закупки противоречит правилам описания объекта закупки и исключает возможность установить соответствие товара потребности заказчика при приемке товара.

Также очень часто нарушаются положения, установленные частью 2 статьи 33 Закона 44-ФЗ, в которой указано, что заказчик при описании объекта закупки обязан руководствоваться стандартными показателями, установленными ГОСТами, ТУ и если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3. Заказчик требует представить в составе первой части заявки согласие и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным

документацией о таком аукционе и т.д. При этом заказчиком такие значения не установлены, не ясно по каким показателям необходимо представлять конкретные показатели, что вводит в заблуждение участников аукциона относительно предоставления показателей, содержащихся в дефектной ведомости и смете.

При проведении электронного аукциона участниками не по всем показателям представлены конкретные показатели товара. Однако, комиссия при рассмотрении первых частей заявок допускает всех участников. Причиной этого является отсутствие определенного значения конкретных показателей.

4. При проведении аукциона вторая часть заявки участника в соответствии с протоколом подведения итогов признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, с указанием следующей причины: «Отстранение участника на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, а именно непредставление копий документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе, п.3 раздела 8 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме). Участником не представлены Регистрационные удостоверения поставляемого товара, обязательность которых установлена ч.4 ст.38 Федерального закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г.».

Комиссия заказчика при признании заявки несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе сослалась на Информационную карту, в которой указано что участник в составе второй части заявки предоставляет копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару и предоставление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Однако подобная формулировка не свидетельствует об установлении требований к составу заявки так как устанавливая требование к составу заявки необходимо конкретизировать какие именно документы должен предоставить участник.

5. Зачастую заказчиками нарушаются положения, установленные статьей 14 Закона о контрактной системе, предусматривающие установление ограничений допуска, либо условий допуска.

Заказчики не устанавливают ограничения допуска, и так как единая информационная система подсказывает нам о необходимости установления таких ограничений и условий допуска, то нарушение обусловлено выбором неверного кода ОКПД2.

Зачастую такие ограничения не устанавливаются в планах-графиках, а при публикации закупки заказчики вспоминают про ограничения и не внося такие изменения в план график публикуют закупку.

6. В описание объекта закупки заказчики часто неправомерно включают условия поставки товара: Такое, как например: «Предоставление сертификата, соответствия, регистрационного удостоверения и технического паспорта обязательно» .

7. В ряде случаев договоры, заключаемые заказчиками не соответствуют статье 34 Закона о контрактной системе, так, например, договоры не содержат порядка и сроков приемки выполненной работы в нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

8. При проведении проверки было обнаружено, что заказчик не разместил в составе документации полный расчет в обоснование начальной максимальной цены контракта. При этом, в документацию об аукционе обязательно включается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе). Такое обоснование должно быть составлено по правилам, определенным статьей 22 Закона о контрактной системе. Под аукционом в электронной форме понимается аукцион, обмен информацией, при проведении которого, осуществляется на электронной площадке исключительно в форме электронных документов. Ссылка на некий документ, называющийся расчет начальной максимальной цены контракта и лежащий на полке у заказчика не является исполнением требований законодательства о закупках.

9. В ряде случаев заказчики устанавливали требование о предоставлении в составе второй части заявки регистрационного удостоверения о разрешении применения товара на территории РФ. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2.1 Приказа Минздрава РФ от 10.11.2002 №344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей» в соответствии с пунктом 9 порядка, утвержденного тем же приказом по результатам регистрации дезинфекционных средств выдается регистрационное свидетельство. Участники закупок представляли регистрационное свидетельство, аукционная комиссия неправомерно допускала таких участников, так как аукционной документацией установлено требование о предоставлении «регистрационного удостоверения».

10. Заказчиками допускаются нарушения в сроках размещения отчетов об объеме закупок субъектов малого предпринимательства, отчетов об исполнении контрактов, сведений о заключенных контрактах.

По итогам проведенных проверок протоколы комиссии с материалами дела передаются в Главное контрольное управление Челябинской области для принятия решения о назначении административного наказания в отношении должностных лиц заказчиков. По результатам рассмотрения дел, в 2016-2017 гг. вынесено 6 решений о применении административного наказания в виде штрафа руководителям бюджетных учреждений и контрактным управляющим.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям государственных бюджетных, а также казенных учреждений Челябинской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области:

1.1. Уделять должное внимание уровню знаний, образования, правовой грамотности, а также практическому опыту должностных лиц, на которых возложены определенные обязанности в сфере закупок.

1.2. Принять меры, направленные на недопущение в дальнейшем нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Срок – постоянно.

2. Руководителям контрактных служб, контрактным управляющим бюджетных, а также казенных учреждений Челябинской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области совершенствовать свои профессиональные навыки и укреплять имеющиеся знания, изучая новые нормы законодательства о контрактной системе.

Срок – постоянно.

3. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

Срок – до 15.05.2017 года

4. Контроль исполнения данного решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Кузнецова А.В., начальника управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области Гладкову И.Б.

Председатель Коллегии



С.Л. Кремлев

Секретарь Коллегии

Л.В. Кучина