



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ №2

г. Челябинск

от «08» 07 _____ 2021 г.

№ 2

О состоянии льготного лекарственного обеспечения за 2020 год

Заслушав и обсудив доклад начальника управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области Ганенко Т.Е., Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает, что в Челябинской области в 2020 году зарегистрировано 242 868 человек, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторно-поликлинических условиях.

Это федеральные льготники – 76 797 человек, имеющих право на льготы в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и сохранивших право на получение лекарственных препаратов.

Региональные льготники – 166 071 человек, имеющих право на получение бесплатных лекарственных препаратов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890.

Лица, страдающие высокочастотными заболеваниями – 3 300 человек и лица с орфанными заболеваниями – 428 человек.

На льготное лекарственное обеспечение населения Челябинской области в 2020 г. выделено 6 280,8 млн. руб., что на 35,1 % выше аналогичного показателя 2019 г. (4 650,7 млн. руб.).

Несмотря на значительные финансовые средства, направляемые на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан, потребность данной группы населения была удовлетворена на 82,5 % (в 2019 г. – 85,3 %)

Увеличение расходов на лекарственное обеспечение в 2020 году в основном произошло за счет средств областного бюджета на 43,2 %

В структуре расходов на льготное лекарственное обеспечение в 2020 году средства федерального бюджета составили – 47,0 % (2 965,56 млн. руб.), которые увеличились на 27,0 % по сравнению с 2019 годом (2 335,9 млн. рублей).

За счет федерального бюджета осуществлялось льготное лекарственное обеспечение федеральных льготников, региональных льготников, проживающих в ЗАТО, лиц, страдающих высокочастотными нозологиями,

нуждающиеся в паллиативной помощи, лиц, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями, пациентов с Covid-19 в амбулаторных условиях.

Расходы областного бюджета на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в структуре расходов в 2020 году составили 53 % (3 315,24 млн. руб.) увеличились на 43,2 % по сравнению с 2019 годом (2 314,8 млн. руб.).

За счет областного бюджета осуществлялось льготное лекарственное обеспечение региональных льготников, пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, по решению судебных органов и в досудебном порядке дорогостоящими лекарственными препаратами вне льготных перечней, лиц, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями и экологическими заболеваниями, пациентов с Covid-19 в амбулаторных условиях.

Наибольший рост затрат в 2020 году отмечен по федеральной программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (далее именуется – ОНЛП) (1 619,4 млн. рублей) по сравнению с 2019 г. (1 158,3 млн. руб.) за счет дополнительно выделенных средств областного бюджета в размере 588,14 млн. рублей, что позволило удовлетворить потребность 76 797 федеральных льготников на 64,8 % (в 2019 году данный показатель был 53,0 %). Среднедушевое потребление по области составило 15 156,01 руб.

Наибольшее среднедушевое потребление по федеральной льготной программе зафиксировано в Карабашском городском округе (далее – ГО), Троицком ГО, Снежинском ГО, Южноуральском ГО, Миасском ГО, Увельском муниципальном районе (далее – МР) и Озерском ГО.

Наименьшее среднедушевое потребление по федеральной льготной программе отмечено в Саткинском МР, Кунашакском МР, Нагайбакском МР, Чесменском МР, Уйском МР, Копейском ГО.

Для обеспечения пациентов, страдающих высокочувствительными нозологиями, в Челябинскую область поставлено медикаментов на сумму на сумму 1 421,2 млн. рублей, что на 7,6 % больше по сравнению с 2019 годом (1 320,6 млн. рублей). В рамках централизованных поставок по высокочувствительным нозологиям за счет федерального бюджета потребность 3 300 пациентов удовлетворена на 93,95 %.

Для реализации региональной льготной программы выделено 934,2 млн. руб., в том числе и для обеспечения региональных льготников, проживающих в ЗАТО, из федерального бюджета 16,6 млн. руб., что на 12,1 % больше чем в 2019 г. (833,1 млн. руб.). В рамках данной программы обеспечивались 166 071 региональный льготополучатель.

Органами Прокуратуры и судами Челябинской области удовлетворяются иски граждан, нуждающихся в лекарственных препаратах вне федеральных перечней, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и

учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

На 84,3 % увеличились расходы на закуп дорогостоящих лекарственных препаратов вне льготных списков для обеспечения 431 федерального льготника по решениям судов и в досудебном порядке. На эти цели из областного бюджета выделено 874,5 млн. руб. (в 2019 г. – 474,5 млн. руб.). Увеличение расходов связано, в основном, с приобретением лекарственного препарата Спинраза для обеспечения детей со спинальной мышечной атрофией – 366,6 млн. руб.

Потребность 431 льготника в препаратах вне федеральных списков в 2020 году была удовлетворена на 94,3 % (2019 г. – 94,0 %).

В 2020 г. в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями, включено 428 человек, нуждающихся в лекарственной терапии.

На лекарственное обеспечение граждан с редкими заболеваниями в 2020 г. выделено 511,5 млн. руб., что на 4,5 % меньше, чем в 2019 г. (535,9 млн. руб.). Потребность данной категории пациентов в дорогостоящих жизненно необходимых лекарственных препаратах удовлетворена полностью.

Для профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний в рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и обеспечения граждан, страдающих определенными заболеваниями системы кровообращения, в 2020 году на приобретение лекарственных препаратов выделено 394,7 млн. руб. (в т.ч. из средств федерального бюджета 264,0 млн. руб., из областного бюджета 130,7 млн. руб.), что в 2,7 раз превышает расходы областного бюджета в 2019 году (143,0 млн. руб.).

В 2020 году в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» приобретены лекарственные препараты для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями на 218,4 млн. рублей, что на 26,1 % больше, чем в 2019 году (173,2 млн. руб.). Это позволило повысить доступность лекарственной помощи данной категории пациентов на амбулаторном этапе.

В связи с возникшей эпидемической ситуацией в 2020 году на приобретение лекарственных препаратов для лечения в амбулаторных условиях пациентов с новой коронавирусной инфекцией (Covid-19) из средств федерального бюджета выделено 202,5 млн. руб. и из средств областного бюджета на эти же цели выделено – 67,4 млн. руб. На амбулаторном этапе в 2020 году обеспечено лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета 27 096 человек, за счет средств федерального бюджета 10 468 человек.

Несмотря на значительный объем финансирования программ льготного лекарственного обеспечения, выделенные финансовые средства не в полном объеме удовлетворяют потребность льготных категорий населения. Это явилось одной из причин обращений граждан по вопросу лекарственной помощи.

С 2018 года отмечается ежегодный рост количества обращений как федеральных, так и региональных льготников.

Территории, имеющие наибольший показатель числа обращений на 1000 федеральных льготников: Карабашский ГО (44,6), Кыштымский ГО (37,7), Еманжелинский МР (37,2), Южноуральский ГО (31,4).

Наименьший показатель числа обращений на 1000 федеральных льготников отмечено в: Нагайбакском МР (5,9), Кизильский (7,0), Снежинский ГО (7,9), Октябрьском МР (8,2), Каслинском МР (8,7), Аргаяшском МР (9,0).

Причины обращений граждан:

обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан в неполном объеме. Это обусловлено недостаточным финансированием льготных программ. Большинство граждан, сохранивших соцпакет, нуждаются в дорогостоящем лечении, стоимость которого значительно превышает норматив финансовых затрат на одного льготника в месяц 886,4 рублей (2021 год - 929,8 руб.);

отсутствие препаратов, необходимых федеральным льготникам по жизненным показаниям, в федеральных льготных перечнях;

обеспечение под конкретным торговым наименованием;

назначение специалистами областных медицинских организаций лекарственных препаратов под конкретными торговыми наименованиями, а не под МНН, без решения врачебной комиссии. Это дает основание больным по месту жительства жаловаться не только на аналоговую замену, но и на синонимическую замену.

отсутствие отдельных лекарственных препаратов, включенных в льготные перечни, на фармацевтическом рынке РФ, для которых отсутствует возможность аналоговой замены;

нарушение медицинской этики и деонтологии;

некачественное составление плановых заявок медицинскими организациями;

не использование информации о наличии лекарственных препаратов в прикрепленной аптечной организации;

низкий уровень работы по перераспределению лекарственных препаратов медицинскими организациями в интересах больных;

недостаточная разъяснительная работа с пациентами на уровне медицинских и аптечных организаций;

отсутствие контроля за назначением и выписыванием заявленных лекарств.

В Министерство здравоохранения Челябинской области постоянно направляются дополнительные заявки без анализа возможности обеспечения больных на месте и, главное, без учета финансовых возможностей области.

В 2020 г. в Министерство здравоохранения Челябинской области поступило 208 716 дополнительных персонифицированных заявок, что в 2 раза больше, чем в 2019 году, в том числе по федеральной льготе 103 732 (2019 г. – 61 527 заявок), по региональной – 104 984 (2019 г – 57 309 заявок). Обеспечены

173 822 дополнительные заявки (718 311 уп.), в том числе за счет перераспределения и отпуска из имеющихся остатков в аптечных организациях.

Медицинскими организациями по дополнительным заявкам заказано 1 156 466 уп. лекарственных препаратов и медицинских изделий, обеспечение составило 62 % (718 311 уп.).

Медицинские организации без должной ответственности подходят к формированию дополнительных заявок.

Наибольшее количество дополнительных персонифицированных заявок было составлено:

ФГБУЗ КБ №71 ФМБА г.Озерска – 13 629;

МБУЗ Городская клиническая поликлиника №5, г. Челябинск – 9459;

ООО Полимедика Челябинск, г. Челябинск – 9 242;

ГБУЗ «Городская больница г.Златоуст» – 7083;

МАУЗ «Городская клиническая больница №11», г. Челябинск – 5616;

ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка», с. Агаповка – 4631.

Дополнительные заявки обеспечиваются:

- при наличии дополнительных финансовых средств
- закуп лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на что требуется определенное время.

С целью оптимизации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан:

1. Управлению лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области продолжить ведение мониторинга программ льготного лекарственного обеспечения с направлением результатов анализа руководителям медицинских и аптечных организаций.

2. Со стороны медицинских организаций:

- качественное определение потребности и формирование объективных заявок на лекарственные препараты для льготных категорий граждан на основе актуализированных регистров пациентов;
- контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям с учетом стандартов лечения в рамках выделенных финансовых средств;
- контроль за остатками, сроками годности лекарственных препаратов, отгруженных в аптечные организации согласно заявок медицинских организаций;
- использование возможностей программного продукта по льготному лекарственному обеспечению в полном объеме.

На основании изложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Начальнику управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области продолжить осуществление мониторинга реализации программ льготного лекарственного обеспечения с направлением результатов анализа руководителям медицинских и аптечных организаций.

Срок - постоянно.

2. Руководителям медицинских организаций Челябинской области:

2.1. Проводить анализ выписки лекарственных препаратов, заявленных на 2021 год, выявить невостребованные препараты и принять исчерпывающие меры по назначению препаратов больным или их перераспределению в другие медицинские организации.

Срок – постоянно.

2.2. Актуализировать регистры льготных категорий граждан для качественного определения потребности льготных категорий граждан в лекарственных препаратах.

Срок – до 01 августа 2021 г.

2.3. Организовать в рамках льготных программ контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов с учетом стандартов лечения по международным непатентованным наименованиям в рамках выделенных финансовых средств.

Срок – постоянно.

2.4. Организовать контроль за сроками годности лекарственных препаратов, поставленных в аптечные организации согласно заявкам медицинских организаций.

Срок – постоянно.

3. Исполняющему обязанности директора Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Ульянову А.А. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

4. Контроль исполнения данного решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителей Министра здравоохранения Кузнецова А.В. и начальника управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области Ганенко Т.Е.

Председатель Коллегии

Ю.А. Семенов

Секретарь Коллегии

Л.В. Кучина

