



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ №4

г. Челябинск

от «20» мая 2016 г.

№ 3

О привлечении и закреплении молодых специалистов в медицинских организациях Челябинской области

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области В.Б. Щетинина, Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее: по состоянию на 01.01.2016 года численность врачей в государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области составила 10872 человека. За 2015 год количество врачей увеличилось на 43 человека.

Численность среднего медицинского персонала составила 29373 человека (разница в 703 человека объясняется различными требованиями к заполнению статистических отчетных форм в 2014 и 2015 годах).

Показатель соотношения «врач: средний медицинский персонал» составляет 1:2,7.

В общей численности врачей женщины составляют 71 % (7716 человек). Из общего числа врачей более 23 % специалистов достигли пенсионного возраста.

В общей численности среднего персонала женщины составляют 96 %. Из общего числа специалистов со средним медицинским образованием достигли пенсионного возраста около 6 тыс. человек или 20%.

Обеспеченность населения Челябинской области врачами в 2015 году составила 33,8.

При этом самая низкая обеспеченность врачами сохраняется в Троицком (2,7), Чебаркульском (7,7), Агаповском (8,4) и Верхнеуральском (10,7) муниципальных районах, а также в Локомотивном городском округе (10,6).

Самый высокий показатель обеспеченности сохраняется в Челябинском (30,7), Миасском (26,5) и Магнитогорском (25,8) городских округах.

Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тысяч населения в 2015 году составила 91,2.

Обеспеченность средними медицинскими работниками самая низкая в Чебаркульском (40,3), Сосновском (41,5), Агаповском (44,3) и

Красноармейском (48,5) муниципальных районах, а также в Локомотивном городском округе (32,9).

Самая высокая обеспеченность – в Нязепетровском (113,8) и Варненском (91,8) муниципальных районах, Магнитогорском (104,4), Кыштымском (101,4) и Челябинском (99,3) городских округах.

В 2015 году Министерством здравоохранения Челябинской области в соответствии с методическими рекомендациями по расчету потребности в медицинских кадрах (разработаны Научно-исследовательским институтом организации и информатизации здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации) была определена потребность учреждений здравоохранения области во врачах, которая составила 3978 человек.

Наибольшая потребность в специалистах определена по таким специальностям, как:

- анестезиология-реаниматология (-972 специалиста);
- педиатрия (-542 специалиста);
- терапия (-254 специалиста);
- хирургия (-218 специалистов);
- психиатрия (-202 специалиста);
- рентгенология (-168 специалистов);
- стоматология (-129 специалистов).

По ряду специальностей (в соответствии с утвержденной методикой расчета) в регионе сформировался профицит:

- врачи общей практики (+57 специалистов);
- неврология (+41 специалист);
- акушерство-гинекология (+30 специалистов);
- офтальмология (+28 специалистов);
- кардиология (+22 специалиста).

Однако по указанным специальностям в медицинских организациях продолжает сохраняться нехватка кадров.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области размещена информация о первоочередной потребности медицинских организаций в специалистах, которая составила 1473 вакантные должности врачебного персонала (в том числе, потребность во врачах-терапевтах участковых – 149 человек, врачах-педиатрах участковых – 85 человек, врачах скорой медицинской помощи – 96 человек, врачах-анестезиологах-реаниматологах – 111 человек, врачах общей практики – 69 человек, врачах-акушерах-гинекологах – 67 человек) и 1128 вакантных должностей специалистов со средним медицинским образованием (в том числе, медицинские сестры – 650 человек, фельдшеры скорой медицинской помощи – 111 человек, фельдшеры – 157 человек).

С целью поэтапного устранения дефицита медицинских кадров и создания условий для роста обеспеченности населения медицинскими работниками на территории Челябинской области реализуется государственная

программа «Развитие здравоохранения Челябинской области» на 2015-2017 годы, в которую включена, в том числе, подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

В рамках подпрограммы на территории Челябинской области реализуется, в том числе, программа «Земский доктор», в рамках которой медицинским работникам в возрасте до 45 лет (с 2016 года – в возрасте до 50 лет), прибывшим (переехавшим) после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок и заключившим с Министерством здравоохранения Челябинской области договор, предоставляется единовременная компенсационная выплата в размере одного миллиона рублей (в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ).

За 4 года по программе «Земский доктор» в сельские населенные пункты и рабочие поселки Челябинской области привлечены свыше 400 специалистов (в 2012 году - 135 специалистов, в 2013 году – 91 специалист, в 2014 году – 84 специалиста, в 2015 году – 92 специалиста).

В результате проводимой работы доля врачей, работающих в сельской местности, увеличилась и на начало 2016 года составляла 8,2 % от общего количества врачей.

В соответствии с потребностью медицинских организаций во врачебных кадрах в 2016 году из областного бюджета выделены средства из расчета на 89 человек.

В рамках реализации программы «Земский доктор» наибольшее количество специалистов привлечены в Красноармейский МР (56 человек), Сосновский МР (45 человека), Еткульский МР (39 человек), Кунашакский МР (32 человек), Аргаяшский МР (32 человек) и Нагайбакский МР (27 человек).

Специалисты, заключившие договоры в 2015 году, трудоустроились в медицинские организации, находящиеся, в том числе, в Увельском (11 человек), Агаповском, Коркинском, Красноармейском и Нагайбакском (по 8 человек), Сосновском и Еткульском (по 7 человек), Брединском (6 человека), Кунашакском (5 человека), Аргаяшском и Варненском (по 4 человека) муниципальных районах.

По состоянию на 01.05.2016 года из числа специалистов, переехавших в сельскую местность в 2012 году, уволились 17 врачей,

из числа переехавших в сельскую местность в 2013 году уволились 10 врачей;

из числа переехавших в сельскую местность в 2014 году – 3 специалиста; в 2015 году – 7 специалиста (всего – 37 человек).

Также в рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ежегодно осуществляется профессиональная целевая подготовка специалистов на базе ГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В Российской Федерации целевая подготовка специалистов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 г. № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении».

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, вправе проводить целевой прием в пределах установленных ими контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Целевой прием проводится в рамках установленной квоты на основе договора о целевом приеме, заключаемого образовательной организацией с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, заключившими договор о целевом обучении с гражданином.

Право на обучение на условиях целевого приема для получения высшего образования имеют граждане, которые заключили договор о целевом обучении с органом или организацией муниципальной или государственной систем здравоохранения, и приняты на целевые места по конкурсу, проводимому в рамках квоты целевого приема

При этом существенными условиями договора о целевом обучении являются:

1) меры социальной поддержки, предоставляемые гражданину в период обучения органом или организацией, заключившими договор о целевом обучении (к указанным мерам могут относиться меры материального стимулирования, оплата платных образовательных услуг, предоставление в пользование и (или) оплата жилого помещения в период обучения и другие меры социальной поддержки);

2) обязательства органа или организации и гражданина, заключивших договор, соответственно по организации учебной, производственной и преддипломной практики гражданина, а также по его трудоустройству в организацию, указанную в договоре о целевом обучении, в соответствии с полученной квалификацией;

3) основания освобождения гражданина от исполнения обязательства по трудоустройству.

Указанными нормативными правовыми актами предусмотрена обязанность гражданина, не исполнившего обязательства по трудоустройству, возместить в полном объеме органу или организации, с которыми заключен договор о целевом обучении, расходы, связанные с предоставлением ему мер социальной поддержки, а также выплатить штраф в двукратном размере относительно указанных расходов.

В 2015 году контрольные цифры целевого приема для Министерства здравоохранения Челябинской области составили:

специалитет – 155 мест (по специальности «Лечебное дело» – 100 мест, «Педиатрия» – 50, «Стоматология» – 5),
интернатура – 251 место,
ординатура – 58 мест.

На 2016 год заявка Минздрава Челябинской области на целевой прием граждан составила:

специалитет – 168 мест,
интернатура – 250 мест,
ординатура – 84 места.

Министерством проведен мониторинг трудоустройства специалистов, завершивших в 2015 году обучение по программам интернатуры и ординатуры в рамках целевой подготовки (273 и 12 человек, соответственно).

Из числа специалистов, завершивших обучение по программам интернатуры:

- продолжили обучение в ординатуре – 40 человек (14,6%);
- трудоустроились в медицинскую организацию в соответствии с договором на целевую подготовку – 64 человека (23,4%);
- трудоустроились в иную медицинскую организацию (не по договору) – 63 человека (23,1%);
- в отпуске по уходу за ребенком находится 1 человек (0,4%);
- сведения о трудоустройстве специалистов в медицинские организации области отсутствуют по 105 специалистам (38,5%).

Из числа специалистов, завершивших обучение по программам ординатуры:

- трудоустроились в медицинскую организацию в соответствии с договором на целевую подготовку – 3 человека (25%);
- трудоустроились в иную медицинскую организацию (не по договору) – 6 человек (50%);
- сведения о трудоустройстве специалистов в медицинские организации области отсутствуют по 3 специалистам (25%).

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относится, в том числе, создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

Во многих муниципальных образованиях Челябинской области утверждены и действуют программы, предусматривающие меры социальной поддержки медицинских работников.

Так в рамках указанных программ в 2015 году на различных условиях получил (приобрел) жилье 181 медицинский работник. Компенсация расходов на аренду жилья (полностью или частично) предоставляется 29 специалистам.

Число врачей, получивших жилье в 2015 г. – 85 человек, в том числе:
по договору социального найма – 36 человек,
служебное жилье – 46 человек,
общежитие – 3 человека.

Коллегия решает:

1. Информацию первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области В.Б. Щетинина принять к сведению.

2. Рекомендовать руководителям органов управлений здравоохранением и медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области:

1) обеспечить заключение договоров о целевом обучении с гражданами (обучающимися) с обязательным предоставлением мер социальной поддержки в виде: материального стимулирования, оплаты платных образовательных услуг, предоставления в пользование и (или) оплаты жилого помещения в период обучения и другие меры социальной поддержки;

2) в целях реализации полномочий органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях создать благоприятные условия для закрепления врачебных кадров в муниципальных образованиях.

3. Руководителям государственных медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя, обеспечить выполнение мероприятий, установленных пунктом 2 настоящего решения.

4. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Бавыкину М.В. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

5. Контроль исполнения решения коллегии возложить за первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Щетинина В.Б.

Председатель Коллегии



С.Л. Кремлёв

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина