



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 02

г. Челябинск

от «30» мая 2019 г.

№ 3

Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Челябинской области квалифицированными кадрами по итогам работы за 2018 год

Заслушав информацию начальника управления кадрового и правового обеспечения Онищенко И.А. Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее:

В государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области по состоянию на 01.01.2019 г. работали 10 748 врачей и 26 107 медицинских работников со средним медицинским образованием.

В общей численности среднего медицинского персонала женщины составляют 24 999 человек (95,8 %), из них пенсионного возраста – 5 592 человека (22,4 %). Из числа врачей квалификационную категорию имеют 3 551 человек (33,0 %), среднего медицинского персонала – 9 751 человек (37,4 %).

Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения в целом по региону составила 33,6 (на 0,7% ниже 2017 года), средним медицинским персоналом – 81,7 (снижение по сравнению с 2017 годом на 3,5%). Обеспеченность врачами клинических специальностей на 10 тыс. населения составила 21,8.

Сельское население региона на 10 тыс. обеспечено врачами - 13,8, средним медицинским персоналом - 52,9.

Показатель соотношения «врач: средний медицинский персонал» составляет 1:2,4.

Наибольший дефицит во врачебных кадрах отмечается в Агаповском (9,0), Верхнеуральском (11,5), Карталинском (12,5), Троицком (13,1), Ашинском (14,3), Брединском (14,4) Кизильском (14,9) муниципальных районах, Локомотивном (9,5), Карабашском (14,5), Южноуральском (16,7) и Златоустовском (19,4) городских округах.

По г. Челябинску обеспеченность на 10 тыс. населения врачами с учетом государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории г. Челябинска и клиники ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный

медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации составила 55,4 (против 56,1 в 2017 году).

Наибольший дефицит в специалистах среднего звена отмечается в Локомотивном городском округе (35,5), Сосновском (32,8), Красноармейском (41,1), Агаповском (42,5), Увельском (51,1) муниципальных районах, Челябинском (46,9) и Копейском (57,1) городских округах.

Основными причинами снижения числа среднего медицинского персонала явились завершение процесса приведения медицинскими организациями штатных расписаний в соответствие с действующим законодательством и изменение подходов к статистическому учету.

С 2018 года в статических отчетах (Форма №30) не учитываются физические лица без медицинского образования, занимающие должности медицинских регистраторов, медицинских дезинфекторов, инструкторов по лечебной физкультуре и физические лица без медицинского образования (в том числе студенты медицинских Вузов, имеющие допуск к замещению должности среднего медперсонала, медицинские сестры «Красный Крест»). Число физических лиц без медицинского образования занимающих должности среднего персонала в 2018 году – 1446.

В 2018 году в соответствии с методикой расчета потребности во врачебных кадрах, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.06.2014 г. № 332, рассчитана потребность учреждений здравоохранения области во врачах.

Расчетный дефицит составил 2 947 человек, в том числе: в специалистах (врачах) в стационарных условиях – 1 083 человек, в амбулаторных условиях не хватает – 1 676 человек, специалистов скорой медицинской помощи – 188 человек.

Фактическая потребность во врачах (физических лицах) составляет 1614, при этом 6677 врачебных должностей занято совместителями (процент совместительства 1,62 %).

Наиболее дефицитными врачебными специальностями в регионе остаются педиатрия, терапия, хирургия, анестезиология-реаниматология, оториноларингология, офтальмология, травматология и ортопедия, общая врачебная практика, психиатрия, фтизиатрия, скорая медицинская помощь.

Подготовка врачей в регионе осуществляется на базе ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации. В 2019 году ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России планирует выпуск 294 ординатора и 497 специалистов первичного звена.

Министерством здравоохранения Челябинской области ежегодно проводится анализ трудоустройства выпускников с высшим медицинским образованием, в том числе обучающихся на условиях целевого приема.

В 2018 году доля врачей, трудоустроившихся после завершения целевого обучения по программам специалитета, составила – 12,9%.

55,7 % выпускников, обучавшихся на условиях целевого обучения по программам специалитета, продолжили послевузовскую подготовку по программам ординатуры.

Доля врачей, трудоустроившихся после завершения целевого обучения по программам ординатуры, составляет - 43,2%.

Поскольку ранее (до 2017 года) договоры о целевом обучении заключались органами местного самоуправления и учреждениями здравоохранения данные мониторинга свидетельствуют о недостаточной работе органов местного самоуправления и медицинских организаций с гражданами, по их понуждению к исполнению договорных обязательств (трудоустройству после обучения).

Специалисты со средним медицинским образованием обучаются в 7 государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях и медицинском колледже ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России (контингент обучающихся составляет – 4 300 человек, ежегодный выпуск – более 1 тысячи человек).

В 2018 году доля средних медицинских работников, трудоустроившихся после завершения обучения, составляет – 80,3% (888 чел), 3 % (34 чел) выпускников продолжили обучение в вузах.

Подготовку среднего медицинского персонала по дополнительным профессиональным программам осуществляет ГБУ ДПО «Челябинский областной центр дополнительного профессионального образования специалистов здравоохранения» в том числе в рамках государственного задания.

За отчетный период 6 106 специалистов со средним медицинским образованием прочтены по программам дополнительного профессионального образования.

На территории Челябинской области реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Челябинской области» (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 28.11.2014 г. № 644-П), в которую в том числе, включена подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», основной целью которой является обеспечение учреждений здравоохранения региона кадрами.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» в 2018 году в консолидированном бюджете было предусмотрено 413 687 642 рубля, из них 357 287 642 рубля средства бюджета Челябинской области. Указанные средства освоены на 91,5 %.

Значительный объем средств направляется на расходы, связанные с предоставлением мер поддержки медицинским работникам.

В рамках подпрограммы в 2018 году предоставлены единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок,

либо города с населением до 50 тыс. человек Челябинской области, 46 врачам в размере одного миллиона рублей и 29 фельдшерам в размере 500 тыс. рублей,

Кроме того, дополнительно за счет средств областного бюджета в соответствии с Законом Челябинской области от 30.10.2018 № 800-ЗО «О единовременной компенсационной выплате медицинским работникам» предоставлены единовременные компенсационные выплаты 5 врачам и 5 фельдшерам.

Доля врачей, работающих в сельской местности, за время реализации программы «Земский доктор» незначительно выросла и составила в 2018 году 13,8 % от общего количества врачей (в 2013 году – 13,0 %).

По состоянию на 01.01.2019 по договорам о целевой подготовке в ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России, заключенными Министерством здравоохранения Челябинской области, обучаются 332 гражданина по программам специалитета и 116 граждан по программам ординатуры.

Обучающимся в соответствии с Законом Челябинской области «О мере социальной поддержки граждан Российской Федерации, заключивших договор о целевом обучении с органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим полномочия в сфере охраны здоровья граждан» предоставляются меры поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты.

Обязательным условием заключенных договоров о целевом обучении является обязательство лиц после окончания обучения отработать в течение трех лет в государственных учреждениях здравоохранения Челябинской области.

В соответствии с Законом Челябинской области от 18.12.2014 г. № 88-ЗО специалистам медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и рабочих поселках (поселках городского типа) Челябинской области, проживающим в указанных сельских населенных пунктах, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Компенсация расходов осуществляется в форме ежемесячной денежной выплаты в размере 1100 рублей.

Проведены конкурсы «Лучший врач года» «Лучший средний медицинский работник» «Лучший по профессии» среди молодых специалистов (стаж работы до трех лет) со средним медицинским образованием, определены номинанты премий Губернатора Челябинской области (50 человек) и Законодательного Собрания Челябинской области (50 человек).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Минздравом Челябинской области разработан и в установленном порядке утвержден региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Челябинской области квалифицированными кадрами».

В рамках проекта в период с 2019 по 2024 годы планируется устранить дисбаланс в обеспеченности медицинскими кадрами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных и амбулаторных условиях, сократить дефицит врачей участковой службы и врачей-специалистов в медицинских организациях.

К 2024 году планируется:

- увеличить численность врачей до 13 560 человек и 30 137 средних медицинских работников в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения;

- число специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации специалистов составит не менее 44 054 специалистов (нарастающим итогом);

- число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования - не менее 43 000 человек.

Проект включает в себя, как мероприятия по предоставлению мер социальной поддержки, так и мероприятия, направленные на подготовку (переподготовку) медицинских кадров. В целях обеспечения результатов регионального проекта каждым лечебным учреждениям должна быть разработана и утверждена «дорожная карта», предусматривающая мероприятия по ликвидации кадрового дефицита, повышению квалификации медицинских работников.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Информацию начальника управления кадрового и правового обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области принять к сведению.

Считать первоочередной задачей в деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области, руководителей медицинских организаций принятие действенных мер к формированию кадровой политики, позволяющей не только сохранить кадровый потенциал, но и выполнить стратегические задачи, предусмотренные региональным проектом «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Челябинской области квалифицированными кадрами».

2. Руководителям государственных медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

- 2.1. Обеспечить выполнение «дорожных карт», приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 19 марта 2019 года № 267 «Об определении потребности во врачах и средних медицинских работниках в государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области на 2019 год», направленных на привлечение, восполнение естественного оттока, поэтапное устранение диспропорций и кадрового дисбаланса в структуре медицинских кадров.

Срок – постоянно.

2.2. Создать условия для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников, вовлечения медицинских работников в систему непрерывного медицинского образования (наличие информационно-коммуникационной сети Интернет, электронных пособий, справочников, профильной литературы, проведение кадровыми службами с медицинскими работниками разъяснительной работы и оказание необходимой помощи).

Срок – постоянно.

2.3. Обеспечить социальную защиту, повышение качества жизни медицинских работников на основе приведения оплаты труда в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи совершенствование системы оплаты труда работников, направленных на увеличение доли выплат по окладам в структуре заработной платы до 55-60%.

Срок – постоянно.

2.4. Реализовать мероприятия, направленные на повышение престижа медицинской профессии (проведение конкурсов профессионального мастерства, содействие профессиональному росту через переподготовку и повышение квалификации, получения квалификационных категорий, введение института наставничества).

Срок – постоянно.

2.5. Планировать численность и структуру кадров медицинских организаций (определение дефицита и профицита кадров, расчет кадрового дисбаланса, устранение диспропорций в структуре медицинских кадров, оптимизация численности административно-управленческого персонала).

Срок – ежегодно.

2.6. Принять меры по понуждению лиц, завершивших обучение на условиях целевого приема к исполнению обязательств по трудоустройству.

Срок – постоянно.

2.7. Совершенствовать систему мониторинга кадрового обеспечения.

Срок – постоянно.

2.8. Своевременно направлять заявки установленной формы для обновления банка вакансий, размещенного на сайте Министерства здравоохранения Челябинской области.

Срок – постоянно.

2.9. Проводить профориентационные мероприятия, информационные акции, ярмарки вакансий для обеспечения медицинских организаций государственной системы здравоохранения специалистами с медицинским образованием.

Срок – постоянно.

3. Руководителям государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

3.1. Создать центры содействия трудоустройству выпускников, разработать положения об организации их деятельности, предусмотрев мероприятия по формированию банка вакансий, взаимодействию с руководителями государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и др. мероприятия, способствующие трудоустройству выпускников в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения, мониторинг дальнейшего трудоустройства выпускников.

Срок – до 01.07.2019.

4. Руководителям органов местного самоуправления и медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать выполнение мероприятий, установленных пунктом 2 настоящего решения.

5. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

6. Контроль исполнения решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на исполняющего обязанности первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Щетинина В.Б.

Председатель Коллегии

Секретарь Коллегии



С.И. Приколотин

Л.В. Кучина