



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 5

г. Челябинск

от «24» июня 2016 г.

№ 1

Об усилении антикоррупционной работы, направленной на профилактику, выявление и пресечение противоправных действий со стороны врачей, связанных с получением взяток, выгод в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное представление такой выгоды, при выписке рецептов на лекарственные средства, листов нетрудоспособности и иных справок

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Минтрудом России были

подготовлены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции от 8 ноября 2013 года (далее - Методические рекомендации).

Методические рекомендации предусматривают примерный перечень антикоррупционных мероприятий, которые рекомендуется включить в антикоррупционную политику организации, а также содержат рекомендации по реализации каждой из указанных мер.

В настоящее время Министерством здравоохранения Челябинской области формируется перечень локальных актов, принятых в организациях, в отношении которых Минздрав Челябинской области выполняет функции и полномочия Учредителя, в целях реализации мер по предупреждению коррупции.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее именуется – УК РФ) предусмотрены преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в том числе:

получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица, либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 290 УК РФ);

дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (ст. 291 УК РФ);

посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взятополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки (ст. 291.1 УК РФ);

служебный подлог, то есть внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти

деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 292 УК РФ).

За совершение вышеуказанных преступлений ответственность несут в том числе и врачи, так как в соответствии с приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 23.07.2010 г. № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» в должностные обязанности врачей, наряду с прочими, входит обеспечение своевременного и качественного оформления медицинской и иной документации в соответствии с установленными правилами.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» документ - материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме «Об обязательном экземпляре документов» реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Согласно ст. 5 указанного Федерального закона официальные документы - документы, принятые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.01.2001 г. № 12 «О введении в действие отраслевого стандарта «Термины и определения системы стандартизации в здравоохранении» медицинские документы – это специальные формы документации, ведущиеся медицинским персоналом, в которых регламентируются действия, связанные с оказанием медицинских услуг.

Порядок выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н «Об утверждении порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений», определяет порядок оформления справки и ее содержание, согласно пункту 7 которого справки выдаются лечащим врачом или другими врачами-специалистами, принимающими непосредственное участие в медицинском обследовании и лечении гражданина, на основании записей в медицинской документации гражданина либо по результатам медицинского обследования в случаях, если проведение такого обследования необходимо.

Приказом Министерства здравоохранения СССР от 04.10.1980 г. № 1030 «Об утверждении форм первичной медицинской документации учреждений здравоохранения» утверждена медицинская справка формы 027/у (амбулаторная форма справки) и выписной эпикриз (стационарная форма справки), которые являются обязательной составной частью медицинских учетных документов, оформляющихся амбулаторным и стационарным больным, находившимся на лечении в отделениях медицинской организации. Медицинская справка (форма 027/у, выписной эпикриз) оформляется лечащим

врачом на основании учетной формы 025/у-04 (медицинская карта амбулаторного больного), формы 003/у (медицинская карта стационарного больного – история болезни) или выписного эпикриза (стационарная форма справки), в зависимости от того, где пациент получал лечение. Выписка из медицинской карты амбулаторного/стационарного больного выдается по окончании курса лечения и при выписке пациента из медицинской организации на работу или учебу, при направлении больного на врачебную комиссию или на дальнейшее стационарное, амбулаторное или санаторно-курортное лечение, а также в случае смерти больного.

Приказом Минздрава России от 15.12.2014 г. № 834н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению» утверждены формы медицинской документации для использования в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.04.2011 г. № 347н утверждена форма бланка листка нетрудоспособности.

Соответственно, медицинские справки, выданные медицинской организацией, имеют статус официального документа.

Учитывая изложенное, врач, обладающий правом выдачи необходимой медицинской документации, обладает организационно-распорядительными функциями, относится к должностному лицу и подлежит ответственности за должностные преступления, связанные с выдачей этих официальных документов, влекущих серьезные последствия (освобождение от учебы, работы).

По данным Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области за истекший период 2016 года на территории Челябинской области сотрудниками органов внутренних дел возбуждено 17 уголовных дел в отношении медицинских работников по фактам получения взяток, выгод в виде денег, при выписке рецептов на лекарственные препараты, листов нетрудоспособности и иных справок.

Согласно п. 1 ст. 74 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Медицинские работники и руководители медицинских организаций не вправе:

- 1) принимать от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций) (далее соответственно - компания, представитель компании)

подарки, денежные средства (за исключением вознаграждений по договорам при проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, вознаграждений, связанных с осуществлением медицинским работником педагогической и (или) научной деятельности), в том числе на оплату развлечений, отдыха, проезда к месту отдыха, а также участвовать в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет средств компаний, представителей компаний;

2) заключать с компанией, представителем компании соглашения о назначении или рекомендации пациентам лекарственных препаратов, медицинских изделий (за исключением договоров о проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

3) получать от компании, представителя компании образцы лекарственных препаратов, медицинских изделий для вручения пациентам (за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

4) предоставлять при назначении курса лечения пациенту недостоверную и (или) неполную информацию об используемых лекарственных препаратах, о медицинских изделиях, в том числе скрывать сведения о наличии в обращении аналогичных лекарственных препаратов, медицинских изделий;

5) осуществлять прием представителей компаний, за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, участия в порядке, установленном администрацией медицинской организации, в собраниях медицинских работников и иных мероприятиях, направленных на повышение их профессионального уровня или на предоставление информации, связанной с осуществлением мониторинга безопасности лекарственных препаратов и мониторинга безопасности медицинских изделий;

б) выписывать лекарственные препараты, медицинские изделия на бланках, содержащих информацию рекламного характера, а также на рецептурных бланках, на которых заранее напечатано наименование лекарственного препарата, медицинского изделия.

За нарушения вышеуказанных требований медицинские и фармацевтические работники, руководители медицинских организаций и руководители аптечных организаций, а также компании, представители компаний несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В целях профилактики, выявления и пресечения противоправных действий со стороны медицинских работников Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя:

1.1. Предоставить в Министерство здравоохранения Челябинской области информацию о локальных актах, принятых в организациях в целях реализации ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Срок – до 4 июля 2016 года.

1.2. Обеспечить контроль за выполнением мероприятий, направленных на реализацию ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Срок – постоянно.

1.3. Обеспечить контроль за лицами, обладающими правом выдачи медицинской документации.

Срок – постоянно.

1.4. Обеспечить контроль за соблюдением медицинскими работниками ограничений, налагаемых на них при осуществлении профессиональной деятельности.

Срок – постоянно.

2. Руководителям органов управления здравоохранения и медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать:

2.1. Обеспечить контроль за выполнением мероприятий, направленных на реализацию ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Срок – постоянно.

2.2. Обеспечить контроль за лицами, обладающими правом выдачи медицинской документации.

Срок – постоянно.

2.3. Обеспечить контроль за соблюдением медицинскими работниками ограничений, налагаемых на них при осуществлении профессиональной деятельности.

Срок – постоянно.

3. Руководителям образовательных организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

3.1 Обеспечить разработку локальных актов и контроль за выполнением мероприятий, направленных на реализацию ст.13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Срок – постоянно.

3.2 Провести разъяснительную работу с педагогическими работниками по вопросам предупреждения совершения коррупционных правонарушений.

Срок – постоянно.

4. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-

аналитический центр» Бавыкину М.В. разместить настоящее решение на сайте Министерства здравоохранения Челябинской области.

5. Контроль исполнения решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Щетинина В.Б.

Председатель



С.Л. Кремлев

Секретарь



Л.В. Кучина