



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 05

г. Челябинск

от «26» 06 \_\_\_\_\_ 2020 г.

№ 2

Об анализе организации «зеленого коридора» в медицинских организациях Челябинской области

Заслушав доклад заместителя главного врача по организационно-методической работе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» (далее именуется - ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ»), к.м.н., Ратнер Е.В. «Об анализе организации «зеленого коридора» в медицинских организациях Челябинской области» коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает, что в Челябинской области продолжается рост злокачественных новообразований (далее именуется - ЗНО), как в абсолютных, так и в относительных числах.

Стоит отметить, что возраст старше 55 лет является фактором риска для развития онкологической патологии. Особенность демографической ситуации является неблагоприятным фактором, способствующим росту показателя заболеваемости ЗНО населения региона. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики население Челябинской области на 01.01.2019 г. составляет 3 475 753 человека и характеризуется процессами «постарения» населения. На 01.01.2019 г. удельный вес детей (от 0 до 15 лет) составляет 19,5 %, лиц старше трудоспособного возраста – 26,2 % (в 2014 году данный показатель был существенно ниже – 24,0 %). К 2024 году прогнозируется дальнейшее увеличение удельного веса лиц старше трудоспособного возраста. В 2019 году уровень заболеваемости ЗНО населения области достиг 514,6 случаев на 100 тыс. жителей, тогда как пять лет назад в 2014 году этот показатель регистрировался на уровне – 422,9 (прирост составил 21,7 %). Пик заболеваемости ЗНО населения Челябинской области в 2019 году пришелся на возраст 70-74 года, при котором показатель заболеваемости достиг 2 195,2 на 100 тысяч населения (у мужчин 3 256,3, у женщин – 1 636,6 на 100 тысяч населения).

В 2019 году распоряжением Правительства Челябинской области от 26.06.2019 года № 479-рп была утверждена региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями», в рамках которой приоритетной целью



работы онкологической службы Челябинской области является снижение смертности от новообразований до 185,0 на 100 тысяч населения к 2024 году.

Одним из ключевых факторов, влияющих на снижение смертности от новообразований, является сокращение сроков обследования пациентов при подозрении на ЗНО, четко выстроенная маршрутизация данной категории пациентов для проведения консилиума для дальнейшего получения адекватного специального лечения и диспансерного наблюдения.

Очевидно, что наибольшее количество случаев заболеваний ЗНО регистрируются в возрасте старше 55 лет, таким образом организация дообследования пациентов с подозрением на онкологические заболевания в соответствии с клиническими рекомендациями, соблюдение сроков дообследования является одним из приоритетных направлений работы медицинских организаций, оказывающих помощь прикрепленному взрослому населению.

В мае 2019 года по итогам селекторного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области организационно-методическим отделом ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ» была разработана организационная методика контроля за пациентами с подозрением на ЗНО (1а клиническая группа) и отчетная форма для контроля за данными мероприятиями. На основании клинических рекомендаций был сформирован перечень дообследований пациентов по 18 локализациям с возможностью контроля срока ожидания пациента по каждому виду обследования отдельно. Во всех медицинских организациях утверждены внутренними приказами ответственные лица за контроль соблюдения сроков и полноты дообследования пациентов с подозрением на ЗНО. При проведении выездных медицинских советов и кураций в ряде медицинских организаций проведена оценка уровня организации данной работы, даны методические рекомендации по улучшению.

С июня 2019 года проводился мониторинг сроков обследования пациентов 1а клинической группы с анализом отчетов медицинских организаций Челябинской области в ежемесячном режиме.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Челябинской области от 18.02.2020г. № 01/1495 специалистами ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ» были проведены выезды бригад онкологов в муниципальные образования Челябинской области с неудовлетворительными показателями смертности от злокачественных новообразований по итогам 2019 года. В ходе проверок выявлены нарушения в организации «зеленого коридора» для пациентов с подозрением на ЗНО:

- учет пациентов с подозрением на злокачественные новообразования велся ретроспективно, по факту подтверждения диагноза ЗНО;
- учетная документация по «зеленому коридору» не содержала сведения о назначенных обследованиях пациентам и сроках их проведения;
- отсутствовала преемственность между структурными подразделениями медицинской организации (маммографический кабинет, лабораторная служба, онкологический кабинет) в случае выявления пациентов с подозрением на ЗНО.



Важно, что с 01.02.2020 года в г. Челябинске в МЦ «Лотос» и с 10.03.2020 года в г. Магнитогорске в ООО «НовоМед» организованы и начали функционировать Центры амбулаторной онкологической помощи, которые взяли на себя функции по дообследованию пациентов с подозрением на ЗНО.

Анализ информации по «зеленому коридору» для пациентов Ia клинической группы показал, что за 5 месяцев 2020 года в Челябинской области выявлено 5712 пациентов с подозрением на ЗНО, из них закончили обследование 3775 человек (66,1 %). Подтвержден диагноз ЗНО у 2179 человек (38,1 % от количества пациентов с подозрением на ЗНО), из них 77 пациентам диагноз злокачественного новообразования установлен на основании лабораторно-инструментальных методов исследования.

Не предоставили информацию по анализу сроков и объемов обследований пациентов Ia клинической группы за январь-май 2020 года:

- ГБУЗ «Районная больница с. Аргаяш»;
- ГБУЗ «Районная больница с. Миасское»;
- ГБУЗ «Областная больница» рабочего поселка Локомотивный;
- ГБУЗ «Районная больница г. Нязепетровск»;
- ГБУЗ «Районная больница с. Чесма».

При анализе «зеленого коридора» в январе-мае 2020 г. из числа подтвержденных случаев 16,4 % составили ЗНО молочных желез (344 случая), 15,7 % - ЗНО кожных покровов без учета меланомы (330 случаев), 14,1 % - ЗНО предстательной железы (297 случаев), 13,2 % - ЗНО толстого кишечника (277 случаев), 8,9 % - ЗНО легких и бронхов (187 случаев), 5,9 % - ЗНО желудка (123 случая).

Не выявлено ни одного случая подозрения на ЗНО за прошедший период 2020 года в ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Копейск», что свидетельствует об отсутствии организации «зеленого коридора» для пациентов Ia клинической группы в медицинской организации.

По данным медицинских организаций Челябинской области среднее количество дней от даты подозрения на ЗНО до даты забора биопсийного материала для проведения гистологического исследования по основным локализациям за 5 месяцев 2020 года составил 13 дней, средний срок обследования пациентов с подозрением на ЗНО – 20 дней.

За последние три месяца увеличился средний срок обследования пациентов с подозрением на ЗНО основных локализаций, в том числе за счет увеличения срока верификации диагнозов ЗНО:

- при ЗНО пищевода (C15) с 12 дней по итогам января 2020 года до 22 дней по итогам мая 2020 года;
- при ЗНО желудка (C16) - с 15 дней до 22 дней соответственно;
- при ЗНО ободочной и прямой кишки (C18-20) с 14 до 21 дня соответственно;
- при ЗНО легких и бронхов (C34) с 13 до 27 дней соответственно;
- при меланоме кожи (C43) с 16 до 28 дней соответственно;

- при ЗНО кожи (C44) с 9 до 12 дней соответственно;
- при ЗНО молочной железы (C50) с 15 до 22 дней соответственно;
- при ЗНО шейки матки (C53) с 14 до 22 дней соответственно;
- при ЗНО тела матки (C54) с 13 до 21 дня соответственно;
- при ЗНО мочевого пузыря (C67) с 17 дней до 22 дней соответственно;
- при ЗНО щитовидной железы (C73) с 16 дней до 21 дня соответственно.

Подробнее анализ «зеленого коридора» у пациентов с Ia клинической группы за январь-май 2020 года представлен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ сроков и объемов обследований пациентов («зеленый коридор») Ia клинической группы (лиц с подозрением на ЗНО) за январь-май 2020 года

локализация (код по МКБ-X)	количество лиц с подозрением на ЗНО в данной медицинской организации	из них закончили обследование	подтвержден диагноз ЗНО (из графы 2)				
			всего	из них с морфологическим подтверждением	среднее кол-во дней от даты подозрения ЗНО до даты забора биопсийного материала	Среднее количество дней от даты взятия биопсийного материала до получения гист. заключения	средний срок обследования
1	2	3	4	5	6	7	8
C01, C09-13, C32	95	78	58	58	17	10	26
C02-06	37	29	27	27	11	10	21
C07-08	8	5	2	2	17	4	20
C15	72	60	33	32	12	10	22
C16	211	166	126	123	13	9	22
C18-20	438	356	287	277	12	9	19
C25	72	60	34	33	17	10	24
C30-31	10	8	6	6	18	9	28
C33	5	5	1	1	11	3	14
C34	502	324	201	187	17	9	25
C43	77	62	33	31	17	12	22
C44	695	581	337	330	6	6	12
C50	1350	870	360	344	13	8	18
C53	172	136	75	74	12	10	20
C54	129	113	80	79	12	9	21
C56	91	65	38	37	19	11	28
C61	1415	615	303	297	14	9	22
C64,65	162	117	82	69	30	10	32
C67	92	76	64	64	13	10	22
C73	79	49	32	31	12	9	20



С целью сокращения сроков верификации и раннего выявления ЗНО приказом Министерства здравоохранения Челябинской области № 909 от 26.09.2019 г. утвержден порядок маршрутизации взрослых пациентов с урологической патологией на биопсию предстательной железы. Средние сроки верификации ЗНО предстательной железы сократились с 28 дней в 2019 году до 23 дней в 2020 году.

По итогам мая 2020 года длительный срок до забора биопсийного материала и обследования пациентов отмечается при подозрении на ЗНО почек (С64-65) – 30 дней, что связано с особенностями верификации и лечения онкопатологии почек (дата забора биопсийного материала в данных случаях совпадает с датой начала специального лечения).

Обращают на себя внимание длительные сроки до забора биопсийного материала:

- при подозрении на ЗНО глотки и гортани - ГБУЗ «Городская больница г. Миасс № 1» (25 дней); ФГБУЗ МСЧ №7 2 ФМБА России (55 дней), МАУЗ ОЗП ГКБ № 8 (83 дня);

- при подозрении на ЗНО больших слюнных желез – в ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (30 дней);

- при подозрении на ЗНО пищевода - в МАУЗ ОТКЗ ГКБ №1 г. Челябинск (30 дней), МАУЗ ОЗП ГКБ № 8 (59 дней);

- при подозрении на ЗНО желудка - в ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка» (35 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (35 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское» (47 дней), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» (43 дня), ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Коркино» (46 дней), ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск» (92 дня), МАУЗ ОЗП ГКП № 8 (33 дня);

- при подозрении на ЗНО толстого кишечника – в ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (26 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (25 дней), ГБУЗ «Городская больница г. Карабаш» (52 дня), ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское» (40 дней), АНО «ЦКМСЧ» (29 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Фершампенуаз» (30 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Долгодеревенское» (25 дней);

- при подозрении на ЗНО легких и бронхов – в ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (41 день), ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (36 дней), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» (90 дней), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Миасс» (58 дней), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» (31 день), ГБУЗ «Районная больница с. Кунашак» (50 дней), ФГБУЗ КБ № 71 ФМБА России (36 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Долгодеревенское» (28 дней), ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России (60 дней), МАУЗ ОЗП ГКБ № 8 (58 дней);

- при подозрении на ЗНО кожи (без учета меланомы) - в ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Миасс» (28 дней);

- при подозрении на ЗНО молочных желез – в ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (27 дней), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» (28 дней),



ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Коркино» (28 дней), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Миасс (52 дня), ФГБУЗ КБ № 71 ФМБА России (32 дня), ГБУЗ «Городская больница г. Пласт» (30 дней), ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА России (33 дня), ГБУЗ «Районная больница с. Долгодеревенское» (30 дней), ФГБУЗ МСЧ № 162 ФМБА России (168 дней), ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск (43 дня);

- при подозрении на ЗНО шейки матки – в ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка» (25 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (25 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское» (43 дня);

- при подозрении на ЗНО тела матки – в ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (37 дней),

ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» (27 дней), ФГБУЗ КБ № 71 ФМБА России (32 дня), МАУЗ ОЗП ГKB № 8 (28 дней);

- при подозрении на ЗНО предстательной железы – в ГБУЗ «ГБ №1 г. Еманжелинск» (143 дня), ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (97 дней), ГБУЗ «Районная больница г. Сатка (43 дня), ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России (37 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Увельское» (50 дней), МАУЗ ГKB № 2 (55 дней), МАУЗ ОЗП ГKB № 8 (32 дня);

- при подозрении на ЗНО мочевого пузыря – в ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (85 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль» (42 дня), ГБУЗ «Районная больница г. Катав-Ивановск (26 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Кизил» (27 дней), ГБУЗ «Районная больница с. Увельское» (60 дней), ГБУЗ ОКБ № 2 (29 дней), МАУЗ ГKB № 2 (36 дней).

- при подозрении на ЗНО щитовидной железы – в ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское» (31 день).

Длительные сроки связаны с отказом пациентов от обследований, с невозможностью проведения биопсии пациентам с связи с декомпенсацией состояния по сопутствующей патологии, с отсутствием морфологического подтверждения диагноза ЗНО при первичном проведении фиброколоноскопии и фиброгастроскопии.

Не предоставили информацию о причинах длительного ожидания забора гистологического материала для подтверждения диагноза ЗНО (запрос ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ» № 1629 от 21.04.2020 г.) следующие медицинские организации Челябинской области:

- ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка»;
- ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль»;
- ГБУЗ «Районная больница г. Катав-Ивановск»;
- ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское»;
- ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Миасс»;
- ФГБУЗ ЦМСЧ № 72 ФМБА России.

Таким образом, в ряде медицинских организаций не соблюдаются сроки дообследования пациентов с подозрением на ЗНО, регламентированные Порядком оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология»,



что негативно сказывается на сроках ожидания специального лечения и, в конечном счете, на показателе смертности от новообразований.

Для решения ряда выявленных проблем в ноябре 2019 года на базе ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ» был открыт центр диагностики и лечения опухолей легких и бронхов, куда направляются в том числе пациенты с подозрением на ЗНО бронхов, легких для выполнения бронхоскопии с эндо-УЗИ/FNA в условиях манипуляционных кабинетов, морфологической верификации, иммуногистохимических исследований, молекулярно-генетических исследований (согласно клиническим рекомендациям), что будет способствовать увеличению категории пациентов, своевременно направленных для получения специального лечения; все пациенты с подозрением на ЗНО головы и шеи для верификации диагноза направляются в поликлинику ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ». Направление пациентов регламентировано приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 06.02.2020 г. № 154 «Об организации направления в Центр диагностики и лечения опухолей бронхов и легких ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ».

За период январь-сентябрь 2019 года ежемесячно выполнялось до 95 бронхоскопий (всего 847), с октября 2019 по апрель 2020 года их количество увеличилось до 200 (всего 1413), доля морфологической верификации составляет 53 %.

В июне 2019 года на базе ГБУЗ ЧОКЦОиЯМ был открыт центр диагностики и лечения опухолей молочной железы, куда направляются пациенты с в том числе с подозрением на ЗНО молочной железы для проведения дообследования: томосинтез, магнитно-резонансная томография, трепан-биопсия в условиях манипуляционных кабинетов, вакуумная аспирационная биопсия под контролем маммографии, маркировка опухоли имплантируемым маркером, морфологическая верификация, иммуногистохимические исследования, молекулярно-генетические исследования (согласно клиническим рекомендациям, своевременное направление для получения специального лечения данной категории пациентов на основании заключения консилиума в соответствии с клиническими рекомендациями. Направление пациентов регламентировано приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 14.02.2020 г. № 203 «Об организации направления в Центр диагностики и лечения опухолей молочной железы ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ».

По результатам работы за 10 месяцев в Центре проведено 21 537 приемов пациенток с подозрением и с установленным ранее диагнозом ЗНО молочной железы. Помимо клинической картины, диагностическая тактика зависела от категории BI-RADS по результатам инструментальных методов исследования. Среди пациенток с морфологически подтвержденным РМЖ - у 91 % при маммографии/томосинтезе была диагностирована категория BI-RADS 4-5, а у 96 % - категория BI-RADS 4-5 была диагностирована при УЗИ. МРТ молочных желез до биопсии была проведена 34 пациенткам, категория BI-RADS 4-5 была диагностирована у 21 из них.



Всего было выполнено 1 594 биопсий опухолей молочной железы, в том числе: 1 395 трепан-биопсий под УЗ-контролем, 71 трепан-биопсии под ММГ-контролем, 128 открытых биопсий. Рак молочной железы подтвержден в 957 (60 %) случаев. Из них частота подтверждения РМЖ при выполнении биопсии составила 60 %. Важно, что работа центра диагностики и лечения опухолей молочной железы повлиял на показатель раннего выявления ЗНО молочной железы в 2019 году. Показатель выявления I-II стадии в 2019 году ЗНО молочной железы составил 70,2 %, в 2019 году аналогичный показатель регистрировался на уровне 68 %. Также отмечен значительный прирост впервые выявленных пациенток с диагнозом рак *in situ* (с 23 до 53).

При анализе результатов маммографических скрининговых исследований за 1 квартал 2020 года на уровне медицинских организаций, имеющих прикрепленное население, установлены факты нарушения маршрутизации пациенток с рентгенологическим заключением BI-RADS 4 и BI-RADS 5, регламентированной приказом Министерства здравоохранения Челябинской области № 82 от 27.01.2020 года, а именно: при установлении рентгенологического заключения BI-RADS 4 и BI-RADS 5 пациентки не направляются в Центр лечения опухолей молочной железы в ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ».

За время функционирования ЦАОП в ООО МЦ «Лотос» к врачу-онкологу обратился 101 человек с подозрением на злокачественное новообразование (далее – ЗНО), диагноз ЗНО подтвержден у 21 пациента. Средний срок обследования пациентов составил 29 дней. В ЦАОП в ООО «НовоМед» проконсультировано врачом-онкологом 96 человек с подозрением на ЗНО, в 29 случаях подтвержден диагноз злокачественного новообразования. Средний срок обследования пациентов с подозрением на онкозаболевание составил 7 дней.

Важно, что популяционный раковый регистр установлен в большинстве территорий Челябинской области, в том числе в организованных ЦАОП, который позволяет улучшить качество проводимой работы с онкологическими пациентами.

На основании вышеизложенного коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям медицинских организаций Аргаяшского муниципального района (далее именуется – МР), Красноармейского МР, Локомотивного городского округа (далее именуется – ГО), Нязепетровского МР, Чесменского МР предоставить отчетные формы в организационно-методический отдел ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ» по результатам реализации «зеленого коридора» для пациентов Ia клинической группы за 5 месяцев 2020 г. и далее ежемесячно.

Срок – постоянно.

2. Руководителям медицинских организаций Челябинской области обеспечить информирование организационно-методического отдела



ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ» в случаях превышения сроков дообследования пациентов по независящим от медицинской организации причинам.

Срок – постоянно.

3. Руководителям медицинских организаций Челябинской области обеспечить направление всех пациентов с результатами маммографического исследования BIRADS 4 и BIRADS 5 в Центр диагностики и лечения опухолей молочной железы ГБУЗ «ЧОКЦОиЯМ».

Срок – постоянно.

4. Исполняющему обязанности директора Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной информационно-аналитический центр» Казаковой М.С. разместить настоящее решение коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

5. Контроль исполнения настоящего решения аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Сахарову В.В.

Председатель Коллегии



Ю.А. Семёнов

Секретарь Коллегии

Л.В. Кучина