



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

г. Челябинск

от « 27 » 09 2023 г.

№ 731

О Порядке проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя

В целях реализации пункта 2 части 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Челябинской области «О бюджетном процессе в Челябинской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

2. Исполняющему обязанности директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Староверову А.С. разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Штрахову М.С.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания и применяется, начиная с проведения ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя, по состоянию на 1 октября 2023 года.

Министр

А.Г. Ткачева

УТВЕРЖДЕН
приказом
Министерства здравоохранения
Челябинской области
от «27» 09 2023 г. № 791

Порядок

проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя

1. Настоящий порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя (далее именуется – Порядок), разработан в целях реализации пункта 2 части 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Челябинской области «О бюджетном процессе в Челябинской области» и устанавливает правила проведения Министерством здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство) мониторинга качества финансового менеджмента (далее именуется – Мониторинг) в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя (далее именуется – Учреждения).

2. Мониторинг в отношении Учреждений проводится Министерством путем анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования Учреждениями бюджетных средств на всех стадиях бюджетного процесса, включая процедуры исполнения бюджетных полномочий, управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по следующим группам индикаторов:

- бюджетное планирование;
- исполнение бюджета по расходам;
- использование инструментов повышения эффективности расходов;
- учет, отчетность и контроль;
- прозрачность бюджетного процесса.

Группы индикаторов мониторинга состоят из индикаторов мониторинга, предусмотренных приложением 1 к настоящему Порядку.

3. Мониторинг состоит из ежеквартального и годового Мониторингов.

Ежеквартальный Мониторинг проводится по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего финансового года нарастающим итогом с начала года.

Годовой Мониторинг проводится по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом.

4. Годовой и ежеквартальный Мониторинги проводятся на основании бюджетной отчетности, данных и материалов, представляемых Учреждениями в Министерство, а также общедоступных (опубликованных в средствах массовой информации либо размещенных на официальных сайтах в сети Интернет) сведений.

5. Учреждения представляют в Министерство показатели индикаторов Мониторинга, предусмотренных приложением 1 к настоящему Порядку, в срок:

не превышающий 15 календарных дней после завершения отчетного периода, в целях проведения ежеквартального мониторинга;

до 1 марта текущего года в целях проведения годового мониторинга за отчетный финансовый год.

6. Расчет индикаторов Мониторинга, предусмотренных приложением 1, осуществляется:

отделом организации и анализа исполнения бюджета управления методического обеспечения и регулирования оплаты труда и исполнения бюджета Министерства (Хаирова Е.А.):

по п. 4 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 6 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 7 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 8 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 9 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку

отделом бюджетного планирования и финансово-экономического анализа Министерства (Глазырина Ю.С.):

по п. 1 раздела 1 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 9 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку

управлением бухгалтерского учета и отчетности Министерства (Маркелова Л.П.):

по п. 2 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 3 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 9 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 10 раздела 3 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 11 раздела 4 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 12 раздела 4 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 13 раздела 4 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 14 раздела 4 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 15 раздела 5 приложения 1 к настоящему Порядку

управлением контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства (Ничугова Т.В.):

по п. 5 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку;

по п. 9 раздела 2 приложения 1 к настоящему Порядку управлением эксплуатации, развития и укрепления материально-технической базы Министерства (Перетятко О.В.):

по п. 15 раздела 5 приложения 1 к настоящему Порядку.

7. На основании данных расчета индикаторов Мониторинга Министерством определяется итоговая оценка качества финансового менеджмента по каждому Учреждению.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента по каждому Учреждению рассчитывается по формуле:

$$E = \sum_i S_i \left(\left(\sum_j S_{ij} E(P_{ij}) \right) / 100 \right), \text{ где:}$$

E - итоговая оценка качества финансового менеджмента по учреждению (максимальное возможное количественное значение итоговой оценки с учетом коэффициента уровня сложности управления финансами составляет 100 баллов);

S_i - вес i -й группы индикаторов;

S_{ij} - вес j -го индикатора в i -й группе индикаторов;

$E(P_{ij})$ - оценка по j -му индикатору в i -й группе индикаторов.

По итоговым оценкам качества финансового менеджмента Учреждений Министерство формирует рейтинг согласно уровню итоговых оценок качества финансового менеджмента учреждений по следующей шкале:

№ п/п	Количественное значение итоговой оценки качества финансового менеджмента учреждений	Оценка достижения результата	Группа по достижению результата
1.	90 - 100	высокая степень	I группа
2.	80 - 89	средняя степень	II группа
3.	70 - 79	удовлетворительная степень	III группа
4.	69 и менее	низкая степень	IV группа

8. Отчеты о результатах Мониторинга с указанием оценок качества финансового менеджмента и всех индикаторов, используемых для их расчета в разрезе Учреждений, рейтинг оценки качества финансового менеджмента

Учреждений, результаты оценки качества финансового менеджмента по уровню оценок формируются Министерством согласно приложению 2 к настоящему Приказу:

по ежеквартальному Мониторингу - в срок, не превышающий 50 календарных дней после завершения отчетного периода;

по годовому Мониторингу - до 1 апреля текущего года.

Оценка достижения результата качества финансового менеджмента Учреждений предоставляется Министру здравоохранения Челябинской области, а также размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Приложение 1

к Порядку

проведения мониторинга качества
финансового менеджмента в отношении государственных
казенных учреждений, в отношении которых

Министерство здравоохранения Челябинской области
осуществляет функции и полномочия учредителя,

утвержденному приказом Министерства

здравоохранения Челябинской области

от « 27 » 09 2023 г. № 731

Индикаторы

мониторинга качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений, в отношении которых
Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя¹

N п/п	Наименование индикатора	Расчет индикатора	Вес	Оценка	Комментарий
I.	Бюджетное планирование		10		
I.	Качество планирования расходов: количество изменений в сводной бюджетной росписи областного бюджета в случае увеличения бюджетных	Р - количество уведомлений об изменении бюджетных назначений сводной бюджетной росписи областного бюджета (в единицах)	100	$E(P) = 1 - P / a$, если $P < a$; $E(P) = 0$, если $P > a$, где: $a = 1$ в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за I	большое количество изменений в сводной бюджетной росписи областного бюджета о свидетельствует о низком качестве работы учреждения по

<p>ассигнований (за исключением средств, выделенных (перераспределенных) в связи с изменением законодательства в текущем году, на направленных на повышение заработной платы)</p>		<p>квартал текущего финансового года; а = 2 в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за I полугодие текущего финансового года; а = 3 в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за 9 месяцев текущего финансового года; а = 4 в случае годового мониторинга качества финансового менеджмента</p>	<p>финансовому планированию. Целевым ориентиром является отсутствие изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета. Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно</p>
<p>II. Исполнение областного бюджета по расходам</p>		<p>50</p>	
<p>2. Эффективность управления кредитной задолженностью по расчетам поставщиками и подрядчиками</p>	<p>$P = 100 \times K / E$, где: K - объем кредитной задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным (в рублях); E - кассовое исполнение расходов учреждения в</p>	<p>5 $E(P) = 1$, если $P \leq 1,5 \%$; $E(P) = 0$, если $P > 1,5 \%$</p>	<p>негативным считается факт накопления значительного объема кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 1 января года, следующего за</p>

	отчетном финансовом году (в рублях)				отчетным, по отношению к кассовому исполнению расходов учреждения в отчетном финансовом году. Индикатор рассчитывается ежегодно
3.	Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам по выданным авансам	$P = 100 \times Д / E$, где: Д - объем дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным (за исключением дебиторской задолженности, образовавшейся в результате предварительной оплаты по контрактам, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг (в рублях); E - кассовое исполнение расходов учреждения в	5	$E(P) = 1$, если $P \leq 1,5 \%$; $E(P) = 0$, если $P > 1,5 \%$	негативным считается факт накопления значительного объема дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, по отношению к кассовому исполнению расходов учреждения в отчетном финансовом году. Индикатор рассчитывается ежегодно

	отчетном финансовом году (в рублях)			индикатор отражает качество прогнозирования исполнения расходов областного бюджета в текущем финансовом году, а также риски появления кассовых разрывов в связи с ненадлежащим прогнозированием кассовых расходов областного бюджета. Целевым ориентиром является значение индикатора, не превосходящее 5 - 10 процентов. Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно
4. Точность ежемесячного прогнозирования расходов	$P = (\text{SUM } I_n) / 3$ $I_n = 100 \times (1 - K_f / K_p),$ если $K_f \leq K_p$; $I_n = 100 \times (K_f / K_p - 1),$ если $K_f > K_p$, где: I_n - исполнение прогноза расходов по кассовому плану в каждом n-м месяце (в процентах); K_p - прогноз расходов учреждения по кассовому плану на начало n-го месяца (в тыс. рублей); K_f - кассовое исполнение по расходам в каждом n-м месяце (в тыс. рублей). K расчету принимаются значения по каждому месяцу отчетного квартала	20	$E(P) = 1, \text{ если } P \leq 5 \%;$ $E(P) = 0, \text{ если } P > 5 \%$	индикатор отражает качество прогнозирования исполнения расходов областного бюджета в текущем финансовом году, а также риски появления кассовых разрывов в связи с ненадлежащим прогнозированием кассовых расходов областного бюджета. Целевым ориентиром является значение индикатора, не превосходящее 5 - 10 процентов. Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно
5. Качество планирования закупок	$P = 100 \times E / \Pi,$ где: E - количество внесения изменений учреждением в план-график (в единицах);	20	$E(P) = 1, \text{ если } P \leq 30 \%;$ $E(P) = 0, \text{ если } P > 30 \%$	большое количество изменений в план-график свидетельствует о

	<p>П - общее количество закупок, внесенное учреждением в план-график (в единицах)</p>	<p>низком качестве работы учреждения по планированию закупок. Позитивно расценивается минимальное количество изменений в план-график. Индикатор рассчитывается ежегодно</p>
<p>6. Качество прогнозирования предельных объемов финансирования</p>	<p>$P = (\text{SUM } I_n) / a$ $I_n = 100 \times (1 - F_f / F_p)$, если $F_f \leq F_p$; $I_n = 100 \times (F_f / F_p - 1)$, если $F_f > F_p$, где: I_n - исполнение доведенных до учреждения предельных объемов финансирования на каждый n-й месяц отчетного квартала (в процентах); F_p - объем доведенных предельных объемов финансирования на начало n-го месяца (в тыс.</p>	<p>20</p> <p>$E(P) = 1$, если $P \leq 5\%$; $E(P) = 1 - (P - 5) / 100$, если $5\% < P \leq 10\%$; $E(P) = 0$, если $P > 10\%$</p> <p>индикатор отражает точность прогнозирования предельных объемов финансирования на плановый месяц. Целевым ориентиром является значение индикатора, не превышающее 5 процентов. Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно</p>

	<p>рублей);</p> <p>F_r - кассовое исполнение по расходам в каждом n-м месяце (в тыс. рублей); $a = 3$ в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за I, II и III кварталы текущего финансового года;</p> <p>$a = 2$ в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за IV квартал текущего финансового года. К расчету принимаются значения по каждому месяцу отчетного квартала, за исключением декабря отчетного года</p>	<p>индикатор позволяет оценить объем не исполненных на конец отчетного периода распределенных</p>
7. Освоение объемов финансирования	<p>предельных</p> <p>$R = 100 \times E / \Pi$, где: E - кассовое исполнение расходов за отчетный период; Π - распределенный</p>	<p>20</p> <p>$E(P) = 1$, если $98\% \leq P \leq 100\%$; $E(P) = 0,8$, если $95\% \leq P \leq 97\%$; $E(P) = 0,5$,</p>

	пределный объем финансирования в отчетном периоде		если $93\% \leq P \leq 94\%$; $E(P) = 0$, если $P < 93\%$	пределных объемов финансирования. Целевым ориентиром является значение индикатора 100 процентов. Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно
8.	Доля не принятых к исполнению заявок на оплату расходов при санкционировании оплаты денежных обязательств учреждения	$P = 100 \times N_o / N$, где: N_o - количество отказов по заявкам на оплату расходов, представленных учреждением в отчетном периоде (в единицах); n - общее количество заявок на оплату расходов учреждения (в единицах)	5 $E(P) = 1$, если $P \leq 2\%$; $E(P) = 0$, если $P > 2\%$;	большое количество отказов по заявкам на оплату расходов свидетельствует о низком качестве подготовки документов на оплату расходов. Целевым ориентиром является значение индикатора 0. Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно
9.	Соблюдение графика завершения финансового года	$P = N_c$, где: N_c - количество заявок на оплату расходов с нарушением	5 $E(P) = 1$, если $P = 0$; $E(P) = 0$, если $P > 0$	наличие заявок на оплату расходов с нарушением утвержденных

	<p>утвержденного срока завершения финансового года, представленных учреждением в декабре отчетного года (в единицах)</p>		<p>графиком завершения финансового года предельных сроков представления документов свидетельствует о низком качестве организации работы по завершению финансового года. Целевым ориентиром является значение индикатора 0. Индикатор рассчитывается ежегодно</p>
<p>III. Использование инструментов повышения эффективности бюджетных расходов</p>		5	
<p>10. Наличие просроченной кредиторской задолженности государственных казенных учреждений по выплате заработной платы и пособий по</p>	<p>$P = V_k$, где: V_k - объем просроченной кредиторской задолженности государственных казенных учреждений по выплате заработной платы</p>	<p>100 $E(P) = 1$, если $P = 0$; $E(P) = 0$, если $P > 0$</p>	<p>позитивно расценивается отсутствие просроченной кредиторской задолженности у государственных</p>

социальной помощи населению за счет средств областного бюджета	и пособий по социальной помощи населению за счет средств областного бюджета (в рублях)	казенных учреждений по выплате заработной платы и пособий по социальной помощи населению за счет средств областного бюджета. Целевым ориентиром является значение индикатора 0. Индикатор рассчитывается ежеквартально (начиная со II квартала) и ежегодно
IV. Учет, отчетность и контроль		
11. Представление качественной годовой бюджетной отчетности в установленные сроки	представление годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год с соблюдением установленных сроков и контрольных соотношений по внутридокументному и междудокументному контролю	<p>в рамках оценки данного показателя позитивно рассматривается безусловное соблюдение установленных сроков представления годовой отчетности и отчетности и контрольных соотношений по одному контрольному соотношению</p> <p>$E(P) = 1$, если годовая отчетность представлена в установленные сроки и контрольные соотношения соблюдены; $E(P) = 0$, если годовая отчетность представлена с нарушением установленных сроков или нарушено хотя бы одно контрольное соотношение</p>
		30
		30

				внутридокументному и междокументному контролю. Индикатор рассчитывается ежегодно
12. Проведение инвентаризации	<p>сведения о проведении инвентаризаций по форме, предусмотренной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"</p>	20	<p>$E(P) = 1$, если в графе "Результат инвентаризации (расхождения)" таблицы "Сведения о проведении инвентаризаций" не содержатся показатели расхождения с данными бюджетного учета; $E(P) = 0$, если в графе "Результат инвентаризации (расхождения)" таблицы "Сведения о проведении инвентаризаций" указаны выявленные расхождения с данными бюджетного учета</p>	<p>позитивно расценивается отсутствие выявленных расхождений с данными бюджетного учета. Индикатор рассчитывается ежегодно</p>

		Федераций" (далее именуется - Инструкция)			
13.	Динамика объема материальных запасов	$P = 100 \times (J_1 - J_0) / J_0$, где: J_0 - стоимость материальных запасов учреждения по состоянию на 1 января отчетного финансового года (в тыс. рублей); J_1 - стоимость материальных запасов учреждения по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным (в тыс. рублей)	20	$E(P) = 1$, если $P \leq 10\%$; $E(P) = 0$, если $P > 10\%$,	<p>негативно</p> <p>расценивается рост стоимости материальных запасов учреждения за отчетный год. Целевым ориентиром является значение показателя менее 5 процентов.</p> <p>Индикатор</p> <p>рассчитывается ежегодно</p>
14.	Эффективность управления дебиторской и кредиторской задолженностью, расчетов по выданным авансам и принятым обязательствам	сведения по дебиторской и кредиторской задолженности по форме, предусмотренной Инструкцией	30	$E(P) = 1$, если на конец отчетного периода отсутствует просроченная задолженность; $E(P) = 0$, если на конец отчетного периода имеется просроченная задолженность	<p>негативно</p> <p>расценивается наличие просроченной задолженности.</p> <p>Индикатор</p> <p>рассчитывается ежегодно</p>
V.	Повышение прозрачности бюджетного процесса		5		
15.	Размещение на общероссийском сайте отчетов о результатах	отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании	100	$E(P) = 1$, если отчеты о результатах деятельности учреждения размещены на сайте	<p>негативно</p> <p>расценивается неразмещение отчетов</p>

<p>деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, баланса учреждения</p>	<p>закрепленного за ними государственного имущества, баланса учреждения за отчетный год по состоянию на отчетную дату размещены на общероссийском сайте</p>	<p>использовании закрепленного за ними государственного имущества, баланса учреждения за отчетный год по состоянию на отчетную дату размещены на общероссийском сайте; $E(P) = 0$, если отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, баланса учреждения размещены в полном объеме на общероссийском сайте</p>	<p>о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, баланса учреждения на общероссийском сайте. Индикатор рассчитывается ежегодно</p>
<p>-----</p>			

¹ Расчет индикаторов мониторинга качества финансового менеджмента не осуществляется в отношении вновь созданных учреждений или находящихся в процессе реорганизации, ликвидации в текущем (очередном) финансовом году;

Приложение 2
к Порядку
проведения мониторинга качества
финансового менеджмента в отношении государственных
казенных учреждений, в отношении которых
Министерство здравоохранения Челябинской области
осуществляет функции и полномочия учредителя,
утвержденному приказом Министерства
здравоохранения Челябинской области
от « 27 » 09 2023 г. № 731

Отчет
о результатах мониторинга качества финансового менеджмента в отношении
государственных казенных учреждений, в отношении которых
Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и
полномочия учредителя

№ п/п	Наименование индикатора	Оценка	
		Наименование учреждения	Наименование учреждения
I.			

Итоговые оценки качества финансового менеджмента

№ п/п	Наименование итоговой оценки	Наименование учреждения	Наименование учреждения
1.	Количественное значение итоговой оценки качества финансового менеджмента учреждений		
2.	Оценка достижения результата		
3.	Группа по достижению результата		
4.	Рейтинг		

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

" " 20 г.