



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 5 ВП-44/2025

г. Челябинск

20 января 2026 г.

Основание: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 01.12.2025 г. № 823

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен.

Цель проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница п. Бреды» при осуществлении закупки «Капитальный ремонт нежилого здания - больницы, расположенного по адресу: Челябинская обл., Брединский м.р-н, Боровское с.п., Боровое с, С. Высоцких ул. 10» (извещение № 0869200000225001464 от 26.02.2025 г.), требований Закона о контрактной системе и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в связи с поступлением в Министерство здравоохранения Челябинской области информации о нарушении законодательства при осуществлении закупки, содержащей признаки административного правонарушения.

Срок проведения проверки: с 16.12.2025 г. по 29.12.2025 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Бреды» (ИНН: 7427000559, адрес: 457310, Челябинская область, п. Бреды, мкр. Медгородок, стр. 11).

Исполняющий обязанности главного врача: Пащенко Татьяна Анатольевна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Ермолаева Наталья Александровна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Молокова Наталья Николаевна	консультант отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница п. Бреды» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 02.12.2025 г. исх. № 04/11117 предоставлены своевременно.

Инспекцией осуществлена проверка конкурентной закупки:

Извещение о проведении электронного аукциона от 26.02.2025 г. № 0869200000225001464 на Капитальный ремонт нежилого здания - больницы, расположенного по адресу: Челябинская обл, Брединский м.р-н, Боровское с.п., Боровое с, С.Высоцких ул, 10а.

ИКЗ: 253742700055974580100100350024120243

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) 9 438 448,25 рублей. (далее – Закупка);

Ответственные за закупку лица:

Контрактный управляющий Прилукова Анна Александровна, (на основании Приказа (распоряжения) о переводе работника на другую работу 502 л/с);

Описание объекта закупки, составление технического задания – Аверков А. А., начальник хозяйственной части;

Размещение Закупки – уполномоченное учреждение: Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области».

Закупка осуществлена за счет средств областного бюджета 2025 года - субсидии на проведение ремонтных работ в государственных учреждениях, в размере 22 648 339,55 рублей (далее – Субсидия), предоставленной Заказчику Министерством здравоохранения Челябинской области на основании соглашения об определении объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидии на иные цели от 25.03.2025 года № 20-2025-078775 (далее по тексту — Соглашение), для достижения результата (показателей) Государственной программы Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области», утвержденной Постановлением Правительства Челябинской области от 11.12.2020 № 675-П (далее по тексту — Государственная программа).

1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определена в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 841/пр от 23.12.2019 г. «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 841/пр).

Согласно пункту 7 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденному приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. N 841/пр (далее – Порядок), результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола, к которому прилагаются расчеты, использованные при определении НМЦК. Рекомендуемый образец такого протокола приведен в Приложении № 1 к Порядку.

Протокол должен быть подписан Заказчиком.

Приложение №2 к извещению – Протокол начальной (максимальной) цены контракта не подписан Заказчиком.

Согласно разделу VI. Приложения № 1 к приказу № 841/пр, после определения НМЦК на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства осуществляется составление проекта сметы контракта. Проект сметы контракта на выполнение подрядных работ составляется в пределах НМЦК без использования сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов (пункт 29).

Для подготовки проекта сметы контракта составляется ведомость объемов технологически законченных элементов, включающих определенные в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (при наличии) необходимые для их возведения (устройства) комплексы работ (строительные конструкции, в том числе подземная часть, несущие конструкции, наружные стены, полы, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, перекрытия, покрытие, кровля, отделочные работы и тому подобное; системы инженерно-технического обеспечения, в том числе водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение, вентиляцию, кондиционирование, электроосвещение, электроснабжение) и работ, связанных между собой и необходимых в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (при наличии) для возведения (устройства) технологически законченного конструктивного решения (элемента), оборудования (далее соответственно - конструктивные решения (элементы), комплексы (виды) работ, оборудования, Ведомость). Ведомость предусматривает детализацию объекта капитального строительства по основным конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ и определение объемов работ и единиц измерения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (подпункт «б» пункт 31).

В Ведомость включается следующая информация:

- а) номера сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ;
- б) наименование конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, оборудования, выделенного отдельной строкой.

Детализация (группировка) работ и затрат выполняется с учетом объемно-планировочных и конструктивных особенностей объекта таким образом, чтобы в отдельные позиции были

сформированы технологически законченные элементы объекта, включающие комплекс работ и затрат (в том числе, вспомогательных, сопутствующих основному виду работ и затрат), необходимых для их возведения или устройства.

Детализация (группировка) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ осуществляется таким образом, чтобы было возможно однозначно идентифицировать начало, окончание и содержание работ для удобства их приемки и оплаты в ходе реализации контракта в соответствии с графиком выполнения подрядных работ, являющимся обязательным приложением к контракту (пункт 33)

Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ, оборудования в составе Приложения № 2 к извещению о проведении закупки «Обоснование НМЦК» не содержит: сведений о померах смет (локальных сметных расчетов), а также не содержит: детализации (группировка) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (строительные работы, навесной фасад, отопление, вентиляция, кондиционирование, система охранного теленаблюдения (СОТ)):

Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ, оборудования

Капитальный ремонт нежилого здания - больницы, расположенного по адресу: Челябинская обл. Брединский м-р-н, Боровское с.д., Боровое с, С.Высоцких ул. 10

N п/п	Номера сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования	Единица измерения	Количество (объем работ)
1	2	3	4	5
1	ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ (СМЕТА)		комплекс	1

Составил Кононов Д.А.

2. Проверка соблюдения требований законодательства при заключении и исполнении контракта № 14642025А (реестровый номер 3742700055925000038) от 21.03.2025 г., цена контракта 7 739 527,60 рублей (далее – Контракт)

2.1. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно подпункту «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

иные документы (при наличии).

Согласно пункту 1 статьи 702 Гражданского кодекса России по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную

работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с пунктом 2.1.2 Контракта: Подрядчик обязуется выполнить все работы в объеме и в сроки, установленные настоящим контрактом, и сдать работы Заказчику в состоянии, соответствующем условиям настоящего контракта, локальным сметным расчетом, который является неотъемлемой частью настоящего контракта.

В приложении № 1 к контракту (приложении к электронному контракту) указано:

Локальные сметные расчеты

(приложены отдельными файлам)

При заключении Контракта Заказчиком не размещены в ЕИС локальные сметные расчеты.

Таким образом, Контракт заключен с нарушением требований статьи 7, части 1 статьи 34, подпункта «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, пункта 1 статьи 702 Гражданского кодекса России, а именно: при заключении Контракта не приложены локальные сметные расчеты, в связи с чем не определено задание Заказчика – объем работ, подлежащий выполнению подрядчиком при исполнении Контракта.

2.2. Согласно части 1 статьи 100 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных настоящей частью.

В силу пункта 2 части 1.3. статьи 95 Закона о контрактной системе: предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона. При этом: обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено: исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Контракт № 14642025А (реестровый номер 3742700055925000038) заключен 21.03.2025 г.

Подрядчик по Контракту: ООО «ЭКСПЕРТСТРОЙ 174» (далее – Подрядчик).

Согласно пункту 10.2. Контракта: Настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания и действует по 31.10.2025 года, а в части исполнения обязательств – до полного их исполнения.

При заключении Контракта Подрядчиком предоставлено обеспечение исполнения Контракта в виде независимой гарантии, выданной АО «Альфа банк».

Срок действия независимой гарантии с 21.03.2025 года по **30.11.2025 г.** (включительно).

24.10.2025 г. Заказчиком, в ходе исполнения Контракта, было заключено дополнительное соглашение № 1 «на основании п. 9 ч.1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в соответствии с разделом 10 Контракта» с внесением следующих изменений в Контракт:

1) Раздел 4.1. Электронного контракта - сроки исполнения контракта:

Дата окончания исполнения контракта (срок исполнения контракта)	10.01.2026
--------------------------------------------------------------------	------------

2) пункт 10.2. Контракта:

«Настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания и действует по 10.01.2026 года, а в части исполнения обязательств – до полного их исполнения».

3) пункт 1.3. Контракта:

«Срок выполнения работ: со дня подписания контракта до **10.12.2025 г.**»

4) пункт 4 Приложения № 2 к Контракту:

«Срок выполнения работ: Начало выполнения работ – с даты заключения Контракта. Окончание выполнения работ - 10.12.2025 г.».

При заключении дополнительного соглашения Подрядчиком не представлено новое обеспечение исполнения контракта - независимая гарантия со сроком действия превышающим, не менее чем на один месяц предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией.

Таким образом, в нарушение части 1.3. статьи 95, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, Заказчиком допущено заключение дополнительного соглашения, влекущего возникновение новых обязательств подрядчика, а именно – срока выполнения работ, в отсутствие обеспечения исполнения контракта.

2.3. В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.3.3. Соглашения Учреждение обязуется обеспечить достижение результатов предоставления Субсидии, показателей, установленных в соответствии с пунктом 4.1.5.1., и соблюдения сроков их достижения, а также реализацию плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии, установленного в соответствии с пунктом 4.1.5.2. Субсидии.

Согласно пункту 6.1. Соглашения, соглашение действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему соглашению.

Неиспользованный остаток Субсидии в случае отсутствия решения, принимаемого Учредителем в соответствии с пунктом 4.2.3.1. настоящего Соглашения (решение об использовании остатка Субсидии, не использованного на начало очередного финансового года, на цели, указанные в перечне Субсидий, не позднее 30 рабочего дня, следующего за днем получения от Учреждения документов, подтверждающих наличие и объем неисполненных обязательств,

источником финансирования которых является указанный остаток) подлежит возврату в бюджет в срок до 01.04.2026 года.

В соответствии с пунктом 5.4. Контракта Заказчиком осуществлена оплата аванса в размере 2 321 858,28 руб. (платежное поручение 11308 от 09.04.2025 г.).

Обязательство на сумму 2 321 858,28 руб. по исполнению контракта было обеспечено независимой гарантией АО «Альфа банк» от 14.03.2025 года, сроком действия до 30.11.2025 г. (включительно) (далее – независимая гарантия).

Подрядчиком не исполнены обязательства, предусмотренные контрактом в установленный срок.

12.11.2025 года, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, указанное решение вступило в силу 25.11.2025 года, Контракт расторгнут 08.12.2025 г.

Сумма аванса, в размере 2 321 858,28 руб. возвращена Заказчику 15.12.2025 года, в рамках обращения взыскания по независимой гарантии (распоряжение на зачисление средств № 206367).

В связи с нарушением порядка заключения дополнительного соглашения об изменении сроков исполнения Контракта (срок действия до 10.01.2026 года), в отсутствие нового обеспечения: независимой гарантии со сроком действия превышающим, не менее чем на один месяц предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, Заказчиком утрачена возможность по использованию субсидии, так как у Заказчика на дату окончания финансового года, отсутствуют документы, подтверждающие наличие и объем неисполненных обязательств (заключенный Контракт).

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, выразившееся в **недостижении заданных результатов обеспечения государственных нужд, не обеспечено достижение результатов предоставления Субсидии.**

4. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов

Нарушения не выявлены.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница п. Бреды» принять меры, направленные на недопущение выявленных в ходе проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Районная больница п. Бреды» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения, возражения на результаты проведения внеплановой проверки.

3. Результаты проведения внеплановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница п. Бреды» направить в Министерство финансов Челябинской области.

Отчет составлен на 7 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Е.С. Гришечкина

Члены инспекции

Н.А. Ермолаева

Н.Н. Молокова