



# МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 4

г. Челябинск

от «26» сентября 2018 г.

№ 5

О исполнении Плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности паллиативной медицинской помощи населению Челябинской области, в том числе повышение доступности обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях»

Заслушав и обсудив доклад начальника отдела организации первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации управления организации медицинской помощи взрослому населению Министерства здравоохранения Челябинской области Шамина А.С., Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее.

В 2018 г., в соответствии с планами мероприятий «дорожными картами» «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях», «Повышение доступности паллиативной медицинской помощи населению Челябинской области, в том числе повышение доступности обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях», утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 1403-р, приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 04.08.2016 г. № 1258 соответственно, медицинским организациям Челябинской области необходимо достичь следующие индикативные показатели:

объем заявленной потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах в инвазивных и неинвазивных лекарственных формах – 100 % и 100 % соответственно от расчетной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 дорожной карты;

полнота выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов в инвазивных и неинвазивных лекарственных формах – 85 % и 60 % соответственно от рассчитанного объема потребности;

число выписанных рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты – рост по сравнению с 2017 г. не менее чем на 10 %;

количество лицензий, выданных аптечным и медицинским организациям на осуществление деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, предусматривающих работы и услуги по отпуску наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам – рост по сравнению с 2017 г. не менее чем на 5 %;

количество подразделений аптечных и медицинских организаций, в которых осуществляется отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам – рост по сравнению с 2017 г. не менее чем на 10 %;

количество медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в условиях стационара, имеющих закрепленные за собой аптечные организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, предусматривающую работы и услуги по отпуску наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам – рост по сравнению с 2017 г. не менее чем на 10 %;

обеспечение своевременной актуализации базы данных о лицах, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе лечении наркотическими и психотропными лекарственными препаратами – постоянно;

обеспечение информирования пациентов паллиативного профиля и их родственников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи не только в устной форме, но и посредством раздаточных информационных материалов, размещение указанной информации на официальном сайте медицинской организации в сети Интернет, а так же с использованием доступных средств массовой информации – постоянно;

обеспечение получения лицензии на право оказания паллиативной медицинской помощи в установленном порядке, при наличии в структуре медицинской организации отделения (коек) паллиативной медицинской помощи;

количество медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, имеющих в своей структуре кабинеты паллиативной медицинской помощи – рост по сравнению с 2017 г. не менее чем на 5 %;

организация не менее 3 выездных патронажных служб паллиативной медицинской помощи, обеспечивающих оказание паллиативной медицинской помощи взрослому населению, и 3 выездных патронажных служб паллиативной медицинской помощи, обеспечивающих оказание паллиативной

медицинской помощи детскому населению, – срок исполнения II квартал 2018 г.

Назначение и выписывание наркотических анальгетиков на территории Челябинской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012 г. № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения».

Согласно схеме территориального планирования все обособленные подразделения медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области закреплены за конкретными местами отпуска наркотических анальгетиков, а пациентам частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и передвижению организована доставка на дом лекарственных средств, назначенных по медицинским показаниям.

В настоящее время в Челябинской области для оказания паллиативной медицинской помощи, развернуто 213 коек в девяти муниципальных образованиях Челябинской области, в том числе 25 коек для оказания паллиативной медицинской помощи детскому населению в Челябинском и Магнитогорском городских округах. Обеспеченность населения Челябинской области паллиативными койками для взрослого и детского населения составила 7,1 на 100 тыс. взрослого населения и 2,3 на 100 тыс. детского населения.

С учетом планируемым открытием отделений паллиативной медицинской помощи взрослым в ГБУЗ «Районная больница с. Кунашак» (10 коек), ГБУЗ «Городская больница № 4 г. Миасс» (20 коек), показатель обеспеченности населения Челябинской области паллиативными койками для взрослого населения планируется увеличить до 8,6 на 100 тыс. взрослого населения при индикативе 2018 г. – 9,95.

Показатель выполнения индикативного показателя Территориальной программы (0,092 к/д на жителя) выполнен в 2017 г. на 48,8 % (0,045 к/д на жителя).

Так же, для оказания паллиативной медицинской помощи в Челябинской области, развернуто 320 коек сестринского ухода в 34 муниципальных образованиях Челябинской области.

В целях повышения доступности паллиативной медицинской помощи на амбулаторном этапе продолжается работа по организации кабинетов паллиативной медицинской помощи. В настоящее время 37 медицинских организаций Челябинской области получили лицензию на медицинскую деятельность по оказанию паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях и начали работать. Продолжается работа по организации дополнительных кабинетов паллиативной медицинской помощи в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30 декабря 2015 г. № 2042 «О маршрутизации взрослого населения при оказании паллиативной медицинской помощи в Челябинской области».

В структуре ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница» и МБУЗ «Городская клиническая больница № 9», ГБУЗ «Городская больница № 4 г. Миасс» организованы выездные патронажные службы паллиативные медицинской помощи обеспечивающие оказание паллиативной медицинской помощи детскому населению Челябинской области.

В 2018-19 гг. планируется создание новых выездных патронажных служб паллиативной медицинской помощи взрослым в Златоустовском, Миасском, Магнитогорском и Челябинском городских округах.

Осуществлено внедрение инновационных форм психологических, медико-социальных практик оказания паллиативной помощи детям путем реализация экстренной и динамической помощи всей семье в рамках междисциплинарной команды по средствам IT - технологий.

Все врачи, оказывающие паллиативную медицинскую помощь, прошли тематическое усовершенствование по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

В настоящее время на территории Челябинской области располагается 48 аптечных организаций, осуществляющих отпуск наркотических анальгетиков и психотропных веществ физическим лицам, и 1 аптечная организация (г. Магнитогорск), осуществляющая отпуск психотропных веществ, внесенных в список III, физическим лицам.

Министерством здравоохранения Челябинской области выдана лицензия на оборот наркотических и психотропных лекарственных средств, в том числе предусматривающей отпуск указанных препаратов физическим лицам МУЗ «Нагайбакская центральная районная больница» в структурном подразделении, располагаемом в п. Остроленский и МУ «Агаповская центральная районная больница». Таким образом, количество точек отпуска наркотических анальгетиков увеличено до 50 и 1 точка осуществляющая отпуск только психотропных лекарственных средств.

Министерством здравоохранения Челябинской области регулярно проводятся мероприятия, направленные на информирование врачебного сообщества, пациентов и их родственников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе совместно с Территориальным органом Росздравнадзора по Челябинской области.

До медицинских организаций Челябинской области доведены нормативно-правовые акты, регулирующие порядок организации оказания паллиативной медицинской помощи, назначение и выписку лекарственных средств, порядок приема неиспользованных лекарственных средств и др.

Вопросы организации оказания паллиативной медицинской помощи, назначения и выписки наркотических анальгетиков регулярно доводятся до медицинских организаций Челябинской области на видеоселекторных совещаниях, аппаратных совещаниях и Коллегиях Министерства здравоохранения Челябинской области. В соответствии с планом организационных мероприятий Министерства здравоохранения Челябинской

области проводятся научно-практические конференции по вопросам паллиативной медицинской помощи.

Также осуществляется обеспечение пациентов необходимым, в том числе медицинским, оборудованием в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Отдельные категории граждан, имеющие право на бесплатное лекарственное обеспечение в амбулаторно-поликлинических условиях, обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами, в том числе обезболивающими, за счет средств областного и федерального бюджетов.

По состоянию на декабрь 2018 г. выписано 4 207 рецептов на наркотические анальгетики пациентам с выраженным болевым синдромом в том числе 3 925 рецептов самостоятельно медицинскими работниками без проведения врачебной комиссии.

02.10.2018 г. подготовлена и направлена в Минпромторг России дополнительная заявка Челябинской области на наркотические обезболивающие лекарственные препараты на 2018 год в количестве 3 250 упаковок (в том числе неинвазивных обезболивающих наркотических лекарственных препаратов в количестве 250 упаковок). Сформирована сводная заявка на получение наркотических средств и психотропных веществ для включения в план распределения на 2019 год. Обезболивающие наркотические лекарственные препараты заявлены в количестве 116 200 упаковок (в том числе неинвазивные обезболивающие наркотические лекарственные препараты в количестве 9 810 упаковок).

В рамках выделенных финансовых средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15.03.2008 года № 427-р проведены закупочные мероприятия наркотических лекарственных препаратов в количестве 11 195 упаковок на сумму 23 954 300,00 рублей (в том числе неинвазивных обезболивающих наркотических лекарственных препаратов в количестве 6 195 упаковок). Оставшаяся сумма направлена на закупку оборудования для отделений паллиативной медицинской помощи в соответствии с действующими порядками оказания паллиативной медицинской помощи как взрослому населению так и детям.

Для достижения имеющихся на сегодняшний день показателей обеспеченности наркотическими лекарственными препаратами руководителем Территориального органа Росздравнадзора по Челябинской области в 2018 г. из 69 проведенных мероприятий информационной кампании о порядке выписывания и отпуска наркотических ЛП проведено совместно с Министерством здравоохранения Челябинской области - 16 мероприятий (в т.ч. совместных совещаний, докладов на коллегиях и публичных обсуждениях). Данная информация доведена до Аппарата ГФИ и первого заместителя Губернатора Челябинской области Редина Е.В. Министерством здравоохранения Челябинской области регулярно проводятся мероприятия,

направленные на информирование врачебного сообщества, пациентов и их родственников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе совместно с Территориальным органом Росздравнадзора по Челябинской области.

Согласно результатам мониторинга выборки неинвазивных наркотических анальгетиков ФГУП «Московский эндокринный завод», темп прироста выборки в 2018 г. вырос по сравнению с 2017г. на 408%. Темп прироста обеспеченности нуждающихся в обезболивающей терапии неинвазивными наркотическими анальгетиками на 252 %.

Кроме того, 02.10.2018 г. подготовлена и направлена в Минпромторг России дополнительная заявка Челябинской области на наркотические обезболивающие лекарственные препараты на 2018 год в количестве 3 250 упаковок (в том числе неинвазивных обезболивающих наркотических лекарственных препаратов в количестве 250 упаковок).

Министерством здравоохранения Челябинской области и Министерством социальных отношений Челябинской области заключено Соглашение об обеспечении граждан пожилого возраста, героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, граждан, удостоенных званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющихся полными кавалерами ордена Славы лекарственными препаратами, назначенными по медицинским показаниям и выписанными врачом (фельдшером), с доставкой на дом от 08.08.2013 г. № 3.109.

В соответствии с межведомственным приказом установлен порядок взаимодействия между государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения Челябинской области, аптечными организациями Челябинской области и комплексными центрами социального обслуживания населения (далее именуются - Центры). Приказом определена категория граждан, нуждающихся в доставке лекарственных препаратов на дом, порядок выявления граждан и представления информации в учреждения здравоохранения, аптечные организации, Центры, а также порядок доставки лекарственных препаратов социальными работниками на дом.

Для обеспечения информированности пациентов по вопросу противоболевой терапией организована работа «горячей линии».

В целях консультирования взрослого населения Челябинской области по вопросам обезболивающей терапии организована работа «Горячей линии» на базе отделения паллиативной помощи ГБУЗ «Челябинский областной клинический онкологический диспансер» по телефону 8-(351)-729-25-11 в круглосуточном режиме. Так же для приема обращений работает ящик электронной почты – [ros\\_chel@mail.ru](mailto:ros_chel@mail.ru).

В целях консультирования детского населения Челябинской области по вопросам обезболивающей терапии организована работа «Горячей линии» на базе отделения паллиативной помощи МУЗ «Детская городская больница № 3» г. Магнитогорска по телефону 8-(3519)-20-36-34 в круглосуточном режиме и на базе кабинета противоболевой терапии благотворительного фонда «Пеликан»

по телефону 8-(351)-245-25-11 в рабочее время. Так же для приема обращений работает ящик электронной почты – bolinet74@mail.ru.

Информация о работе «Горячих линий» размещена на официальном Портале Министерства здравоохранения Челябинской области, официальных сайтах медицинских организаций Челябинской области, в аптечных организациях АО «Областной аптечный склад».

В настоящее время на территории Челябинской области, в целях повышения качества жизни тяжелобольных детей, находящихся на длительной респираторной поддержке, реализуется пилотный проект по обеспечению вышеуказанной категории детей аппаратами для проведения искусственной вентиляции легких в домашних условиях (приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 29.12.2017 г. № 2473 «О реализации пилотного проекта «ИВЛ в домашних условиях» в медицинских организациях Челябинской области».

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя:

1.1 Взять под личный контроль исполнение планов мероприятий «дорожных карт» «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях», «Повышение доступности паллиативной медицинской помощи населению Челябинской области, в том числе повышение доступности обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 1403-р и приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 04.08.2016 г. № 1258 соответственно

Срок – до 31.12.2018 г.;

1.2 Обеспечить 100 % выборку наркотических лекарственных препаратов

Срок – 31.12.2018 г.;

1.3 Обеспечить беспрепятственное назначение и выписку наркотических анальгетиков всем пациентам, нуждающимся в обезболивании в соответствии с действующим законодательством и клиническими рекомендациями «Хронический болевой синдром (ХБС) у взрослых пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи», «Болевой Синдром (БС) у детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи», разработанными и утвержденными во исполнение пунктов 7 и 14 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2016 г. № 1403-р

Срок – постоянно;

1.4 Организовать работу кабинетов паллиативной медицинской помощи, на базе подведомственных медицинских организаций исходя из утвержденных нормативов, с получением лицензии на право оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях в установленном порядке

Срок – постоянно;

1.5 Обеспечить размещение актуальной информации, в том числе на официальном сайте медицинской организации в сети Интернет, по вопросам организации оказания паллиативной медицинской помощи, работе «горячих линий» по вопросам обезболивания в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Челябинской области от 01.03.2017 г. № 01/1408.

Срок – постоянно;

2. Руководителям органов управления и медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать организовать работу в соответствии с пунктом 1, настоящего решения.

3. Директору ГБУЗ «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

Срок – до 30.11.2018 г.

4. Контроль исполнения настоящего решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области В.В. Сахарову., заместителя Министра здравоохранения Челябинской области А.В. Кузнецова.

Председатель Коллегии

Секретарь Коллегии



С.И. Приколотин

Л.В. Кучина