



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ № 05

г. Челябинск

от «24» августа 2018 г.

№ 1

О ходе исполнения бюджета по Министерству здравоохранения Челябинской области за 7 месяцев 2018 года.

О результатах контрольных мероприятий за 2017 год и в 2018 году и основных нарушениях, выявленных в ходе проверок.

О причинах образования просроченной кредиторской задолженности.

О ходе мероприятий по реализации майских указов президента Российской Федерации 2012 года государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения Челябинской области.

Анализ структуры заработной платы.

Сложные вопросы при организации работы с учреждениями здравоохранения Челябинской области.

1. Министерством здравоохранения Челябинской области формирование и исполнение областного бюджета осуществляется по программно-целевому принципу. Доля расходов, включенных в государственную программу «Развитие здравоохранения Челябинской области» в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Минздраву, составляет 100 %.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Минздраву на 01.01.2018 года, составляет 30 554,4 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 30 007,6 млн. рублей, за счет федерального бюджета – 546,8 млн. рублей.

В течение 2018 года по состоянию на 01.08.2018 года выделены дополнительные средства областного на сумму 459,27 млн. рублей, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания для исполнения Указов Президента Российской Федерации.

В течение 2018 года по состоянию на 01.08.2018 года выделены дополнительные средства областного бюджета на сумму 459,27 млн. рублей, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания для исполнения Указов Президента Российской Федерации.

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области в 2018 году составила 56 437,00 млн. рублей, в том числе 43 014,00 млн. рублей за счет средств ОМС и 13 423,00 млн. рублей за счет средств консолидированного бюджета.

Правительством Челябинской области согласован вопрос о внесении изменений в закон об областном бюджете на август 2018 года в части увеличения бюджетных ассигнований в сумме 724,31 млн. рублей, в том числе на:

- на повышение оплаты труда работников здравоохранения Челябинской области в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации, законодательством о минимальном размере оплаты труда и индексацией на 01.01.2018 г на 4% – 377,94 млн. рублей;

- обеспечение лекарственными препаратами в рамках Подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» Государственной программы «Развитие здравоохранения Челябинской области» – 326,00 млн. рублей

- прочие мероприятия здравоохранения – 20,37 млн. рублей.

Так дефицит ТППГ составлял:

на 01.01.2018 г. 1 028,84 млн. рублей (или 7,66%);

на 01.08.2018 г. 584,29 млн. рублей (или 4,35%) и сократился по сравнению с началом года на 444,55 млн. рублей (или на 43,21%).

на 01.09.2018 г. дефицит ТППГ будет устранен.

Кроме того, средства федерального бюджета на сумму 1 089,83 млн. рублей: на лекарственное обеспечение; медицинские изделия в целях развития паллиативной медицинской помощи; приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов; приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов; приобретение основных средств для детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций).

Таким образом, по состоянию на 01.08.2018 года Министерству здравоохранения Челябинской области бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 32 103,50 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 30 033,34 млн. рублей или 93,55 % от утвержденных годовых ассигнований.

Исполнение на 01.08.2018 г. составило 17 933,69 млн. рублей или 55,86 %.

**Общая структура расходов Министерства здравоохранения
Челябинской области по состоянию на 01.08.2018 г.**

Наименование расходов	Ассигнования на 01.08.2018 г.	Доля в общей структуре расходах, %	Финансирование на 01.08.2018 г.	% исполнения от утвержденных ассигнований
Всего	32 103,50	100,0	17 933,69	55,86
<i>финансовое обеспечение государственного задания, в том числе субвенция МО, обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных казенных учреждений</i>	7 721,05	24,05	3 976,34	51,50
<i>целевые расходы (субсидии на иные цели)</i>	725,02	2,26	300,51	41,45
<i>страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения</i>	17 133,47	53,37	9 994,53	58,33
<i>прочие мероприятия</i>	6 523,96	20,32	3 662,31	56,14

Общий процент исполнения бюджетных ассигнований за 7 месяцев 2018 года составил 55,86%.

Финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 6 482,74 млн. рублей (без учета субвенции МО), в том числе средства федерального бюджета на оказание ВМП, не включенную в базовую программу ОМС – 138,28 млн. руб., которые с 2017 года исключены из состава целевой субсидии и включены в объемы субсидии на выполнение государственного задания.

Структура расходов финансового обеспечения на выполнение государственного задания бюджетных и автономных учреждений

Наименование расходов	Ассигнования, млн. рублей	Доля расхода в общей сумме, %	% исполнения за январь-июль 2018 года от ассигнований (на 01.08.2018 года)
Заработная плата с начислениями с областных бюджетных и автономных учреждений	4 291,07	66,19	48,93
Расходы на увеличение стоимости материальных запасов в составе субсидий на выполнение государственных заданий	1 457,88	22,49	56,67
Коммунальные услуги в составе субсидий на выполнение государственных заданий	238,81	3,68	51,46
Прочие расходы (услуги связи, содержание помещения и др.)	312,86	4,83	48,58
Уплата налогов	182,12	2,81	48,93
ВСЕГО	6 482,74	100,00	50,43

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение государственного задания доведены до учреждений в объеме 76,64 % от утвержденных годовых ассигнований.

В рамках государственной программы Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области» бюджетным и автономным учреждениям, наравне с субсидией на выполнение государственного задания выделяются субсидии на иные цели, имеющие целевой характер, такие как:

капитальный и текущий ремонты,
 проведение противопожарных и противоаварийных мероприятий,
 приобретение основных средств,
 замена и модернизация лифтового парка,
 развитие информационной системы для обеспечения функций диспетчеризации санитарного транспорта (отделениях) скорой медицинской помощи,
 обеспечение комплексной безопасности,
 обеспечение медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки),
 мероприятия по мобилизационной подготовке
 обеспечение совершенствования оказания медицинской помощи,
 погашение кредиторской задолженности.

Процент исполнения по целевым субсидиям составил 41,96 %.

Помимо финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений, Минздрав осуществляет финансирование деятельности казенных учреждений.

Структура субсидий на иные цели по состоянию на 01.08.2018 г.

Наименование расходов	Объем ассигнований на 2018 г. млн. рублей	Доля субсидии на иные цели в общем объеме данной субсидии, %	% исполнения за январь-июль 2018 года от ассигнований (на 01.08.2018 года)
Капитальный ремонт	278,70	39,17	25,61
Текущий ремонт	18,51	2,60	30,48
Проведение противоаварийных и противопожарных мероприятий	30,13	4,23	23,92
Замена и модернизация лифтового парка	81,80	11,50	14,96
Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в органах исполнительной власти Челябинской области и государственных учреждениях Челябинской области	3,84	0,54	0,00
Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере здравоохранения (в том числе за счет средств федерального бюджета – 330,00 тыс. рублей)	2,33	0,33	0,00

Обеспечение медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки) (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 343,20 млн. рублей)	13,98	1,96	89,65
Развитие информационной системы для обеспечения функций диспетчеризации санитарного транспорта в станциях (отделениях) скорой медицинской помощи	13,34	1,87	7,48
Обеспечение комплексной безопасности организаций Челябинской области	58,40	8,21	27,62
Приобретение основных средств	2,10	0,30	0,00
Погашение кредиторской задолженности	150,00	21,08	100,00
Финансовое обеспечение совершенствования оказания медицинской помощи	50,40	7,08	44,46
Мероприятия по мобилизационной подготовке	5,01	0,70	0,52
Обеспечение сохранности имущества, находящегося в государственной казне Челябинской области	3,0	0,42	0,00
ИТОГО	711,54	100,00	41,96

**Структура
расходов казенных учреждений по состоянию на 01.08.2018 г.**

Наименование расходов	Ассигнования, млн. рублей	Доля расхода в общей сумме, %	% исполнения за январь-июль 2018 года от ассигнований (на 01.08.2018 года)
Заработная плата с начислениями на выплаты по оплате труда	358,57	77,99	54,27
Увеличение стоимости материальных запасов	30,65	6,67	34,42
Услуги связи, транспортные услуги, работы (услуги) по содержанию имущества, прочие работы (услуги), прочие выплаты	47,18	10,26	20,43
Коммунальные услуги	19,11	4,16	28,63
Прочие расходы (уплата налога на имущество организаций и земельного налога)	4,23	0,92	50,68
ИТОГО	459,74	100,00	48,37

На 01.08.2018 года 7 домам ребенка, ГКУЗ «Центр координации деятельности медицинских организаций», ГКУЗ ОМЦ «Резерв», а также ГКУЗ «Центр закупок в сфере здравоохранения» лимиты бюджетных обязательств доведены в полном объеме, профинансировано 48,37 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2. Результаты контрольных мероприятий за 2017 год и в 2018 году и основных нарушениях, выявленных в ходе проверок.

В 2017 году проведены проверки в 26 учреждениях системы здравоохранения, из них 7 внеплановых.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 111 588,0 тыс. рублей. За допущенные нарушения к 4 главным врачам применены меры дисциплинарной ответственности, по трем руководителям и одному заместителю главного врача по экономике приняты кадровые решения. По одному учреждению принято решение о реорганизации путем присоединения к другому, работающему более эффективно.

В 1 полугодии текущего года контрольные мероприятия коснулись 11 учреждений, в том числе в отношении 4 учреждений проведены внеплановые проверки, в результате которых выявлено неэффективное использование бюджетных средств уже на сумму 119 995,62 тыс. рублей. Два руководителя привлечены к дисциплинарной ответственности, двое уволены.

Преобладающая доля проверок проведена в отношении учреждений, переданных и муниципальной собственности в государственную собственность. Это связано с тем, что руководители бывших муниципальных учреждений допустили образование просроченной кредиторской задолженности.

По итогам проверок понятно, что муниципальные учреждения до перехода в государственную собственность, функционировали без должного контроля со стороны учредителей, в связи с чем, в течение ближайших двух – трех лет мы планируем проверить все учреждения, принятые в государственную собственность из муниципальных образований.

Результаты контрольных мероприятий в виде негативных примеров неэффективного управления учреждениями, мы решили освятить на примере двух последних проверенных учреждений – это Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Кунашак» и Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Уйское».

Оба руководителя этих учреждений допустили образование просроченной кредиторской задолженности:

«Районная больница с. Кунашак» – 16 853,43 тыс. рублей;

«Районная больница с. Уйское» – 14 787,52 тыс. рублей.

Такая задолженность возникла в связи с тем, что закуп товаров, работ и услуг производился не в пределах имеющихся поступлений – объемов финансового обеспечения.

В планах финансово-хозяйственной деятельности были искусственно завышены планируемые поступления за счет средств обязательного медицинского страхования, соответственно завышены объемы закупок, при том, что такие средства учреждения не зарабатывали.

Таким образом, расходы данных учреждений реально не учитывали уровень и объемы оказываемой ими медицинской помощи, что является примером безответственного отношения к вверенным главным врачам учреждениям.

С целью восстановления финансовой устойчивости учреждений на погашение просроченной кредиторской задолженности из областного бюджета в 2017 году выделено Районной больнице с. Кунашак 9 251,01 тыс. рублей, Районной больнице с. Уйское 10 757,2 тыс. рублей.

При наличии просроченной кредиторской задолженности по результатам выборочной проверки выявлены неэффективные расходы в Кунашакской районной больнице на сумму 10 047, 3 тыс. рублей, в Уйской районной больнице 12 153,3 тыс. рублей.

Очень серьезные нарушения выявлены при начислении заработной платы – это различные выплаты, не предусмотренные действующими нормативными актами и локальными актами учреждений, переплаты и т.д.

В Кунашаке неэффективные и неправомерные выплаты выявлены на общую сумму 5 629,7 тыс. рублей, в Уйском на 6 541,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в данных учреждениях очень низкий уровень квалификации кадровых и экономических служб, ведь все выплаты, в том числе компенсационного и стимулирующего характера, должны начисляться в соответствии с нормативными документами и обусловлены трудовыми договорами с работниками.

При наличии у данных учреждений неисполненных обязательств, ими не велась работа по привлечению дополнительных поступлений.

Так при занимаемых помещениях другими юридическими лицами, не заключались договоры аренды этих помещений, договоры о возмещении коммунальных услуг, при этом не получено от Министерства здравоохранения Челябинской области заключения о целесообразности передачи в аренду недвижимого имущества, от Минимущества согласия на передачу в аренду объектов недвижимости, фактически уже сданного в аренду.

В нарушение условий заключенных контрактов, Учреждениями не проводилась претензионно-исковая работа по взиманию неустоек за неисполнение сроков выполнения работ (услуг), сроков поставки.

В результате Районной больницей с. Кунашак не допущено средств на сумму 242,2 тыс. рублей, Районной больницей с. Уйское – 97,6 тыс. рублей

В свою очередь учреждения не исполняли в установленные сроки свои обязательства, как следствие неэффективные расходы по уплате пеней и штрафов в Кунашакской больнице составили 786,8 тыс. рублей, в Уйской – 1 294,2 тысячи рублей.

Закупки отдельных лекарственных препаратов осуществлялись не в соответствии с установленными стандартами оказания медицинской помощи, дорогостоящие и без учета остатков на складах.

Неэффективные расходы на приобретение лекарственных препаратов составили в Кунашаке 3 388,6 тыс. рублей, в Уйском – 2 109,9 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета оказывалась медицинская помощь гражданам, застрахованным в системе обязательного медицинского страхования.

За таких пролеченных больных, то есть в связи с недостижением показателей государственного задания в 2017 году, учреждения должны

вернуть затраченные средства в доход областного бюджета. Больница с. Кунашак вернет 243,2 тыс. рублей, больница с. Уйское - 2.780,3 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение государственного задания за счет средств областного бюджета в 2018 году по оценке Районной больницы с. Уйское составит по паллиативной помощи 50 %, а по стационару всего 13%, в связи с чем Министерство здравоохранения Челябинской области будет вынуждено уменьшить объем субсидий, предоставляемых из областного бюджета на выполнение государственного задания учреждению, прямо пропорционально его выполнению.

Данными учреждениями допущена масса и других нарушений. Главным бухгалтером Районной больницы с. Уйское допущены очень серьезные нарушения в части ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что только безответственное отношение руководителей, допущение ими неэффективных расходов стало причиной образования просроченной кредиторской задолженности.

Министерством здравоохранения с целью предотвращения, выявления и пресечения нарушений будет и далее осуществляться контроль за соответствием деятельности учреждений требованиям законодательства и принятие соответствующих мер.

3. О причинах образования просроченной кредиторской задолженности

С целью оптимизации расходов учреждений здравоохранения, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, образованную учреждениями за счет средств ОМС, по состоянию на 01.01.2018 г., на основании планов графиков погашения, в 2018 году продолжается работа по снижению просроченной кредиторской задолженности за счет:

- финансовых средств, предусмотренных Министерству здравоохранения Челябинской области законом Челябинской области от 26 декабря 2017 года № 636-ЗО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в размере 150,00 млн. рублей;

- финансовых средств учреждений, ежемесячно поступающих из средств обязательного медицинского страхования в соответствии с тарифами и объемами оказанной медицинской помощи.

В течение 2018 года, просроченная кредиторская задолженность учреждений здравоохранения на 1 августа 2018 года снизилась с начала года с 260,45 млн. рублей на 51,9% и составила 125,37 млн. рублей, в том числе:

- по подведомственным учреждениям снизилась на 51,86% с 150,84 млн. рублей до 81,64 млн. рублей;

- по муниципальным учреждениям на 60,1% с 109,61 млн. рублей до 43,73 млн. рублей.

Данная просроченная кредиторская задолженность является результатом неэффективного управления финансово-хозяйственной деятельностью учреждений, с целью стабилизации ситуации в учреждениях здравоохранения, Министерством здравоохранения Челябинской области целевая направлена субсидия на погашение кредиторской задолженности.

Такие учреждения, как:

ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль»,
 ГБУЗ «Районная больница с. Кизил»,
 ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Еманжелинск»,
 ГБУЗ «Районная больница с. Уйское»,
 ГБУЗ «ГБ № 2 г. Коркино»,
 ГБУЗ «Районная больница г. Кунашак»,
 ГБУЗ «Районная больница п. Увельский»,
 ГБУЗ «ГБ № 3 г. Коркино»,
 ГБУЗ «Кропачевская городская больница»,
 ГБУЗ «Детская городская больница г. Коркино»,
 ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль»,
 ГБУЗ «ГБ им.А.П. Силаева г. Кыштым»,

не только не погасили за счет выделенной целевой субсидии просроченную кредиторскую задолженность, но и нарастили ее на 1 августа 2018 года.

Остальным учреждениям удалось стабилизировать ситуацию, используя при этом собственные средства на общую сумму 105,0 млн. рублей.

Министерством здравоохранения Челябинской области будет проведен анализ работы руководителей учреждений по эффективности использования средств, выделенной в 2018 году целевой субсидии на погашение кредиторской задолженности.

Администрация учреждения обязана осуществлять финансово-хозяйственную деятельность в рамках планируемого финансового обеспечения на текущий год, не допуская образования просроченной кредиторской задолженности.

При этом многие главные врачи продолжают повышать уровень заработной платы в больницах, не имея на то достаточных финансовых средств.

Утвержденный индикатив – это не безусловное получение заработной платы в таком размере ежемесячно для каждого сотрудника, попадающего под ту или иную категорию работников, отраженную в указах Президента Российской Федерации, а лишь возможность его получить при условии эффективной работы учреждения. Заработная плата конкретного работника в соответствии со ст. 132 Трудового кодекса Российской Федерации зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, и может быть как выше, так и ниже целевого значения средней заработной платы, установленного Указом Президента Российской Федерации.

Оценка исполнения вышеуказанных целевых показателей заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала учреждений здравоохранения осуществляется в целом по Челябинской области.

4. О ходе мероприятий по реализации майских указов президента Российской Федерации 2012 года государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения Челябинской области

Оценка показателей изначально формируется на основании прогнозного дохода от трудовой деятельности по Челябинской области на очередной текущий финансовый год, утвержденной Министерством экономического развития Челябинской области.

На основании данных Росстата формируется фактический доход от трудовой деятельности по Челябинской области, по которому происходит окончательная оценка исполнения индикативных показателей.

На основании данных официальной статистики по итогам работы среднемесячная заработная плата:

1) за IV квартал 2017 года:

врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование составила 56 458,7 рублей;

среднего медицинского персонала составила 28 481,3 рубля;

младшего медицинского персонала достигла 24 388,4 рублей;

2) за I квартал 2018 года:

врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование составила 62 230,45 рублей;

среднего медицинского персонала составила 31 421,70 рубля;

младшего медицинского персонала достигла 30 400,20 рублей;

3) за I полугодие 2018 года:

врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование составила 63 161,00 рублей;

среднего медицинского персонала составила 31 750,9 рубля;

младшего медицинского персонала достигла 29 796,00 рублей.

Оценка достижения индикативных показателей по заработной плате работников осуществляется поквартально.

По итогам работы за IV квартал 2017 года, I квартал 2018 года, I полугодие 2018 года индикативных показателей по заработной плате работников учреждений Челябинской области выполнены.

По данным Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области с учетом роста субвенции в 2018 году увеличена доходность медицинских организаций по сравнению с 2017 годом.

Таким образом, учреждения получают достаточное финансирование за счет средств обязательного медицинского страхования, чтобы выполнять целевые показатели по заработной плате в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации, учитывая эффективность работы сотрудников, и осуществлять деятельность без образования просроченной кредиторской задолженности.

Распоряжением Правительства Челябинской области от 29.04.2013 г. № 107-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Челябинской области» установлены целевые показатели повышения оплаты труда отдельных категорий медицинских работников с 01 января 2018 года в среднем по Челябинской области из расчета прогнозируемого дохода от трудовой деятельности по Челябинской области в 2018 году – 30 434,00 рубля:

врачи – 200% или 60 868,00 рублей;

средний медицинский персонал и младший медицинский персонал – 100 % или 30 434,00.

Прогнозные значения дохода от трудовой деятельности на 2019 год и плановый период 2020–2021 гг.:

2019 г. – 31 251,1 руб.

2020 г. – 32 357,3 руб.

2021 г. – 33 630,3 руб.

5. Анализ структуры заработной платы.

Минздравом России регулярно проводится мониторинг структуры заработной платы в субъектах РФ с учетом выполнения рекомендаций.

По состоянию на 1 июля 2018 года структура заработной платы основных работников учреждений здравоохранения (без учета выплат по районному регулированию) выглядит следующим образом:

окладная часть – 28%;

компенсационные выплаты – 12 %;

стимулирующие выплаты – 60%.

В целях выполнения единых рекомендаций Минтруда России по внедрению новых подходов к формированию заработной платы с увеличением доли окладов до 55-60 процентов Министерством здравоохранения Челябинской области совместно с Главным управлением по труду и занятости проводится работа по пересмотру окладной части, осенью планируется внесение изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.11.2010 г. № 280-П.

Указанное увеличение окладной части не должно привести к росту оплаты труда работников, а должно отразиться только на ее составляющих.

6. Сложные вопросы при организации работы с учреждениями здравоохранения Челябинской области.

Одним из таких вопросов является подготовка штатного расписания.

В связи с чем, принято решение о формировании штатных расписаний учреждений в 2019 году с помощью системы БАРС.

Благодаря разработке справочников будут исключены ошибки:

1) в размерах окладов (должностных окладов);

2) наименовании выплат стимулирующего и компенсационного характера.

3) наименовании отделений;

Кроме того, заполнение штатного расписания в системе БАРС исключает арифметические ошибки, часто встречающиеся в штатных расписаниях.

Рекомендовано:

- использовать Методических рекомендаций по формированию штатных расписаний государственными учреждениями здравоохранения (приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 29.12.2017 г. № 2476);

- учитывать объемы утвержденного государственного задания при утверждении штатного расписания.

Другим острым вопросом является вопрос подготовки планов финансово-хозяйственной деятельности.

Основной причиной внесения изменений в план по инициативе учреждений является некачественное планирование расходов, необходимость уплаты штрафов, пени, исполнения судебных решений.

Среди типичных ошибок при подготовке планов ФХД также можно назвать:

- несоответствие сведений об общей балансовой стоимости движимого (недвижимого) имущества и показателей финансового состояния учреждения данным бухгалтерской отчетности;

- неправильное указание основных видов деятельности учреждения и наименований государственных услуг (работ), видов оказываемой медицинской помощи;

- неправильное применение кодов бюджетной классификации (КВР 852, 853, 244, 234; КОСГУ 225, 226) при заполнении показателей по расходам;

- неверное отражение по источникам финансирования показателей по доходам;

- несоответствие показателей по выплатам показателям выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг;

- несоответствие данных плана ФХД на бумажном носителе данным фрагмента плана в АЦК – финансы, арифметические ошибки.

В соответствии с приказом Министерства о порядке составления и утверждения планов ФХД № 2249 и письмом от 22.02.2018 г. № 04/1449 допускается внесение изменений в план ФХД по собственной инициативе учреждения не чаще 1 раза в квартал.

В 2017 году было утвержден 1341 план ФХД государственных учреждений, в среднем – 11 планов на 1 учреждение. С учетом сокращения количества вносимых изменений в первом полугодии текущего года было утверждено только 472 плана ФХД, в среднем – 4 плана на одно учреждение.

Таким образом, количество случаев внесения изменений в план ФХД, не связанных с внесением изменений в закон об областном бюджете, сводную бюджетную роспись, должно быть сведено к минимуму.

Для улучшения качества подготовки учреждениями планов ФХД внесены изменения в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.12.2016 г. № 2249 «О порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности», предусматривающие согласование планов ФХД с руководителями отделов, управлений Министерства.

На основании изложенного коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области:

1) в целях недопущения наличия просроченной кредиторской задолженности установить контроль рационального использования средств за счет всех источников финансового обеспечения в соответствии с законодательством, регламентирующим финансово-хозяйственную деятельность учреждений.

Срок – в течение года;

2) во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» обеспечить выполнение индикативных показателей, утвержденных «Дорожной картой» по итогам работы за 9 месяцев 2018 года, за 2018 год.

Срок – до 31.12.2018 года;

3) провести анализ исполнения утвержденного государственного задания, использования средств субсидии на выполнение государственного задания, осуществить оценку полноты выполнения государственного задания на основе анализа объема, качества и конечного потребителя, оказываемых услуг (работ).

Срок – до 01.12.2018 года;

4) усилить контроль за выполнением утвержденных объемов государственного задания, исключить случаи неправомерного оказания медицинской помощи за счет средств областного бюджета

Срок – до 31.12.2018 года;

5) вести в соответствие с требованиями нормативных документов планы финансово-хозяйственной деятельности, штатные расписания

Срок – в течение года.

2. Заместителю Министра здравоохранения Челябинской области М.С. Штраховой:

1) продолжить ежемесячный мониторинг уровня заработной платы по основным категориям медицинских работников.

Срок – до 31.12.2018 года;

2) обеспечить максимальную информированность медицинских работников о ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Срок – до 31.12.2018 года.

3. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» (Пластовцу А.И.) разместить настоящее решение аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

Срок – до 14.09.2018 года.

4. Контроль исполнения данного решения аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области М.С. Штрахову.

Председатель Коллегии

С.И. Приколотин

Секретарь Коллегии

Л.В. Кучина

