



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ №04

г. Челябинск

от «22» июня 2018 г.

№ 5

О привлечении и закреплении молодых специалистов в медицинских организациях Челябинской области

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области В.Б. Щетинина, Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее:

В государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области по состоянию на 01.01.2018 г. работали 10 999 врачей и 27 348 медицинских работников со средним медицинским образованием. Женщин-врачей – 7 767 человек (70,6 %), из них пенсионного возраста – 2 084 человека (26,8 %).

В общей численности среднего медицинского персонала женщины составляют 26 140 человек (95,6 %), из них пенсионного возраста – 5 878 человек (22,5 %). Из числа врачей квалификационную категорию имеют 3 790 человек (34,5 %), среднего медицинского персонала – 10 477 человек (38,3 %).

Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения в целом по региону составила 34,3 (на 3,6 % больше 2013 года), средним медицинским персоналом – 85,2 (снижение по сравнению с 2013 годом на 2,9 %). Обеспеченность врачами клинических специальностей на 10 тыс. населения составила 22,1.

Обеспеченность врачами на 10 тыс. сельского населения по состоянию на 01.01.2018 г. составила 14,4, средним медицинским персоналом 54,4.

Показатель соотношения «врач: средний медицинский персонал» составляет 1:2,5.

Наибольший дефицит во врачебных кадрах отмечается в Агаповском (9,9), Верхнеуральском (12,0), Карталинском (12,3), Троицком (13,7), Ашинском (14,8), Верхнеуральском (16) муниципальных районах, Локомотивном (9,4), Карабашском (14,3), Южноуральском (14,8), и Златоустовском (19,9) городских округах.

По г. Челябинску обеспеченность на 10 тыс. населения врачами с учетом государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории г. Челябинска и клиники ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный

медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации составила 56,1.

Наибольший дефицит в специалистах среднего звена отмечается в Локомотивном городском округе (31,8), Сосновском (35,6), Чебаркульском (38,1), Агаповском (44,2), Увельском (51,7) муниципальных районах.

Основной причиной снижения числа среднего медицинского персонала явилось приведение медицинскими организациями штатных расписаний в соответствие с действующим законодательством. В результате организационно-штатных мероприятий 1054 лица, не имеющих медицинского образования, работающих на должностях среднего медицинского персонала, переведены в прочий персонал.

В 2018 году в соответствии с методикой расчета потребности во врачебных кадрах, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.06.2014 г. № 332, рассчитана потребность учреждений здравоохранения области во врачах.

Расчетный дефицит составил 4 057 человек, в том числе: в специалистах (врачах) в стационарных условиях – 1 377 человек, в амбулаторных условиях – 2 492 человек, специалистов скорой медицинской помощи – 188 человек.

Фактическая потребность во врачах (физических лицах) составляет 1319, при этом 6 887 врачебных должностей занято совместителями (процент совместительства 1,63 %).

Наиболее дефицитными врачебными специальностями в регионе остаются педиатрия, терапия, хирургия, анестезиология-реаниматология, оториноларингология, офтальмология, травматология и ортопедия, общая врачебная практика, психиатрия, фтизиатрия, скорая медицинская помощь.

Подготовка врачей в регионе осуществляется на базе ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В 2018 году ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России планирует выпуск 301 ординатора и 512 специалистов первичного звена.

Специалисты со средним медицинским образованием обучаются в 7 государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях и медицинском колледже ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России (контингент обучающихся составляет – 4 300 человек, ежегодный выпуск – более 1 тысячи человек).

С 2018 года в соответствии с приказом Минздрава России от 22.12.2017 г. № 1043н «Об утверждении сроков и этапов аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов» лица, получившие после 1 января 2018 года среднее профессиональное образование, подлежат аккредитации.

Министерством здравоохранения Челябинской области ежегодно проводится анализ трудоустройства выпускников с высшим медицинским образованием, в том числе обучающихся на условиях целевого приема.

В 2017 году из числа выпускников в практическое здравоохранение пришли 152 специалиста, из которых только 6 человек из 62, обучавшихся на условиях целевого приема.

Из 227 лиц, завершивших в 2017 году обучение по программам интернатуры в рамках целевой подготовки, в учреждения здравоохранения региона трудоустроено только 74, из 56 обучающихся по программам ординатуры - 23 человека.

Данные мониторинга свидетельствуют о ненадлежащей работе органов местного самоуправления и медицинских организаций, заключивших договоры о целевом обучении с гражданами, по их понуждению к исполнению договорных обязательств.

В связи с чем, для обеспечения учреждений здравоохранения врачебными кадрами с 2017 года Министерство здравоохранения Челябинской области выступает единым заказчиком целевого приема в ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России.

В 2017 году заключен 171 договор о целевом обучении по программам специалитета.

В 2018 году квота целевого приема составила по программам специалитета – 167 человек, ординатуры - 119 человек.

Обязательным условием договоров о целевом обучении, заключенных с Министерством здравоохранения Челябинской области, является обязательство лиц после окончания обучения отработать в течение трех лет в государственных учреждениях здравоохранения Челябинской области.

С целью предоставления мер социальной поддержки принят Закон Челябинской области «О мере социальной поддержки граждан Российской Федерации, заключивших договор о целевом обучении с органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим полномочия в сфере охраны здоровья граждан», которым обучающимся установлены ежемесячные денежные выплаты.

На территории Челябинской области реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Челябинской области» (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 28.11.2014 г. № 644-П), в которую в том числе, включена подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

Одной из целей подпрограммы является закрепление молодых специалистов в учреждениях здравоохранения.

В 2017 году медицинским работникам, имеющим высшее медицинское образование и прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок Челябинской области, предоставлялись единовременные компенсационные выплаты в размере одного миллиона рублей.

Всего в сельские населенные пункты и рабочие поселки Челябинской области за период 2012-2017 годы привлечено 566 специалистов (в 2012 году - 135 специалистов, в 2013 году – 91 специалист, в 2014 году – 84 специалиста, в 2015 году – 92 специалиста, в 2016 году – 94 специалиста, в 2017 году – 70 специалистов), что привело в 2017 году к росту доли врачей, работающих в сельской местности до 14,1 % от общего количества врачей (в 2012 году – 13,0 %).

Также за счет средств областного бюджета в 2017 году единовременная компенсационная выплата предоставлялась медицинским работникам в возрасте до 50 лет, занимающим должности фельдшеров (заведующих фельдшерско-акушерскими пунктами – фельдшеров, заведующих здравпунктом-фельдшеров) фельдшерско-акушерских пунктов, в размере 500 000 рублей (Закон Челябинской области от 02.12.2016 № 464-ЗО). Единовременную компенсационную выплату получили 25 фельдшеров.

С 2018 года изменен порядок и условия предоставления выше обозначенных выплат, они включены в Государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640. В частности расширены категории получателей, к их числу отнесены медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в города с населением до 50 тыс.

Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат утвержден постановлением Правительства Челябинской области от 20.02.2018 г. № 49-П.

Право гражданина на получение компенсационной выплаты возникает только при его трудоустройстве на конкретную должность структурного подразделения, включенную в программный реестр должностей, утвержденный Министерством здравоохранения Челябинской области.

Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты в 2018 году (программный реестр должностей), утвержден приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 01.02.2018 г. № 214.

При формировании перечня должностей Министерство здравоохранения Челябинской области исходило в первую очередь из необходимости обеспечения населения первичной медицинской помощью, а также результатов анализа потребности медицинских организаций и населенных пунктов во врачебных кадрах, заявок учреждений.

В 2018 году планируется предоставить выплаты 73 врачам, 42 фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерам скорой медицинской помощи.

Во исполнение поручений, ранее данных Губернатором Челябинской области Б.А. Дубровским, органами местного самоуправления Челябинской области установлены дополнительные меры социальной поддержки, предоставляемые медицинским работникам за счет средств местных бюджетов.

К числу таких мер относятся: единовременные выплаты при трудоустройстве, компенсация найма (аренды) жилья, внеочередное право на предоставление мест в детских дошкольных учреждениях, предоставление жилых помещений специализированного муниципального жилищного фондов (служебный, коммерческий наем).

В 2017 году муниципалитетами медицинским работниками предоставлено более 100 жилых помещений, 24 места в детских дошкольных учреждениях, 18 специалистам компенсирован наем (аренда) жилья на общую сумму более 388 тыс. рублей, 15 специалистов получили единовременную выплату на общую сумму

более 1650 тыс. рублей, 1 врач получил субсидию на приобретение жилого помещения в размере 1 млн. рублей.

Наибольшее количество жилых помещений выделено медицинским работникам Магнитогорским городским округом. Предоставлялись жилые помещения муниципального жилищного фонда Ашинским (3) муниципальным районом, Снежинским (3), Троицким (5), Челябинским городскими округами (8), ЗАТО Трехгорный (11) и другими городскими округами.

Златоустовским городским округом 6 молодым специалистам произведена единовременная выплата при трудоустройстве по 200 тыс. рублей каждому, 1 медицинский работник обеспечен жилым помещением на условиях коммерческого найма.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Информацию первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области В.Б. Щетинина принять к сведению.

Считать первоочередной задачей в деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области, руководителей медицинских организаций принятие действенных мер к формированию кадровой политики, позволяющей не только сохранить кадровый потенциал, но и подготовить его к выполнению стратегических задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

2. Руководителям государственных медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

2.1. Обеспечить привлечение врачей и среднего медицинского персонала, позволяющего восполнять естественный отток, поэтапное устранение диспропорций и кадрового дисбаланса в структуре медицинских кадров.

Срок – постоянно.

2.2. Создать условия для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников (наличие информационно-коммуникационной сети Интернет, электронных пособий, справочников, профильной литературы).

Срок – постоянно.

2.3. Обеспечить социальную защиту, повышение качества жизни медицинских работников на основе приведения оплаты труда в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи.

Срок – постоянно.

2.4. Разработать и реализовать мероприятия направленные на повышение престижа медицинской профессии (проведение конкурсов профессионального мастерства, содействие профессиональному росту через переподготовку и повышение квалификации, введение института наставничества).

Срок – постоянно.

2.5. Планировать численность и структуру кадров медицинских организаций (определение дефицита и профицита кадров, расчет кадрового дисбаланса,

устранение диспропорций в структуре медицинских кадров, оптимизация численности административно-управленческого персонала).

Срок – ежегодно.

2.6. Совершенствовать целевую подготовку специалистов с учетом потребности медицинских организаций. Принять меры по понуждению лиц, завершивших обучение на условиях целевого приема к исполнению обязательств по трудоустройству.

Срок – постоянно.

2.7. Совершенствовать систему мониторинга кадрового обеспечения.

Срок – постоянно.

2.8. Своевременно направлять заявки установленной формы для обновления банка вакансий, размещенного на сайте Министерства здравоохранения Челябинской области.

Срок – постоянно.

2.9. Проводить профориентационные мероприятия, информационные акции, ярмарки вакансий для обеспечения медицинских организаций государственной системы здравоохранения специалистами с медицинским образованием.

Срок – постоянно.

2.10. Представить в Министерство здравоохранения Челябинской области обоснованные предложения о необходимости оказания финансовой помощи муниципальным образованиям, испытывающим дефицит врачебных кадров, собственные ресурсы которых не позволяет вводить эффективные меры социальной поддержки с указанием форм и целей поддержки.

Срок - до 08.07.2018 г.

3. Руководителям органов местного самоуправления и медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать выполнение мероприятий, установленных пунктом 2 настоящего решения.

4. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

5. Контроль исполнения решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить за первого заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Щетинина В.Б.

Председатель Коллегии

С.И.Приколотин

Секретарь Коллегии

Л.В. Кучина