



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ *№04*

г. Челябинск

от «*26*» *сентября* *2019* г.

№ *1*

О ходе исполнения бюджета по Министерству здравоохранения Челябинской области за 8 месяцев 2019 года.

О достигнутом уровне оплаты труда медицинских работников по итогам работы за первое полугодие 2019 года в целях удержания достигнутого уровня в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Анализ структуры заработной платы медицинских работников, сложившейся по итогам работы за первое полугодие 2019 года.

Об особенностях формирования бюджета в Министерстве здравоохранения Челябинской области на 2020 год.

О результатах контрольных мероприятий и основных нарушениях, выявленных в ходе проверок в первом полугодии 2019 года

1. О ходе исполнения бюджета по Министерству здравоохранения Челябинской области за 8 месяцев 2019 года.

Министерством здравоохранения Челябинской области формирование и исполнение областного бюджета осуществляется по программно-целевому принципу. Доля расходов, включенных в государственную программу «Развитие здравоохранения Челябинской области» в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Челябинской области, составляет 99,89 % или 33 272,76 млн. рублей.

Министерство здравоохранения Челябинской области является соисполнителем государственной программы Челябинской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»,

государственной программы Челябинской области «Доступная среда», государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области» на общую сумму 36,34 млн. рублей.

Кроме того, в росписи на 01.01.2019 г. по Минздраву предусмотрены ассигнования на внепрограммные мероприятия на выполнение других обязательств в сумме 0,4 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Минздраву на 01.01.2019 года, составляет 33 309,5 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 31 007,93 млн. рублей, за счет федерального бюджета – 2 301,57 млн. рублей.

Объем средств в областном бюджете на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения составляет – 16 722,03 млн. рублей или 50,2 % от общего объема ассигнований предусмотренных росписью на 01.01.2019 г. по Минздраву.

Структура расходов Министерства здравоохранения Челябинской области в 2019 г. выглядит следующим образом:

Наименование расходов	Ассигнования на 01.01.2019 г.	Изменения ассигнований в 2019 г.	Ассигнования на 01.09.2019 г.
Всего	33 309,5	609,27	33 918,77
Средства областного бюджета, в т. ч.:	31 007,93	-134,6	30 873,33
финансовое обеспечение государственного задания бюджетных и автономных учреждений здравоохранения, в том числе субвенция МО, обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных казенных учреждений	7 740,81	6,17	7746,98
целевые расходы (субсидии на иные цели)	877,03	15,36	892,39
страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения	16 722,03	-	16 722,03
прочие мероприятия	5 668,06	-156,13	5 511,93
Средства федерального бюджета, в т. ч.:	2 301,57	743,87	3 045,44
финансовое обеспечение государственного задания	248,02	-99,06	148,96
целевые расходы (субсидии на иные цели)	-	727,04	727,04
прочие мероприятия	2 053,55	115,89	2 169,44

В 2019 году были уменьшены бюджетные ассигнования по субсидиям бюджетным и автономным учреждениям на приобретение основных средств в целях подготовки саммитов ШОС и БРИКС (оснащение оборудованием сосудистых отделений медицинских организаций) в связи с выделением средств из федерального бюджета на сумму 175,0 млн. рублей.

В течение 2019 года по состоянию на 01.09.2019 г. выделены дополнительные средства областного на сумму 40,40 млн. рублей, в том числе на следующие цели:

на капитальный ремонт помещений под размещение кардиологического диспансера ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Златоуст» в сумме – 21,0 млн. рублей;

мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в сумме 3,72 млн. рублей ;

увеличение бюджетных ассигнований в связи с возвратом субвенции на реализацию переданных полномочий по организации оказания населению Челябинской области бесплатной медицинской помощи в доход областного бюджета (в связи с переходом муниципального учреждения Сосновского муниципального района в государственную собственность) в сумме 9,44 млн. рублей;

добровольные пожертвования для казенных учреждений здравоохранения в сумме 0,6 млн. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований по ГКУЗ ОмЦ «Резерв» для проведения ремонтных работ с целью исполнения государственного контракта по ответственному хранению материальных ценностей в сумме 5,64 млн. рублей.

Кроме того, Правительством Челябинской области согласован вопрос о внесении изменений в закон об областном бюджете на август 2019 года в части увеличения бюджетных ассигнований в сумме 297,78 млн. рублей на проведение ремонтных работ в холлах и кабинетах поликлиник, входных групп и приобретение основных средств в целях повышения доступности первичной медико-санитарной помощи населению Челябинской области и повышения уровня удовлетворенности пациентов при посещении поликлиник (реализация проекта «Открытая поликлиника»).

Дополнительно направлены средства из федерального бюджета на сумму 743,87 млн. рублей: на обеспечение лекарственными препаратами; осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки).

Таким образом, по состоянию на 01.09.2019 года Министерству здравоохранения Челябинской области бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 33 918,77 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 31 335,49 млн. рублей или 92,38 % от утвержденных годовых ассигнований.

Финансирование на 01.09.2019 г. составило 20 850,97 млн. руб. или 61,5%.

Структура расходов областного бюджета в 2019 году с учетом финансирования выглядит следующим образом:

Наименование расходов	Ассигнования на 01.09.2019 г.	Доля в общей структуре расходах*, %	Финансирование на 01.09.2019 г.	Процент исполнения от утвержденных ассигнований
Всего	33 918,77	100,0	20 850,97	61,47

финансовое обеспечение государственного задания, в том числе субвенция МО, обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных казенных учреждений	7 895,94	23,28	5 068,79	64,19
целевые расходы (субсидии на иные цели)	1 619,43	4,77	607,0	37,48
страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения	16 722,03	49,3	11 148,02	66,67
прочие мероприятия	7 681,37	22,65	4 027,16	52,43

*доля расходов в общей структуре за счет всех источников

Структура расходов финансового обеспечения на выполнение государственного задания бюджетных и автономных учреждений (за счет средств областного бюджета).

Наименование расходов	Ассигнования, на 01.09.2019 г. млн. рублей	Доля расхода в общей сумме, %	Процент исполнения за январь-август 2019 года от ассигнований (на 01.09.2019 года)
ВСЕГО	7 049,29	100,00	4 540,23/64,41%
Заработная плата с начислениями областных бюджетных, автономных и казенных учреждений здравоохранения	5 150,59	73,07	3 294,73/63,97%
Расходы на увеличение стоимости материальных запасов (приобретение медикаментов, продуктов питания, ГСМ, расходных материалов, мягкого инвентаря и т.д.)	1 235,54	17,53	853,46/69,08%
Коммунальные услуги (оплата услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, предоставления газа и электроэнергии, тепловой энергии, твердого топлива при наличии печного отопления)	264,46	3,75	170,89/64,62%
Прочие расходы (услуги связи, содержание помещения, транспортные услуги и др.)	294,84	4,18	180,40/61,19%

Налоги (налог на имущество, земельный налог, транспортный налог)	103,86	1,47	40,81/39,29%
--	--------	------	--------------

Финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 7 049,29 млн. рублей (без учета субвенции МО).

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение государственного задания доведены до учреждений в сумме 5 417,33 млн. рублей или 76,85 % от утвержденных годовых ассигнований.

В рамках государственной программы Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области» бюджетным и автономным учреждениям, наравне с субсидией на выполнение государственного задания утверждены следующие субсидии на иные цели, имеющие целевой характер, такие как:

1. капитальный ремонт;
2. обеспечение совершенствования оказания медицинской помощи;
3. обеспечение проживающих на территории Челябинской области лиц старше трудоспособного возраста (с 55 лет у женщин и с 60 лет у мужчин), страдающих определенными заболеваниями системы кровообращения, лекарственными препаратами для коррекции артериального давления и статинами в амбулаторно-поликлинических условиях;
4. замена, модернизация и установка лифтов и подъемных платформ;
5. проведение капитального ремонта в рамках подготовки к саммитам ШОС и БРИКС;
6. обеспечение комплексной безопасности;
7. создание первичных сосудистых отделений и их оснащение необходимым оборудованием;
8. технологическое присоединение к сетям водоснабжения;
9. проведение противопожарных и противоаварийных мероприятий;
10. обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи;
11. текущий ремонт;
12. обеспечение медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки);
13. обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи;
14. мероприятия по мобилизационной подготовке;
15. проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
16. проведение мероприятий по формированию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам, для просвещения граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми;
17. развитие материально-технической базы детских больниц (отделений) Челябинской области;

18. создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ);

19. укрепление материально-технической базы учреждений в части приобретения основных средств;

20. развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Челябинской области;

Структура субсидий на иные цели по состоянию на 01.09.2019 г.:

Наименование расходов	Объем ассигнований на 01.09.2019 г. млн. рублей	Доля субсидии на иные цели в общем объеме данной субсидии, %	Процент исполнения за январь-август 2019 года от ассигнований (на 01.09.2019 года)
ИТОГО:	892,39	100	516,38/57,86%
1. Капитальный ремонт	289,34	32,42	192,43/66,51%
2. Обеспечение совершенствования оказания медицинской помощи	152,39	17,08	131,63/86,38%
3. Обеспечение проживающих на территории Челябинской области лиц старше трудоспособного возраста (с 55 лет у женщин и с 60 лет у мужчин), страдающих определенными заболеваниями системы кровообращения, лекарственными препаратами для коррекции артериального давления и статинами в амбулаторно-поликлинических условиях	92,13	10,32	21,92/23,79%
4. Замена, модернизация и установка лифтов и подъемных платформ	80	8,96	40,65/11,41%
5. Проведение капитального ремонта в рамках подготовки к саммитам ШОС и БРИКС	64,5	7,23	17,50/27,13%
6. Обеспечение комплексной безопасности	56	6,28	32,14/57,39%
Наименование расходов	Объем ассигнований на 01.09.2019 г. млн. рублей	Доля субсидии на иные цели в общем объеме данной субсидии, %	Процент исполнения за январь-август 2019 года от ассигнований (на 01.09.2019 года)
7. Создание первичных сосудистых отделений и их оснащение необходимым оборудованием	40	4,48	31,99/79,98%
8. Технологическое присоединение к сетям водоснабжения	30,5	3,42	0,0/0,0%
9. Проведение противоаварийных и противопожарных мероприятий	24,32	2,73	13,56/55,76%
10. Обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях	14,51	1,63	6,22/42,87%

оказания медицинской помощи			
11. Текущий ремонт	13,11	1,47	7,7/58,78%
12. Обеспечение медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки)	11,62	1,3	8,0/68,85%
13. Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи	8,49	0,95	0,0/0,0%
14. Мероприятия по мобилизационной подготовке	5	0,56	3,69/73,8%
15. Проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	3,84	0,43	3,20/83,3%
16. Проведение мероприятий по формированию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам, для просвещения граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми	2	0,22	2,00/100,0%
17. Развитие материально-технической базы детских больниц (отделений) Челябинской области	2,00	0,22	2,00/100,0%
18. Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	1,66	0,19	1,15/69,28%
19. Укрепление материально-технической базы учреждений в части приобретения основных средств	0,75	0,08	0,6/80%
20. Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Челябинской области	0,23	0,03	0,0/0,0%

Процент исполнения по целевым субсидиям составил 57,86 %.

В 2019 году сохранен прежний порядок доведения предельных объемов финансирования – с учетом прогнозируемой потребности на каждую неделю.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года и Послания Президента Российской Федерации от 20.02.2019 г. Министерство здравоохранения Челябинской области участвует в реализации

на территории Челябинской области национальных проектов «Здравоохранения» и «Демография».

На 2019 год Министерству здравоохранения Челябинской области в областном бюджете предусмотрены ассигнования на реализацию:

1) национального проекта «Здравоохранение», который включает в себя 7 региональных проектов на общую сумму – 3 098,82 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму – 1 648,61 млн. рублей, за счет средств областного бюджета на сумму – 1 450,20 млн. рублей. По состоянию на 01.09.2019 г. заключено контрактов на сумму 2 986,93 млн. рублей, исполнение составило – 31,37%.

Объем средств, предусмотренных на 2019 год на реализацию национального проекта «Здравоохранение» по состоянию на 01.09.2019 года:

№ п/п	Наименование регионального проекта, мероприятия	Предусмотрено ассигнований на 2019 год (млн. рублей)		
		всего	ОБ	ФБ
	ИТОГО	3 098,8 2	1 450,2 0	1 648,61
1	«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	150,21	26,1	124,11
2	«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	1 006,83	781,75	264,84
3	«Борьба с онкологическими заболеваниями»	903,28	197,3	705,98
4	«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	327,29	63,99	263,30
5	«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	408,73	408,73	0,0
6	«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИС)»	302,48	12,10	290,38
7	«Развитие экспорта медицинских услуг»	0,0	0,0	0,0

2) национального проекта «Демография», который включает в себя 2 региональных проекта на общую сумму 5,38 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму – 3,05 млн. рублей, за счет средств областного бюджета на сумму – 2,32 млн. рублей. По состоянию на 01.09.2019 г. заключено контрактов на сумму 5,37 млн. рублей, исполнение составило – 85,10%

Объем средств, предусмотренных на 2019 год на реализацию национального проекта «Демография» по состоянию на 01.09.2019 года:

№ п/п	Наименование регионального проекта, мероприятия	Предусмотрено ассигнований на 2019 год (млн. рублей)		
		всего	ОБ	ФБ
	ИТОГО	5 375,10	2 323,40	3 051,70
1	«Старшее поколение»	3 575,10	523,40	3 051,7
2	«Укрепление общественного здоровья»	1 800,00	1 800,00	0,00

2. О достигнутом уровне оплаты труда медицинских работников по итогам работы за первое полугодие 2019 года в целях удержания достигнутого уровня в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Министерством здравоохранения Челябинской области реализовывался комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности здравоохранения в Челябинской области, с целью повышения качества медицинской помощи на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций и их работников.

В рамках реализации Указа Президента № 597, на основании распоряжений Правительства Российской Федерации № 2190-р и № 2599-р, начиная с 2013 года, в государственных и муниципальных учреждениях системы здравоохранения Челябинской области ежегодно проводились мероприятия по достижению целевых показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий медицинских работников за счет бюджетов всех уровней. Поэтапно, за период с 2013 по 2018 годы показатели, установленные по Челябинской области, выполнены. Уровень заработной платы медицинских работников, как видно из слайда, увеличился в несколько раз, при этом уровень нагрузки остался практически неизменным.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой в 2019 и последующие годы не допускается снижение достигнутого уровня показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В прессе нашли отражения факты о неудовлетворительном выполнении указов Президента Российской Федерации. Так, например, в учреждении не подведомственном Министерству здравоохранения Челябинской области ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 72 Федерального медико-биологического агентства», расположенном на территории Челябинской области, учредителем которого является ФМБА России, работники жаловались на низкий уровень оплаты труда медицинского персонала.

В целях мониторинга достижения индикативных показателей по оплате труда медицинских категорий работников здравоохранения федеральные медико-биологические агентства, расположенные на территории Челябинской области, направляют в Министерство здравоохранения Челябинской области информацию о достигнутом уровне заработной платы работников, который складывается

за счет средств федерального бюджета, средств обязательного медицинского страхования, а также средств от приносящей доход деятельности.

На основании полученной информации по итогам работы за 2018 год, при средней нагрузке на одного работника 1,44, средний уровень заработной платы медицинских работников учреждения, составил:

врачи – 58 266,04 руб., что ниже индикативного показателя 2018 года на 2 633,96 руб.;

среднего медицинского персонала – 29 210,83 руб., что ниже индикативного показателя 2018 года на 1 239,17 руб.;

младшего медицинского персонала – 21 523,21 руб., что ниже индикативного показателя 2018 года на 8 926,79 руб.

По итогам работы за 7 месяцев 2019 года, при том же уровне средней нагрузки на одного работника, средний уровень заработной платы медицинских работников учреждения составил:

врачи – 59 282,75 руб., что ниже прогнозного значения индикативного показателя 2019 года на 4 251,45 руб.;

среднего медицинского персонала – 29 698,26 руб., что ниже прогнозного значения индикативного показателя 2019 года 2 068,84 руб.;

младшего медицинского персонала – 22 507,01 руб., что ниже прогнозного значения индикативного показателя 2019 года на 9 260,09 руб.

На основании изложенного видно, что в данном случае факт низкого уровня оплаты труда медицинских работников подтвердился.

Уровень среднемесячной заработной платы медицинских работников зависит от объема стимулирующих выплат, которые носят переменный характер и зависят от квалификации, количества и качества выполняемых сотрудником работ, показателей эффективности деятельности, закрепленных трудовым договором, а также объема финансового обеспечения учреждения.

Оценка показателей изначально формируется на основании прогнозного дохода от трудовой деятельности по Челябинской области на очередной текущий финансовый год, утвержденной Министерством экономического развития Челябинской области. И мы с вами при начислении оплаты труда ориентируемся на этот показатель, на 2019 год он составляет – 31 767,10 рублей.

Далее, на основании данных Росстата, формируется фактический доход от трудовой деятельности по Челябинской области, который сложился в первом полугодии в размере 31 676,00 руб., и окончательное исполнение индикативных показателей оценивается именно уже по нему.

Так, по итогам работы за I полугодие 2019 года, исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Челябинской области в размере 30 676,00 рублей, за I полугодие 2019 года размер средней заработной платы медицинских работников учреждений здравоохранения Челябинской области по данным Росстата составил:

- по врачам – 69 478,00 рублей или 226,5 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Челябинской области;

- по среднему медицинскому персоналу – 34 553,10 рублей или 112,6 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Челябинской области;

- по младшему медицинскому персоналу – 31 815,00 рублей или 103,7 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Челябинской области.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено повышение средней заработной платы по категориям работников. И оценка исполнения вышеуказанных целевых показателей заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала учреждений здравоохранения осуществляется в целом по Челябинской области. При этом заработная плата конкретного работника в соответствии со статьей 132 Трудового кодекса Российской Федерации зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, и может быть как выше, так и ниже целевого значения средней заработной платы, установленного Указом Президента № 597.

Кроме того, уровень оплаты труда в учреждении зависит от объема финансового обеспечения учреждения.

Анализ средней заработной платы за период январь – июнь 2019 года по учреждениям государственной собственности показал, что самый высокий уровень средней заработной платы отмечен в следующих учреждениях:

по категории «врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее образование»:

ГБУЗ «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;

ГБУЗ «Областная специализированная психиатрическая больница № 4»;

ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница»;

ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины»;

по категории «средний медицинский персонал»:

ГБУЗ «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;

ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница»;

ГБУЗ «Челябинская областная клиническая наркологическая больница»;

ГБУЗ «Челябинская областная детская туберкулезная больница»;

ГБУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница»;

по категории «младший медицинский персонал»:

ГБУЗ «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;

ГБУЗ «Челябинская областная клиническая наркологическая больница»;

ГБУЗ «Областная стоматологическая поликлиника»;

ГБУЗ «Областной наркологический диспансер»,

что обусловлено по одним из них высоким уровнем нагрузки и спецификой, а по другим сложностью выполняемой работы учреждениями третьего уровня.

Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 г. № 2190-р, была направлена не просто на увеличение заработной платы работников, а нацеливает работников на

достижение более высоких результатов работы за более высокое материальное вознаграждение.

С этой целью было предусмотрено введение эффективного контракта во все сферы государственного (муниципального) обеспечения, как инструмента повышения заработных плат работников и качества оказания услуг учреждениями. Срок введения эффективного контракта был установлен 1 января 2018 года. Все учреждения здравоохранения Челябинской области отчитались в успешном переводе сотрудников на эффективные контракты, которые учитывают эффективность деятельности сотрудников и, как следствие, эффективность деятельности учреждения. Выплаты за достижение установленных показателей, осуществляются в виде выплат стимулирующего характера.

На основании изложенного видно, что поступательная реализация мероприятий, повышение оплаты труда, и введение эффективных контрактов создали предпосылки увеличения тарифной (окладной) части заработной платы.

3. Анализ структуры заработной платы медицинских работников, сложившейся по итогам работы за первое полугодие 2019 года.

В 2018 году в целях выполнения Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, подготовленных Российской трехсторонней комиссией по урегулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации, Министерством здравоохранения Челябинской области 08.10.2018 г. внесены изменения в постановление Правительства Челябинской области от 29.11.2010 г. № 280-П «О Положении об оплате труда работников областных государственных казенных учреждений, а также бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя» в части увеличения окладной части, которая к 2024 году должна составить 55–60 %.

Изменения вступили в силу с 1 января 2019 года.

В настоящее время размеры должностных окладов медицинских работников Челябинской области по отношению к размерам должностных окладов, действовавших на 1 января 2015 года, увеличены примерно в 2 раза.

Изменение структуры оплаты труда работников не влечет за собой увеличения фонда оплаты труда.

Однако при этом, в ряде учреждений Челябинской области в течение 2019 года возникают недовольства сотрудников, которые ожидали в связи с ростом окладной составляющей, увеличения размера оплаты труда. Недовольство вызвано сокращением установленных ранее объемов стимулирующих и компенсационных выплат. Эта тема получила широкую огласку и освещена в СМИ, к сожалению, часто с искажением информации.

Например, пять работников, занимающие должности фельдшеров ГБУЗ «Районная больница с. Октябрьское» 10.09.2019 г. написали коллективное заявление, а также индивидуальные заявления на увольнение, где изложили следующие требования:

- установить выплату за стаж в размере 80% ,
- оплаты за работу в ночное время – 100%,
- вернуть компенсационные выплаты за вредные условия труда,
- установить выплаты стимулирующего характера в размере 50%.

Видно, что требования работников идут в разрез с нормами, установленными Трудовым законодательством Российской Федерации и Положением, действующим на территории Челябинской области. Работодатель принял меры по урегулированию конфликта и согласованию с работниками их требований. По результатам переговоров главного врача с сотрудниками подписано одно заявление на увольнение, с остальными переговоры продолжаются. В этот же день принят на работу новый человек, общее число работников на станции осталось прежним. Дальнейшие действия в сложившейся ситуации будут приняты в соответствии с законодательством и трудовым кодексом. В медицинской организации неоднократно проходили проверки надзорных органов, которые не выявили нарушений в выплате заработной платы. Она соответствует индикативным показателям по территории. Несмотря на конфликт, станция скорой помощи продолжит работать, жители района не останутся без медицинской помощи.

Кроме того, возникла резонансная ситуация в ГБУЗ «ССМП г. Сатка».

Проведенный анализ заработной платы работников ГБУЗ «ССМП г. Сатка» показал, что в среднем, оклад фельдшеров по итогам работы за 8 месяцев 2019 года – 13 684,00 рублей, что в 1,6 раза выше уровня 2018 года. Средний уровень заработной платы фельдшеров по итогам работы за 2018 года – 31 907,64 рублей, по итогам работы за 8 месяцев – 34 705,18 рублей.

При этом уровень заработной платы фельдшеров ГБУЗ «ССМП г. Сатка» складывается с учетом нагрузки, и в случае увеличения объема работ в связи с отсутствием сотрудников по больничному листу или в отпускной период, сотрудники получают доплаты за расширение зоны обслуживания. В 2018 году было большое количество замещений отсутствующих сотрудников, в связи с чем, заработная плата отдельных работников в 2018 году выше, чем в 2019 году.

По водителям, заработная плата сложилась с учетом нагрузки на 1 ставку, в случае увеличения объема работ в связи с отсутствием сотрудников по больничному листу или в отпускной период, сотрудники получают оплату как за работу в выходные дни. В 2019 году объем работ связанный с выходом в выходной день сократилось, в связи с расширением штата водителей, в целях соблюдения установленного трудовым законодательством режима труда и отдыха, что в свою очередь вызвало возмущение, связанное с падением доходов.

24 сентября 2019 года рабочей группой Министерства здравоохранения Челябинской области была проведена выездная проверка, по результатам которой факт снижения заработной платы сотрудников не подтвердился.

Деятельность учреждений должна осуществляться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Уровень заработной платы прочего персонала, подлежит ежегодной индексации, но в пределах установленных нормативными правовыми актами субъекта, а не по желанию работников.

На основании ежеквартального анализа структура заработной платы работников государственных казенных учреждений, а также бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя составила:

1) за 2018 год – до вступления изменений:

по врачам (окладная часть – 27,0 %, компенсационные выплаты –12,4 %, выплаты стимулирующего характера – 60,6 %);

среднего медицинского персонала (окладная часть – 33,5 %, компенсационные выплаты – 14,0 %, стимулирующие выплаты – 52,5 %);

младшего медицинского персонала (окладная часть – 23,0 %, компенсационные выплаты – 13,3 %, стимулирующие выплаты –63,7 %).

2) за первое полугодие 2019 года после вступления изменений:

по врачам (окладная часть – 44,0 %, компенсационные выплаты –18,8 %, стимулирующие выплаты – 37,2 %);

среднего медицинского персонала (окладная часть – 49,1 %, компенсационные выплаты – 19,2 %, стимулирующие выплаты –31,7 %);

младшего медицинского персонала (окладная часть – 43,3 %, компенсационные выплаты – 23,4 %, стимулирующие выплаты – 33,3 %).

Как видно из слайда, фактически сложившаяся структура все еще далека от рекомендуемой.

Показатель структуры оплаты труда с 2019 года включен в ряд индикативных показателей Регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Челябинской области квалифицированными кадрами», в рамках реализации которого Министерством здравоохранения Челябинской области в период с 2019 – 2024 годы будет реализован ряд мероприятий. План исполнения данных мероприятий утвержден приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 01.04.2019 г. № 315.

В соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 23.08.2019 г. № 645-рп «Об увеличении окладов (должностных окладов, ставок заработной платы) работников областных государственных учреждений» настоящее время Министерством здравоохранения Челябинской области разработан проект внесения изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.11.2010 г. № 280-П «О Положении об оплате труда работников областных государственных казенных учреждений, а также бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя» в части увеличения окладной части на 4,3 % с 01.09.2019 г.

В настоящее время во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 20 августа 2019 года № 1755 по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения Министерством здравоохранения

Челябинской области проводится работа по сбору информации об уровне заработной платы медицинских работников медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, для направления в Министерство здравоохранения Российской Федерации для анализа применяемой системы оплаты труда в Челябинской области в целях оценки состояния первичного звена учреждений.

Необходимо с пониманием отнестись к поставленной задаче, и предоставлять данные по возможности в максимально короткие сроки. Об информации, поступающей из Минздрава России, мы вас регулярно информируем через электронную почту и систему Мотив, прошу вас постоянно мониторить эти ресурсы, чтобы не упустить ничего важного.

4. Об особенностях формирования бюджета в Министерстве здравоохранения Челябинской области на 2020 год.

При планировании бюджетных ассигнований на 2020 год Министерством здравоохранения Челябинской области в соответствии с требованиями Министерства финансов Челябинской области применены следующие приоритеты при планировании расходов на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Челябинской области»:

обеспечение в требуемом объеме расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, задач и показателей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2019 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

полного финансового обеспечения первоочередных затрат областных казенных, бюджетных и автономных учреждений (включая налоговые обязательства), с учетом повышения эффективности их деятельности;

реализации мероприятий, связанных с обеспечением выполнения поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

достижения целевых индикаторов, предусмотренных государственными программами и соглашениями с федеральными органами исполнительной власти о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

С целью выполнения поручений временно исполняющего обязанности Губернатора Челябинской области А.Л. Текслера, принятых по результатам рабочих поездок Министерством здравоохранения Челябинской области запрошены дополнительные средства.

В соответствии с Постановлением Правительства Челябинской области от 25.07.2013 № 148-П (ред. от 28.05.2019) «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области» при планировании бюджета на 2020 год

внесены изменения в структуру государственной программы «Развитие здравоохранения Челябинской области» в части выделения в отдельные подпрограммы региональных проектов, а также объединения отдельных подпрограмм с целью упрощения процесса освоения денежных средств, выделенных учреждениям в виде субсидий на иные цели.

5. О результатах контрольных мероприятий и основных нарушениях, выявленных в ходе проверок в первом полугодии 2019 года

Главная задача Министерства здравоохранения Челябинской области при проведении контрольных мероприятий – выявление нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере. Однако это лишь одна сторона контрольной работы. Другая, не менее значимая, – профилактика отклонений от принятых стандартов и нарушений норм законов.

Во многих случаях финансовые нарушения допускаются из-за незнания меняющегося законодательства, в связи с этим в нашей контрольной деятельности особое внимание уделяется работе, направленной на упреждение нарушений. С этой целью мы регулярно освещаем на коллегиях наиболее часто встречающиеся нарушения и недостатки в деятельности учреждений.

За 8 месяцев текущего года проведены проверки в 8 государственных учреждениях здравоохранения.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 287 671,28 тыс. рублей. За допущенные нарушения к 3 главным врачам применены меры дисциплинарной ответственности. Всем руководителям учреждений, где были выявлены нарушения, уменьшены размеры стимулирующих выплат.

Нарушения нормативных актов по оплате труда и норм трудового законодательства занимают одно из первых мест по частоте встречающихся нарушений. Нарушения по оплате труда выявлены на сумму 192 962,63 тыс. рублей.

Почти в каждом учреждении выявляются случаи, когда без оформления дополнительных соглашений к трудовому договору приказами главных врачей работникам поручаются и оплачиваются дополнительные объемы работ без конкретного определения содержания и объема дополнительной работы.

Своевременно не проводится специальная оценка условий труда. Работникам, занятым на рабочих местах, где специальная оценка условий труда не проведена, а ранее они были признаны местами с вредными условиями труда, оплачиваются неправомерные выплаты за вредные условия труда, оплаты за дополнительные отпуска либо оплачиваются выплаты и дополнительные отпуска работникам, у которых по результатам проведенной специальной оценки условий труда рабочие места не признаны вредными и (или) опасными.

Осуществляются стимулирующие выплаты, предусмотренные внутренними локальными актами, без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы сотрудников, и без обоснования размеров выплат.

Решения об установлении персональных повышающих коэффициентов принимаются главными врачами персонально в отношении конкретных работников в разных размерах. Показатели, на основании которых устанавливаются персональные повышающие коэффициенты, не разработаны, в связи с чем, установить обоснованность данных выплат не представляется возможным.

Условия выплат стимулирующего характера должны быть разработаны и утверждены локальными нормативными актами учреждений, понятны и работодателю и работнику, чтобы не допускать двойного толкования.

При проверках практически у всех выявляются нарушения при выполнении учреждениями государственного задания.

Во время проверок выборочно проверяются карты пациентов на соответствие государственному заданию, утвержденному Министерством здравоохранения Челябинской области.

При этом выявляется, что за счет средств областного бюджета оказывается медицинская помощь гражданам, имеющим полисы обязательного медицинского страхования, в плановом порядке оказывается медицинская помощь гражданам, неидентифицированным в системе обязательного медицинского страхования.

Если имеются такие факты, такое государственное задание считается невыполненным и средства областного бюджета должны быть возвращены в бюджет.

В 2018 году к возврату за невыполнение государственного задания подлежало 3 465,4 тыс. рублей, за 8 месяцев текущего года учреждениям необходимо вернуть 3 542,6 тыс. рублей.

Нарушения, выявленные при проверке соблюдения порядка учета поступления и списания основных средств, полноты учета материальных ценностей, допущены на общую сумму 72 509,98 тыс. рублей. Основные нарушения это:

- нарушения порядка при определении перечня особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений; учреждения;
- несвоевременное внесение в реестр государственной собственности имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета
- наличие неиспользуемого оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей, приобретенного за счет бюджетных средств;
- несоблюдение установленных порядков передачи имущества;
- неправильное исчисление налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций, транспортного и земельного налогов, и так далее.

Прочие нарушения в сумме 103 357,3 тыс. рублей – это другие нарушения требований законодательства и нормативных правовых актов, выражающихся в нарушении установленных порядков, инструкций, и т.д.

Среди прочих нарушений считаю необходимым озвучить следующие нарушения:

- непринятие мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности;

- оплата пеней (штрафов) в результате неприятия мер по погашению кредиторской задолженности;

- не предъявление при ненадлежащем выполнении условий контракта подрядчику претензии по возмещению ущерба и уплате пени за каждый день просрочки при несоблюдении срока сдачи работы, установленного условиями контракта.

Наличие нарушений заставляет задуматься об актуализации и усилении системы внутреннего финансового контроля главных врачей учреждений, главных бухгалтеров и руководителей планово-финансовых служб, ответственных за финансово-хозяйственную деятельность, необходимость его направленности исходя из анализа выявленных нарушений.

Вопрос погашения просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения Челябинской области также всегда находится на особом контроле.

Напомню, после перехода учреждений здравоохранения Челябинской области из муниципальной собственности в государственную собственность Министерством здравоохранения Челябинской области после проведения инвентаризации по состоянию на 01.07.2017 была выявлена просроченная кредиторская задолженность в размере 620,96 млн. рублей,

Правительством Челябинской области принято решение о выделении дополнительных финансовых средств на «частичное» погашение просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, подведомственным Министерству здравоохранения Челябинской области Челябинской области в размере 171,1 млн. рублей.

В течение 2017 года Министерством здравоохранения Челябинской области активно проводилась работа по усилению контроля за использованием финансовых средств, снижению рисков возникновения финансовых потерь, повышению ответственности руководителей учреждений здравоохранения, имеющих большой объем просроченной кредиторской задолженности на момент перехода.

Ежемесячно осуществлялся мониторинг просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, с указанием причин ее возникновения.

По состоянию на 01.10.2017 г. просроченная кредиторская задолженность составила 505,33 млн. рублей.

В октябре 2017 года с целью стабилизации ситуации в учреждениях здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области, имеющим непогашенную задолженность дополнительно были выделены финансовые средства в размере 200,00 млн. рублей.

В течение IV квартала 2017 года продолжилась работа по погашению просроченной кредиторской задолженности за счет дополнительно выделенных средств областного бюджета, а также за счет средств учреждений.

По состоянию на 01.01.2018 г. просроченная кредиторская задолженность составила 260,45 млн. рублей.

Таким образом, в результате дополнительно выделенных средств из областного бюджета Челябинской области и проведенной работы наметилась плавная, но устойчивая тенденция к погашению просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения в соответствии с утвержденными графиками.

В 2018 году Министерством здравоохранения была продолжена работа по оптимизации расходов учреждений здравоохранения, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, образованную учреждениями за счет средств ОМС.

В течение 2018 года, просроченная кредиторская задолженность учреждений здравоохранения:

на 01.03.2018 г. увеличилась до 354,2 млн. рублей;

на 01.07.2018 года снизилась и составила 181,42 млн. рублей.

на 01.01.2019 г. просроченная кредиторская задолженность учреждений здравоохранения была практически ликвидирована за счет средств областного бюджета и собственных средств учреждений и составила 11,6 млн. рублей.

Причем 10,5 млн. рублей – задолженность по договорам об уступке права требования (цессии) оплаты стоимости за потребленные ресурсы, которая может быть погашена учреждениями только по мере поступления исполнительных листов по данным обязательствам.

Снижение уровня просроченной кредиторской задолженности, осуществлялось за счет финансовых средств:

- предусмотренных Министерству здравоохранения Челябинской области законом Челябинской области от 26 декабря 2017 года № 636-ЗО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в размере 150,00 млн. рублей;

- выделенных дополнительно Правительством Челябинской области с 01.09.2018 г. – 73,19 млн. руб.;

- учреждений, ежемесячно поступающих из средств обязательного медицинского страхования в соответствии с тарифами и объемами оказанной медицинской помощи в размере 105,0 млн. руб.

Просроченная кредиторская задолженность явилась результатом неэффективного управления финансово-хозяйственной деятельностью учреждений, а выделенная, с целью стабилизации ситуации в учреждениях здравоохранения, Министерством здравоохранения Челябинской области целевая субсидия на погашение кредиторской задолженности являлась вынужденной мерой. Так средства областного бюджета можно было бы направить на приобретение лекарственных препаратов или на капитальные или текущие ремонты, которые требуются практически в каждом учреждении, но ситуация с кредиторской задолженностью приняла в 2018 году настолько острый оборот, что было принято решение о направлении средств на погашение задолженности!

В течение 2019 года Министерством здравоохранения Челябинской области продолжена работа по мониторингу объемов просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций. Ежемесячно проводится анализ

показателей просроченной кредиторской задолженности с целью выявления причин ее образования.

Министерством здравоохранения Челябинской области в течение 2017 – 2018 годов проведены мероприятия по стабилизации финансово-хозяйственной деятельности медицинских организаций, неэффективно использующих заработанные средства. По состоянию на 01.01.2019 года уровень просроченной кредиторской задолженности был снижен, и основную долю в объеме задолженности составляла задолженность по договорам об уступке права требования (цессии) оплаты стоимости за потребленные ресурсы, которая может быть погашена учреждениями только по мере поступления исполнительных листов по данным обязательствам.

В течение 2019 года Министерством здравоохранения Челябинской области продолжена работа по поддержке учреждений здравоохранения, у которых существует риск возникновения просроченной кредиторской задолженности. На эти цели направлено около 50 млн. рублей средств областного бюджета.

Кроме того, ряду учреждений самостоятельно удалось стабилизировать ситуацию за счет средств обязательного медицинского страхования, поступающих в соответствии с тарифами и объемами оказанной медицинской помощи.

При этом с 01.07.2019 г. произошел значительный рост показателя просроченной кредиторской задолженности, что частично связано с отпускным периодом работников.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.12.2016 г. № 2255 рост просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя, влечет за собой персональную ответственность руководителя учреждения.

В соответствии с условиями трудового договора, заключенного между Министерством, как работодателем и работником, назначенным на должность главного врача, в круг прямых обязанностей руководителя учреждения входит:

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения;
- обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств учреждения.

Администрация учреждения обязана осуществлять финансово-хозяйственную деятельность в рамках планируемого финансового обеспечения на текущий год, не допуская образования просроченной кредиторской задолженности.

На основании изложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Руководителям учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области:

- 1) провести анализ исполнения утвержденного государственного задания, использования средств субсидии на выполнение государственного задания, осуществить оценку полноты выполнения государственного задания на основе анализа объема, качества и конечного потребителя, оказываемых услуг (работ).

Срок – до 01.12.2019 года;

2) усилить контроль за выполнением утвержденных объемов государственного задания, исключить случаи неправомерного оказания медицинской помощи за счет средств областного бюджета.

Срок – до 31.12.2019 года;

3) обеспечить максимальное освоение средств целевых субсидий в 2019 году, путем заключения контрактов на выполнение работ, оказания услуг.

Срок – до 01.12.2019 года;

4) вести в соответствие с требованиями нормативных документов планы финансово-хозяйственной деятельности, штатные расписания.

Срок – в течение года;

5) в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой в 2019 и последующие годы не допускается снижение установленными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 1688 показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Срок – до 31.12.2019 года;

6) усилить систему внутреннего финансового контроля исходя из анализа внутренних нарушений и принять меры по устранению.

Срок – в течение года;

7) в целях недопущения наличия просроченной кредиторской задолженности усилить контроль использования средств за счет всех источников финансового обеспечения в соответствии с законодательством, регламентирующим финансово-хозяйственную деятельность учреждений.

Срок – в течение года.

2. Заместителя Министра здравоохранения Челябинской области М.С. Штраховой продолжить ежемесячный мониторинг:

уровня просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения Челябинской области

уровня заработной платы по основным категориям медицинских работников;

Срок – до 31.12.2019 года;

3. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» (Пластовцу А.И.) разместить настоящее решение аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

Срок – до 15.10.2019 года.

4. Контроль исполнения данного решения аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области М.С. Штрахову.

Председатель Коллегии



В.В. Сахарова

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина