



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

проведения внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница г. Аша»

№ 1 ВП-223/2022

г. Челябинск

11 мая 2022 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области.

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна - начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

- Кравчук Оксана Сергеевна - начальник отдела планирования и исполнения контрактов Управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области;

- Истомин Вячеслав Геннадьевич – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: обращение Общества с ограниченной ответственностью «Райфен», поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 3458 от 21.03.2022 г.)

Предмет проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница г. Аша» требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупки - «Поставка шин автомобильных зимних для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (№ извещения №32110806603).

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 07.04.2022 года №588 «О проведении внеплановой проверки».

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 21.04.2022 г. по 05.05.2022 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Аша» (далее – Заказчик).

Адрес: 456012, Челябинская область, г. Аша, ул. Некрасова, 19.
ИНН 7401002008.

Главный врач – Курчатова Ольга Анатольевна.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные учреждением по закупке - «Поставка шин автомобильных зимних для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (№ извещения №32110806603):

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - Закон о закупках);
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- Приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.11.2019 г. №1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

- Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» от 29.06.2021г., действующим на дату осуществления проверяемой закупки (далее по тексту – Положение)

При проверке процедуры закупки - извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №32110806603 установлено следующее:

Сведения о планируемой закупке внесены в план закупок товаров, работ, услуг об осуществлении закупки, план размещен в ЕИС 15.01.2021 г.

Извещением установлено ограничение круга участников закупки: **участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**, однако, так как Заказчик, в соответствии с п. 2. Постановления Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352 (в ред., действующей на дату проведения закупки) «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1352 и с п. 8.1. Положения, **не входит в круг юридических лиц**, в отношении которых применяются требования Постановления № 1352 и ст. 3.1. Закона о закупках,

Комиссия осуществляет проверку закупки, как закупку, проведённую на общих основаниях.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №32110806603 (далее – Извещение) размещено в ЕИС 11.11.2021 г.

Заказчик установил срок окончания подачи заявок в нарушение требований п. 3.1.3. Положения, менее чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 25.11.2021г., тогда как минимальный срок – не ранее 26.11.2021г.

Пункт 21 Извещения устанавливает возможность применения к участникам закупки антидемпинговых мер, при этом право на применение антидемпинговых мер не установлено Положением Заказчика, следовательно Заказчиком возможность применения указанных мер установлена не правомерно.

Пунктом 1.6. раздела 1.2. Документации открытого аукциона в электронной форме Заказчиком установлены требования к участникам закупки, при этом не установлены обязательные требования, предусмотренные п. 1.8.2. Положения, а именно пунктами №№ 2, 6-8, 10-11.

В подпункте 2.2.2., пункта 2.2. раздела 1.2. Документации Заказчиком предоставлено право любого лица направить запрос о разъяснении положений документации по установленной форме 1.4.3. раздела 1.4. документации, при нарушении установленных правил оформления запроса, Заказчик оставляет за собой право не отвечать на запрос. Однако ни Законом о закупках, ни Положением не предусмотрено право Заказчика не отвечать на запрос, в случае несоблюдения требований к его оформлению. Таким образом, Заказчиком в документации установлено не предусмотренное законом и Положением требование.

Подпунктом 2.4.1., пункта 2.4. раздела 1.2. Документации Заказчиком предусмотрено право принять решение об отказе от проведения аукциона в любое время до определения победителя аукциона в случаях:

- отсутствия соответствующего финансирования/ софинансирования;
- если отпала необходимость в закупаемых товарах, работах, услугах,

тем самым Заказчиком допущено нарушение требования п. 7 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 1.7.16. Положения, согласно которым после окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством», вышеуказанные случаи, установленные Заказчиком в п. 2.4.1. Документации не являются обстоятельствами непреодолимой силы, так как не носят чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

В п.1.1. Проекта Договора, помимо КТРУ закупаемого товара, указан код ОКПД 20.59.52.199 – реагенты сложные диагностические, не относящийся к предмету контракта.

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее: обоснование цены содержится в части IV документации, в графе наименование товара указан товар – авторезина летняя, тогда как предмет закупки-поставка шин автомобильных зимних.

Запрос коммерческих предложений не представлен, согласно имеющимся коммерческим предложениям, Заказчиком при расчете цены:

1. Для авторезины *летней* 225/75/15С, применена цена коммерческих предложений за **иной (не аналогичный) товар** - Авторезину летнюю 225/70/15С;

2. Для Авторезины *летней* 225/75/16, цена предложения Поставщика №3 (ИП Малышева О.А.), содержащаяся в обосновании НМЦД - **9 600,00 руб.**, в то время как, согласно коммерческому предложению, цена составляет **9 905,00 руб.**

При заключении договора, согласно абз. 2 п. 1.10.2. Положения «В проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки и (или) документации, включаются реквизиты победителя (единственного участника) и условия исполнения договора, предложенные победителем (единственным участником) в заявке на участие в закупке или в ходе проведения аукциона». **В нарушение указанного пункта Положения:**

- в тексте договора пункт 2.3. Договора не соответствует п. 2.3. проекта Договора и **содержит дополнительное условие Договора: «источник финансирования – Средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности»;**

- пункт 2.4. Договора **не соответствует** п. 2.4. проекта Договора,

- **добавлен пункт 2.6., отсутствующий в проекте Договора.**

Спецификация (Приложение к Договору) вместо конкретных показателей товара, предложенного Поставщиком, включен раздел **-изменяемые значения показателей товара**, что дает, по существу, право Поставщику при исполнении им контракта изменить соответствующую характеристику товара без согласования с Заказчиком.

14 января 2022 года между сторонами заключено дополнительное соглашение об изменении технических характеристик товара, при этом основанием заключения указанного дополнительного соглашения указан **не применяемый в данной закупке п.7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, в то время, как возможность поставки товара качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого улучшены по сравнению с указанными в договоре, **предусмотрена п. 1.10.13. Положения** «При исполнении договора, по согласованию сторон, допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого **улучшены** по сравнению с указанными в договоре».

Дополнительным соглашением сторонами договора изменены характеристики индексов нагрузки шин, указанный в пунктах 1, 2, 4 Спецификации. При этом по позициям 1, 2 Спецификации индекс нагрузки **увеличен**, а в позиции 4 указанный индекс **уменьшен**, таким образом одна из измененных характеристик в сторону увеличения или уменьшения является **ухудшающей**. Таким образом, **Заказчиком, при заключении указанного дополнительного соглашения, было допущено нарушение требований п. 1.10.13. Положения о закупке.**

Согласно п. 1.1. Договора, срок исполнения обязательства - 15 дней со дня подписания **контракта (следовало указать – договора)**.

Договор подписан сторонами 13.12.2021 года, срок поставки до 28.12.2021 года., **дополнительное соглашение подписано сторонами 14.01.2022 года – после истечения срока исполнения обязательства поставщиком.**

Кроме того, согласно товарной накладной № 1 от 13.01.2022 года, **товар, не соответствующий требованиям контракта, принят Заказчиком 13.01.2022 года, до**

подписания дополнительного соглашения к Договору об изменениях технических характеристик товаров: **Шина шипованная зимняя 225/75R16, 185/75R16C, 185/75 R16.**

Поставщик при исполнении контракта допустил просрочку исполнения обязательств согласно товарным накладным № 1 от 13.01.2022г. (16 дней) и № 5 от 21.01.2022г (45 дней), в связи с чем Заказчиком была начислена неустойка в размере 8 787,05 руб. Сумма неустойки оплачена **поставщиком в полном объеме 18.04.2022 года.** (распоряжение на зачисление средств №192 от 18.04.2022г.)

Оплата поставленного товара произведена Заказчиком платежными поручениями №52407 от 03.02.2022г., №№ 168488, 168487 от 10.03.2022г., №222356 от 25.03.2022 г., просрочка оплаты Заказчиком не допущена, так как согласно п. 2.6 Договора, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, Заказчик производит оплату по договору **после перечисления поставщиком соответствующего размера неустойки в полном объеме.**

По итогам внеплановой проверки комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении ООО «Райфен» не подтвержденными и не обоснованными.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Районная больница г. Аша» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Результаты проведения внеплановой Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 5 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



О.С. Кравчук

В.Г. Истомина