



# МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ОТЧЁТ

### о результатах проведения плановой проверки № 6 ПП/2022

г. Челябинск

18 мая 2022 г.

#### **Основание для проведения плановой проверки:**

План проведения проверок на 2022 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021г. № 1824 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 г. № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.03.2022 г. №431 «О проведении плановой проверки».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** 11.04.2022 г. по 22.04.2022 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Миасс» (ИНН 7415022420, адрес 456304, Челябинская обл., г. Миасс, ул. Орловская, 3).

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Миасс» (далее – Заказчик) действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач– Есин Александр Александрович.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (*далее* – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок
-------------------------	----------------------------	--

Члены инспекции:	Кравчук Оксана Сергеевна	начальник отдела планирования и исполнения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Истомин Вячеслав Геннадьевич	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее* – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

## УСТАНОВИЛА:

### 1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

В ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Миасс» (*далее* - Заказчик), согласно приказу от 11.01.2021г. №3 создана контрактная служба и утверждён ее состав.

Руководитель контрактной службы – Есин Александр Александрович (главный врач);

Контрактный управляющий – Дружков Алексей Николаевич;

Специалист по закупкам Циклистова Олеся Викторовна;

Главный бухгалтер Болсун Наталья Михайловна;

Юрисконсульт Голева Екатерина Сергеевна.

Есин Александр Александрович (главный врач) имеет удостоверение рег. № 009402 от 16.11.2018г. о повышении квалификации по программе дополнительного профессионального образования для руководителей и заместителей руководителей организаций «Организация деятельности по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд».

Контрактный управляющий Дружков Алексей Николаевич прошел обучение в объеме 120 аудиторных часов по дополнительной профессиональной программе «Специалист в сфере закупок - 2021», имеет удостоверение о повышении квалификации, регистрационный № У2021069146 от 01.09.2021 г., выданное НОЧУОДПО «Актион-МЦФЭР».

Специалист по закупкам Циклистова Олеся Викторовна прошла переподготовку по программе профессиональной переподготовки «Управление государственными и муниципальными закупками», имеет квалификацию «эксперт в сфере закупок», диплом, регистрационный № 1228/д от 19.05.2020 г., выдан АНО ДПО «Университет управления и экономики».

Согласно пояснениям и документам, представленным в ходе проведения проверки, главный бухгалтер Болсун Наталья Михайловна, имеет диплом № ВБА

0383342 НОУ «Современная гуманитарная академия» по направлению «Экономика», с 01.09.2021 года по 30.11.2021 г. прошла обучение по дополнительной профессиональной программе подготовка и аттестация главных бухгалтеров бюджетных (автономных) учреждений на соответствие квалификации «Составление и предоставление финансовой отчетности экономического субъекта», в состав которой входит обучение по программе государственных закупок по Закону о контрактной системе, Диплом № Д2021023824 от 01.12.2021г. 14.04.2022 г. между ГБУЗ «ССМП г. Миасс» и АНО «ИПКУ заключен контракт на оказание образовательных услуг Болсун Н.М. по программе профессиональной подготовки «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», в количестве 280 академических часов.

Юрисконсульт Голева Екатерина Сергеевна прошла переподготовку по программе профессиональной переподготовки «Управление государственными и муниципальными закупками», имеет квалификацию «эксперт в сфере закупок», диплом, регистрационный № 1227/д от 19.05.2020 г., выдан АНО ДПО «Университет управления и экономики».

В соответствии с требованиями части 3 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В нарушение части 3 ст. 38 Закона о контрактной системе, **Положение о контрактной службе** (Приложение №1 к приказу Заказчика №3 от 09.01.2018г.) **не соответствует типовому положению** (регламенту) о контрактной службе, утвержденному Приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н, вступившим в силу с 27.11.2020 г.;

В структуре Заказчика, в соответствии с требованиями ст. 39 Закона о контрактной системе, созданы единые комиссии по осуществлению закупок - Приказы №№ 4-9 от 11.01.2021 года в составе 5 (пяти) человек по категориям закупаемых товаров, работ, услуг, комиссия осуществляет свою деятельность на основании положения о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённому главным врачом 14.02.2017 года.

Также представлены Приказы №№ 11-15 от 11.01.2021 г. о создании приёмочных комиссий, в соответствии с ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе,

Приемочные комиссии действуют на основании Положения о приёмочной комиссии и проведении экспертизы, утверждённому главным врачом 14.02.2017 года.

## **2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.**

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение

обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. утвержден 15.01.2021 г., план-график на 2021 г. утвержден и размещен в ЕИС 20.01.2021 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

### **3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у СМП и СОНКО.**

Совокупный годовой объем закупок на 2021 г. составил 32 432 592,39 руб.

Объем закупок на 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 2 588 755,00 руб., что соответствует лимиту учреждения по закупкам у единственного поставщика, который должен составлять 2 млн. руб. или 10 % СГОЗ по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями путем проведения конкурентных процедур в 2021 году составила 12 269 092,23 руб., что составляет 44,27 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе, по итогам года, заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет за 2021 г. об объеме закупок у СМП и СОНКО опубликован Заказчиком своевременно - 28.03.2022 г.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО Инспекцией установлено, что отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 г., размещенный в ЕИС, содержит недостоверную информацию:

1. Пункт 1 Отчета «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» **48 376 493,31 руб.**, тогда как фактически СГОЗ составляет **32 432 592,39 руб.**;

2. Пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» - **33 281 015,06 руб.**, тогда как согласно сведения представленным заказчиком и подтвержденным в ходе проверки, указанный объем составляет **4 716 656,81 руб.**

В связи с включенными в отчет недостоверными данными, доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в соответствии с частью 1.1. ст.30 Закона о контрактной системе в отчете составила **60,66238 %**, тогда как фактически – **44,27 %**.

### **4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.**

При выборочной проверке конкурентных закупок, изв. №№:

1. 0369300130121000119 - Поставка лекарственного средства, НМЦК 53 156,00,00 руб., цена контракта - 48 840,00 руб.;
2. 0369300130121000126 – Поставка бланочной продукции, НМЦК 95 650,00 руб., цена контракта –27 731,75 руб.;
3. 0369300130121000127 – Поставка медицинского оборудования, НМЦК 366 206,70 руб., цена контракта –313 106,83 руб.;
4. 0369300130121000132 – Поставка одежды для сотрудников ГБУЗ "ССМП г. Миасс»; НМЦК 161 484,89 руб., цена контракта - 146 951,33 руб.
5. 0369300130121000146 - Поставка бумаги для офисной техники, НМЦК 9 273,75 руб., цена контракта – 9 273,75 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

#### **4.1. Проверка обоснованности закупок.**

Способ определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей по закупкам – электронный аукцион, выбор способа определения поставщиков осуществлен в соответствии с требованиями ст. 59 Закона о контрактной системе.

При проверке, Инспекцией выявлено несоблюдение Заказчиком требований ст. 22 Закона о контрактной системе, выразившееся в **нарушении Заказчиком порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта по всем закупкам:**

1. В ходе проведения закупки № **изв.0369300130121000126** обоснование НМЦК осуществлено в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ №657), методом сопоставимых рыночных цен, **коммерческие предложения**, которые легли в основу обоснования НМЦК, **запрашиваемые Инспекцией**, Заказчиком не представлены, установить достоверность обоснования НМЦК не представляется возможным.

2. При проверке закупки № **изв. 0369300130121000127** Заказчиком **не представлены запросы коммерческих предложений**, на основании которых **сделано ценовое предложение**, осуществить проверку на сопоставимость цен условиям закупки также невозможно.

3. При проверке закупки **изв. № 0369300130121000132** установлено, что заказчик осуществил сбор информации о цене с использованием **информации, размещенной на официальных сайтах электронных магазинов**, при этом, в **нарушение части 3 ст. 22 Закона о контрактной системе**, указанная информация о ценах товаров получена Заказчиком **без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий поставки товара**, а именно без учета стоимости доставки товара, разгрузки товара в месте поставки силами и средствами Поставщика (п. 2.3. Информационной карты документации об аукционе).

Также Заказчиком, допущены следующие нарушения при обосновании НМЦК:

Таблица обоснования НМЦК содержит ценовые предложения трех поставщиков, при этом исходя из представленных скриншотов:

- ценовые предложения **Поставщика №1**, фактически содержит предложения **двух магазинов**: позиции 1-4, 8, 9 (<https://medpocket.ru>), позиции 5-7 (<https://www.medicline.ru>);

-ценовые предложения **Поставщика №2**, фактически содержит предложения **трех магазинов**: позиции 1,2 (Текса Line), позиции 5-7 (<https://medpocket.ru>), позиции 8-9 (<https://www.medicline.ru>); ценовые предложения для позиций 3,4 не представлены;

-ценовые предложения **Поставщика №3**, содержит предложение **магазина <https://www.medicline.ru>**, для позиций 5-9, ценовые предложения для позиций 1-4 не представлены.

4. При обосновании НМЦК № **изв. 0369300130121000126** Заказчиком **была использована** общедоступная ценовая информация, содержащаяся в реестре контрактов, при этом к расчету применена цена **неоднородных товаров**, а именно:

при потребности Заказчика определить цену за бумагу плотностью 80 г/м<sup>2</sup> применена цена из контракта с реестровым № 2526011563718000120, за бумагу **плотностью 120 г/кв.м.** (639,49 руб. за уп.); при этом, в данном контракте, присутствует цена за однородный товар – бумага плотностью 80 г/кв.м. (508,81 руб.), вышеуказанное нарушение **привело к завышению НМЦК на 653,40 руб.**

5. При осуществлении закупки № **изв. 0369300130121000119**, предмет **закупки - Поставка лекарственных средств**, Заказчиком **нарушены требования п. 4 Приказа Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н** «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», а именно,

- при обосновании стоимости **лекарственного препарата**, Дексаметазон раствор для инъекций, 4 мг/мл, **не использован тарифный метод**, тогда как основания для неприменения тарифного метода, предусмотренные п. 7 Постановления № 1064н у Заказчика отсутствовали, ввиду того, что указанный препарат имеется в гражданском обороте и цена на него, содержится в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

При обосновании стоимости лекарственного препарата **Преднизолон** раствор для внутривенного и внутримышечного введения 30мг/мл тарифным методом Заказчиком, **в нарушение п. 8 Постановления № 1064н, не применена минимальная цена ГРЛС за 1 мл в размере 4,31 руб., в расчете использована цена - 11,51 руб.**, а также при использовании метода средневзвешенной цены по данному лекарственному препарату Заказчик **не применил средневзвешенную цену** из контракта Заказчика (реестровый № контракта 3741502242020000140) в размере **6,91 руб.**

Таким образом, при обосновании НМЦК в ходе проведения указанной закупки Заказчик **искусственно исключил из расчета минимальные цены лекарственных препаратов**, допустил завышение НМЦК.

**4.2. При описании объекта закупки в документации № изв. 0369300130121000119 в нарушение требований** Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не указаны зарегистрированные в ГРЛС лекарственные эквивалентные формы и дозировки лекарственных препаратов Преднизолон и Дексаметазон.

Код ОКПД2, указанный в п. 2.1. Информационной карты документации о закупки (21.20.10.254 – «Препараты для лечения обструктивных заболеваний дыхательных путей»), в нарушение п. 2 ч.1 ст. 33, ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, не соответствует фактическим характеристикам объекта закупки - гормональные лекарственные препараты Преднизолон и Дексаметазон, которым, согласно Единому справочнику-каталогу лекарственных препаратов, соответствует ОКПД2 - 21.20.10.180 «Препараты гормональные для системного использования, кроме половых гормонов».

#### **4.3. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и документации о проведении аукциона.**

1. В ходе проверки закупки изв. № 0369300130121000127 выявлено нарушение требований к формированию идентификационного кода закупки установленных Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н (ред. от 02.12.2020) «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»: ИКЗ 213741502242074150100100490020000244, в 30 - 33 разрядах не содержится информация о коде объекта закупки по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, с детализацией до группы товаров (работ, услуг).

2. Извещением о проведении закупки № 0369300130121000119 установлены ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289.

В нарушение ч.1 Постановления данное ограничение Заказчиком установлено **неправомерно**, поскольку осуществлена закупка двух различных МНН лекарственных препаратов, в то время как в ч.1 Постановления № 1289 устанавливает ограничение и условия допуска только в случае, когда приобретается ТОЛЬКО ОДИН лекарственный препарат с ОДНИМ МНН, который включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. При формировании документации закупки № изв. 0369300130121000132, коды объекта закупки, размещенные в Извещении о проведении закупки, не соответствуют кодам объекта закупки, указанным в обосновании НМЦК и не соответствуют кодам объекта закупки, указанным в техническом задании к документации о закупке.

Наименование объекта данной закупки различно во всех документах: в извещении - «поставка одежды для сотрудников ГБУЗ «ССМП г. Миасс», в документации об аукционе - «поставка спецодежды для сотрудников ГБУЗ «ССМП г. Миасс», в проекте контракта - «поставка демисезонной спецодежды (мужской) одежды для сотрудников ГБУЗ «ССМП г. Миасс».

4. При формировании документаций закупок №№ изв. 0369300130121000127, 0369300130121000146 не применены типовые формы контрактов, утвержденные Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н и Приказ Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 соответственно.

Кроме того, при формировании документации закупки № изв. 0369300130121000127, в п. 9 документации об аукционе в электронной форме содержатся сведения, не предусмотренные извещением о проведении закупки о применении ограничений, установленных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных

государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

5. В нарушение требований ст. 42, 63, 64, ст. 7 Закона о контрактной системе Заказчиком при формировании документации закупки № **изв. 0369300130121000132** допущено включение в извещение и в документацию **противоречивой информации о коде объекта закупки:**

согласно п. 2.1. Документации об электронном аукционе № **изв. 0369300130121000132** товар должен соответствовать техническому заданию (Приложение №1 к Информационной карте), в котором указаны коды КТРУ: **14.12.10.000-00000001, 14.12.20.000-00000001**, при этом извещение о закупке содержит иные коды - **ОКПД2 14.12.21.120, 14.12.12.120**.

Кроме того, обоснование НМЦК данной закупки содержит коды объекта закупки: 14.12.21., 14.12.11., не соответствующие кодам, указанным как извещении, так и в документации о закупке.

Согласно кодам объекта закупки, указанным в извещении, заказчиком допущено **нарушение требований п.2 (2) Постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:** в один контракт объединены вид медицинского изделия с кодом ОКПД **14.12.21.120**, включенный в перечень №1 Постановления № 102 и вид медицинского изделия с кодом с кодом ОКПД 14.12.12.120, не включенный в указанный перечень.

Согласно кодам объекта закупки, указанным в документации, применение ограничений в закупке не предусмотрено.

Извещением о закупке также **необоснованно установлено ограничение допуска** по Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ввиду того, что коды объекта данной закупки не включены в перечень товаров, на которые распространяется действие указанного Постановления.

6. Закупки **изв. №№. 0369300130121000119 0369300130121000126, 0369300130121000146** проведены с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, при этом в контракты, в нарушение **требований ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе**, включено условие о **сроке возврата обеспечения поставщику в течение 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств**, в то время как такой срок **не должен превышать 15 дней**.

7. В документах о закупках №№ **изв. 0369300130121000119 0369300130121000126, 0369300130121000127, 0369300130121000146**, проведенных с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, в нарушение требований ч. 6.2 ст. 96 Закона о контрактной системе установлен **размер обеспечения исполнения контракта от начальной (максимальной) цены контракта, а не от цены контракты**.

8. В п. 20 информационных карт документаций о закупке **изв. №№ 0369300130121000126, 0369300130121000127** указан недостоверный пункт документации, содержащий информацию об адресе электронной торговой площадки: **пункт - №1.5, вместо №1.4**.



9. **Срок поставки**, установленный в извещении о проведении закупки № 0369300130121000126 и в п. 2.4 информационной карты документации «Со дня, следующего за днем заключения контракта. В течение 20 рабочих дней» не соответствуют п. 3.3. проекта контракта и заключенного контракта «Поставка товара осуществляется по заявке заказчика со дня, следующего за днем заключения контракта в срок до 31.12.2020г. в течение 10 рабочих дней с подачи заявки.».

Срок поставки, установленный п. 2.4. информационной карты закупки № изв. 0369300130121000119: «Со дня, следующего за днем заключения контракта, в течение 10 рабочих дней», не соответствует п. 1.3. проекта и заключенного контракта: «Поставка Товара осуществляется с разгрузкой транспортного средства в сроки, определенные Календарным планом (приложение № 3 к Контракту), по адресу: г. Миасс, ул. Орловская 3 кабинет фармацевта. Со дня, следующего за днем заключения контракта, в течение 10 рабочих дней.» и не соответствуют п. 5.1. проекта контракта и заключенного контракта «Поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в сроки, определенные Календарным планом (приложение N 3 к Контракту)». Календарный план (Приложение №3) к контракту не содержит информацию о сроке поставки.

10. В п. 2.5 Извещения о проведении закупки № изв. 0369300130121000119 указано, что расчет Н(М)ЦК произведен путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тогда как в Приложении №3 к Контракту указано, что «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта определено в соответствии с Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

**4.4. При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявок и заключения контракта** установлено следующее:

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов электронного аукциона № изв. 0369300130121000127 (поставка медицинского оборудования) членами комиссии являются Дружков А.Н., Циклистова О.В. Башарова И.Н., в то время как согласно приказу Заказчика о создании единой комиссии по осуществлению закупок № 5 от 11.01.2021г. в целях заключения контрактов на поставку медицинского оборудования, Башарова И.Н. не является членом указанной комиссии, в нарушение ч. 7 ст. 39 Закона о контрактной системе, решение о замене члена комиссии по осуществлению закупки отсутствует. Аналогичное нарушение выявлено в закупке изв. № 0369300130121000132 (приказ №6 от 11.01.2021 г., член комиссии Журавель Н.В.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе изв. № 0369300130121000126, заявки участников № 144,122,140, в нарушение пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, не содержат конкретных показателей товара (белизна от 132%, яркость от 90%) и не должны были быть допущены к участию в электронном аукционе на основании пп.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, однако, согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.10.2021 года, заявки указанных участники признаны соответствующими требованиям документации и допущены к участию в электронном аукционе.

Аналогичное нарушение выявлено в закупке № 0369300130121000119 согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе к участию в аукционе допущен участник (заявка №118), предоставивший не соответствующую требованиям документации информацию о товаре - **остаточный срок годности на лекарственные препараты (на момент поставки 12 месяцев), согласно документации указанный срок годности должен составлять на момент поставки не менее 18 месяцев.**

Документы, подтверждающие соответствие участников электронного аукциона № 0369300130121000119 требованиям п.1.ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе - **Лицензия на осуществление фармацевтической деятельности (или на производство лекарственных средств) (требование установлено п. 9 Документации к составу вторых частей заявок участников закупки), Инспекции не предоставлены, проверить правомочность решения комиссии о соответствии вторых частей заявок участников аукциона, изложенных в протоколе подведения итогов от 14.10.2021г. невозможно.**

В приложении № 4 к Информационной карте документации (Проект контракта) изв. № 0369300130121000132 и в заключенном Контракте № 148/21 от 28 октября 2021 г. Заказчиком нарушены требования ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе: «в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение **пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке», тогда как в п. 9.5 Контракта указано: «Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Товара (либо - по факту поставки Товара по каждому этапу поставки), предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), **в течение 30 календарных дней** с даты подписания Заказчиком документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта».

**Спецификациями к заключенным контрактам №№ 164/21 от 24 ноября 2021 г. (изв. № 0369300130121000127), 168/21 от 23 ноября 2021 г. (изв. № 0369300130121000132) установлен срок гарантии на товар – «12 месяцев», без указания даты начала действия гарантии.**

В нарушение ст. 34 Закона о контрактной системе Контракт № 168/21 от 23 ноября 2021 г. (изв. № 0369300130121000132) заключен **не на условиях, предусмотренных документацией о закупке (техническим заданием) и заявкой участника – победителя электронного аукциона: спецификация заключенного контракта не содержит описание, функциональные характеристики товара, содержащиеся в вышеуказанных документах.**

В контрактах (закупки № изв. 0369300130121000127, 0369300130121000126, 0369300130121000119), заключенных в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе **в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 (ред. от 02.08.2019) № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа...», отсутствует пункт, предусматривающий ответственность «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе**

гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей», **размер штрафа установлен контрактом на общих условиях.**

**4.4. При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе в ходе исполнения контрактов установлено:**

При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 Инспекцией выявлены следующие нарушения:

**а) нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

**Контракт № 168/21 от 23 ноября 2021 г. (изв. № 0369300130121000132):**

Платежные поручения: № 28464 и № 28465123 от 25.01.2022 года на сумму 23 607,00 руб. и 344,33 руб. соответственно, срок направления – до 01.02.2022 года, **фактически информация направлена 11.04.2022 г.**

**б) не направление сведений об исполнении контракта в ЕИС:**

**Контракт № 148/21 от 28 октября 2021 г. (изв. № 0369300130121000119):**

в ЕИС не размещена товарная накладная № 169854696-001 от 22.11.2021 г. на сумму 38 280,00 руб., размещен только акт приемки товара №169854696-001 от 22.11.2021 г.

В ходе исполнения контракта № 148/21 от 28 октября 2021 г. (изв. № 0369300130121000119) **поставщиком допущено нарушение срока поставки по контракту:**

согласно п. 1.3. Контракта поставка осуществляется: «Со дня, следующего за днем заключения контракта, в течение 10 рабочих дней», таким образом товар должен быть поставлен до 11 ноября 2021 г., фактически товар поставлен 2 партиями:

**16.11.2021 г.** (Товарная накладная №170988248-001 от 16.11.2021 г. на сумму 10 560,00 руб.), **просрочка поставки товара составила 5 дней;**

**22.11.2021 г.** (Товарная накладная 169854696-001 от 22.11.2021 г. на сумму 38 280,00 руб.) **просрочка поставки товара составила 11 дней,**

**сведения о проведении претензионной работы отсутствуют.**

**5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.**

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов:

1. Договор № 15/21 от 02.03.2021 г. на поставку сильнодействующих лекарственных средств, цена контракта 5 435,20 руб.;

2. Договор № 40 от 20.09.2021 г. на возмездное оказание услуг, цена договора 5000,00 руб.;

3. Контракт № 1842/21 от 08.12.2021 г. на поставку светильников, цена контракта 20 320,00 руб.

**При проверке Контрактов выявлено следующее:**

1. Заказчиком **в преамбуле всех контрактов не указаны основания заключения контракта**, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев, для закупок у единственного поставщика, при заключении такого контракта, рекомендуется, для удобства в работе Заказчика,

указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой контракт.

2. В нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе Заказчиком во всех контрактах не указаны идентификационные коды закупок (ИКЗ).

3. В договорах № 15/21 от 02.03.2021 г. и № 40 от 20.09.2021 г. в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе не включено обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

4. Пунктом 4.9. Контракта № 1842/21 от 08.12.2021 г. установлено требование к качеству и безопасности товара, что должно подтверждаться *сертификатом соответствия*, в котором должны быть указаны его номер, срок его действия, наименование органа, выдавшего сертификат или *декларацией о соответствии*, в которой должны быть указаны ее регистрационный номер, срок ее действия, наименование лица, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший.

**Документального подтверждения исполнения Поставщиком данного требования Инспекции не предоставлено.**

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

#### РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Миасс» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения недостатков.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Миасс» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Миасс» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 12 стр. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



О.С. Кравчук

В.Г. Истомина