



# МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ АППАРАТНОГО СОВЕЩАНИЯ № 09

г. Челябинск

от «14» декабря 2018 г.

№ 2

Анализ качества патологоанатомических исследований на территории Челябинской области за 2018 год

Заслушав и обсудив доклад главного внештатного специалиста патологоанатома Министерства здравоохранения Челябинской области Сычугова Г.В. аппаратное совещание Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает, что основным разделом работы врачей-патологоанатомов на современном этапе являются прижизненные морфологические исследования операционно-биопсийного материала. Своевременная, точная морфологическая диагностика операционного и биопсийного материала оказывает влияние на тактику лечения, прогноз и продолжительность жизни пациентов. Особенно это касается, вопросов диагностики злокачественных новообразований на ранних стадиях.

В соответствии с Приказом Минздрава России от 04.07.2017 г. №379н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. №915н» срок начала оказания специализированной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, не должен превышать 10 календарных дней с даты гистологической верификации злокачественного новообразования или 15 календарных дней с даты установления предварительного диагноза злокачественного новообразования.

Патологоанатомическая служба Челябинской области представлена 16 структурными подразделениями без учета патологоанатомических отделений (далее именуется – ПАО) Федерального медико-биологического агентства и негосударственных медицинских организаций.

В 2017 году в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 01.11.2016 г. № 1873 «Об оптимизации патологоанатомической службы Челябинской области» проведен первый этап

реорганизации патологоанатомической службы Челябинской области, в соответствии с которым к Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Челябинское областное патологоанатомическое бюро» (далее именуется – ГБУЗ ЧОПАБ) были присоединены ПАО Златоустовского городского округа, Миасского городского округа и Троицкого городского округа. С целью соответствия стандарту оснащения, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 179н «О Правилах проведения патолого-анатомических исследований», выделены и освоены дополнительные ассигнования в размере 40 млн. рублей для закупа медицинского оборудования для ГБУЗ ЧОПАБ.

Кроме ГБУЗ ЧОПАБ, соответствуют стандарту оснащения, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 179н «О Правилах проведения патолого-анатомических исследований» только ПАО Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» и Клиники Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.07.2018 г. № 1400 «Об определении соответствия патолого-анатомических отделений медицинских организаций Челябинской области стандартам оснащения» в период с 16.07.2018 по 23.07.2018 г. проведен выезд в ПАО медицинских организаций Челябинской области. Проверенные ПАО в зависимости от выполняемой нагрузки распределились по группам мощности согласно приказу Министерства здравоохранения Челябинской области от 24.03.2016 г. № 179н «О Правилах проведения патолого-анатомических исследований».

| 1 группа мощности ПАО  |  |
|--|--|
| с производительностью свыше 10 000 случаев прижизненных патолого-анатомических исследований или 2 000 патолого-анатомических вскрытий в год, из которых 40% и более относятся к четвертой - пятой категориям сложности | Количество случаев исследований операционно-биопсийного материала за 1 полугодие 2018 года |
| Муниципальное автономное учреждение здравоохранения Ордена трудового Красного знамени «Городская клиническая больница № 1» г. Челябинск  | 5944   |
| Муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 6» г. Челябинск  | 4017   |
| Муниципальное автономное учреждение здравоохранения Ордена знака почета «Городская клиническая больница № 8» г. Челябинск  | 5564   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная клиническая больница № 3» г. Челябинск   | 9501   |

| 2 группа мощности ПАО  |   |
|--|---|
| с производительностью от 5 000 до 10 000 случаев прижизненных патолого-анатомических исследований или от 1 000 до 2 000 патолого-анатомических вскрытий в год или более 10 000 случаев прижизненных патолого-анатомических исследований или более 2 000 патолого-анатомических вскрытий в год, из которых менее 40% относятся к четвертой - пятой категориям сложности |   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск»   | 2869  |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер №2» г. Магнитогорск   | 2104  |
| Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева» г. Магнитогорск  | 3651  |
| Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 3» г. Магнитогорск   | 3239  |
| 3 группа мощности ПАО  |   |
| с производительностью до 5 000 случаев прижизненных патолого-анатомических исследований или до 1 000 патолого-анатомических вскрытий в год, или более 5 000 случаев прижизненных патолого-анатомических исследований, или более 1 000 патолого-анатомических вскрытий в год  |   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштымская»   | 85 (действуют договора с ГБУЗ ЧОПАБ и ГБУЗ ОКБ№3) |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Чебаркуль»   | 157   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Касли»  | 325   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Коркино»   | 120   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Южноуральск»   | Не проводятся, действует договор с ГБУЗ ЧОПАБ     |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1» г. Еманжелинск   | 574   |
| Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Катав-Ивановская центральная районная больница»  | 310   |
| Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская больница № 3» г. Магнитогорск   | 1815  |

стандарт оснащения патологоанатомических отделений, утвержденный приказом Минздрава России от 24.03.2016 г. № 179н «О Правилах проведения патолого-анатомических исследований» не соблюдается в ПАО:

– оснащение не превышает 15 % в ГБУЗ «Районная больница г. Катав-Ивановск» (8,57 %), ГБУЗ «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» (11,43 %), ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск» (14,28 %).

– оснащённость более 15 % но менее 25 % в МУЗ «Городская больница № 3 г. Магнитогорск» (23,81 %), Городская больница № 1 г. Коркино» (20 %),

ГБУЗ «Районная больница г. Касли» (20,83 %), ГБУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск» (21,05%);

– оснащение ПАО более 25 %, но менее 30 %: МАУЗ Ордена Трудового Красного Знамени Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск (24,96 %), в МБУЗ Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск (29,12 %), ГБУЗ «Городская больница № 1 Копейск» (28,57 %), МАУЗ Ордена Знак Почета Городская клиническая больница № 8 г. Челябинск (28,08 %), МАУЗ «Детская городская поликлиника № 3 г. Магнитогорск» (25,71 %), ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль» (25,71 %), ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Еманжелинск» (25,71 %), ГБУЗ «Областной онкологический диспансер № 2» г. Магнитогорск (27,63 %), ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3» г. Челябинск (26,53%).

Полного соответствия стандарту оснащения ПАО не отмечено ни в одной из выше указанных медицинских организаций, не соблюдается требования стандартов. В сравнении с предыдущей плановой проверкой, проведенной в 2016 году ситуация с оснащением патолого-анатомических отделений практически не изменилась. Лишь единичные медицинские учреждения произвели незначительный закуп медицинского оборудования (МБУЗ Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск, МАУЗ Ордена Трудового Красного Знамени Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск, МАУЗ Ордена Знак Почета Городская клиническая больница № 8 г. Челябинск). Имеющееся в отделениях оборудование в более 95% случаях выработало свой технический ресурс, устарело и подлежит списанию.

Изготовление микропрепаратов производится на санных микротоммах, которые не являются стандартом оснащения, окраска гистологических препаратов проводится с использованием ручного метода без соблюдения требований к обработке гистологических препаратов. При проведении гистологических исследований в большинстве ПАО муниципальных и государственных медицинских организаций области применяется обзорная окраска гематоксилин-эозином без использования дополнительных гистохимических методов исследования, что не соответствует стандартам оказания медицинской помощи, приводит к неправильной интерпретации результатов гистологического исследования. Даже при проведении стандартных методов исследования операционно-биопсийного материала в ПАО медицинских организаций Челябинской области осуществляется с нарушением технологий (ГБУЗ «Саткинская центральная районная больница»)

В ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск» и ГБУЗ «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» в связи с отсутствием финансирования и слабым материально-техническим оснащением не проводится гистологическое исследование прижизненного операционно-биопсийного материала.

По результатам выездной проверки в патологоанатомические отделения было принято решение с сентября 2018 года прекратить деятельность по исследованию операционно-биопсийного материала в ГБУЗ «Саткинская центральная районная больница», Государственное бюджетное учреждение

здравоохранения «Районная больница г. Катав-Ивановск». В связи с этим были внесены изменения в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 18.01.2018 г. №108 «О схеме закрепления медицинских организаций Челябинской области для проведения прижизненных патологоанатомических исследований операционно-биопсийного материала».

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.03.2016 г. № 179н «О Правилах проведения патолого-анатомических исследований» утверждены сроки проведения прижизненных патолого-анатомических исследований, при анализе отчетных данных и при выездных проверках качества оказания услуг по специальности «патологическая анатомия» и «гистология» выявлены превышение сроков исследования прижизненных патологоанатомических исследований. По результатам проведенного анализа за первое полугодие 2018 года сроки исследования операционного (биопсийного материала) соблюдены в 57 % ПАО. В прочих ПАО сроки исследования операционного (биопсийного) материала, не требующего декальцинации и проведения дополнительных методов исследования достигают 7-10 суток.

С целью улучшения качества проводимых гистологических исследований операционно-биопсийного материала, соблюдения сроков проведения исследований с сентября 2018 года принято решение проводить регистрацию направленного материала, все этапы проведения гистологического исследования, а также формировать протоколы прижизненного патологоанатомического исследования в Медицинской информационной системе «Барс. Электронная медицинская карта» (далее именуется – МИС «Барс»). МИС «Барс» позволяет в режиме реального времени получать результаты исследований, контролировать объемы и сроки исследования прижизненных исследований в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.03.2016 г. №179н «О Правилах проведения патолого-анатомического исследования» в патологоанатомических отделениях медицинских организаций Челябинской области.

В Челябинской области на протяжении нескольких лет остается низким процент проведенных прижизненных исследований биопсийного материала, полученного при эндоскопических методах исследования (фигброгастродуоденоскопии, бронхоскопии, колоноскопии). В 2018 году среднеобластной показатель составил – 32,6 % (индикатив – 60 %). Процент проведенных биопсий ниже среднеобластного показателя зарегистрирован в Арагяшском муниципальном районе (0 %), Кыштымском муниципальном районе (12 %), Каслинском муниципальном районе (6 %), Варненском муниципальном районе (4,9 %), Нязепетровском муниципальном районе (1 %). Показатель выше средне областного зарегистрированы Кунашакском муниципальном районе (48 %).

Именно проведение биопсии при эндоскопических методах исследования позволяет выявлять новообразования, в том числе и злокачественные на ранних стадиях, чтобы повысить процент проведенных биопсий при эндоскопических исследованиях с сентября 2018 года

Правительством Челябинской области было выделено 87 млн. рублей на проведение прижизненных патологоанатомических исследований.

Таким образом, необходимо признать материально-техническое и ресурсное обеспечения патологоанатомической службы неоптимальными. С учетом положительного опыта оптимизации патологоанатомической службы в 2017 году, решением данного вопроса во многом станет проведение дальнейших этапов оптимизации патологоанатомической службы Челябинской области путем продолжения создания межрайонных центров прижизненной морфологической диагностики и маршрутизация как прижизненных гистологических исследований операционного (биопсийного) материала, так и аутопсий.

На основании вышеизложенного аппаратное совещание Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. В целях улучшения организации работы по проведению прижизненных патологоанатомических исследований операционно-биопсийного материала на территории Челябинской области:

1.1. Главному врачу ГБУЗ ЧОПАБ, главному внештатному специалисту патологоанатому Министерства здравоохранения Челябинской области Сычугову Г.В. подготовить проект актуальных изменений в приказ по маршрутизации прижизненных патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) на территории Челябинской области.

Срок – до 01 января 2019 года.

1.2. Руководителям государственных медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя:

обеспечить выполнение лицензионных требований при оказании услуг по специальности «патологическая анатомия».

Срок – постоянно;

обеспечить своевременное направление материала на прижизненные патологоанатомические исследования операционно-биопсийного материала и иммуногистохимическое исследование через МИС «Барс. Электронная медицинская карта» в соответствии с приказом.

Срок – постоянно.

1.3. Руководителю Управления здравоохранения Администрации города Челябинска Горловой Н.В.:

обеспечить выполнение лицензионных требований при оказании услуг по специальности «патологическая анатомия» в медицинских организациях г. Челябинска.

Срок – постоянно;

обеспечить своевременное направление материала на прижизненные патологоанатомические исследования операционно-биопсийного материала и иммуногистохимическое исследование через МИС «Барс. Электронная медицинская карта» в соответствии с приказом в медицинских организациях г. Челябинска.

Срок – постоянно.

2. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной информационно-аналитический центр» Пластовцу А.И. разместить настоящее решение аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего решения аппаратного совещания Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра Сахарову В.В.

Председатель Совещания



С.И. Приколотин

Секретарь Совещания



О.Д. Абдрахимова