



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации
Государственным автономным учреждением здравоохранения
«Детская городская клиническая поликлиника № 8
имени Александра Невского г. Челябинск»
№ 5 ПП-223/2022

г. Челябинск

10 октября 2022 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Сычуглов Вячеслав Глебович – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: Приказ Министерства от 30.11.2021 года № 1823 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2022 год».

Предмет проверки: соблюдение Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 8 имени Александра Невского г. Челябинск» требований Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 24.08.2022 г. № 2206.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 31.08.2022 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 19.09.2022 г. по 03.10.2022 г.

Объект проверки: Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 8 имени Александра Невского г. Челябинск» (ГАУЗ «ДГКП № 8 имени Александра Невского г. Челябинск») (далее – Заказчик).

Адрес: 454003, г. Челябинск, ул. Братьев Кашириных, 130-Б.

ИНН 7447027510

Главный врач – Рыжий Антон Петрович.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положения Заказчика Положению о закупках, утвержденного Министерством;
- своевременности размещения в ЕИС положения о закупках и внесенных в него изменений;

- своевременности размещения в ЕИС планов закупки;
- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положением о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положением о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;
- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;
- своевременности внесения в реестр договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;
- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;
- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. №1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

Рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком, Комиссия установила следующее:

В 2021 году Заказчик осуществлял закупочную деятельность на основании следующих положений о закупке:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено решением Наблюдательного совета Заказчика (Протокол заседания наблюдательного совета от 12.08.2020 г. № 3, дата размещения 13.08.2020 г., с соблюдением срока, установленного ч.1 ст. 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено решением Наблюдательного совета Заказчика (Протокол заседания наблюдательного совета от 16.06.2021 г. № 4, дата размещения 18.06.2021 г., с соблюдением срока, установленного ч.1 ст. 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено решением Наблюдательного совета Заказчика (Протокол заседания наблюдательного совета от 26.08.2021 г. № 1), дата размещения 03.09.2021 г.), с соблюдением срока, установленного ч.1 ст. 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено решением Наблюдательного совета Заказчика (Протокол заседания наблюдательного совета от 23.12.2021 г. № 7, дата размещения 27.12.2021 г., с соблюдением срока, установленного ч.1 ст. 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено решением Наблюдательного совета Заказчика (Протокол заседания наблюдательного совета от 15.04.2022 г. № 11), дата размещения 18.04.2022 г.), с соблюдением срока, установленного ч.1 ст. 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг (Изменения в положение), утверждено решением Наблюдательного совета Заказчика (Протокол заседания наблюдательного совета от 24.05.2022 г. № 13), дата размещения 03.06.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч.1 ст. 4 Закона о закупках;

Положение Заказчика, размещенное 27.12.2021 г., соответствует типовому положению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.12.2021 г. № 1947 «Об утверждении Типового положения о закупке» с изменениями.

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

Приказом от 17.04.2019 г. № 45 «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок» в структуре Заказчика созданы комиссии по осуществлению закупок для определения Поставщика по результатам проведения конкурентной закупки для нужд МАУЗ ДГКП № 8.

Комиссии по осуществлению конкурентных закупок действуют на регулярной основе (далее – комиссия) в следующих составах:

- для закупки услуг лаборатории:
председатель комиссии – главный врач;
члены комиссии:
главный бухгалтер;
главная медицинская сестра;
начальник планово-экономического отдела;
ведущий экономист отдела правового обеспечения и закупа;
- для закупки, связанной с обеспечением непрерывного оказания медицинской помощи, поставкой лекарственных средств и изделий медицинского назначения:
председатель комиссии – главный врач;
члены комиссии:
главный бухгалтер;
главная медицинская сестра;
начальник планово-экономического отдела;
ведущий экономист отдела правового обеспечения и закупа;
- для закупки, связанной с деятельностью учреждения по поддержанию инфраструктуры зданий и сооружений в работоспособном состоянии:
председатель комиссии – главный врач;
члены комиссии:
заведующий хозяйством хозяйственного отдела;
главный бухгалтер;
начальник планово-экономического отдела;
ведущий экономист отдела правового обеспечения и закупа.

Приказом от 10.08.2021 г. № 98 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в структуре Заказчика созданы комиссии по осуществлению закупок для определения Поставщика по результатам проведения конкурентной закупки для нужд ГАУЗ «ДГКП № 8 г. Челябинск» и утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок в ГАУЗ «ДГКП № 8 г. Челябинск».

Комиссии по осуществлению конкурентных закупок действуют на регулярной основе (далее – комиссия) в следующих составах:

- для закупки услуг лаборатории:
председатель комиссии – главный врач;
члены комиссии:
главный бухгалтер;
главная медицинская сестра;
начальник планово-экономического отдела;
ведущий экономист отдела правового обеспечения и закупа;
- для закупки, связанной с обеспечением непрерывного оказания медицинской помощи, поставкой лекарственных средств и изделий медицинского назначения:
председатель комиссии – главный врач;
члены комиссии:
главный бухгалтер;
главная медицинская сестра;
начальник планово-экономического отдела;
ведущий экономист отдела правового обеспечения и закупа;

- для закупки, связанной с деятельностью учреждения по поддержанию инфраструктуры зданий и сооружений в работоспособном состоянии:

председатель комиссии – главный врач;

члены комиссии:

заведующий хозяйством хозяйственного отдела;

главный бухгалтер

начальник планово-экономического отдела;

ведущий экономист отдела правового обеспечения и закупа.

25.05.2022 г. приказом № 68/4 утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок в неизменном виде по сравнению с предыдущим, в связи с переименованием учреждения в Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 8 имени Александра Невского г. Челябинск» (ГАУЗ «ДГКП № 8 имени Александра Невского г. Челябинск»).

Членами комиссии по осуществлению закупок, в соответствии с положением являются физические лица, которые, в силу в силу п. 1 ст. 19 Гражданского кодекса Российской Федерации приобретают и осуществляют права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

В приказах Заказчика о создании комиссии по осуществлению закупок указаны обезличенные должности членов комиссии, **таким образом Заказчиком, в нарушение п. 11.1.5. Положения не принято решение о включении конкретного лица в состав комиссии**, в связи с чем указанные приказы не имеют правовой силы. Комиссия по осуществлению закупок в период с 17.04.2019 г. по настоящее время не является полномочной на проведение закупок Заказчика.

В структуре Заказчика функции по подготовке и проведению закупок осуществляет Отдел правового обеспечения и закупа (Положения об Отделе правового обеспечения и закупа: утвержденные Приказами: от 09.01.2018 г. № 1/17; от 09.08.2021 г. № 90/1; от 15.04.202 г. № 56/1).

Приказом от 04.02.2019 г. № 13/2 (в ред. Приказов от 04.09.2021 г. № 99/2 и от 25.05.2022 г. № 68/5) утверждено Положение о приемке товаров, работ, услуг и проведении экспертиз по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд МАУЗ ДГКП № 8 (далее - Положение о приемке). Согласно Положению о приемке, лицом ответственным за приемку является инициатор закупки - сотрудник структурного подразделения учреждения, заинтересованный в проведении закупки товаров, работ, услуг в силу того, что закупка призвана обеспечить выполнение им должностных обязанностей. Инициатор закупки также является лицом, ответственным за проведение экспертизы. Согласно п.п. 2.4. и 3.3.1. данного приказа, в случае принятия решения о приемке товара, работ, услуг в соответствующем документе ставится подпись лица, уполномоченного на приемку товар, работ, услуг, инициатор закупки подписывает документы на основании доверенности.

Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

План закупок на 2021 год размещен в единой информационной системе 29.12.2020 г. (№ 2200488358), с соблюдением сроков, установленных п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

Согласно плану:

- совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) составляет 14 685 267,88 рублей;

- годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), составляет 0 рублей (0 %);

План закупок на 2022 год размещен в единой информационной системе 29.12.2021 г. (№ 2210560387), с соблюдением сроков и требований, установленных п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет (в том числе нулевой), **в нарушение части 3 статьи 4 Закона о закупках в ЕИС не размещен.**

В соответствии с п. п. 8-10 Постановления № 1352, Заказчиком 14.01.2022 г. размещен в ЕИС Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, на срок действия с 10.01.2022 г. по 31.12.2022 г.

2. Проверка соблюдения Заказчиком требований Закона о закупках к отчетности Заказчика.

Заказчиком соблюдены сроки размещения в ЕИС отчетов, установленных ч. 19 ст. 4 Закона о закупках (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным):

а) отчет «Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки ТРУ;

б) отчет «Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика»;

в) отчет «Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся».

3. Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих конкурентные закупок:

1. № изв. 32110818012 от 15.11.2021 г. – На поставку медикаментов для ГАУЗ «ДГКП № 8 г. Челябинск» (реестровый номер договора № 215/2021 от 07.12.2021 г.), НМЦД – 233 396,09 руб.; (положение о закупке товаров, работ, услуг, размещено в ЕИС 16.09.2021 г.)

2. № изв. 32110871250 от 26.11.2021 г. – Поставка стоматологических материалов и изделий медицинского назначения; (реестровый номер договора № 254/2021 от 27.12.2021 г.), НМЦД – 82 895,00 руб. (положение о закупке товаров, работ, услуг, размещено в ЕИС 16.09.2021 г.);

3. № изв. 32110901056 от 03.12.2021 г. – Поставка изделий медицинского назначения: перчатки медицинские (реестровый номер договора № 272/2021 от 13.01.2022 г.), НМЦД – 727 585,30 руб. (положение о закупке товаров, работ, услуг, размещено в ЕИС 16.09.2021 г.);

4. № изв. 32211337694 от 22.04.2022 г. - Поставка стоматологических материалов и инструментов; (реестровый номер договора № 114/2022 от 03.06.2022 г.), НМЦД – 173 500,00 руб. (положение о закупке товаров, работ, услуг, размещено в ЕИС 18.04.2022 г.);

5. № изв. 32211487096 от 22.06.2022 г. – Поставка медицинского изделия (аппарат энцефалограф для проведения ЭЭГ), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (реестровый номер договора № 130/2022 от 18.07.2022 г.), НМЦД – 63 260,00 руб. (положение о закупке товаров, работ, услуг, размещено в ЕИС 03.06.2022 г.);

Рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком, Комиссией установлено следующее:

1. № изв. 32110818012 от 15.11.2021 г. - запрос котировок в электронной форме. Поставка медикаментов, начальная цена 249 195,22 руб.

Закупка осуществлена на основании Положения, утвержденного протоколом наблюдательного совета Заказчика №1 от 26.08.2021 г., размещено в ЕИС 06.09.2021 г. (далее в разделе – Положение)

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

Так как предметом закупки является закупка лекарственного препарата, включенного в перечень ЖНВЛП, в соответствии с п. 1.7.19 Положения Заказчик, при определении НМЦД должен был руководствоваться порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным приказом Минздрава России от 19.12.2019 г. № 1064н, в нарушение указанного требования расчет не содержит обоснование НМЦД методами средневзвешенных рыночных цен, тарифным методом, а также расчетом не определена минимальная цена за единицу лекарственного препарата.

Расчет НМЦД произведен с помощью программы Seldon.Price, с применением метода сопоставимых рыночных цен.

Также Заказчиком, при указании цены товара в позициях № 12 и 13, МНН Ксилометазолин, предлагаемой Поставщиком (коммерческое предложение № 1, торговое наименование препарата «Ринорус») вместо цены 22,76 руб. и 19,22 руб. указана цена 100 руб. и 150 руб.

Указанные нарушения в расчете привели к необоснованному завышению Заказчиком НМЦД.

Кроме того, обоснование НМЦД содержит наименования товара, не позволяющие идентифицировать его с коммерческими предложениями, а именно, не указана форма выпуска и объём лекарственных препаратов.

При проверке соблюдения требований к формированию извещения и документации установлено следующее:

В нарушение требований ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, Заказчиком допущено включение в документы закупки противоречащей друг другу информации о сроке поставки товара:

Согласно извещению, данный срок составляет 10 календарных дней с даты заключения договора, согласно п. 4.1. Проекта договора - 10 (десять) рабочих дней с даты заключения договора.

При проверке исполнения договора установлено, что при заключении сторонами соглашения о расторжении договора допущена ошибка при указании даты расторжения договора - 01.02.2021 год, тогда как договор был расторгнут в 2022 году.

2. № изв. 32110871250 от 26.11.2021 г. - запрос котировок в электронной форме. Поставка стоматологических материалов и изделий медицинского назначения, начальная цена 181 418,15 руб. Закупка осуществлена на основании Положения, утверждённого протоколом наблюдательного совета Заказчика №1 от 26.08.2021г., размещено в ЕИС 06.09.2021г. (далее в разделе – Положение):

1) Раздел 16 Извещения, в нарушение требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц к содержанию извещения о проведении закупки устанавливает антидемпинговые меры, не предусмотренные Положением о закупках.

2) В нарушение принципа информационной открытости, пп.1 п.1 ст. 3 Закона о закупках: п. 15 Извещения устанавливает излишнюю информацию о праве заказчика предъявить к участнику закупки иные дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки, не подлежащие установлению в данной закупке.

3) В нарушение требований ч. 8 ст. 4 Закона о закупках при составлении документов о закупке заказчиком включена противоречивая информация о месте поставки товара: п. 4.1. Извещения - место поставки товара: г. Челябинск, ул. Молдавская, дом.11, в то время как согласно п. 3.1. проекта договора (Приложение к Извещению) место поставки товара: г. Челябинск, 454003, ул. Бр. Кашириных, д. 130Б;

4) Проект договора содержит следующие несоответствия:
в п. 3.13. указана ссылка на документ о присмке товара в соответствии с Приложением № 3, фактически Приложение № 3 к договору - Акт сверки расчетов.

3. № изв. 32110901056 от 03.12.2021 г. – открытый аукцион. Поставка изделий медицинского назначения: перчатки медицинские, начальная цена – 1 715 460,00 руб.

Закупка осуществлена на основании Положения, утверждённого протоколом наблюдательного совета Заказчика №1 от 26.08.2021г., размещенном в ЕИС 06.09.2021г. (далее в разделе – Положение).

Обоснование НМЦД произведено заказчиком в соответствии с требованиями п. 1.7.19 Положения, руководствуясь Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

Расчет НМЦД произведен с использованием программы Seldon.Price.

Источники ценовой информации: сведения из реестра контрактов (44-ФЗ), сведения из реестра договоров (223-ФЗ), коммерческое предложение б/№ от 14.10.2021.

При проверке сведений из реестра контрактов, договоров, используемых Заказчиком, для обоснования цены, согласно п. 3.7.3. Приказа № 567, установлено, что в нарушение п. 3.3. Приказа № 567 при определении цены хирургических перчаток (стерильных), использованы сведения Контракта № 2771913872321000557, объектом которого являются «Антимикробные нитриловые неопудренные смотровые перчатки. **Нестерильное изделие.**» Ввиду того, что данный товар не обладает признаками идентичности и однородности, использовать в расчёте данную цену не следовало.

При проверке соблюдения требований к формированию извещения и документации об аукционе в электронной форме (далее – документация) установлено следующее:

1) В нарушение требований п. 1.8.1. Положения, разделом 9 документации не установлены обязательные требования к участникам закупки, подлежащие установлению в документации, предусмотренные пп. 2,6,7,8,11 п. 1.8.1. Положения

2) в нарушение принципа информационной открытости закупки:

а) раздел 1 документации устанавливает требования к разработке и утверждению извещения и документации, излишние для документации, а также сведения о дополнительных требованиях к участникам закупки (раздел 10), которые в рамках проведения данной закупки не подлежат установлению, перечень дополнительных требований не соответствует перечню дополнительных требований, установленному п. 1.8.3. Положения;

б) Раздел II Информационной карты закупки устанавливает требование к сроку действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия договора **не менее чем на один месяц**, а согласно Приложению № 7 к Информационной карте (Требования к банковской гарантии) – данный срок должен превышать предусмотренный договором срок исполнения обязательств (которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией), **не менее чем на 2 (два) месяца**.

в) в столбце «Максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки» Спецификации (Приложение № 1 к документации об аукционе) указано пояснение к порядку указания участником данных показателей **со ссылкой на не существующие пункты документации** (п.п.5, п.8.8. раздела 8 Информационной карты документации. Часть 1).

На участие в электронном аукционе подано 7 заявок, которые протоколом рассмотрения заявок на участие от 20.12.2021 г. № 2247057, признаны соответствующими.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно итоговому протоколу № 22407057 от 23.12.2021г. (размещен в ЕИС 23.12.2021 г.), победителем признано ООО «ЮНИТОН», предложившего наименьшую цену 727 585,30 руб.

Согласно п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках, п. 1.10.2. Положения договор должен быть заключен не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, т.е. не позднее 12.01.2022 г., в нарушение указанных требований **договор заключен с просрочкой 1 день - 13.01.2022 г.**

4. № изв. 32211337694 от 22.04.2022 г. – аукцион в электронной форме. Поставка стоматологических материалов и инструментов. Начальная цена 292 735,30 руб.

Закупка проведена на основании Положения, утвержденного протоколом наблюдательного совета Заказчика №11 от 15.04.2022 г., размещено в ЕИС 18.04.2022г. (далее в разделе – Положение)

При обосновании НМЦД, произведенном методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с разделом III Приказа № 567 допущена **ошибка в расчете** цены позиции 4 «Аппликаторы Fine, 1,5 мм (100шт) DISPODENT» при указании цены товара, предлагаемой Поставщиком № 3 - 327 руб. (предложение ООО «Мединвест», б/н от 15.04.2022 г. именовано как КП №3 от 18.04.2022г.), в таблице расчета **указана цена 324 руб.**, что привело к занижению НМЦД.

При проверке соблюдения требований к формированию извещения и документации установлено следующее:

В нарушение требований ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 11.2.1, 11.2.4 Заказчиком при проведении закупки **не разработано и не размещено в ЕИС извещение о проведении закупки**. Извещение о проведении закупки сформировано с использованием ЕИС, способом, не предусмотренным Положением. В соответствии с пп. 4 п. 11.2.9. Извещение о закупке должно содержать указание на место поставки товара, в электронном извещении место поставки указано «Челябинская область», при этом в соответствии с документацией о закупке место поставки – «г. Челябинск, ул. Молдавская, 11».

- В нарушение требований ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 21 п. 11.2.10. Положения в документации о закупке отсутствует условие предусматривающее, что при заключении договора цены единиц товаров (работ, услуг) формируются путем пропорционального снижения начальных (максимальных) цен единиц товаров (работ, услуг), указанных в документации (или в извещении о проведении запроса котировок, в случае проведения запроса котировок), на значение, равное снижению начальной (максимальной) цены договора в процентном выражении (по усмотрению заказчика);

- В нарушение требований ч. 5.3. ст. 3 Закона о закупках, согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, п. 2.6. проекта договора устанавливает срок оплаты в течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

- В нарушение требований ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, согласно документации (раздел

«Приглашение принять участие в аукционе в электронной форме»), Заказчиком проводится аукцион участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, при этом Извещение о закупке не содержит указанного ограничения;

В нарушение принципа информационной открытости закупки:

а) Пункт 15.3. Документации устанавливает случаи, при которых участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта – неисполнение требований, содержащихся в п.16.1 и 16.2 документации. При этом пункт 16.1. Документации не содержит требований, предусмотренных п. 13.3. Положения, в случае нарушения которых участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта, а пункт 16.2 отсутствует в документации.

б) раздел 1 документации содержит излишние для документации требования к разработке и утверждению извещения и документации, требования к участнику закупки, которые должны быть установлены Заказчиком в документации, обязанность исполнения которых возлагается на Заказчика, а не на участника закупки, которому адресована информация, содержащаяся в документации;

в) Раздел II Информационной карты закупки устанавливает требование к сроку действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия договора **не менее чем на один месяц**, а согласно Приложению № 7 к Информационной карте (Требования к банковской гарантии) – данный срок должен превышать предусмотренный договором срок исполнения обязательств (которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией), **не менее чем на 2 (два) месяца**.

г) Преамбула проекта договора - Приложение № 6 к документации содержит данные о поставщике: «Общество с ограниченной ответственностью «БОЗОН», именуемое в дальнейшем «Поставщик», в лице Генерального директора Белякова Александра Владимировича»;

На участие в электронном аукционе подано 3 заявки, которые протоколом рассмотрения заявок на участие от 12.05.2022 г. номер процедуры 0111422002DP, признаны соответствующими.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу от 16.05.2022 г. номер процедуры 0111422002DP, победителем признано ООО «Гелиодор», предложившего наименьшую цену 173 500,00 руб.

Договор № 114/2022 заключен 03.06.2022 г., в срок, в соответствии с п. 13.1. Положения, с победителем аукциона ООО «Гелиодор» предложившим наиболее низкую цену – 173 500,00 руб.

Поставщиком при исполнении договора допущена просрочка исполнения обязательства, а также не исполнение обязательства по поставке товара:

Согласно п. 1.5. договора срок поставки в течение 30 рабочих дней с даты подписания договора (до 18.07.2022 г.). согласно товарной накладной № 1565 от 02.08.2022 г., товар принят 04.08.2022 г. **просрочка составила 17 дней**, № 1682 от 16.08.2022 г., товар принят 17.08.2022 г. просрочка составила 30 дней. Товар на сумму 63 721,00 руб. на дату проверки не поставлен. Сведения о ведении претензионной работы заказчиком в соответствии с п.п. 6.3., 6.5., 6.7. договора отсутствуют.

5. № изв. 32211487096 от 22.06.2022 г. – Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Поставка медицинского изделия (аппарат энцефалограф для проведения ЭЭГ), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, начальная цена – 763 260,00 руб.

Закупка проведена на основании Положения, утверждённого протоколом наблюдательного совета Заказчика №13 от 24.05.2022 г., размещено в ЕИС 03.06.2022г. (далее в разделе – Положение)

При проверке соблюдения требований к формированию извещения и документации об аукционе в электронной форме (далее – документация) установлено следующее:

1) В нарушение требований ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, п. 11.2.1, 11.2.4 Положения Заказчиком при проведении закупки не разработано и не размещено в ЕИС извещение о проведении закупки. Извещение о проведении закупки сформировано с использованием ЕИС, способом, не предусмотренным Положением. В соответствии с пп. 4 п. 11.2.9 Положения Извещение о закупке должно содержать указание на место поставки товара, в электронном извещении место поставки (адрес) указано «Челябинская обл., ОКАТО: 75000000000», при этом, в соответствии с документацией о закупке, место поставки – «г. Челябинск, ул. Бр. Капириных 130Б, 11».

2) В нарушение требований п. 11 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым Заказчик не вправе требовать от участника закупки СМСП предоставления информации и документов, подтверждающих их

принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, в состав требований к содержанию и составу второй части заявки включено требование о предоставлении декларации о принадлежности участника закупки к СМСП с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;

3) При обосновании НМЦД, Заказчик, согласно требованиям п. 9.2. Положения, обязан руководствоваться Приказом № 567.

В ходе проверки заказчиком представлено три коммерческих предложения: ООО «Диксион», ООО МТК «Меделес», ИП Щербинин А.В., в которых содержатся идентичные друг другу предложения на поставку 9 наименований товаров, при этом на проверку не представлен запрос на предоставление коммерческих предложений, позволяющий установить соблюдение Заказчиком требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заказчиком представлены доказательства направления запроса в адрес только одного поставщика ООО МТК «Меделес», впоследствии ставшее победителем закупки, таким образом Заказчиком допущено нарушение требований п. 3.7.1. Приказа №567, а именно отсутствуют свидетельства о направлении запроса на предоставление коммерческих предложений в адрес не менее чем пяти поставщиков, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

4) В нарушение принципа информационной открытости закупки:

а) Раздел II Информационной карты закупки устанавливает требование к сроку действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия договора **не менее чем на один календарный месяц**, а согласно п. 5 Приложения № 7 к Информационной карте (Требования к банковской гарантии) – данный срок должен превышать предусмотренный договором срок исполнения обязательств (которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией), **не менее чем на 2 (два) месяца**.

б) раздел 1 документации содержит излишние для документации требования к разработке и утверждению извещения и документации, а также сведения о дополнительных требованиях к участникам закупки (раздел 10), которые в рамках проведения данной закупки не подлежат установлению.

На участие в электронном аукционе подана 1 заявка, которая протоколом рассмотрения заявок на участие от 01.07.2022 г. № 2427581, признана соответствующей.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу от 05.07.2022 г. № 2427581, победителем признано ООО МТК «Меделес», предложившего цену 763 260,00 руб.

Договор № 131/2022 был заключен 18.07.2022 г., в сроки установленные п. 13.1 Положения с победителем аукциона ООО МТК «Меделес», цена договора – 763 260,00 руб.

При заключении договора, в нарушение требований п. 13.14 Положения о включении в проект договора условий исполнения договора, предложенные победителем (единственным участником) в заявке на участие в закупке или в ходе проведения аукциона, Спецификация (Приложении №1 к договору не содержит наименование поставляемого оборудования: вместо «Электроэнцефалограф Комплекс компьютерный многофункциональный для исследования ЭЭГ ВП и ЭМГ «Нейрон-Спектр-4» указан «Электроэнцефалограф», а также в нарушение требований п. 13.20. Положения, отсутствует указание на страну происхождения товара (заявка участника содержит сведения о стране происхождения товара)

4. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика.

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов:

1. № 25/2021 от 03.02.2021 г. – Монтаж светодиодной гирлянды;
2. № 3290 от 20.06.2022 г. – Образовательные услуги;
3. № 129/2022 от 28.06.2022 г. – Хозяйственные товары;
4. № 130/2022 от 28.06.2022 г. – Хозяйственные товары.

Нарушений при заключении и исполнении указанных договоров не обнаружено.

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 8 имени Александра Невского г. Челябинск» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения выявленных нарушений.

2. Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 8 имени Александра Невского г. Челябинск» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 8 имени Александра Невского г. Челябинск» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 10 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены комиссии



Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

В.Г. Сычугов