



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Акт проведения плановой проверки
соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов
Российской Федерации
Государственного бюджетного учреждения здравоохранения
«Районная больница с. Долгодеревенское»
№ 3 ПП-223/2024**

г. Челябинск

03 июня 2024 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Одинцова Марина Игоревна - главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области.

Основание для проведения проверки: Приказ Министерства от 16.11.2023 № 873 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2024 год».

Предмет проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 12.03.2024 № 118.

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 13.05.2024 г. по 27.05.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское», сокращенное ГБУЗ «Районная больница с. Долгодеревенское» (далее – Заказчик).

ИНН: 7438003030

Адрес: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Ленина, 52.

Телефон: 8 (35144) 3-21-31.

Исполняющий обязанности главного врача на основании Приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.08.2021 № 504 л.: Киреев Дмитрий Вячеславович.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утверждённым органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с ч. 2.11. ст. 2 Закона о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;
- своевременности размещения в ЕИС планов закупки;
- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положением о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положением о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;
- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;
- своевременности внесения в реестр договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;
- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;
- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. № 1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ № 908).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения в ЕИС положения о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС положение о закупке в электронном виде.

В соответствии пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 908 электронный вид – это сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В соответствии пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 908 - изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке заказчик размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика (далее – Положение) в проверяемом периоде:

1) Положение утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 29.12.2021 г., размещено в ЕИС 29.12.2021 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

2) Изменение в Положение, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 25.03.2022 г., размещено в ЕИС 28.03.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ № 908, Заказчиком не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений в положение о закупке;

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

3) Изменение в Положение утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 16.05.2022 г., размещено в ЕИС 25.05.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ № 908, Заказчиком не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений в положение о закупке;

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

4) Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 27.09.2022 г., размещено в ЕИС 27.09.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ № 908, Заказчиком не размещен измененный электронный вид положения о закупке, содержащий соответствующие изменения;

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

5) Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 29.12.2022 г., размещено в ЕИС 29.12.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках и Приказа Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 г. № 205-П.

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

6) Согласно пункту 2.2. статьи 2 Закона о закупках, в типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением.

Пунктом 4 приказа Министерства имущества Челябинской области от 09.02.2023г. №14-П установлен такой срок: в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа. Приказ размещен в ЕИС 10.02.2023 г., таким образом срок размещения изменений – до 27.02.2023г.

Изменение в Положение, утвержденное заместителем министра здравоохранения Челябинской области 27.02.2023 г., размещено в ЕИС 28.02.2023 г., с нарушением срока на 1 день.

В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ № 908, Заказчиком не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений в положение о закупке.

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

7) Изменение в Положение, утвержденное заместителем министра здравоохранения Челябинской области 11.09.2023 г., размещено в ЕИС 16.10.2023 г., с нарушением срока, установленного пунктом 4 приказа Министерства имущества Челябинской области от 28.08.2023 г. №145-П (в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа. Приказ размещен в ЕИС 29.08.2023 г., срок размещения изменений – до 13.09.2023г.) **на 33 дня.**

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ № 908 Положение размещено в формате PDF, не обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и не допускающим после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, размещенный электронный вид Положения не соответствует типовому положению, утвержденному приказом Министерства имущества Челябинской

области от 28.08.2023 г. №145-П и не соответствует размещенному в ЕИС перечню изменений в Положение:

в изменённый вид Положения не включен подпункт 1.6.1. «Указанный перечень размещается Заказчиком в ЕИС в соответствии с требованиями, установленными п.п. б п.10 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 908.»

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

Закупочная деятельность Заказчика в рамках Закона о закупках осуществляется непосредственно руководителем контрактной службы – Молодских Лидией Викторовной, назначенной приказом Заказчика от 01.10.2021 г. № 541 и в соответствии с дополнительным соглашением от 01.10.2021 г. к трудовому договору от 06.04.2018 г. № 44.

Комиссия по осуществлению закупок.

В период с 02.02.2022 г. по 20.03.2022 г. комиссия по осуществлению закупок действовала по Приказу Заказчика от 02.02.2022 г. № 66 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в следующем составе:

- председатель комиссии – Молодских Лидия Викторовна – руководитель контрактной службы;
- члены комиссии:
 - Воронин Александр Сергеевич – заместитель главного врача по АХЧ;
 - Павлова Варвара Юрьевна – заведующий аптекой;
 - Ашлекаева Полина Николаевна – главная медицинская сестра;
 - Калинина Марина Анатольевна – специалист по закупкам;
 - Степанова Ксения Николаевна - специалист по закупкам.

В период с 21.03.2022 г. по 10.08.2022 г. комиссия по осуществлению закупок действовала по Приказу Заказчика от 21.03.2022 г. № 204 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в следующем составе:

- председатель комиссии – Молодских Лидия Викторовна – руководитель контрактной службы;
- члены комиссии:
 - Воронин Александр Сергеевич – заместитель главного врача по АХЧ;
 - Павлова Варвара Юрьевна – заведующий аптекой;
 - Ашлекаева Полина Николаевна – главная медицинская сестра;
 - Калинина Марина Анатольевна – специалист по закупкам.

В период с 11.08.2022 г. по 27.03.2023 г. комиссия по осуществлению закупок действовала по Приказу Заказчика от 11.08.2022 № 620 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в следующем составе:

- председатель комиссии – Молодских Лидия Викторовна – руководитель контрактной службы;
- члены комиссии:
 - Воронин Александр Сергеевич – заместитель главного врача по АХЧ;
 - Павлова Варвара Юрьевна – заведующий аптекой;
 - Ашлекаева Полина Николаевна – главная медицинская сестра;
 - Новикова Наталья Сергеевна – специалист по закупкам.

В период с 28.03.2023 г. по 24.03.2024 г. комиссия по осуществлению закупок действовала по Приказу Заказчика от 28.03.2023 г. № 150 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в следующем составе:

- председатель комиссии – Молодских Лидия Викторовна – руководитель контрактной службы;
- члены комиссии:
 - Саломатин Алексей Владимирович – заместитель главного врача по АХЧ;
 - Павлова Варвара Юрьевна – заведующий аптекой;
 - Новикова Наталья Сергеевна – старший специалист по закупкам.

С 25.03.2024 г. по настоящее время комиссия по осуществлению закупок действует по Приказу Заказчика от 25.03.2024 г. № 183 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в следующем составе:

- председатель комиссии – Молодских Лидия Викторовна – руководитель контрактной службы;
- члены комиссии:
 - Новикова Наталья Сергеевна – старший специалист по закупкам;
 - Калашникова Наталья Владимировна – специалист по закупкам.

Приемка товаров, работ, услуг.

В период с 03.03.2023 г. по 10.04.2023 г., согласно Приказу от 03.03.2023 г. №104 обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг возложены на должностных лиц:

Заместителя главного врача по АХЧ, инженера по медицинскому оборудованию, начальника ОМИТ, главную медицинскую сестру, заведующего складом, заведующую аптекой (провизора), начальника отдела кадров.

Обязанности по осуществлению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложены на должностных лиц, без указания фамилии, имени, отчества ответственных лиц:

начальника гаража, начальника отдела ГО и МР, начальника АХО, техника, ведущего программиста отдела ОМИТ, заведующего КДЛ, кастеляншу, главную медицинскую сестру, медицинскую сестру диетическую, провизора, заведующий стоматологическим отделением, врача-стоматолога, заведующего рентгеновским отделением, врача-рентгенолога, заведующего кабинетом контроля качества и безопасности медицинской деятельности, врача методиста, специалиста отдела кадров.

Приказом от 11.04.2023 г. № 189 внесены изменения в части дополнения перечня лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг должностью заведующего производством (шеф-повара пищеблока).

Приказом от 28.07.2023 г. № 416 внесены изменения в перечень лиц, на которых возложена обязанность по осуществлению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, должность заведующего кабинетом контроля и безопасности медицинской деятельности, врача методиста заменена на должность врача-эпидемиолога.

Согласно пункту 1 статьи 19 Гражданского кодекса Российской Федерации, физические лица приобретают и осуществляют права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

Согласно абзацу 10 части 2 статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан знакомить работников под подпись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

Приказы о назначении лиц, ответственных за приемку содержат указание на должности ответственных лиц, без указания их фамилии, имени, отчества, а также, представленные копии приказов, не содержат сведений об ознакомлении с ними ответственных должностных лиц.

3. Планирование

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках, Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

Порядок размещения планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее – Постановление № 908).

Согласно части 3 статьи 4 Закона о закупках: «План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения закупок, предусмотренных частью 15 настоящей статьи, в план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств».

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 932 в план закупки может не включаться информация о закупках, указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, в случае принятия заказчиком решения о не размещении сведений о таких закупках.

План закупки товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2022 год размещен в ЕИС 26.01.2022 г. (№ 2220577886) в структурированном виде, с соблюдением сроков, установленных пунктом 14 Постановления № 908.

План закупки товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2023 год размещен в ЕИС 30.01.2023 г. (№ 2230671621) в структурированном виде, с соблюдением сроков, установленных пунктом 14 Постановления № 908.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет (в том числе нулевой), в нарушение части 3 статьи 4 Закона о закупках в ЕИС, не размещен.

В соответствии с пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее - Постановление № 1352), для осуществления закупок в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 21.3. Положения утвержденный Перечень размещается Заказчиком в ЕИС, а также на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечни товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями пункта 8 Постановления № 1352 на 2022 и 2023 годы, в ЕИС и на сайте Заказчика <https://crbsosn-74.ru>, не размещены.

4. Осуществление закупок

Совокупный объем закупок, осуществленных Заказчиком в 2023 году, согласно представленной заказчиком справке, составил 2 666 594,85 руб.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)

В соответствии со статьей 3.6. Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Согласно представленному реестру договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с пунктом 37 раздела 17 Положения от 16.10.2023 г., в 2023 г. заключено 28 договоров на сумму 1 138 623, 55 руб., что не превышает лимит, установленный настоящим пунктом Положения: годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

5. Отчеты

В нарушение части 19 статьи 4 Закона о закупках, сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках, в 2023 году Заказчиком в ЕИС не размещались.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМСП за 2023 г. размещен Заказчиком в ЕИС 14.05.2024 г., в нарушение срока, установленного частью 21 статьи 4 Закона о закупках, не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, на 103 дня.

По итогам проверки комиссией установлено, что в указанный отчет не внесены следующие сведения:

В раздел 1 не включены данные о договорах, **не подлежащих учету** при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров в соответствии с требованиями п. 7 Постановления № 1352: фактически заключенных заказчиком, согласно представленным реестрам договоров:

пункт «Ц»: **закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов)** – фактически заключено заказчиком **3 договора на сумму 139,880 тыс. руб.**

Раздел 6 отчета: «Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, **относящимися к микропредприятиям**) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **0**, однако стоимостной объем договоров с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям, согласно представленным реестрам договоров, составляет **1 374,100 тыс. руб.;**

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчётном году (единиц)» - **0**, однако в 2023 г. был заключен, согласно представленному реестру договоров, **1** договор с субъектом малого предпринимательства относящегося к микропредприятию.

В результате невнесения Заказчиком соответствующих сведений о закупках у субъектов малого предпринимательства:

- раздел 13 Отчета «Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 4, 6, 8 и 10 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)» составил **0 %**, фактически, согласно расчету Комиссии – **51,53 %**;

- раздел 14 Отчета «Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 6 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)» составил **0 %**, фактически согласно расчету Комиссии – **51,53 %**.

6. Выборочная проверка конкурентных закупок:

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих конкурентные закупки:

| № п/п | Реестровый номер извещения | Дата публикации в ЕИС | Объект закупки | Начальная цена, руб. | Способ закупки | Положение, дата размещения в ЕИС |
|-------|----------------------------|-----------------------|---|----------------------|---|----------------------------------|
| 1. | 32312073400 | 31.01.2023 | Поставка тест-полосок для анализатора видеодицифрового иммунохроматографического "Рефлеком" 2018 года выпуска | 1 375 036,00 | Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства | 29.12.2022 |
| 2. | 32312693417 | 22.08.2023 | Поставка лекарственных препаратов для женской консультации | 51 843,00 | Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства | 28.02.2023 |
| 3. | 32312693569 | 22.08.2023 | Поставка лекарственных препаратов для женской консультации | 183 462,05 | Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства | 28.02.2023 |

6.1. Извещение и документация о проведении закупки:

6.2.1. Закупка № 32312693417 от 28.08.2023 г. на поставку лекарственных средств для женской консультации, НМЦД 51 84300 руб. (далее – Закупка) Положение от 28.02.2023г.

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 6.2. Положения, для проведения запроса котировок в электронной форме Заказчик размещает извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. К извещению о проведении запроса котировок в электронной форме прикладываются проект договора, который является неотъемлемой частью такого извещения и иные приложения к извещению (при необходимости).

В ходе проверки Комиссией установлено:

1. Согласно пункту 19.3. статьи 3.4. Закона о закупках, не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1. и 19.2. настоящей статьи.

Аналогичное требование установлено пунктом 21.26 Положения.

Согласно пункту 19.7. статьи 3.4. Закона о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

В разделе извещения «Требования к участникам закупки» установлены обязательные требования к участникам закупки СМСП, не предусмотренные пунктом 9 части 19.1. Закона о закупках и подпунктом 9 пункта 21.24. Положения:

- *отсутствие решения арбитражного суда об открытии конкурсного производства;*
- *участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.*

Аналогичные нарушения допущены при формировании:

Извещения о проведении закупки № 32312693569 от 28.08.2023 г. на поставку лекарственных средств для женской консультации;

Извещения о проведении закупки № 32312073400 от 31.01.2023 г. на поставку тест-полосок для анализатора видеодигитального иммунохроматографического «Рефлеком» 2018 года выпуска.

2. Согласно пункту 14.3.2. Положения, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями к оформлению, составу и содержанию, установленными Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупке.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, согласно требованиям частей 19.6., 19.7., 22.24., 26 статьи 3.4. Закона о закупках не предусматривает наличия частей, однако в разделе извещения «Требования к заявке» **предусмотрено наличие первой и второй части заявки:**

«Первая и вторая часть заявки на участие в конкурентной закупке должны содержать информацию и документы, предусмотренные извещением о закупке.»

«Не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке только у субъектов МСП сведений об участнике закупки, о ценовом предложении.»

Аналогичные нарушения допущены при формировании:

Извещения о проведении закупки № 32312693569 от 28.08.2023 г. на поставку лекарственных средств для женской консультации;

Извещения о проведении закупки № 32312073400 от 31.01.2023 г. на поставку тест-полосок для анализатора видеодигитального иммунохроматографического «Рефлеком» 2018 года выпуска.

3. Законом о закупках, Положением не предусмотрена возможность формирования и подписания документов о приемке в электронной форме, посредством ЕИС, однако пунктами 5.3. и 9.6. Проекта договора **установлены требования к формированию и подписанию документа о приемке в ЕИС (при поставке Товара Поставщик формирует и подписывает документ о приемке и направляет Заказчику в ЕИС)** и срок оплаты с даты подписания Заказчиком данного документа в ЕИС.

Аналогичное нарушение допущено при формировании Извещения о проведении закупки № 32312693569 от 28.08.2023 г. на поставку лекарственных средств для женской консультации;

4. Пункты 6.2., 12.3. и 12.5. проекта договора, устанавливают требования к руководству соответствующих действий сторон (проведение экспертизы, односторонний отказ, изменение условий договора) **в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, требования которого не применимы к закупке, проводимой в соответствии с Законом о закупках.

Аналогичные нарушения допущены при формировании:

Извещения о проведении закупки № 32312693569 от 28.08.2023 г. на поставку лекарственных средств для женской консультации;

Извещения о проведении закупки № 32312073400 от 31.01.2023 г. на поставку тест-полосок для анализатора видеоцифрового иммунохроматографического "Рефлексом" 2018 года выпуска:

Пункты 5.13. (изменения в реестр контрактов), 7.2.1. (размере штрафа), 10.3. (односторонний отказ).

5. Извещением установлены условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в том числе:

Однако в проект договора **не включено условие предоставления такого приоритета:** при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Аналогичное нарушение допущено при формировании Извещения о проведении закупки № 32312693569 от 28.08.2023 г. на поставку лекарственных средств для женской консультации;

6.2.2. Закупки № 32312073400 от 31.01.2023 г. на поставку тест-полосок для анализатора видеоцифрового иммунохроматографического «Рефлексом» 2018 года выпуска (далее – Закупка). Положение от 29.12.2022 г.

В соответствии с пунктом 6.2. Положения, для проведения запроса котировок в электронной форме Заказчик размещает извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. К извещению о проведении запроса котировок в электронной форме прикладываются проект договора, который является неотъемлемой частью такого извещения и иные приложения к извещению (при необходимости).

Согласно пункту 19.6. Положения, при заключении и исполнении договора не допускается изменение его условий кроме случаев, предусмотренных настоящим разделом Положения о закупке. Такие случаи установлены пунктами 19.7., 19.10. Положения.

Однако пунктом 2.9. проекта договора установлен случай изменения условий договора, не предусмотренный указанными пунктами положения: «В случае уменьшения Заказчику ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, вытекающих из настоящего Договора, Заказчик должен обеспечить согласование новых условий Договора, в том числе по цене и (или) срокам исполнения Договора и (или) объему услуг, предусмотренных Договором.»

6.2. Проверка порядка заключения и исполнения договоров

Заказчиком допущено нарушение срока оплаты по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства:

Договор № 400/2023 от 22.02.2023 г. на поставку тест-полосок для анализатора видеоцифрового иммунохроматографического «Рефлеком» 2018 года выпуска (Закупка № 32312073400 от 31.01.2023 г.), цена договора 1 374 100,00 руб. (далее – Договор):

- пунктом 2.5.5. Договора установлен срок оплаты: в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке:

| № | Товарная накладная | | Дата приемки | Срок оплаты | Дата оплаты | Сумма оплаты, руб. | Количество дней просрочки | Документы оплаты |
|---|--------------------|------------|--------------|-------------|-------------|--------------------|---------------------------|--|
| | номер | дата | | | | | | |
| 1 | 000000000021 | 27.02.2023 | 27.02.2023 | 09.03.2023 | 16.03.2023 | 687 050,00 | 7 дней | Заявка на выплату № 1045 от 16.03.2023 Платежное поручение № 104781 от 16.03.2023 |

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения выявленных нарушений.




2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 12 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены инспекции

 Е.С. Грипечкина
 М.И. Одинцова
 Н.Н. Молокова