



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3»

№ 3 ПП-223/2023

г. Челябинск

17 июля 2023 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Сычугов Вячеслав Глебович – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: Приказы Министерства от 27.10.2022 № 1524 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2023 год», от 30.12.2022 № 1953 «Об отмене приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1884 и о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1524».

Предмет проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 26.05.2023 № 428.

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по 30.06.2023 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 03.07.2023 г. по 17.07.2023 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3» (ГБУЗ «ОПБ № 3») (далее – Заказчик).

Адрес: 457100, Челябинская обл., г. Троицк, ул. им. Степана Разина, 4

ИНН 7418003560

Главный врач – Захарова Ирина Владимировна.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утвержденным органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с ч. 2.11. ст. 2 Закона о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;
- своевременности размещения в ЕИС планов закупок;
- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положением о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положением о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;
- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;
- своевременности внесения в реестр договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;
- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;
- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, права государственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. №1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Положение № 908 о размещении в ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее - Положение о закупке) в проверяемом периоде:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 29.12.2021 г., размещено 29.12.2021 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках;
- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 26.02.2022 г., срок размещения - до 13.03.2022 г.; Положение размещено **с нарушением срока**, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках (не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения), 21.03.2022г.

В нарушение п. 12 Положения № 908 о размещении в ЕИС в ЕИС не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений;

- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 22.04.2022 г.; Положение

размещено 06.05.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках. **В нарушение п. 12 Положения № 908 о размещении в ЕИС** в ЕИС не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений;

• Изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 20.09.2022 г., размещено 21.09.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках и приказа Министерства № 1240 от 30.08.2022г., при этом **в нарушение п. 12 Положения № 908 о размещении в ЕИС, заказчиком не размещен измененный электронный вид положения о закупке, фактически размещено положение утверждённое 22.04.2022г.**

• Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 28.12.2022 г., размещено 30.12.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках;

• Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 17.02.2023 г.; размещено 17.02.2023 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках и приказом **Министерства имущества Челябинской области №14-П от 09.02.2023г.** «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области», размещённому в ЕИС 09.02.2023 г., согласно которому Заказчик обязан внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа до 27.02.2023г. При этом, в нарушение п. 12 Положения № 908 о размещении в ЕИС **в ЕИС не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений.**

Электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений, размещен в ЕИС 19.04.2023г., с нарушением установленного срока.

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

Приказ о назначении ответственного лица за осуществлением закупки, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у Заказчика отсутствует.

Приказом от 29.05.2014 №160к Абсатарова Виктория Наилевна переведена в структурное подразделение «бухгалтерия» на должность экономиста с выполнением должностных обязанностей, в т.ч. специалиста по закупкам по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно должностной инструкции, с которой Абсатарова В.Н. ознакомлена 01.11.2015 г.

Приказом от 08.08.2021 г. № 73 «О создании аукционной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнению работ, оказания услуг для нужд ГБУЗ «ОПБ № 3» создана комиссия в составе:

Председатель аукционной комиссии: Подкорьгов О.Е. – экономист;

- Заместитель председателя аукционной комиссии: Платонова А.П. – экономист;

Члены комиссии:

Абсатарова В.Н. – экономист;

Иванников Г.П. – заместитель главного врача по хозяйственной работе;

Куриляк Н.А. – фельдшер кабинета лекарственного обеспечения;

Севостьянов А.А. – техник.

Функции секретаря возложены на Абсатарову В.Н. В период временного отсутствия Абсатаровой В.Н. функции секретаря аукционной комиссии выполняет Платонова А.П. В период временного отсутствия Платоновой А.П. функции председателя аукционной комиссии выполняет Абсатарова В.Н.

16.05.2022 г. Приказом № 51 «О создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, выполнению работ, оказания услуг для нужд ГБУЗ «ОПБ № 3»» создана комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) путем проведения торгов конкурентными способами для определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров (выполнение работ,

оказания услуг) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3» в составе:

- Председатель комиссии по осуществлению закупок: Платонова А.П. – экономист; В период временного отсутствия Платоновой А.П., функции председателя комиссии по осуществлению закупок выполняет Абсатарова В.Н.

- Заместитель председателя комиссии по осуществлению закупок комиссии: Абсатарова В.Н. – экономист;

- Члены комиссии:

Иванников Г.П. – заместитель главного врача по хозяйственной работе;

Куриляк Н.А. – фельдшер кабинета лекарственного обеспечения.

Функции секретаря возложены на Абсатарову В.Н. В период временного отсутствия Абсатаровой В.Н. функции секретаря комиссии по осуществлению закупок выполняет Платонова А.П.

22.04.2022 г. Приказом № 41а утверждено Положение о комиссии по осуществлению конкурентной закупки товаров, работ, услуг (далее – Положение о комиссии). Согласно Положению о комиссии в состав комиссии входит не менее 5 человек. Положением о комиссии определены цели, задачи, функции, права, состав и порядок работы комиссии путем проведения конкурентных процедур.

17.02.2023 г. Приказом № 38 утверждено Положение о комиссии по осуществлению конкурентной закупки товаров, работ, услуг (далее – Положение о комиссии). Согласно Положению о комиссии в состав комиссии входит не менее 3 человек. Положением о комиссии определены цели, задачи, функции, права, состав и порядок работы комиссии путем проведения конкурентных процедур.

Приказом от 30.12.2021 г. № 137 «О назначении ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг, подписание документов о приемке» возложены обязанности:

1) по осуществлению приемки **товаров** и проверки представленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом (договором) на следующих должностных лиц ГБУЗ «ОПБ №3»:

- Куклину Н.М. – кладовщика, а в период ее отсутствия на лицо ее замещающее – приемка продуктов питания, бытовой химии, хозяйственных товаров, канцелярских товаров, бланочной продукции, запасных частей, мягкого инвентаря, строительных материалов;

- Куриляк Н.А. - фельдшера по лекарственному обеспечению и ИМН, а в период ее отсутствия на лицо ее замещающее – приемка лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, дезинфицирующих средств;

- Севостьянова А.А. – техника, а в период его отсутствия на лицо его замещающее – приемка ГСМ;

- Усынину А.С. – кладовщика, а в период ее отсутствия на лицо ее замещающее – приемка продуктов питания (п. Сливной), угля;

2) по осуществлению приемки **работ, услуг** и проверки представленных подрядчиком (исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (договором) на следующих должностных лиц ГБУЗ «ОПБ №3»:

- Захарову И.В. – Главного врача, а в период ее отсутствия на лицо ее замещающее.

Приказом от 21.12.2020 г. № 122 «О создании комиссии по приемке объектов ГБУЗ «ОПБ № 3» после капитального и текущего ремонта» создана комиссия в составе:

- Председатель комиссии - заместитель главного врача по хозяйственным вопросам Иванников Г.П.;

- Члены комиссии: главная медицинская сестра Маркова Г.Н., заведующий хозяйством в филиале ГБУЗ «ОПБ № 3» (п. Сливной) Сафронов С.В., инженер Мокина М.Е., техник Севостьянов А.А.

Приказом от 05.08.2021 г. № 72 «О назначении экспертов по приемке товаров» экспертами по приемке товаров, выполнению работ, оказанию услуг назначены:

- по приемке продуктов питания - кладовщик Куклина Н.М. (на период ее отсутствия – Целяпина О.Н.);

- по приемке медикаментов, дез.средств, изделий медицинского назначения, перевязочного материала, медицинского оборудования, проверке медицинской техники – фельдшер кабинета по лекарственному обеспечению Куриляк Н.А.;

- по капитальному и текущему ремонту зданий, пожарной сигнализации, техобслуживанию пожарной сигнализации, техобслуживанию комплекса технических средств охраны (тревожная кнопка), по монтажным работам, по приемке немедицинского оборудования, мебели, строительных материалов, вывозу отходов и других коммунальных услуг - заместитель главного врача по хозяйственной части Иванников Г.П.;

- по приемке мягкого инвентаря, канцтоваров, типографических бланков, хоз. товаров, моющих средств, обследованию больных, медосмотров сотрудников, дератизации, акарицидной обработки территории, медицинским отходам, оценке качества лабораторных исследований – главная медсестра – Маркова Г.Н.;

- по абирированию п/я, закупке маркированных конвертов – секретарь Лыкасова М.П.;

- по приемке ГСМ, запчастей, ремонту автомобилей, автострахование – агент по снабжению водитель Шагиахметов С.Б.;

- по приемке угля – зав. хозяйством -Сафропов С.В.;

- по приемке компьютеров, оргтехники и запасных частей к ним, телевизоров, услуг по техническому обслуживанию оргтехники, программным обеспечением, устройству видеонаблюдения – программист – Москалев В.Т.

3. Планирование

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

В соответствии с п. 4 Постановления № 932 в план закупки может не включаться информация о закупках, указанных в пунктах 1 - 3 части 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках.

План закупки товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2022 год размещен в ЕИС 18.02.2022 г. (№ 22220579863), с соблюдением сроков, установленных п. 14 Постановления № 908.

Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) (планом закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции) составил 240 184,00 рублей;

План закупок на 2023 год размещен в единой информационной системе 30.12.2022 г. (№ 2220661462), с соблюдением сроков и требований, установленных п. 14 Постановления № 908.

В нарушение требований п. 14 Положения № 908 о размещении в ЕИС, согласно которому размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период с 01.01.2023 по 31.12.2027 (нулевой) размещен в ЕИС 23.06.2023.

В соответствии с п. п. 8-10 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ № 1352), Заказчиком размещены в ЕИС перечни товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМСП:

- на срок действия с 05.05.2022 по 12.06.2023;

- на срок действия с 13.06.2023 по 31.12.2023.

4. Осуществление закупок:

Совокупный объем закупок, осуществленный Заказчиком, за 2022 год, согласно представленной заказчиком справке, составил 5 745 618,50 руб., в 2023 году по состоянию на 11.07.2023 г. – 2 029 398,20 руб.

Согласно представленному реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в 2022 г. заключено 245 договоров, на сумму 4 963 146,08 руб. в

соответствии с пп. 1 п. 12.1.1. раздела 12.1. Положения (21.09.2022 г.), что составляет **83,74 %** размера средств, фактически потраченных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с Положением в текущем году, тем самым нарушены требования указанного пункта Положения, согласно которому годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, **не должен превышать 50 %** (пятьдесят процентов).

Совокупный объем закупок, осуществленный Заказчиком, по состоянию на 11.07.2023 г., согласно представленной заказчиком справке составил 2 029 398,20 руб.

Согласно представленному реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в 2023 г. заключено 146 договоров на сумму 1 912 467,42 руб. в соответствии с пп. 37 п. 17.1. Положения (17.02.2023 г.) «осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей». По состоянию на 11.07.2023 г., объем закупок по данному пункту Положения составил **94,24 %** размера средств, фактически потраченных на осуществление всех закупок заказчика.

С 1 января 2022 года заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в объеме, установленном п. 5 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352), **закупки, участниками которых могут быть только СМСП Заказчиком не проводились.**

5. Отчеты

В ходе проверки нарушений Заказчиком сроков размещения в ЕИС отчетов (сведений) о заключенных договорах, установленных ч. 19 ст. 4 Закона о закупках (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным) не установлено.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМСП за 2022 г. размещен Заказчиком в ЕИС 06.07.2023 г. и 11.07.2023 г. (в связи с внесением исправлений), с нарушением срока, установленного ч. 21 ст. 4 Закона о закупках, не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

По итогам проверки комиссией установлено, что указанный отчет содержит следующую недостоверную информацию:

В раздел 1 не включены данные о договорах, не подлежащих учету при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров в соответствии с требованиями п. 7 Постановления № 1352: фактически заключенных заказчиком, согласно представленным реестрам договоров:

П. «Ц»: закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов) заключены заказчиком на сумму 233,158 тыс. руб. (количество договоров – 22);

Раздел 2 показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **6 198,88348**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **5 965,72548**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году(единиц)» - **249**, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено **227** договоров.

Раздел 4 «Всего заключено договоров с СМСП (в том числе с СМСП, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, в том числе СМСП:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)» равен **585,7374**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **244,8204**;

количество договоров – 3, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключен – 1 договор;

Раздел 5 «Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»: равен **4 085,37932**, количество договоров – **201**, согласно представленным в ходе проверки реестрам, заключенных договоров нет.

При расчете показателей в данном разделе Заказчиком учтены договоры, заключенные с единственным поставщиком, т.е. проведенные неконкурентным способом закупки. Комиссией установлено, что указанные закупки, а следовательно, и информация о том, что участниками таких закупок могут быть только СМСП (в соответствии с п. 20 Постановления Правительства РФ № 1352), в ЕИС не размещены, таким образом данные закупки не могут быть учтены при расчете годового объема закупок у СМСП;

Раздел 6 «Всего заключено договоров с субъектами малого (в т.ч. с субъектами малого предпринимательства, относящегося к микропредприятиям), по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства».

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)» равен **4 061,1018**, количество договоров – **200**, согласно представленным в ходе проверки реестрам, заключенных договоров нет.

Информация по показателю стоимостной объем оплаты (тыс. руб.), представлена в таблице:

Показатель	Стоимостной объем оплаты, тыс. руб.	
	Отчет Заказчика, размещенный в ЕИС	Расчет Комиссии по представленной информации
1. Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году, из них:		
договоры, заключенные по результатам закупки услуг образовательных организаций	0	233,158
2. Всего заключено договоров за вычетом договоров, заключенных по результатам закупок, указанных в абзацах третьем - тридцатом позиции 1 Отчета СМСП, не включающих договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с СМСП в целях исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов СМСП	6 031,7365	5 512,46050
3. Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе СМСП	1 235,7374	949,61940
4. Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства	585,7374	244,82040
5. Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП	3 995,94632	0
6. Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства	3971,6688	0

Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 3, 5, 7 и 9 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	86,74%	17,23%
Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 5 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	66,25%	0,00%
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 4, 6, 8 и 10 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	75,56%	4,44%
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 6 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	65,85%	0,00%

В результате указания недостоверных данных, годовой объем закупок у СМСП (установленный п. 5 Постановления № 1352 в размере не менее чем 25 % СГОЗ) составил **86,74 %**, согласно расчету Комиссии – **17,23 %**.

Годовой объем закупок у СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП (установленный п. 5 Постановления № 1352 в размере не менее чем 20 % СГОЗ) составил **66,25%**, согласно расчету Комиссии – **0 %**.

Также комиссией установлено, что отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМСП за 2022 г., размещенный в ЕИС в формате PDF, не содержит данные в графе 5 «Стоимостной объем оплаты в отчётном году (с учётом объема оплаты в отчётном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчётные периоды)».

6. Осуществление закупок:

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих конкурентные закупок:

- № изв. 32312094283 - Клинический анализ крови, биохимический анализ крови, клинический анализ мочи (2023), НМЦД - 400 000,00 руб.;
- № изв. 32312220301 – Монтаж системы контроля и управления доступом воротами на территорию больничного корпуса № 1 и пищеблока ГБУЗ "ОПБ № 3" по адресу: г. Троицк, ул.им. Степана Разина, 4 (2023) НМЦД - 87 239,06 руб.;
- № изв. 32211236418- Клинический анализ крови, биохимический анализ крови, клинический анализ мочи (2022), НМЦД – 600 000,00 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком, Комиссией установлено следующее:

- № изв. **32312094283 от 06.02.2023 г.** – Аукцион в электронной форме.

Объект закупки - Клинический анализ крови, биохимический анализ крови, клинический анализ мочи, начальная максимальная цена договора (далее - НМЦД) – 400 000,00 руб.

Закупка проведена на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 28.12.2022 г., и размещенного 30.12.2022 г. (далее в разделе – Положение).

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

При обосновании НМЦД Заказчик обязан руководствоваться требованиями части VII Положения «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...».

Обоснование цены (в соответствии с Приложением 3 к информационной карте документации об электронном аукционе) осуществлено Заказчиком с использованием метода сопоставимых рыночных цен, при этом установлено:

- в нарушение п.26.6. Положения запросы на предоставление ценовой информации, направленные потенциальным поставщикам (МБУЗ «Диагностический центр», ОАО «Медицинский центр «Гипшократ», ГБУЗ «Областная больница г. Троицк», ООО «Ситилаб-Урал») не содержит информацию о существенных условиях исполнения договора.

В нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено несоблюдение Заказчиком требований к содержанию документации о закупке услуг установленных Положением:

1) в нарушение требований п.п. 20 п. 6.5 Положения, документация не содержит сведения о праве Заказчика отказаться от проведения закупки;

2) в разделе 25 Информационной карты указан срок размещения заказчиком в ЕИС проекта договора – «в течение **пяти дней**», согласно п. 19.2.2. раздела 19 Положения - «в течение **пяти рабочих дней**»; Аналогичное нарушение допущено в разделе 26 Информационной при указании срока, в течение которого Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора, если не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя;

3) в нарушение п. 20.3 раздела 20 Положения изменено условие о предоставлении обеспечения исполнения договора (антидемпинговые меры): «обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора»:

разделом 32 Информационной карты установлено требование предоставить: «обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены договора, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке**»;

4) документация (с приложениями) содержит ссылки на нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), тогда как закупка осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. № изв. 32312220301 от 28.03.2023 г. – Аукцион в электронной форме.

Объект закупки - Монтаж системы контроля и управления доступом воротами на территорию больничного корпуса № 1 и пищеблока ГБУЗ "ОПБ № 3" по адресу: г. Троицк, ул. им. Степана Разина, 4; НМЦД – 87 239,06 руб.

Закупка проведена на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 17.02.2023 г., и размещенного 17.02.2023 г. (далее в разделе – Положение).

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

При обосновании НМЦД Заказчик обязан руководствоваться требованиями части VII Положения «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...».

Обоснование цены (в соответствии с Приложением 3 к информационной карте документации об электронном аукционе) осуществлено Заказчиком в соответствии с Приказом Министра России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

В нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено несоблюдение Заказчиком требований к содержанию документации о закупке, установленных положением, а именно:

1) в нарушение требований п.п. 20 п. 6.5 раздела 6 Положения, документация не содержит сведения о праве Заказчика отказаться от проведения закупки;

2) в разделе 29 Информационной карты указан срок размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора – «в течение **пяти дней**», согласно п. 19.2.2. раздела 19 Положения «в течение **пяти рабочих дней**»; Аналогичное нарушение допущено в разделе 30 Информационной при указании срока, в течение которого Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора, если не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя;

3) в нарушение п. 20.3 раздела 20 Положения изменено условие о предоставлении обеспечения исполнения договора (антидемпинговые меры): «обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора»;

разделом 35 Информационной карты установлено требование предоставить: «обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены договора, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке**»;

4) в нарушение Указа Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» работы по монтажу системы контроля и управления доступом воротами на территорию больницы (больничного корпуса № 1 и пищеблока ГБУЗ "ОПБ № 3" по адресу: г. Троицк, ул. им. Степана Разина, 4) не входят в вышеуказанный перечень, тогда как п. 2.3.1. проекта договора (Приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) установлено условие о регистрации договора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных Заказчиками и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

5) документация (с приложениями) содержит ссылки на нормы Закона о контрактной системе, тогда как закупка осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. № изв. 32211236418 от 18.03.2022 г. - Аукцион в электронной форме.

Объект закупки - Клинический анализ крови, биохимический анализ крови, клинический анализ мочи; НМЦД – 650 000,00 руб.

Закупка проведена на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 26.02.2022 г., и размещенного 21.03.2022 г. (далее в разделе – Положение).

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

При обосновании НМЦД Заказчик обязан руководствоваться требованиями раздела 9 Положения «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...» и, согласно требованиям п. 9.2. Положения, обязан руководствоваться методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2019 № 567 (далее по тексту - Приказ №567).

Обоснование цены (Приложение № 3 к документации) осуществлено Заказчиком с использованием метода сопоставимых рыночных цен, при этом:

- в нарушение п. 3.10. Приказа № 567 запросы на предоставление ценовой информации, направленные потенциальным поставщикам не содержат: основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку оказания услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества; сроки предоставления ценовой информации; информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика; указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен услуг.

В нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено несоблюдение Заказчиком требований к содержанию документации о закупке, установленных положением, а именно:

1) в нарушение требований п. 6.4. раздела 6 Положения, документация содержит требования к участникам закупки, не установленные Положением:

- п. 7 раздела 21 документации: «отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный

управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества»;

- п. 8 раздела 21 документации: «участник закупки не является офшорной компанией»;

- п. 9 раздела 21 документации: «отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации»;

2) условия предоставления антидемпинговых мер раздела 32 документации **не соответствуют требованиям п. 10.15. раздела 10 Положения;**

3) требования к документам и информации, содержащиеся во второй части заявки на участие в аукционе раздела 24 документации **не соответствуют требованиям п. 11.6.2.3. раздела 11 Положения;**

4) документация (с приложениями) содержит ссылки на нормы Закона о контрактной системе, тогда как закупка осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения выявленных нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная психиатрическая больница № 3» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 11 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены комиссии



Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

В.Г. Сычугов