

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по разработке
территориальной программы обязательного медицинского страхования
в Челябинской области

от 28.06.2021 года

№ 7

Председатель комиссии Семенов Ю.А. – Министр здравоохранения Челябинской области

Члены комиссии:

Альтман Д.Ш. – председатель Союза медицинского сообщества «Медицинская палата Челябинской области»

Вербитский М.Г. – главный врач ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3»

Кинихина В.Н. – главный специалист по социально-экономическим вопросам Челябинской областной организации Профсоюзного союза работников здравоохранения Российской Федерации

Ковальчук Н.П. – председатель Челябинской областной организации Профсоюзного союза работников здравоохранения Российской Федерации

Ковтун А.А. – исполнительный директор по медицинским проектам, связям с государственными органами и обеспечению бизнеса ООО Страховая медицинская компания «Астра-Металл»

Коноваленко Я.А. – полномочный представитель Всероссийского Союза страховщиков по медицинскому страхованию в Челябинской области, директор Челябинского филиала ООО «АльфаСтрахование-ОМС – заместитель директора по региональному управлению ООО «АльфаСтрахование-ОМС»

Миронова Н.Ю. – заместитель директора по финансовым вопросам Территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области, секретарь

Москвичева М.Г. – член Союза медицинского сообщества «Медицинская палата Челябинской области»

Тарасов Д.А. – первый заместитель Министра здравоохранения Челябинской области

Ткачева А.Г. – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области

Царев А.П. – главный врач ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Челябинск»

Повестка заседания:

1. рассмотрение предложений медицинских организаций, членов комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Челябинской области по внесению изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи на 2021 год;

2. распределение объемов медицинской помощи между страховыми медицинскими организациями и между медицинскими организациями

в соответствии с внесением изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи на 2021 год;

3. внесение изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2020 № 758-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

4. внесение изменений в Тарифное соглашение в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области от 30.12.2020 № 771-ОМС;

5. Разное.

Заседание комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Челябинской области (далее - Комиссия) проводилось в режиме видеоселекторной связи.

По первому вопросу повестки заседания Комиссии заслушали:

директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г. об объемах медицинской помощи, предъявленных к оплате медицинскими организациями за январь-май 2021 года;

Министра здравоохранения Челябинской области Семенова Ю.А. о предложениях по оплате объемов медицинской помощи и о предложениях Министерства здравоохранения Челябинской области по перераспределению объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.

Комиссия, рассмотрев и проанализировав предложения по внесению изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи на 2021 год, поступившие от управления здравоохранения администрации г. Челябинска, ГКУЗ «Центр по координации деятельности медицинских организаций Челябинской области», медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области, Министерства здравоохранения Челябинской области приняла единогласное решение:

1. перераспределить с 01.06.2021 года объемы предоставления медицинской помощи между медицинскими организациями в круглосуточных и дневных стационарах, объемы амбулаторной и скорой медицинской помощи, параклинических услуг, в том числе в целях исполнения приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», а также в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Челябинской области от 07.04.2020 № 502 «О маршрутизации пациентов и поэтапном перепрофилировании медицинских организаций Челябинской области для работы в условиях регистрации новой коронавирусной инфекции COVID-19», от 12.05.2020 № 666 «О маршрутизации пациентов с подозрением и признаками инфекционных заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, со средней степенью тяжести течения заболевания при переводе с госпитальных баз для дальнейшего лечения в стационарных условиях», от 24.04.2020 № 596 «Об организации проведения

лабораторной диагностики коронавирусной инфекции (COVID-19) в Челябинской области» в соответствии с приложением 1 к настоящему протоколу.

Медицинским организациям перераспределить КСГ в круглосуточных и дневных стационарах (в том числе незапланированные КСГ), объемы амбулаторной, скорой медицинской помощи и параклинических услуг внутри медицинской организации в рамках утвержденных плановых объемов медицинской помощи и финансирования с учетом перепрофилирования стационарной медицинской помощи в условиях регистрации новой коронавирусной инфекции и прогнозного исполнения объемов медицинской помощи (в том числе по КСГ) на 2021 год.

1.1. Медицинским организациям, указанным в приложении 1 к настоящему протоколу, в соответствии с решением Комиссии внести корректировку плановых показателей объемов медицинской помощи в АИС «Веб-мониторинг здравоохранения» в течение двух рабочих дней после заседания Комиссии.

1.2. ТФОМС Челябинской области внести в АИС «Веб-мониторинг здравоохранения» изменения по финансовому обеспечению объемов предоставления медицинской помощи на 2021 год по всем медицинским организациям Челябинской области.

1.3. Министерству здравоохранения Челябинской области в соответствии с приложением к настоящему протоколу подготовить «Объемы медицинской помощи» на 2021 год для медицинских организаций, указанных в п. 1.1. и п. 1.2. настоящего протокола, и направить их руководителям медицинских организаций Челябинской области.

2. Медицинским организациям в соответствии с принятым Комиссией механизмом повторного предъявления на оплату объемов медицинской помощи, снятых с оплаты по превышению плана, при предоставлении персонифицированного учета медицинских услуг однократно предъявить на оплату объемы медицинской помощи, снятые с оплаты по превышению объемов медицинской помощи за предыдущий период, в счет плановых объемов медицинской помощи следующего месяца в пределах годовых объемов предоставления медицинской помощи и с учетом перераспределения объемов медицинской помощи между медицинскими организациями и внутри медицинской организации.

3. В связи с необходимостью выделения дополнительных финансовых средств обязательного медицинского страхования отклонить предложения по внесению изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи медицинских организаций, указанных в приложении 2 к настоящему протоколу.

4. Установить объемы предоставления медицинской помощи для медицинских организаций на 2021 год согласно приложению 3 к настоящему протоколу.

По второму вопросу повестки заседания Комиссия приняла единогласное решение:

перераспределить в соответствии с приложением 4 к настоящему протоколу объемы медицинской помощи ежемесячно внутри медицинской организации, между страховыми медицинскими организациями и между медицинскими организациями

с учетом принятых изменений объемов медицинской помощи по медицинским организациям, указанным в приложении 1 к настоящему протоколу, и фактического исполнения объемов медицинской помощи за предыдущий период.

По третьему вопросу повестки заседания Комиссии заслушали Министра здравоохранения Челябинской области Семенова Ю.А. и директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г. о внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2020 № 758-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Территориальная программа):

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2021 № 927 «О внесении изменений в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дополнить Территориальную программу положениями о прохождении углубленной диспансеризации и приложением 9 «Перечень исследований и иных медицинских вмешательств, проводимых в рамках углубленной диспансеризации».

С целью устранения замечаний ФФОМС, изложенных в заключении о соответствии тарифного соглашения базовой программе обязательного медицинского страхования, направленных письмом ФФОМС от 18.05.2021 № 00-10-26-2-06/2735, необходимо внести изменения в Территориальную программу в части установленных способов оплаты в амбулаторных условиях, изложив абзац 3 пункта 48 в новой редакции: «по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц (за исключением расходов на проведение компьютерной томографии, магнитно-резонансной томографии, ультразвукового исследования сердечно-сосудистой системы, эндоскопических диагностических исследований, молекулярно-генетических исследований и патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии, а также средств на финансовое обеспечение фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов) с учетом показателей результативности деятельности медицинской организации (включая показатели объема медицинской помощи), в том числе с включением расходов на медицинскую помощь, оказываемую в иных медицинских организациях за единицу объема медицинской помощи;»

Также внести изменения в Территориальную программу в соответствии предложением Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.06.2021 № 01/5450 в связи с:

1) выделением средств межбюджетных трансфертов, передаваемых в ТФОМС Челябинской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования в части проведения компьютерной томографии в амбулаторных условиях в медицинских организациях, в составе которых организованы приемно-сортировочные отделения, в том числе проводимой при наличии подозрения у пациента пневмонии, вызванной вирусом COVID-19, в размере 279 773,85 тыс. рублей (с учетом РВД страховых медицинских организаций) на выполнение 122 282 исследований.

2) корректировкой объемных показателей прижизненных патологоанатомических исследований операционно-биопсийного материала (гистологических исследований) при заборе материала в амбулаторных и стационарных условиях, а также исследований на магнитно-резонансном томографе в амбулаторных условиях, финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов, в связи с необходимостью перераспределения по видам и категориям сложности с учетом разницы в тарифах на оплату медицинских услуг;

4) изменением перечня медицинских организаций, проводящих прижизненные патологоанатомические исследования операционно-биопсийного материала (проведение гистологических исследований) при заборе материала в амбулаторных и стационарных условиях, дополнив ГБУЗ «Районная больница г. Аша» и исключив ГБУЗ «Районная больница г. Касли», а также исключив ГАУЗ «Центр охраны материнства и детства г. Магнитогорск» из перечня медицинских организаций, проводящих прижизненные патологоанатомические исследования операционно-биопсийного материала (проведение гистологических исследований) при заборе материала в амбулаторных условиях и ООО «Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем имени Сергея Березина» из перечня медицинских организаций, в которых проводится магнитно-резонансная томография в амбулаторных условиях пациентам при подозрении на злокачественное новообразование, при наблюдении пациентов с новообразованиями.

Комиссия приняла единогласное решение:

1) Согласовать изменения в Территориальную программу (прилагаются к настоящему протоколу), направить их в Министерство здравоохранения Челябинской области.

2) Министерству здравоохранения Челябинской области подготовить изменения в Территориальную программу для последующего предоставления Правительству Челябинской области для утверждения.

По четвертому вопросу повестки заседания Комиссии заслушали директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г. о внесении изменений в Тарифное соглашение в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области от 30.12.2020 № 771-ОМС (далее – Тарифное соглашение).

Внести изменения в Тарифное соглашение:

1. Медицинская помощь, оказываемая в амбулаторных условиях

В связи с изменением диапазона обслуживаемого населения, а также кадрового обеспечения фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФП, ФАП) с 01.07.2021 пересчитать и установить суммы финансового обеспечения ФП, ФАП на 2021 год, тарифы на финансовое обеспечение ФП, ФАП.

В связи с этим изложить в новой редакции приложение 4, внести изменения в приложение 14 к Тарифному соглашению.

2. Разное

2.1. В связи с внесением изменений в Правила обязательного медицинского страхования (приказ Минздрава России от 26.03.2021 № 254н), принятием Приказа Минздрава России от 19.03.2021 № 231н «Об утверждении Порядка проведения

контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения» с 01.07.2021:

1) раздел IV «Размер неоплаты или неполной оплаты затрат на оказание медицинской помощи, а также уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества» к Тарифному соглашению изложить в новой редакции;

2) установить подушевые нормативы финансирования для расчета размера штрафа, применяемого к медицинской организации за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества в соответствии с Территориальной программой (без учета расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, по видам медицинской помощи):

- при оказании медицинской помощи в стационарных условиях – 6 684,11 рублей;

- при оказании медицинской помощи в условиях дневных стационаров – 1 505,09 рублей.

2.2. Необходимо принять решение по следующим вопросам:

2.2.1. Пересмотр фактических дифференцированных подушевых нормативов финансирования медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях с 01.06.2021.

2.2.2. Установление:

- 2 уровня 1 подуровня для ООО «Гименей» (ранее – 1 уровень) (обращение ООО «Гименей» от 05.05.2021 № 28);

- 2 уровня 2 подуровня для ГБУЗ «Городская больница г. Пласт» (ранее – 1 уровень) (обращение ГБУЗ «Городская больница г. Пласт» от 26.03.2021 № 385).

2.2.3. Установление коэффициента специфики в размере 1,25 для КСГ st17.003 «Лечение новорожденных с тяжелой патологией с применением аппаратных методов поддержки и замещения витальных функций».

(обращение ГБУЗ «Областной перинатальный центр» от 19.05.2021 № 375/5, Минздрава Челябинской области от 21.05.2021 № 02/4437).

2.2.4. Установление тарифов на оплату медицинской помощи «Онколог (с проведением консилиума врачей онкологического профиля)», «Рентгенолог (описание интерпретации компьютерных, магнитно-резонансных томограмм, рентгеновских и маммографических снимков для пациентов с подозрениями на ЗНО/с установленным диагнозом ЗНО» (в том числе с применением телемедицинских технологий); включение ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» в перечень медицинских организаций, оплате которых подлежит медицинская помощь, оказанная ЦАОП Челябинской области.

(Обращение ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» от 05.05.2021 № 1668).

2.2.5. Распространение действия тарифов на оплату медицинской помощи «Врач приемного отделения (дежурный)» для ГБУЗ «Областной перинатальный центр» (обращение ГБУЗ «Областной перинатальный центр» от 27.04.2021 № 503/5).

2.2.6. Изменение фактического дифференцированного подушевого норматива финансирования для МАУЗ ОТКЗ городская клиническая больница № 1 с целью достижения уровня оплаты профилактических мероприятий в соответствии с нормативом, утвержденным Территориальной программой (обращение МАУЗ ОТКЗ городская клиническая больница № 1 от 20.05.2021 № 2291, письмо Минздрава Челябинской области от 01.06.2021 № 02/4735).

2.2.7. Установление тарифа на оплату дистанционных консультаций в амбулаторных условиях, оказанных с применением телемедицинских технологий в режиме реального времени взрослому и детскому застрахованному населению на дому «врач-дерматовенеролог» (обращения ГБУЗ «Челябинский областной клинический кожно-венерологический диспансер» от 01.03.2021 № 178, Минздрава Челябинской области от 01.06.2021 № 02/4735).

2.2.8. Установление отдельного тарифа на оплату медицинской помощи, оказанной в отделении реанимации и интенсивной терапии ожогового отделения дополнительно к оплате случаев лечения по КСГ по профилю «Хирургия (комбустиология)»

(обращение МАУЗ «Городская клиническая больница № 6» от 02.06.2021 № 1686).

2.2.9. Изменение фактического дифференцированного подушевого норматива финансирования для МАУЗ «Городская клиническая больница № 2», отмена коэффициента индексации (коэффициента специфики в размере 0,8), применяемого в круглосуточном и дневных стационарах.

(обращение МАУЗ «Городская клиническая больница № 2» от 09.04.2021 № 335)

2.2.10. Включение ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3» в перечень медицинских организаций, оплате которых подлежит медицинская помощь, оказанная консультативно-диагностическими центрами Челябинской области.

(обращение ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3» от 25.05.2021 № 2636).

2.2.11. Изменение фактического дифференцированного подушевого норматива финансирования для ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3» (увеличение коэффициента специфики), учитывающего расходы на содержание ЕКДЦ ФД.

(обращение ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3» от 19.05.2021 № 2542).

Комиссия приняла единогласное решение:

- 1) Согласовать изменения в Тарифное соглашение, кроме пункта 2.2.
- 2) По пункту 2.2. предложения отклонить.

По пункту 2.2.1:

В связи с перевыполнением плановых посещений с профилактической и иной целью, невыполнением посещений с лечебно-диагностической целью, обращений в связи с заболеваниями Минздравом Челябинской области в Комиссию представлены предложения по перераспределению объемов амбулаторной медицинской помощи. Результатом перераспределения стало увеличение объемов амбулаторной медицинской помощи по видам, не включенным в подушевой

норматив финансирования, что требует уменьшения суммы подушевого финансирования на 102 млн. руб. Учитывая прогнозное неисполнение посещений с лечебно-диагностической целью в медицинских организациях, не участвующих в подушевом финансировании, перерасчет фактических дифференцированных подушевых нормативов финансирования медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, не производить.

Минздраву Челябинской области направить в Комиссию предложения о перераспределении объемов предоставления медицинской помощи с лечебно-диагностической целью в амбулаторных условиях между медицинскими организациями с учетом фактического исполнения объемных показателей.

По пунктам 2.2.2 – 2.2.6; 2.2.8 – 2.2.10 – предложения отклонить.

По пункту 2.2.7 – Минздраву Челябинской области проработать вопрос.

По пункту 2.2.11 – рассмотрение вопроса перенести на следующее заседание Комиссии.

3) Направить Дополнительное соглашение от 28.06.2021 № 6/771-ОМС к Тарифному соглашению сторонам, подписывающим Тарифное соглашение.

По пятому вопросу повестки заседания Комиссии «Разное» заслушали директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г.:

1. в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.03.2021 № 254н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н» предлагаем внести изменения в Регламент работы комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Челябинской области (далее – Регламент), утвержденный решением Комиссии 20.08.2019 года (с изменениями от 29.11.2019 года), приняв Регламент в новой редакции.

Комиссия приняла единогласное решение:

утвердить Регламент в новой редакции (в соответствии с приложением 5 к настоящему протоколу) и ввести в действие с 01.07.2021 года.

2. Внести изменения в порядок контроля объемов медицинской помощи, утвержденный решением Комиссии от 19.01.2021 (с изменениями):

- в отчете за май по КПП «Онкология» и «Детская онкология» в круглосуточном стационаре и в дневных стационарах установить годовой контроль по случаям госпитализации (случаям лечения) в целом по страховым медицинским организациям. При этом объемы медицинской помощи по КСГ, относящимся к противоопухолевой лекарственной терапии злокачественных новообразований, из КПП «Онкология» и «Детская онкология» исключаются и контролируются отдельно в рамках годового плана.

Комиссия приняла единогласное решение:

принять изменения в порядок контроля объемов медицинской помощи.

Подписи членов Комиссии к протоколу Комиссии от 28.06.2021 № 7

Председатель Комиссии:

Министр здравоохранения Челябинской области


Ю.А. Семенов

Члены Комиссии:

Председатель Союза медицинского сообщества
«Медицинская палата Челябинской области»


Д.Ш. Альтман

Главный врач Государственного бюджетного учреждения
здравоохранения «Областная клиническая больница № 3»


М.Г. Вербитский

Главный специалист по социально-экономическим вопросам
Челябинской областной организации Профессионального
союза работников здравоохранения Российской Федерации


В.Н. Кинихина

Председатель Челябинской областной
организации Профессионального союза
работников здравоохранения Российской Федерации


Н.П. Ковальчук

Исполнительный директор по медицинским проектам,
связям с государственными органами и обеспечению бизнеса
Общества с ограниченной ответственностью
Страховая медицинская компания «АСТРА-МЕТАЛЛ»


А.А. Ковтун

Полномочный представитель Всероссийского Союза
страховщиков по медицинскому страхованию
в Челябинской области, директор Челябинского филиала
Общества с ограниченной ответственностью
«АльфаСтрахование-ОМС» –
заместитель директора по региональному управлению
Общества с ограниченной ответственностью
«АльфаСтрахование-ОМС»


Я.А. Коноваленко

Член Союза медицинского сообщества
«Медицинская палата Челябинской области»


М.Г. Москвичева

Первый заместитель
Министра здравоохранения Челябинской области


Д.А. Тарасов

Директор территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Челябинской области


А.Г. Ткачева

Главный врач Частного учреждения
здравоохранения «Клиническая больница
«РЖД-Медицина» города Челябинск»


А.П. Парев

Секретарь Комиссии:

Заместитель директора по финансовым вопросам
территориального фонда обязательного
медицинского страхования Челябинской области


Н.Ю. Миронова