



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 1 ПП/2023

г. Челябинск

20 февраля 2023 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 г. № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 г. № 1885 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2021 г. по 31.12.2022 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 16.01.2023 г. по 27.01.2023 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Катав-Ивановск».

ИНН 7410000960

Адрес: 456110, Челябинская область, г. Катав-Ивановск, ул.Гагарина,14.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Катав-Ивановск» (сокращенно – ГБУЗ «Районная больница г. Катав-Ивановск») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Исполняющий обязанности главного врача: Шильцына Елена Владимировна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

В соответствии с ч.1 ст. 38 Закона о контрактной системе, в структуре Заказчика, согласно приказу от 10.02.2021 № 7 создана контрактная служба в виде отдельного структурного подразделения Заказчика.

В нарушение требований части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе Положение (регламент) о контрактной службе (приложение к приказу Заказчика № 60§2 от 10.07.2017 г.) не соответствует Положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному Приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н, вступившим в силу с 27.11.2020 г. и содержит не актуальный перечень функций и полномочий контрактной службы.

Состав контрактной службы заказчика, на период проверки:

Руководитель контрактной службы – Серебрякова Анна Александровна (назначена на должность приказом Заказчика № 8 от 03.02.2020 г.), имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 академических часов, что подтверждено дипломом АН № 0091302 от 30.03.2020 о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Центр повышения квалификации «Бизнес-Формат»;

Работники контрактной службы:

– Климова Ирина Нуруллаевна – старший специалист по закупкам, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации № 742408782946 от 14.10.2019 г., выданным ГБПОУ «Катав-Ивановский индустриальный техникум»;

– Шабунина Елена Валерьевна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением № 742408782939 от 14.10.2019 г. о повышении квалификации в ГБПОУ «Катав-Ивановский индустриальный техникум»;

– Латыпова Евгения Валерьевна (период работы с 19.01.2021 по 03.06.2022), имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации № 742404888175 от 22.02.2017 г., выданным ГБПОУ «Катав-Ивановский индустриальный техникум»;

В соответствии со ст. 9, ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе, деятельность заказчика осуществляется на профессиональной основе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Согласно представленным документам об образовании, на момент проведения проверки, с даты обучения сотрудников контрактной службы Климовой И.Н. и Шабунинной Е.В., в нарушение методических рекомендаций, прошло более трех лет.

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В структуре Заказчика на период проверки действовали комиссии по осуществлению закупок:

На период с 24.03.2021 г. по 24.01.2022 г., согласно приказу Заказчика от 24.03.2021 г. № 6:

1) Комиссия по осуществлению закупок медикаментов, реагентов для лаборатории путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений в составе:

Председатель комиссии – исполняющий обязанности главного врача Е.В. Шильцына;

члены комиссии:

Медицинская сестра по лекарственному обеспечению С.Г. Потехина

Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

Специалист контрактной службы И.Н. Климова

Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова

2) Комиссия по осуществлению закупок ремонтных работ и поставках медицинской техники в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына

Зам. председателя комиссии - заместитель главного врача по медицинской части И.В. Мардамай

Члены комиссии:

Главная медицинская сестра И.Л. Катункина

Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова

Специалист контрактной службы И.Н. Климова

3) Комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурентных процедур при закупках продуктов питания в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына

Зам. председателя комиссии - заместитель главного врача по медицинской части И.В. Мардамай

Члены комиссии:

Заведующая складом Морозова Л.А.

Кладовщик Сотникова Н.Ш.

Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова

Специалист контрактной службы И.Н. Климова

4) Комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурентных процедур при закупках горюче-смазочных материалов, расходных материалов, ремонтных работ и запчастей к автомобилям в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына

Зам. председателя комиссии - заместитель главного врача по медицинской части И.В. Мардамай

Члены комиссии:

Механик гаража А.Ю. Альников.

Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова

Специалист контрактной службы И.Н. Климова

5) Комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурентных процедур при закупках средств вычислительной техники и расходных материалов, запасных частей к средствам вычислительной и орг. технике, работ и услуг, связанных с ремонтом, монтажом, вводом в эксплуатацию средств вычислительной техники в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына

Зам. председателя комиссии - заместитель главного врача по медицинской части И.В. Мардамай

Члены комиссии:

Системный администратор Е.С. Дубовцев

Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова
Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова
Специалист контрактной службы И.Н. Климова

6) Комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурентных процедур при закупках канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров, оборудования, ремонтных работ и услуг, хозяйственного инвентаря в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына
Зам. председателя комиссии - заместитель главного врача по медицинской части И.В. Мардамай
Члены комиссии:

Начальник хозяйственного отдела А.В. Николаев
Руководитель контрактной службы А.А. Серебряков
Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова
Специалист контрактной службы И.Н. Климова

7) Комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурентных процедур при закупках товаров, работ, услуг, связанных с организацией охраны труда, гражданской обороны, специальной оценкой условий труда, поставкой средств индивидуальной защиты, спецодежды, обслуживанием и монтажом охранной и пожарной сигнализации в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына
Зам. председателя комиссии - заместитель главного врача по медицинской части И.В. Мардамай
Члены комиссии:

Специалист по гражданской обороне Е.В. Скобочкина
Руководитель контрактной службы А.А. Серебряков
Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова
Специалист контрактной службы И.Н. Климова

На период с 24.01.2022 г., согласно приказу Заказчика от 24.01.2022 г. № 6:

1) Комиссия по осуществлению закупок медикаментов, реагентов для лаборатории путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына
Члены комиссии:

Медицинская сестра по лекарственному обеспечению С.Г. Потехина
Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

2) Комиссия по осуществлению закупок, изделий медицинского назначения путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына
Члены комиссии:

Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова
Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

3) Комиссия по осуществлению закупок продуктов питания путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына
Члены комиссии:

Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова
Специалист контрактной службы И.Н. Климова

4) Комиссия по осуществлению закупок горюче-смазочных материалов, ремонтных работ и запчастей к автомобилям в составе:

Председатель комиссии - исполняющий главного врача Е.В. Шильцына
Члены комиссии:

Механик гараж А.Ю. Альников.
Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова

Приказом от 30.09.2019 г. № 76§2 «О назначении ответственных лиц» назначены ответственные лица за организацию исполнения и приемки результатов исполнения контрактов, подготовку технического задания для проведения конкурентных процедур и заключения контрактов, сбор коммерческих предложений для обоснования цены контракта, а также экспертизу поставленных товаров, работ, услуг:

- медицинская сестра по лекарственному обеспечению Потехина С.Г. при проведении закупок медикаментов и товаров медицинского назначения, реагентов, стоматологических материалов;

- главная медицинская сестра Катунькина И.Л. при проведении закупок ремонтных работ и поставки медицинской техники;
- заведующая складом Морозова Л.А. при проведении закупок продуктов питания;
- заведующая складом Сотникова Н.Ш. при проведении закупок продуктов питания;
- механик гаража Каземов А.А. при проведении закупок горюче-смазочных материалов, расходных материалов, ремонтных работ и запчастей к автомобилям;
- системный администратор Гулина Е.М. при проведении закупок средств вычислительной техники и расходных материалов, запасных частей к средствам вычислительной и орг. технике, работ и услуг, связанных с ремонтом, монтажом, вводом в эксплуатацию средств вычислительной техники;
- начальник хозяйственного отдела Куфтырев Н.Н. при проведении закупок канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров, оборудования, ремонтных работ и услуг, хозяйственного инвентаря;
- специалист по гражданской обороне Скобочкина Е.В. при проведении закупок товаров, работ, услуг, связанных с организацией охраны труда, гражданской обороны, специальной оценкой условий труда, поставкой средств индивидуальной защиты, спецодежды, обслуживанием и монтажом охранной и пожарной сигнализации.

Приказом от 31.01.2022 г. № 2 «О создании приемочной комиссии» сформированы приемочные комиссии ответственных лиц за приемку товаров (работ, услуг) и проведение внутренней экспертизы:

1) Приемочная комиссия № 1 по приемке медикаментов, реагентов, изделий медицинского назначения в составе:

Председатель приемочной комиссии:

Шильцына Елена Владимировна

Члены приёмочной комиссии:

Серебрякова Анна Александровна

Климова Ирина Нуруллаевна

Коляскина Вера Васильевна

Потехина Светлана Геннадьевна

2) Приемочная комиссия № 2 по приемке медикаментов, реагентов, изделий медицинского назначения в составе:

Председатель приемочной комиссии:

Шильцына Елена Владимировна

Члены приёмочной комиссии:

Серебрякова Анна Александровна

Климова Ирина Нуруллаевна

Мардамай Инна Валерьевна

Катунькина Ирина Леонидовна

3) Приемочная комиссия № 3 по приемке медикаментов, реагентов, изделий медицинского назначения в составе:

Председатель приемочной комиссии:

Шильцына Елена Владимировна

Члены приёмочной комиссии:

Серебрякова Анна Александровна

Климова Ирина Нуруллаевна

Мардамай Инна Валерьевна

Потехина Светлана Геннадьевна

4) Приемочная комиссия № 4 по приемке продуктов питания в составе:

Председатель приемочной комиссии:

Шильцына Елена Владимировна

Члены приёмочной комиссии:

Серебрякова Анна Александровна

Климова Ирина Нуруллаевна

Мардамай Инна Валерьевна

Сотникова Насимья Шахеевна

5) Приемочная комиссия № 5 по приемке продуктов питания в составе:

Председатель приемочной комиссии:
Шильцына Елена Владимировна
Члены приёмочной комиссии:
Серебрякова Анна Александровна
Климова Ирина Нуруллаевна
Морозова Любовь Анатольевна
Коляскина Вера Васильевна

6) Приемочная комиссия № 6 по приемке продуктов питания в составе:

Председатель приемочной комиссии:
Шильцына Елена Владимировна
Члены приёмочной комиссии:
Серебрякова Анна Александровна
Климова Ирина Нуруллаевна
Морозова Любовь Анатольевна
Мардамай Инна Валерьевна

7) Приемочная комиссия № 7 по приемке горюче-смазочных материалов, ремонтных работ и запчастей к автомобилям в составе:

Председатель приемочной комиссии:
Шильцына Елена Владимировна
Члены приёмочной комиссии:
Серебрякова Анна Александровна
Климова Ирина Нуруллаевна
Альников Антон Юрьевич
Мардамай Инна Валерьевна

8) Приемочная комиссия № 8 по приемке вычислительной техники, ремонтных работ и запчастей к орг. технике, монтажом и вводом в эксплуатацию вычислительной техники в составе:

Председатель приемочной комиссии:
Шильцына Елена Владимировна
Члены приёмочной комиссии:
Системный администратор Дубовцев Е.С.
Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова
Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова

9) Приемочная комиссия № 9 по приемке хозяйственных товаров, ремонтных работ и оборудования в составе:

Председатель приемочной комиссии:
Шильцына Елена Владимировна
Члены приёмочной комиссии:
Начальник хозяйственного отдела А.В. Николаев
Руководитель контрактной службы А.А. Серебрякова
Специалист контрактной службы Е.В. Латыпова

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 15.01.2021г., план-график размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 21.01.2021г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 13.01.2022г., план-график размещен в ЕИС 18.01.2022 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

По предоставленным Заказчиком данным: совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2021 г. составил 326 595 701,10 руб. Объем закупок в 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 9 755 493,87 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен быть выше десяти процентов СГОЗ Заказчика (32 659 570,11 руб.).

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2021 году – 88 769 429,06 руб., что составляет 29,94 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г. размещен Заказчиком в ЕИС 04.03.2022 г., в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что **отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, содержит следующую недостоверную информацию:**

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **295 801,61323 тыс. руб. или 295 801 613,23 руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **30 127 583,62 руб.**

В пункте 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **30 794,08787 тыс. руб. или 30 794 087,87 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **296 468 117,48 руб.**

В пункте 5 отчета «Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **27 983,26708 тыс. руб. или 27 983 267,08 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **88 769 429,06 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил **90,87221 %**, **вместо фактического – 29,94 %.**

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. № 036950000922000052 - Поставка перевязочных материалов (для СМП и СОНКО); НМЦК - 99 231,70 руб., цена контракта - 99 231,70 руб.;
2. № 036950000922000087 - Поставка продукты питания (минтай); НМЦК - 50 515,50 руб., цена контракта - 50 515,50 руб.;
3. № 036950000922000110 - Поставка лекарственных средств (гепарин); НМЦК - 89 894,50 руб., цена контракта – 53 015,90 руб.;
4. № 036950000922000119 - Поставка нефтепродуктов; НМЦК - 469 000,00 руб., цена контракта - 469 000,00 руб.;
5. № 036950000922000141 - Поставка тест-полосок для лаборатории; НМЦК - 39 654,90 руб., цена контракта - 39 654,90 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Извещение о проведении электронного аукциона № 036950000922000052 размещено заказчиком в ЕИС 18.02.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 20220369500009001000013 размещена в ЕИС 18.01.2022 г.
ИКЗ 222741000096074570100100130490000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 99 231,70 руб.

Объект закупки – Поставка перевозочных материалов.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%, ограничения и условия допуска, согласно Постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 №102)

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) **В нарушение требований ч.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок исполнения Контракта** противоречит сроку исполнения контракта, установленному извещением о проведении закупки: согласно извещению, указанный срок: **в течение 15 рабочих дней** с момента заключения Контракта, п. 5.1. проекта Контракта: «...Товар поставляется **2 равными партиями:**

- 1 партия с момента заключения контракта в течение 25дней.
- 2 партия с 01.08.22г в течение 25 дней»;

2) **В нарушение требований п. 1, ч. 13., ч.13.1. ст. 34, ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе** проект контракта, подлежащий заключению по результатам проведения электронных процедур, не содержит положений, регулирующих электронную приемку товара, а также устанавливает не предусмотренные Законом о контрактной системе условия:

- **пункт 5.2. проекта Контракта:** дата приемки поставленного товара - дата размещения в ЕИС «бумажного» документа о приемке («Акт приема-передачи изделия по контракту» (приложение № 3 к Контракту)), подписанного Заказчиком;

- раздел 6 контракта «Порядок приемки Изделия» не содержит требований к формированию документа о приёмке, предусмотренного ч. 7. ст. 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

- **п. 9.5. раздела 9 Контракта** «Порядок расчетов» устанавливает **срок оплаты с даты представления Заказчику документов, предусмотренных п. 9.3. Контракта**, в то время как согласно требованиям ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе срок оплаты **исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме.

3) второй абзац п. 5.4. проекта Контракта не соответствует п. 3 (1) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102: «При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями заявки, которые содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и территорий отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины) (дополнение отсутствует), замена медицинского изделия на медицинское изделие, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза или территория отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины (дополнение отсутствует), и замена производителя медицинского изделия не допускаются.

4) п. 10.6. проекта Контракта содержит ссылку на утратившее с 01.01.2022 г. силу постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов».

Описание объекта закупки:

1) В нарушение пп. «б» п. 2, п. 4 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 (далее по тексту – Правила использования КТРУ № 145), в описании объекта закупки в составе извещения – Техническом задании (приложение № 1 к извещению), наименование объектов закупки не соответствует наименованию объекта закупки КТРУ, отсутствует указание на примененный код позиции КТРУ, содержащийся в извещении.

Табл.1

Описание объекта закупки согласно КТРУ (Извещение в ЕИС)	Описание объекта закупки в Техническом задании (Приложение № 1 к Извещению)
21.20.24.110-00000006 Лейкопластырь для поверхностных ран, антибактериальный	лейкопластырь бактерицидный
21.20.24.110-00000003 Лейкопластырь для соединения краев ран	пластырь для бесшовного сведения краев ран
21.20.24.110-00000009 Лейкопластырь ортопедический	повязка рулонная для фиксации повязок, на клеевой основе
21.20.24.110-00000009 Лейкопластырь ортопедический	повязка рулонная для фиксации повязок, на клеевой основе
21.20.24.110-00000009 Лейкопластырь ортопедический	повязка рулонная для фиксации повязок, на клеевой основе
21.20.24.110-00000008 Лейкопластырь хирургический универсальный, стерильный	Пластырь для фиксации периферических катетеров, для фиксации повязок, на клеевой основе
21.20.24.131-00000022 Рулон марлевый тканый, нестерильный	Бинт медицинский Марлевый нестерильный.
21.20.24.131-00000028 Рулон марлевый тканый, нестерильный	Бинт медицинский Марлевый нестерильный.

При описании объектов закупки Рулон марлевый тканый, нестерильный (бинт медицинский марлевый нестерильный), согласно извещению, заказчиком использованы обязательные к применению коды КТРУ 21.20.24.131-00000022 и 21.20.24.131-00000028, а также обязательные характеристики, при этом в техническом задании заказчик изменил обязательные к применению характеристики товара:

Табл.2

Характеристики объекта закупки в извещении согласно КТРУ	Характеристики объекта закупки в техническом задании
21.20.24.131-00000022 Рулон марлевый тканый, нестерильный Длина 7 м (обязательная характеристика КТРУ) Способ укладки Бинты (обязательная характеристика КТРУ) Ширина 14 см (обязательная характеристика КТРУ)	Бинт медицинский Марлевый нестерильный. Ширина от 12,0+0,5 до 14,0+0,5 см. Длина 7,0+0,3 м. Белизна не менее 80% (дополнительная информация). Капиллярность не менее 7 см/ч (дополнительная информация) ГОСТ 1172-93
21.20.24.131-00000028 Рулон марлевый тканый, нестерильный Длина 5 м (обязательная характеристика КТРУ) Способ укладки Бинты (обязательная характеристика КТРУ) Ширина 10 см (обязательная характеристика КТРУ)	Бинт медицинский Марлевый нестерильный. Плотность не менее 36гр в 1 кв. м. (дополнительная информация) Толщина не более 16 мм. (дополнительная информация) Ширина от 8,5+ 0,5 до 10,0+0,5см. Длина 5,0+0,2 м Белизна не менее 80% (дополнительная информация) Капиллярность не менее 7 см/ч (дополнительная информация) ГОСТ 1172-93

Также Заказчиком использована дополнительная информацию об объекте закупки (см. табл.2), не предусмотренная характеристиками объектов закупки соответствующих позиций КТРУ,

в нарушение **требований п. 6 Правил использования КТРУ № 145 Заказчиком в описание товаров не включено обоснование необходимости использования такой информации.**

При проверке определения НМЦК:

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен. Заказчиком представлены **скриншоты** с эл. почты Заказчика:

- о направлении запроса в форме Технического задания на предоставление ценовой информации в адрес 1 поставщика - ООО «Гезель», **отправленный в 8:10 ч. 11.01.2022 г.;**

- о получении КП от отправителя с именем Дарья, **полученное днем ранее, в 16:08 10.01.2022г.,** во вложении КП ООО «Гезель»;

- о получении КП от отправителя с именем Дарья, полученное в **10:00 10.02.2022 г.,** во вложении КП ООО от «Рубикон».

Заказчиком представлены коммерческие предложения, положенные в основу расчета НМЦК, от следующих поставщиков: ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель», все документы не имеют №№ исходящей и входящей регистрации, все датированы 11.01.2022 г., содержат идентичное описание объектов закупки, за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций, а также содержат накладные отписки печати. Кроме того, в коммерческом предложении ООО «Гезель» (ИНН 7456007816) указан юридический адрес: 455023, Челябинская обл., г. Магнитогорск, пр. Metallургов, 7, тогда как согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридический адрес ООО «Гезель» - 2999003, г. Севастополь, вн.тер. г. Ленинский муниципальный округ, ул. Гидрографическая, д. 28Г. Согласно представленному расчету обоснования НМЦК коэффициент вариации имеет одинаковое значение по 8 позициям из 9 и равен 0,763. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, положенных в основу расчета НМЦК, одним поставщиком, либо искусственном формировании Заказчиком документов для проверки с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Заказчиком не представлены доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»), согласно рекомендациям, установленным в п. 3.7.1. Приказа № 567.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщиков нарушения отсутствуют.

Контракт № 52-ЭА/22 заключен с единственным участником 16.03.2022 г. (далее – Контракт), в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

В нарушение требований ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт **заключен не на условиях, предусмотренных заявкой участника закупки**, с которым заключается контракт:

В контракт не включены конкретные технические характеристики товаров, указанные в заявке участника, в спецификацию (Приложение №1) и технические требования (Приложение №2) включены изменяемые характеристики, указанные в описании объекта закупки (техническое задание) в составе извещения.

При приемке товара Заказчиком допущено нарушение порядка приемки товара (ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе):

Согласно п. 5.2. Контракта датой приемки поставленного товара оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком (приложение № 3 к Контракту), а именно Акт приема-передачи изделия по контракту (далее – Акт приема), при поставке Поставщик обязан предоставить Акт приема (приложение № 3 к Контракту) в электронном виде с использованием ЕИС (п. 5.3. Контракта). **Акт приема, не подписанный сторонами размещен в ЕИС 15.04.2022 г.**

Одновременно с размещением Акта приема 15.04.2022 г. в ЕИС размещен документ о приемке, оформленный в соответствии с ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, от 11.04.2022 г. № 2504, но не предусмотренный договором. **Документ о приемке подписан не уполномоченной Приказом Заказчика от 31.01.2022 г. № 2 «О создании приемочной комиссии» на его подписание комиссией** Заказчика в составе: Серебряковой А.А., Латыповой Е.В., Климовой И.Н., Потехиной С.Г., Шильцовой Е.В.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, нарушения не выявлены.

4.2. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369500000922000087** размещено заказчиком в ЕИС 27.06.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 20220369500009001000014 размещена в ЕИС 18.01.2022 г.

ИКЗ 222741000096074570100100140010000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 50 515,50 руб.

Объект закупки – Поставка продуктов питания (минтай).

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу ст. 83.2. Закона о контрактной системе;

2) В п. 2.4. проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу ст. 68 Закона о контрактной системе;

3) **В нарушение п. 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, согласно которому условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов,

в проект контракта внесены изменения, противоречащие утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания», типовой форме контракта, согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта, обязательно для объекта закупки с кодом КТРУ 10.20.13.120-00000020:

-Заказчиком включены пункты 11.5, 11.6, 11.8, 11.10, 11.11, 11.12, 11.13., 11.12.(повторная нумерация) отсутствующие в типовом контракте.

- В проект контракта включен пункт 11.7., предусматривающий возможность изменения существенных условий контракта, в случаях установленных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **регулирующего особенности правового положения казённых учреждений**, и не применимый для Заказчика, являющегося бюджетным учреждением.

-Также в проект контракта, в нарушение требований ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе и типового контракта **не включено обязательное условие об ответственности Поставщика СМП и СОНКО**, установленное п. 4 Правил определения размера штрафа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

4) п. 2.4. Проекта контракта содержит ссылку на отсутствующее Приложение № 4 к Контракту;

5) В нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 8.11. Проекта контракта установлен срок возврата Поставщику денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения исполнения контракта, в течение **30 (тридцати) дней** с даты исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему Контракту, тогда как указанный срок не должен превышать **пятнадцати дней** с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

6) В Приложении № 3 к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению», отсутствует требование Постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что противоречит Извещению о проведении электронного аукциона, т.к. данное ограничение в нем установлено;

7) В нарушение требований ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе **Заказчиком не установлены требования к сроку годности товара:**

- согласно пункту 6.4. Проекта контракта остаточный срок годности устанавливается в Спецификации (Приложение №1 к Контракту), при этом спецификация не содержит требований к сроку годности товара;

При проверке определения НМЦК:

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567 методом сопоставимых рыночных цен;
- Заказчиком не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»), в нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567.

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- Обоснование НМЦК не содержит должность, подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу № 567).

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика нарушения не выявлены.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

- Согласно пункту 3.1. Контракта: «Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. **Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.**». **Подписанные Заказчиком заявки, Инспекции не представлены**, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком при поставке товара не предоставляется возможным. Также Инспекция отмечает, что отсутствие подписанных заявок свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ст. 101 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта.

- При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика, порядка заключения и исполнения контракта, а также соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушения не выявлены.

4.3. Извещение о проведении электронного аукциона № **036950000922000110** размещено заказчиком в ЕИС **12.07.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 20220369500009001000013, размещена в ЕИС 18.01.2022 г.

ИКЗ 222741000096074570100100130890000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 89 894,50 руб.

Объект закупки – Поставка лекарственных средств (гепарин).

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу ст. 83.2. Закона о контрактной системе;

2) В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 9.6. Проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению) **установлен срок и условия оплаты - в течение 10 (десяти) рабочих дней от даты подписания Заказчиком документа о приемке, тогда как действующим на момент проведения закупки законодательством установлен срок оплаты, в случае если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе с 1 мая 2022 года - не более семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе;**

3) В нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 10.4. Проекта контракта (Приложение № 2 к Извещению) установлен срок возврата Поставщику денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения исполнения контракта, в течение **30 дней** после подписания Заказчиком документа о приемке, тогда как указанный срок не должен превышать **пятнадцать дней** с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

4) в п. 3.1.8. Проекта контракта (Приложение № 2 к Извещению) содержит ссылку на Приказ Минздравоохранения РФ от 28.12.2010 г. № 1222н «Об утверждении правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения», который утратил силу 30.03.2020 г., согласно Приказу Минздрава России от 07.02.2020 г. № 69н.

При проверке соблюдения заказчиком требований ст. 14 Закона о контрактной системе о применении национального режима установлено, **при осуществлении закупки лекарственных препаратов с тремя различными международными непатентованными наименованиями, Заказчиком, в нарушение требований п. 1. Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в извещении установлено ограничение допуска по данному Постановлению.**

При проверке определения НМЦК:

НМЦК определена в соответствии с Приказом № 1064н.

Заказчик предоставил три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

- в нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567 Заказчиком представлено доказательства направления запроса только в адрес одного поставщика - ООО «Гезель».

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- Обоснование НМЦК не содержат подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу № 567).

В ходе проверки Инспекцией установлено, что Заказчиком применена **оптовая надбавка в размере 19%** для лекарственных препаратов Хлоропирамин и Гепарин натрия, тогда как согласно Постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 г. № 49/1 с 01.11.2021 г., размер оптовой надбавки для лекарственного препарата Хлоропирамин (стоимость упаковки в коммерческом предложении ООО «ГЕЗЕЛЬ» - 102,19 руб.)

должен быть не более 16%, а для лекарственного препарата Гепарин натрия (стоимость упаковки в коммерческом предложении ООО «ГЕЗЕЛЬ» - 1900,00 руб.) не более 14%.

Заказчиком нарушены требования п. 4 Приказа Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», а именно:

- при обосновании стоимости лекарственных препаратов- Хлоропирамин раствор для внутривенного и внутримышечного введения 20 мг/мл 1мл, гепарин натрия, раствор для внутривенного и подкожного введения 5 тыс.ме/мл 5мл, лидокаин спрей для местного и наружного применения 100 мг/г, не использован тарифный метод, тогда как основания для неприменения тарифного метода, предусмотренные п. 7 Постановления № 1064н у Заказчика отсутствовали, ввиду того, что указанные препараты имеются в гражданском обороте и цена на них содержится в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП:

Табл.3 Минимальные цены ГРЛС:

МНН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик /Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	Цена за единицу товара
Хлоропирамин	раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 20 мг/мл, 1 мл - ампулы (10) - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Федеральное казенное предприятие "Армавирская биологическая фабрика" (ФКП "Армавирская биофабрика"), Россия (2343003392);	10	136,06	= 136,06 /10 = 13,606
Гепарин натрия	раствор для внутривенного и подкожного введения, 5000 МЕ/мл, 5 мл - ампулы (5) - контурные ячеиковые упаковки (1) - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.ЗАО "ФармФирма "Сотекс", Россия;	5	440,32	= 440,32 /5/5 =17,613
Лидокаин	спрей для местного и наружного применения, 10%, 38 г - флакон (1) / распылительная насадка / - пачки картонные	Вл.ООО "ВИАЛ", Россия; Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Цзэвим Фармасьютикал (Шаньдун) Ко.Лтд., Китай;	1	266,96	= 266,96 /38 =7,025

Табл.4 расчет НМЦК (тарифный метод) произведённый Инспекцией:

МНН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик /Выпускающий контроль	Количество	Цена за единицу товара	Цена за единицу товара с предельным и оптовыми надбавками и НДС	НМЦК лекарственного препарата
Хлоропирамин	раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 20 мг/мл, 1 мл - ампулы (10) - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Федеральное казенное предприятие "Армавирская биологическая фабрика" (ФКП "Армавирская биофабрика"), Россия (2343003392);	400 мл	13,606	17,37	6 948,00

Гепарин натрия	раствор для внутривенного и подкожного введения, 5000 МЕ/мл, 5 мл - ампулы (5) - контурные ячейковые упаковки (1) - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв. Уп.Втор.Уп.Пр.ЗАО "ФармФирма "Сотекс", Россия;	750 мл	17,613	22,47	16 852,50
Лидокаин	спрей для местного и наружного применения, 10%, 38 г - флакон (1) / распылительная насадка / - пачки картонные	Вл.ООО "ВИАЛ", Россия; Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Цз эвим Фармасьютика л (Шаньдун) Ко.Лтд., Китай;	570 г	7,025	8,97	5 112,90
Итого НМЦК:						28 913,40

Таким образом, НМЦК, рассчитанная Заказчиком, **завышена на 60 981,10 руб.** (89 894,50 руб. – 28 913,40 руб.).

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступило 3 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.07.2022 г. № 0369500000922000110. Победителем аукциона признан участник № 112286568 Общество с ограниченной ответственностью "Биском". Нарушений при рассмотрении заявок не обнаружено.

Контракт № 110-ЭА/22 заключен 04.08.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 53 015,90 руб.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта, а также соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушения не выявлены.

4.4. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369500000922000119** размещено заказчиком в ЕИС 19.09.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203695000009001000027 размещена в ЕИС 18.01.2022 г.

ИКЗ 222741000096074570100100270011920244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 469 000,00 руб.

Объект закупки – нефтепродукты.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) В нарушение принципа открытости и прозрачности информации, установленного ч. 2 ст. 7 Закона о контрактной системе, в п. 4.3. и п. 13.1. проекта Контракта указан срок действия контракта до **31.12.2021 г.**, в реквизитах Приложения к проекту Контракта указан **2020 г.**, тогда как Извещение о закупке размещено в **2022 г.**;

2) В нарушение требований п. 1. ч. 13., ч.13.1. ст. 34, ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе проект контракта, подлежащего заключению по результатам проведения электронных процедур, не содержит положений, регулирующих электронную приемку товара:

- раздел 5 контракта «Порядок поставки и приемки» не содержит требований к формированию документа о приёмке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме

- в п. 6.5. проекта Контракта устанавливает срок оплаты с момента подписания заказчиком документа о приемке, которым является товарная накладная, в то время как согласно требованиям ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе срок оплаты исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

3) В нарушение требований ст. 45 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, раздел 7 проекта Контракта предусматривает в виде одного из способов обеспечения исполнения обязательств предоставление безотзывной **банковской** гарантии.

4) пункты 11.5, 11.6., раздела 11 проекта Контракта содержат условия о проведении экспертизы **оказанных работ**, тогда как **объектом закупки является поставка товара**;

5) пункты 11.7., 11.11 раздела 11 проекта Контракта, регулирующие порядок направления решения об одностороннем отказе не соответствуют требованиям ч. 12.1., ч. 20.1 ст. 95 Закона о контрактной системе;

При проверке определения НМЦК:

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен;

запрос о предоставлении ценовой информации, в нарушение ч. 3.10. Приказа № 567, не содержит: подробное описание объекта закупки, основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации, информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика, указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров;

- Заказчиком представлены коммерческие предложения, полученные лично тремя поставщиками: ИП Конопельчев Н.М., ИП Барсенев О.В., ООО «Эталоннефтепродукт».

Согласно п. 3.7.1. Приказа № 567, Заказчику рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, **обладающим опытом поставок соответствующих товаров, информация о которых имеется в свободном доступе** (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

В ходе проверки установлено, что в нарушение требований ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе, сведения о поставщиках ИП Конопельчев Н.М. и ИП Барсенев О.В., осуществляющих поставку идентичных товаров, а именно как о владельцах АЗС (требование установленное техническим заданием), в свободном доступе отсутствуют, также в ЕИС отсутствуют сведения о закупках, участниками которых были бы указанные поставщики за 3 года, предшествующих данной закупке.

Указанные обстоятельства при обосновании НМЦК, могут свидетельствовать о сговоре потенциальных исполнителей с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

- в нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено:

В ходе проведения закупки поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.09.2022 г. 036950000922000119. Победителем аукциона признан участник № 112654327 ООО «Эталоннефтепродукт». Нарушений при рассмотрении заявок не обнаружено.

Контракт № 119-ЭА/22 заключен 10.10.2022 г. в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, на сумму 469 000,00 руб.

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **контракт заключен не на условиях, предусмотренных** извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки, а именно: Приложение № 2 к Контракту не содержит список АЗС, содержащийся в заявке участника и являющийся обязательным условием поставки, согласно требованиям извещения.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, нарушения отсутствуют.

4.5. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369500000922000141** размещено заказчиком в ЕИС **16.11.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 20220369500009001000028 размещена в ЕИС 13.09.2022 г.

ИКЗ 222741000096074570100100285560000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 39 654,90 руб.

Объект закупки – Поставка тест-полосок для лаборатории.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15% и ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617)

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) В нарушение принципа открытости и прозрачности информации, установленного ч. 2 ст. 7 Закона о контрактной системе:

- в п.п. «к» п. 1 Требований к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе (Приложение к Извещению) установлено требование о предоставлении в составе заявки декларации о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе, при этом преимущество организациям инвалидов Извещением не установлено;

- в перечне нормативных документов, указанном в п. 3 Требований к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе (Приложение к извещению) содержащего требование о предоставлении участником закупки информации и документов, предусмотренных нормативной правовой актами, принятыми во исполнение ст. 14 Закона о контрактной системе, при включении сведений о приказе Минфина № 126н, отсутствует указание на применяемое согласно Извещению Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, что может повлечь за собой неправильное толкование извещения участниками закупки;

3) В нарушение требований п. 1. ч. 13., ч.13.1. ст. 34, ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе проект контракта, подлежащего заключению по результатам проведения электронных процедур, не содержит положений, регулирующих электронную приемку товара:

- разделы 5,6 проекта Контракта не содержат требований к формированию документа о приёмке, предусмотренного ч. 7. ст. 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме

- в п. 9.5. проекта Контракта устанавливает срок оплаты с момента представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта (счета, счета-фактуры, товарной накладной), в то время как согласно требованиям ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

- в п. 1.1. проекта контракта указан код ОКПД 2 (21.20.23.110), не соответствующий коду ОКПД 2 (20.59.52.194), указанному в Извещении;

4) В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 9.5. Проекта контракта установлен **срок оплаты - в течение 10 (десяти) рабочих дней** после представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта, тогда как указанный срок должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе;

5) В нарушение требований ст. 45 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, раздел 10 проекта Контракта предусматривает в виде одного из способов обеспечения исполнения обязательств - предоставление банковской гарантии;

6) В нарушение требований ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлены требования к гарантии качества товара;

При проверке определения НМЦК:

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

- Заказчиком не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет») (присутствует доказательства направления запроса только в ООО «РИК» и ИП Власову Д.В.), в нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567.

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки:**

- в Спецификации (Приложение № 1 к Контракту) не включены характеристики поставляемого товара, предусмотренные техническим заданием в составе извещения и заявкой участника закупки (Тест-полоски для исследования мочи на 10 параметров: Общий белок, глюкоза, уробилиноген, билирубин, pH, относительная плотность, кровь, лейкоциты, нитриты, кетоны. Наличие контрольного участка. Предназначены для использования на мочевых анализаторах AUTION ELEVEN AE-4020, AutionSticks 10 EA).

- срок поставки товара (п.5.1. Контракта), не соответствует сроку поставки товара, установленному проектом контракта: отсутствует требование о сроке поставки второй партии товара с 01.08.22 г. в течение 25 дней.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушения не выявлены.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов (договоров):

1. № 1/271 от 17.02.2022 г. – Поставка запчастей для принтеров; цена договора 30 000,00 руб.;
2. № МО/002039 от 11.04.2022 г. – Услуга поверки анализатора паров этанола; цена договора 3 500,00 руб.;
3. № z008020005/22 от 08.06.2022 г. – Право использования программы для ЭВМ, услуга абонентского обслуживания; цена договора 9 500,00 руб.;
4. № 4/453 от 16.06.2022 г. – Поставка водонагревателей; цена договора 21 590,00 руб.;
5. № 12/213 от 16.09.2022 г. – Поставка марли; цена договора 11 025,00 руб.

В ходе проверки установлено:

1) в договорах: № МО/002039 от 11.04.2022 г., № z008020005/22 от 08.06.2022 г. **не указано основание заключения договора**, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор;

2) в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в договорах: № МО/002039 от 11.04.2022 г., № z008020005/22 от 08.06.2022 г., № 4/453 от 16.06.2022 г. № 12/213 от 16.09.2022 г. **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**;

3) в договоры: № 1/271 от 17.02.2022 г., № МО/002039 от 11.04.2022 г., **не включено обязательное условие**, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе: «при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе»;

- в договоре № 1/271 от 17.02.2022 г.:

4) в преамбуле договора № 1/271 от 17.02.2022 г. содержится ссылка на норму Федерального закона от **05.04.2014** № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», тогда как указанный закон датирован **05.04.2013**;

5) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 2 от 31.01.2022 «О создании приемочной комиссии», документ о приемке – товарная накладная №2 от 01.03.2022 г., подписана неуполномоченным лицом – Дубовцевым Е.С.

- в договоре № МО/002039 от 11.04.2022 г.:

6) условие об увеличении стоимости услуг с применением повышающего коэффициента, указанное в п. 2.1.1. договора, противоречит требованиям ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, также статьей 95 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев увеличения цены контракта, который не содержит указанный договором случай;

- в договоре № 4/453 от 25.05.2022 г.:

7) в п. 4.1 договора № 4/453 от 16.06.2022 г. указано, что поставка товара осуществляется в сроки, определенные пунктом 1.3. договора, однако указанный пункт в договоре отсутствует, также отсутствует в договоре п. 17.2., ссылка на который указана в п.п. «е» п. 7.3. договора;

8) товар принят по документу о приемке - УПД № 36 от 25.05.2022 г., тем самым нарушены условия договора, а именно, пункты 4.2., 5.1., 7.3., 7.5., устанавливающие приемку и оплату по Акту приема-передачи товара (согласно пояснениям Заказчика, Акт не оформлялся);

9) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 2 от 31.01.2022 «О создании приемочной комиссии», документ о приемке - УПД № 36 от 25.05.2022 г., подписан неуполномоченным лицом – Николаевым А.В.;

- в договоре № 12/213 от 16.09.2022 г.:

10) преамбула договора содержит некорректную ссылку на норму Закона о контрактной системе – «п. 4 ст. 93», тогда как необходимо было указать «п. 4 ч. 1 ст. 93»;

11) пункты 3.1.5., 4.3., 5.3. договора содержат условия, относящиеся к лекарственным препаратам, тогда как объектом закупки является изделие медицинского назначения – марля;

12) в п.3.2.6. указана ссылка на раздел 11, тогда как условия об ответственности сторон содержатся в разделе 10 договора;

13) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 2 от 31.01.2022 «О создании приемочной комиссии», документ о приемке - товарная накладная № 811 от 16.09.2022г. подписана неуполномоченным лицом – Потехиной С.Г.;

14) в нарушение п. 9.4. Контракта допущена **просрочка оплаты товара**: срок оплаты товара (в течение 7 рабочих дней с даты подписания Акта приема-передачи товара) поставленного по товарной накладной № 811 от 09.09.2022 г. и принятого 16.09.2022 г., срок оплаты до 27.09.2022 г.,

фактически оплата произведена – 29.09.2022 г. (платежное поручение № 571619), просрочка составила 3 дня.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Катав-Ивановск» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Катав-Ивановск» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Катав-Ивановск» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 20 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Е.С. Гришечкина

Члены инспекции

Г.А. Соловьев

В. Г. Сычугов