



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 7 ИП/2025

г. Челябинск

11 июня 2025 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 823 «Об утверждении плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2025 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2025 году»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 11.04.2025 г. № 269 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2024 г. по 30.04.2025 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: 19.05.2025 г. по 30.05.2025 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения детский санаторий «Камешный цветок» для лечения туберкулеза всех форм».

ИНН 7420004233

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения детский санаторий «Камешный цветок» для лечения туберкулеза всех форм» сокращенное: ГБУЗ ДС «Камешный цветок» для лечения туберкулеза всех форм» (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика – Главный врач: Огородникова Татьяна Васильевна, назначена на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 17.02.2022 г. № 116 л (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 26.12.2011 г. № 1659.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Грипечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
-------------------------	----------------------------	---

Члены инспекции:	Молокова Паталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков»

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. Контрактный управляющий (контрактная служба).

Согласно представленным Заказчиком данным (справка), совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2024 году составил 18 070 916,98 рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-11/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Согласно приказу от 09.01.2020 № 4 «О назначении контрактного управляющего» функции контрактного управляющего исполняет бухгалтер Гордопкина Анна Александровна (приказ о приеме на работу от 27.11.2019 № 84 л/с). На время отсутствия (отпуска, временная нетрудоспособность) Гордопкиной Анны Александровны функции контрактного управляющего исполняет главный бухгалтер Афанасьева Марина Владимировна.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий Гордопкина Анна Александровна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Специалист в сфере закупок - 2022» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 01.08.2022 г., регистрационный номер У2022123786, выдано ИОЧУОДПО «Актюп-МЦФОР».

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, главный бухгалтер Афанасьева Марина Владимировна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Специалист в сфере закупок - 2022» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 01.08.2022 г., регистрационный номер У2022123844, выдано НОЧУОДПО «Актон-МЦФЭР».

Таким образом, контрактный управляющий осуществляет полномочия, в соответствии с требованиями статьи 38 Закона о контрактной системе

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе, Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 17.01.2022 № 2/2 создана комиссия по осуществлению закупок в составе:

- председатель комиссии – Огородникова Татьяна Васильевна, главный врач;
- члены комиссии: Афанасьева Марина Владимировна, главный бухгалтер;

Гордошкина Анна Александровна, бухгалтер.

Приказом Заказчика от 17.01.2022 № 2/2 также утверждено Положение о комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее Положение). При проверке Положения установлены следующие несоответствия требованиям Закона о контрактной системе и действующему законодательству в сфере закупок:

Номер пункта Положения	Содержание пункта Положения Заказчика	Норма и содержание регулирующего права
Абзац 2 пункта 1.3	участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;	Пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе: участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического

		лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"
Абзацы 2-4 пункта 5.4.	Членами комиссии не могут быть: - физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки; - физические лица, на которые способны оказать влияние участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки; - физические лица, состоявшие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близким родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.	Пункты 2-4 части 6 статьи 39 Закона о контрактной системе: Членами комиссии не могут быть: 2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"; 3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки; 4) должностные лица органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.
Абзац 5 пункта 5.4., пункт 5.5.	Абзац 5 пункта 5.4: В случае выявления в составе комиссии указанных лиц, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок. в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 6 настоящей статьи. Пункт 5.5. Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика.	Часть 7 статьи 39 Закона о контрактной системе: Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. Член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, предусмотренных частью 6 настоящей статьи. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, указанных в части 6 настоящей статьи, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 6 настоящей статьи.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок действует на основании положений, не соответствующих требованиям пункта 4 части 1 статьи 3, пунктов 2-4 части 6, части 7 статьи 39 Закона о контрактной системе.

1.3. Организация приемки товаров, работ, услуг.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется

документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказом от 30.12.2022 № 73 утверждены ответственные лица за приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с изменениями, утвержденными Приказом от 13.12.2024 г. № 51.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, Приказом от 30.12.2022 г. № 71 Заказчиком назначены эксперты, ответственные за проведение экспертизы Заказчика поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг с изменениями, утвержденными Приказом от 13.12.2024 г. № 52.

Приказом от 17.01.2022 г. № 2/1 обязанность по осуществлению электронной приемки товаров, работ, услуг возложена на Гордошкину Анну Александровну.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ).

Согласно представленным Заказчиком данным (справка), СГОЗ в 2024 году составил 18 070 916,98 рублей.

Объем закупок в 2024 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 1 499 195,29 рублей (согласно представленному заказчиком реестру контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ Заказчика (1 807 091,69 рублей).

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год (далее - Отчет СМП и СОНКО):

Порядок определения объема закупок у СМП и СОНКО установлен частью 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе.

Требования к порядку подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета установленные Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 соблюдены.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

Номер извещения	Дата извещения	Предмет закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб., с НДС	Поставщик
0369200010924000074	28.10.2024	Поставка продуктов питания (Сыры полутвердые, Горох плюфированный)	66 845,00	52 500,00	ООО "МАГНАТ"
0369200010924000081	14.11.2024	Поставка бензина (Бензин автомобильный (розничная	177 066,00	170 835,00	ООО "СПЕКТР"

		реализация)			
0369200010925000014	20.02.2025	Поставка материалов медицинского назначения (Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные)	3 765,00	3 765,00	ООО "КОМПАНИЯ ГЕНЕЗИС"
0369200010925000018	28.02.2025	Поставка материалов медицинского назначения (Средство дезинфицирующее)	77 669,03	77 669,03	ООО "ИНВЕСТИЦИОННО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ГРУППА"
		ИТОГО:	325 345,03	304 769,03	

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (ПМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 20.02.2025 г. № 0369200010925000014, на поставку материалов медицинского назначения (Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные), ПМЦК 3 765,00 рублей (далее в разделе – Закупка).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Объектом закупки являются Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, которые согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, являются медицинскими изделиями.

В связи с чем, в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, при обосновании ПМЦК подлежит применению порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утверждённый Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (далее – Порядок обоснования ПМЦК № 450н).

Согласно пункту 9 Порядку обоснования ПМЦК № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЦ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ), устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета ЦЦС посредством использования одного или совокупности следующих, в том числе:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе: в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых

к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС (в случае получения такой информации заказчиком).

Пунктом 1 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относится информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

Согласно пункту 12 Порядка обоснования НМЦК № 450п: Расчет НДС медицинского изделия, ЦЕМ изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном частью 57 статьи 112 Закона о контрактной системе, расчет цены единицы медицинского изделия осуществляется **без учета НДС**.

В соответствии с пунктом 17 Порядка обоснования НМЦК № 450п расчет начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), в том числе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ_i - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с настоящим порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V_i - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

Отчетственное лицо за расчет НМЦК: бухгалтер Горюшкин А.А.

При проверке обоснования НМЦК установлено:

1) НМЦК обоснована на основании трех коммерческих предложений:

-ООО «Инвестиционно-промышленная группа», исх. № Ч-563 от 19.02.2025 г.,

-ООО «Комус-Развитие», исх. № 20923415 от 17.02.2025 г.,

-ООО «Компания Генезис», исх. № 858 от 11.02.2025 г.

Коммерческие предложения получены на основании запроса ценовой информации от 05.02.2025 г.;

2) в обосновании начальной максимальной цены контракта отсутствует ссылка на определение цены с использованием порядка обоснования НМЦК № 450п;

3) расчет цены единицы медицинского изделия, в нарушение пункта 12 Порядка обоснования НМЦК № 450п осуществлен **с учетом НДС**:

в коммерческих предложениях ООО «Инвестиционно-промышленная группа» и ООО «Комус-Развитие» **указаны цены с НДС**;

4) объект закупки «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, нестерильные, нестерильные» КТРУ 22.19.60.119-00000008, с относимым кодом ОКПД2 22.19.71.190: Изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие»

в соответствии с пунктом 3 статьи 164 Налогового кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 688, облагается налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 %.

Однако при расчете ИМЦК, Заказчиком, в нарушение пунктов 17 Порядка обоснования ИМЦК № 450п, не применена ставка НДС 10%.

5) Инспекцией, с учетом пункта 1 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе, был осуществлен поиск информации о ценах на «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» КТРУ 22.19.60.119-00000008, содержащихся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, и произведен расчет ИМЦК:

Наименование предмета договора	Ед. изм.	Кол-во	Номер и дата контракта с реестра контрактов ЕИС/ Цена за единицу, руб., без НДС			Цена за единицу изм., руб., без НДС	Ставка НДС, %	ИМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), руб. с НДС*
Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные			27449021841 24000015 от 01.03.2024 ГБУЗ "ЦЕНТР МЕДИЦИНСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ "ВДОХНОВЕНИЕ "	3740403239 224000025 от 05.04.2024 ГБУЗ "СТАНЦИЯ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ Г. ЗЛАТОУСТ"	3741200765 724000070 от 24.06.2024 ГБУЗ «СТАНЦИЯ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ Г. КОРКИНО»			
	пар	500	2,89	4,14	3,55	3,88	10	1 941,50

Таким образом, при основании ИМЦК Заказчиком допущено нарушение порядка обоснования ИМЦК № 450п, а также в результате не использования в соответствии с пунктом 1 статьи 18 статьи 22 Закона о контрактной системе информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами заказчиком упущена возможность экономии бюджетных средств в размере 1 823,50 рублей (3 765,00 – 1 941,50).

4.1.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 28.10.2024 г. № 0369200010924000074, на поставку продуктов питания (Сыры полутвердые, Горох шлифованный), ИМЦК 66 845,00 рублей (далее в разделе Закупка).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

ИМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен в соответствии:

- со статьей 22 Закона о контрактной системе,
- Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ Минэкономразвития № 567).

Согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 3.7. Приказа Минэкономразвития № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур, в том числе:

3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

3.7.2. разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт);

3.7.3. осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет.

Согласно пункту 3.10. Приказа Минэкономразвития № 567, запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях, может содержать:

- подробное описание объекта закупки;
- перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара;
- основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;
- сроки предоставления ценовой информации;
- информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;
- срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 3.3.2. Приказа Минэкономразвития № 567 для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить, в том числе: товар, наиболее полно соответствующий описанию объекта закупки.

В соответствии с пунктом 3.12. Приказа Минэкономразвития № 567, все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 настоящих Рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Лицо, ответственное за расчет Ц(М)ЦК - Бухгалтер Гордошкина А.А.

При проверке обоснования НМЦК установлено:

- 1) НМЦК обоснована на основании трех коммерческих предложений:

ИП Фраас Е.В. от 11.10.2024 г.,
ИП Ермаков М.М. от 11.10.2024 г.,
ИП Семкин Е.Б. от 15.10.2024 г.;

2) запрос коммерческого предложения на организацию и проведение торгов на 2025 год не содержит сведений о поставщиках, в адрес которых он был направлен, при этом скрипшоты, подтверждающие направление запроса в адрес поставщиков ИП Фраас Е.В. и ИП Семкин Е.Б. не позволяют установить подтверждение направления запроса коммерческого предложения в адреса указанных поставщиков;

3) в нарушение пункта 3.10. Приказа Минэкономразвития № 567, запрос на предоставление ценовой информации не содержит: основные условия исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации;

4) запрос коммерческого предложения не зарегистрирован в делопроизводстве заказчика;

5) коммерческие предложения, полученные от ИП Семкин Е.Б. исх. от 17.10.2024 г., не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

6) коммерческие предложения содержат предложения на товары со следующими характеристиками:

Запрос Заказчика		Предложения поставщиков		
Наименование товара	Техническая характеристика	ИП Фраас Е.В. (прайс), вх. б/н от 15.10.2024	ИП Ермаков М.М. (прайс), вх. б/н от 14.10.2024	ИП Семкин Е.Б. от 17.10.2024, без вход. номера и даты
Горох шлифовальный	Вид зерна Колотое Сорт Не ниже первого Фасовка ≥ 5 и ≤ 25 кг	крупа горох 25 кг	горох колотый 25 кг	- горох колотый 25 кг; - горох 5 кг
Сыры полутвердые	Вид сыра Цельный Вид сыра в зависимости от массовой доли жира в пересчете на сухое вещество Полужирные Вид сырья Коровье молоко Наименование сыра из коровьего молока Российский Сорт сыра из коровьего молока Первый Форма сыра Брусочек Наличие вкусовых добавок Нет	сыр голландский 45% Ува-Молоко	сыр российский 50% ГОСТ ВС Пермь	сыр российский 45%

Следовательно, заказчиком приняты к расчету коммерческие предложения:

- которые не позволяют идентифицировать основные признаки продукта «Горох шлифовальный», установленные в описании объекта закупки: во всех предложениях **не указан «Сорт»**, а в прайсе от ИП Фраас Е.В., предложена **«крупа горох»**, без указания «колотый»;

- которые не позволяют идентифицировать основные признаки продукта, а также не соответствуют техническим требованиям заказчика:

на «Сыры полутвердые»:

а) во всех предложениях не указаны требуемые характеристики: **«Сорт»**, **«Форма»**;

б) согласно ГОСТ Р 52686-2006 **полужирный** сыр - это сыр с массовой долей жира от 25,0 до 44,9 включ., вместе с тем в коммерческих предложениях указано содержание сыра больше 44,9%, а именно 45% и 50%, что отвечает критериям **жирного** сыра, в связи с чем предложенные товары **не являются идентичными** планируемому к закупке товару.

7) при обосновании НМЦК Заказчиком использована только одна процедура получения ценовой информации в отношении товара, предусмотренная пунктом 3.7.1. Приказа Минэкономразвития № 567 - получение ценовой информации от поставщиков, обладающих опытом поставки соответствующих товаров.

Таким образом, при расчете НМЦК Заказчиком допущено нарушение статьи 6, частей 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития № 567, а именно расчёт осуществлен с нарушением требований к получению ценовой информации с учетом сопоставимости с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, на основании информации о рыночных ценах неидентичных товаров.

4.1.3. Извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2024 г. № 0369200010924000081, на поставку бензина (Бензин автомобильный (розничная реализация), НМЦК 177 066,00 рублей (далее в разделе Закупка).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 3.7. Приказа Минэкономразвития № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур, в том числе:

3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");

3.7.2. разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт);

3.7.3. осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет.

Согласно пункту 3.12. Приказа Минэкономразвития № 567 все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Объектом закупки является Бензин автомобильный (розничная реализация),

Лицо, ответственное за расчет П(М)ЦК - Бухгалтер Гордопкина А.А.

При проверке обоснования НМЦК установлено:

1) НМЦК обоснована на основании трех коммерческих предложений:

ООО «ЖИДЕР» от 13.11.2024 г. исх. № 236;

ООО «СПЕКТР» от 13.11.2024 г. исх. № 145;

ИП Бутвин С.А. от 13.11.2024 г. исх. № 179;

2) Запросы на предоставление ценовой информации в адреса указанных поставщиков, согласно пояснению Заказчика: «... на бензин автомобильный были сделаны по телефону»;

3) Коммерческие предложения, полученные от потенциальных поставщиков не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

4) Коммерческие предложения не содержат информацию о сроке действия ценового предложения;

5) В реестре контрактов ЕИС отсутствует информация, подтверждающая опыт поставщика ООО «ЛИДЕР» (ИНН 7448239700) при исполнении контрактов.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований частей 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития № 567, а именно расчёт осуществлён с нарушением требований к получению ценовой информации с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, нарушен порядок направления запросов на получение ценовой информации.

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок

4.2.1. *Извещение о проведении электронного аукциона от 05.04.2024 г. № 0369200016824000010, на поставку дезинфицирующих средств, ПМЦК 220 734 рубля (далее в разделе – Закупка).*

4.2.1.1. Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, согласно Извещению установлен разделом 6 проекта Контракта

При этом в указанном разделе проекта контракта установлен способ представления обеспечения исполнения контракта банковской гарантией, не предусмотренный частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе. (пункт 6.3. проекта контракта).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, к порядку предоставления обеспечения исполнения контракта.

Аналогичное нарушение допущено:

1) *В Извещении о проведении электронного аукциона от 20.02.2025 г. № 0369200010925000014, на поставку материалов медицинского назначения (Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные), ПМЦК 3 765,00 рублей (далее в разделе – Закупка):*

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, согласно Извещению установлен разделом 6 проекта Контракта.

При этом в указанном разделе проекта контракта установлен способ представления обеспечения исполнения контракта банковской гарантией, не предусмотренный частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе. (пункт 6.3. проекта контракта).

2) *В Извещении о проведении электронного аукциона от 28.10.2024 г. № 0369200010924000074, на поставку продуктов питания (Сыры полутвердые, Горох шлифованный), ПМЦК 66 845,00 рублей:*

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, согласно Извещению установлен разделом 8 проекта Контракта.

При этом в указанном разделе проекта контракта установлен способ представления обеспечения исполнения контракта банковской гарантией, не предусмотренный частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе. (пункт 8.3. проекта контракта).

Описание объекта закупки:

4.2.1.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

1) Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования КТРУ) Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» - «з» пункта 10 указанных правил с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования КТРУ: «Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", позициях 191 - 361 приложения N 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона».

Согласно пункту 6 Правил использования КТРУ, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил использования КТРУ, заказчик обязан

включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Заказчиком, при описании объекта закупки предусмотрена дополнительная информация, **не включенная в позицию каталога КТРУ**, и в качестве обоснования необходимости использования такой дополнительной информации в каждой позиции товара указано: «СанПиН 3.3686-21, пункт 125, 29, 3604, Пункт 3544, п. 3552,3554, 3563, 3575 и др. ФКР по выбору химических средств дезинфекции и стерилизации, п. 5.7.п.4.6.2. МУ 3.5.2596-10 «Методы изучения и оценки туберкулоцидной активности дезинфицирующих средств». МР 3.1.0170-20. 3.1. », пункт 6.1 п.6.4 МУ 3.4.2552-09 МУ 3.5.2596-10 Руководства Р 4.2.3676-20. П.2.1. МУ 3.5.1.3439-17 МУ 3.5.1.3674-20; ФКР «Гигиена рук медицинского персонала», рекомендации Роспотребнадзора от 23 января 2020 года №02/770-2020-32.».

Данная информация не является обоснованием необходимости использования такой дополнительной информации Заказчиком, а является лишь правовым обоснованием возможности установления дополнительной информации о товаре.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Правил использования КТРУ Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения дополнительной информации о товаре не предусмотренной КТРУ в отсутствие объективного обоснования.

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупок товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки в Приложении № 1 к Извещению «Техническое задание» **не соответствует структурированному описанию объекта закупки Извещения в части характеристик следующих товаров:**

Характеристики, указанные в структурированном описании объекта закупки			Характеристики, указанные в Приложении №1 «Техническое задание» к Извещению		
Номер позиции	Наименование характеристики	Значение характеристики	Номер позиции	Наименование характеристики	Значение характеристики
5	Срок годности рабочих растворов, сут	≤ 7	5	Срок годности рабочих растворов, сут	≥ 7
6	Количество штук в упаковке	> 100 и ≤ 120	4	Количество штук в упаковке, шт	$\geq 100 < 120$

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части несоответствия описания объекта закупки в **Техническом задании** приложении к извещению, описанию объекта закупки, сформированному с использованием ЕИС.

Проект контракта в составе извещения:

4.2.1.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации в сфере закупок:

Положения Закона о контрактной системе	Пункт проекта контракта
Статья 70. Утратила силу с 1 июля 2018 года в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ. В действующей редакции Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам электронной процедуры установлено статьей 51.	1.1. Настоящий контракт заключен по результатам проведенного электронного аукциона, протокол аукциона № от 2025г. с участником, признанным победителем по результатам проведения конкурентной процедуры, или иным участником в соответствии со статьями 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.
Часть 1 статьи 45 Закона о контрактной системе: 1. Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные: 1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи; 2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ"; 3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона); 4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).	6.3. Исполнение настоящего Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона N 44-ФЗ...
Часть 7 статьи 34 Закона о контрактной системе: Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.	7.2.4. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения «Поставщиком» обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от пени контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных «Поставщиком».
Пункт 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены	7.2. Ответственность «Поставщика»: 7.2.1. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения «Поставщиком» обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения «Поставщика» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 3 %, от цены контракта (цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.) и определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от

контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.	30 августа 2017г. №1042.
Пункт 5 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке: а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта: 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;	7.2.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения «Поставщиком» обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа устанавливается в размере 3 % от начальной (максимальной) цены контракта (начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей) и определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017г. №1042.
Часть 16 статьи 94 Закона о контрактной системе: В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.	Порядок обмена документами при применении мер ответственности не предусмотрен.
Подпункт «б» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе: при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается	Извещением установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства от 23.12.2024 г. №1875. Обязательное условие, предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе не установлено.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при формировании проекта контракта.

Аналогичные нарушения допущены при формировании проекта контракта в составе:

Извещения о проведении электронного аукциона от 20.02.2025 г. № 0369200010925000014, на поставку материалов медицинского назначения (Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные), ИМЦК 3 765,00 рублей (далее в разделе – Закупка).

4.2.1.4. Согласно части 1 статьи 34 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Проектом контракта не установлены требования, указанные в описании объекта закупки - техническом задании (Приложение №1 к извещению):

- к остаточному сроку годности: «Остаточный срок годности поставляемого товара должен составлять не менее 18 месяцев на момент поставки Заказчику...»

- к предоставлению при поставке заверенных поставщиком копии следующих документов: Свидетельство о государственной регистрации дезинфицирующего средства, согласованная инструкция, декларация о соответствии качества товара, паспорт качества на каждую партию товара.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта сведений, предусмотренных в извещении (описании объекта закупки).

4.2.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 28.10.2024 г. № 0369200010924000074, на поставку продуктов питания (Сыры полутвердые, Горох илифсованный), ПМЦК 66 845,00 рублей (далее в разделе Закупка).

Проект контракта в составе извещения:

4.2.2.1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно информационной карте типового контракта на поставку продуктов питания, (Приложение №1 к приказу Минсельхоза России от 19 марта 2020 №140) (далее -- типовой контракт), для объектов закупки, в том числе с КТРУ 01.11.75.110-00000001 и 10.51.40.120-00000002 подлежит применению указанный типовой контракт.

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ) условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации в сфере закупок, типовому контракту:

Положения Закона о контрактной системе	Пункт проекта контракта
Статья 83.2. утратила силу с 1 января 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 N 360-ФЗ. В действующей редакции Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам электронной процедуры установлено статьей 51.	1.3. Настоящий контракт заключается по итогам проведенного аукциона в электронной форме победителем (иным участником в соответствии со статьей 83.2 Закона о контрактной системе) которого стал «Поставщик», в протокола № _____ от _____ 2024года
Часть 4 статьи 34 Закона о контрактной системе: В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.	Закупка проведена в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при этом, размер штрафа, установленный пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 в проект контракта не включен. Пунктом 7.5. установлен размер штрафа

Пункт 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042:

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этана) в случае, если цена контракта (этана) не превышает 3 млн. рублей;

Пункт 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042:

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этана), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Часть 4 статьи 34 Закона о контрактной системе:

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пункт 5 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042:

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

Часть 1 статьи 45 Закона о контрактной системе:

1. Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают **независимые гарантии**, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской

предусмотренный Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 в размере 10 процентов цены этана Контракта (в случае если цена этана Контракта не превышает 3 млн. руб.).

Обязательное условие об ответственности поставщика в проект контракта не включено.

8.3. Исполнение настоящего Контракта может обеспечиваться предоставлением **банковской** гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный в настоящем Контракте счет Заказчика...

Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона); 4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).	
Часть 16 статьи 94 Закона о контрактной системе: В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.	Не установлено.
Часть 20.1. статьи 95 Закона о контрактной системе: В случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренного частью 19 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке: 1) поставщик (подрядчик, исполнитель) с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте; 2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик; 3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.	Пункт 4.1. Поставщик обязан: 4.1.4. В случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней с даты принятия указанного решения направить Заказчику такое решение по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Заказчика, указанному в настоящем Контракте, а также телеграммой либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Поставщиком подтверждения о его вручении Заказчику. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Поставщиком подтверждения о вручении Заказчику указанного уведомления. Пункт 4.3. Заказчик обязуется: 4.3.3. В случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней с даты принятия указанного решения разместить в единой информационной системе и направить Поставщику такое решение по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в настоящем Контракте, а также телеграммой либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Заказчиком подтверждения о его вручении Поставщику. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику указанного уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Поставщика по его адресу, указанному в настоящем Контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта в единой информационной системе.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при формировании проекта контракта.

4.2.2.2. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, к документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 настоящей части, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 1 настоящей части информация, содержащаяся в документе о приемке.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объектом закупки является поставка продуктов питания, в том числе - сыры полутвердые.

В отношении указанных товаров законодательством РФ установлены специальные требования к их реализации, а именно:

В соответствии с пунктом 99 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 о безопасности молока и молочной продукции, **указанные товары подлежат оценке (подтверждению) соответствия молока и молочной продукции требованиям настоящего технического регламента в форме декларирования соответствия.**

Указанные товары, включены в перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (далее – ВСД), утвержденный Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2018 года оформление ВСД производится в электронной форме в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», за исключением случаев, установленных частями 2.1 и 3 настоящей статьи.

Ветеринарные правила организации работы по оформлению ВСД, порядок оформления ВСД в электронной форме и порядок оформления ВСД на бумажных носителях утверждены Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862.

В соответствии с пунктом 5 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862, оформление ВСД на партию товара в электронной форме, осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее - ФГИС ВетИС) («Меркурий»).

В соответствии с пунктом 8 Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862:

«В случае если ВСД оформлен в электронной форме, лица, уполномоченные на проведение федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), а также иные участники оборота подконтрольных товаров не вправе требовать от владельца (перевозчика) подконтрольного товара предъявления ВСД, оформленного на бланке строгого учета на бумажном носителе. При этом владелец (перевозчик) подконтрольного товара обязан по своему выбору представить:

уникальный идентификационный номер электронного ВСД, который присваивается ФГИС ВетИС автоматически в момент оформления ВСД (номер ВСД), или соответствующий этому ВСД двумерный матричный штриховой код, сформированный ФГИС ВетИС или иными средствами, или распечатку одной из форм для печати оформленного в электронной форме ВСД...».

В проекте контракта Заказчиком не установлено требование о приложении поставщиком к документу о приемке декларации соответствия на поставляемый товар и ВСД на каждую партию товара в электронной форме с использованием ФГИС ВетИС «Меркурий».

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 13 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в контракт требования к приложению к документу о приемке обязательных документов, в соответствии с действующим законодательством.

4.2.3. Извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2024 г. № 0369200010924000081, на поставку бензина (Бензин автомобильный (розничная реализация), ПМЦК 177 066,00 рублей (далее в разделе – Закупка).

4.2.3.1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, согласно Извещению установлен разделом 11 проекта Контракта.

При этом в указанном разделе проекта контракта отсутствуют обязательные условия, предусмотренные частью 30 статьи 34, частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а также установлен способ представления обеспечения исполнения контракта банковской гарантией, не предусмотренный частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе (нарушения указаны в пункте 4.2.3.2. Отчета).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, к порядку предоставления обеспечения исполнения контракта.

Проект контракта в составе извещения:

4.2.3.2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены (либо изменены) условия, противоречащие законодательству Российской Федерации в сфере закупок:

Положения Закона о контрактной системе	Пункт проекта контракта
Статья 83.2. утратила силу с 1 января 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 N 360-ФЗ. В действующей редакции Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам электронной процедуры установлено статьей 51.	1.1. Настоящий контракт заключен по результатам проведенного электронного аукциона с участником, признанным победителем по результатам проведения конкурентной процедуры, или иным участником в соответствии со статьей 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Часть 1 статьи 45 Закона о контрактной системе: 1. Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные: 1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи; 2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ"; 3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона); 4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).	11.1. В целях обеспечения исполнения обязательств по настоящему контракту Поставщик предоставляет обеспечение контракта одним из нижеуказанных способов: - банковскую гарантию...
Часть 30 статьи 34 Закона о контрактной системе: Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.	Не установлено.
Часть 7 статьи 94 Закона о контрактной системе: В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 настоящей статьи. Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств.	Не установлено.
Часть 16 статьи 94 Закона о контрактной системе: В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой обмен осуществляется	7.1. Споры по контракту решаются Сторонами в претензионном порядке. Претензия оформляется в письменной форме и направляется той Стороне по контракту, которой допущены нарушения его условий. В претензии перечисляются допущенные при исполнении контракта нарушения со ссылкой на соответствующие положения контракта или его приложений, отражается

с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.	стоимостная оценка ответственности (неустойки), а также действия, которые должны быть произведены Стороной для устранения нарушений. Ответ на соответствующую претензию должен быть направлен в течение 10 (десяти) дней с момента ее получения. Заказчик вправе в тексте претензии установить иной (до 30 (тридцати) дней) срок направления ответа на претензию.
Часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе: При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, <u>указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки</u>, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).	Согласно Извещению о проведении закупки: ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта не установлены. Извещением установлен определённый объем – 3 300 литров, при этом в проект контракта не включено обязательное условие: «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а включено условие подлежащее включению в проект контракта в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при формировании проекта контракта.

4.3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

Нарушения не допущены

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

Нарушения не допущены

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.5.1. *Контракт № 73 от 18.11.2024 г. (реестровый номер 3741101475722000036) (Извещение о проведении электронного аукциона от 28.10.2024 г. № 0369200010924000074, на поставку продуктов питания (Сыры полутвердые, Горох шлифованный), ИМЦК 66 845,00 рублей), Цена контракта 52 500,00 рублей (далее в разделе - Контракт).*

Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей частью.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подпунктом 2 пункта 3.7. Контракта установлено:

«2) к документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 части 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, прилагаются документы, которые считаются его неотъемлемой частью (документы, подтверждающих качество товара в соответствии с требованиями действующего законодательства, регламентирующих качество товара и подтверждающих его соответствие требованиям безопасности. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в документе о приемке.».

Согласно пунктам 3.5., 3.6. Контракта:

«По факту поставки товара, Заказчик проводит экспертизу, а также осуществляет приемку по количеству, качеству и в срок не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 94, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

3.6. Для проверки поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) в части соответствия Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) условиям настоящего Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) может проводиться Заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться независимые эксперты (экспертные организации) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ».

Согласно пункту 1.1. Контракта Поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (Сыры полутвердые, Порох пилфовапный) (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение N 1 к настоящему Контракту) и Техническому заданию (Приложение N 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно пункту 4.1.2. Контракта Поставщик обязуется обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности, иным требованиям, установленным стандартами, техническими регламентами и санитарно-эпидемиологическими требованиями, а также требованиям, установленным настоящим Контрактом.

Согласно пункту 4 статьи 469 Гражданского кодекса РФ, если законом или в установленном им порядке предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям.

Согласно пункту 4.5. Контракта:

«Для проверки поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) в части соответствия Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) условиям настоящего Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) может проводиться Заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться независимые эксперты (экспертные организации) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ».

Согласно пункту 4.8. Контракта:

«В случае обнаружения при проведении приемки нарушения требований Контракта, в том числе требований к количеству Товара, комплектности, упаковке Товара, комплекту, качеству и безопасности Товара, Поставщик вправе устранить нарушения в течение 5 рабочих дней со дня поступления мотивированного отказа от подписания документа о приемке...».

В отношении товара законодательством РФ установлены специальные требования к их реализации, а именно: декларирование соответствия, в соответствии с пунктом 99 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 о безопасности молока

и молочной продукции и сопровождение каждой партии товара ветеринарными сопроводительными документами (ВСД), в соответствии с требованиями Закона РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Приказа Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648, Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862.

Приемка предоставленных Поставщиком результатов поставки, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Конtrakта, проведена заведующим складом Пустоваловой Ирипой Ивановной, что подтверждено размещенными в ЕИС в составе документов об исполнении Конtrakта заключениями проведенной экспертизы.

При проверке размещенных в ЕИС документов, подтверждающих качество и безопасность товара, Инспекцией установлено:

Заказчиком допущена приемка товара, не соответствующего требованиям контракта:

Раздел 3.1. электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС, Техническое задание приложение № 2 к Конtrakту		Сведения о принятом товаре			
Наименование товара	Характеристики	Документ о приёмке/ экспертиза	Характеристики	Сопроводительный документ	Стоимость товаров, руб.
Сыры полутвердые	Вид сыра: Цельный; Вид сыра в зависимости от массовой доли жира в пересчете на сухое вещество: Полужирный; Вид сырья: Коровье молоко; Наименование сыра из коровьего молока: Российский; Сорт сыра из коровьего молока: Первый; Форма сыра: Брусоч; Наличие вкусовых добавок: Нет.	№ 910 от 28.02.2025 / № 910 от 28.02.2025	Сыр полутвердый «Голландский» с массовой долей жира в сухом веществе 45% (ГОСТ Р 52686-2006)	Ветеринарное свидетельство № 28090749106 от 27.02.2025 Декларация о соответствии не представлена.	2 403,09
		№ 1199 от 14.03.2025 / № 1199 от 14.03.2025	Сыр полутвердый «Голландский» с массовой долей жира в сухом веществе 45% (ГОСТ Р 52686-2006)	Ветеринарное свидетельство не представлено. Декларация о соответствии № ЕАЭС № RU Д- RU.PA.08.B.93059/23 от 20.10.2023.	5 606,18
		№ 1632 от 04.04.2025 / № 1632 от 04.04.2025	Сыр полутвердый «Голландский» ТУ 45% / (ГОСТ Р 52686-2006)	Ветеринарное свидетельство № 28592832651 от 03.04.2025 Декларация о соответствии не представлена.	6 675,50

Таким образом, при приёмке поставленного при исполнении Конtrakта товара Заказчиком допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 94, части 1 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в ненадлежащем проведении экспертизы поставленного товара, что привело к приемке товара (на сумму 14 684,77 рублей на дату Отчета) с характеристиками, не соответствующими требованиям Конtrakта, а именно: сыр полужирный (поставлен жирный), наименование «Российский» (поставлен «Голландский»), в отсутствие обязательных документов, подтверждающих качество товара.

4.5.2. *Контракт № 79 от 06.12.2024 (реестровый номер 2742000423324000081) (Извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2024 г. № 0369200010924000081, на поставку бензина (Бензин автомобильный (розничная реализация), ИМЦК 177 066,00 рублей (далее в разделе Закупка). (далее в разделе - Контракт).*

Согласно пункту части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 3.1. Контракта цена объекта закупки (бензин) составляет:

51,28 руб. за 3000 литров на общую сумму 153 840,00 руб.

56,65 руб. за 300 литров на общую сумму 16 995,00 руб.

Согласно документам о приемке, № 67 от 06.02.2025 года, №164 от 06.03.2025г. №320 от 04.04.2025г., №463 от 07.05.2025г. **Заказчиком осуществлена приёмка товара по цене за 1 литр, не соответствующей условиям контракта: 42,73 руб.**

Таким образом, Заказчиком в нарушение частей 1, 3 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, не осуществлён контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, осуществлена приемка товара по цене, не соответствующей условиям контракта.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

Номер контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб., с НДС	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)
5	20.01.2025	Материальные запасы	1 300,00	ИП Ефремов Олег Григорьевич
4	28.02.2025	Стоматологические услуги	515,00	Авансовый отчет Бардина О.Н.
48	05.03.2025	Материальные запасы	16 800,00	ИП Королева Анна Борисовна
5946	02.04.2025	Обучение по охране труда и проверке знаний требований охраны труда у работников	10 800,00	Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Центр охраны труда "УНИКС"
5	15.04.2025	Медикаменты	214,00	Авансовый отчет Огородниковой Т.В.
		ИТОГО:	23 629,00	

5.1. Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе: при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 9, 15, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 29, 33, 37, 40, 41, 44, 45, 46, 50 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к

указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен **в простой письменной форме** в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации для совершения сделок.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 160 Гражданского кодекса Российской Федерации:

1. Сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, либо должным образом уполномоченными ими лицами.

Письменная форма сделки считается соблюденной также в случае совершения лицом сделки с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки, при этом требование о наличии подписи считается выполненным, если использован любой способ, позволяющий достоверно определить лицо, выразившее волю. Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон может быть предусмотрен специальный способ достоверного определения лица, выразившего волю.

Согласно авансовым отчетам: Бардиной О.П. от 28.02.2025 на сумму 515,00 рублей (контракт №4 от 28.02.2025г.) и Огородниковой Т.В. от 15.04.2025 года на сумму 214,00 рублей (контракт №5 от 15.04.2025г.) Заказчиком возмещены расходы на закупку товаров по кассовым чекам, в отсутствие заключенного в простой письменной форме контракта, тем самым Заказчиком допущено нарушение требований части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения детский санаторий «Каменный цветок» для лечения туберкулеза всех форм» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

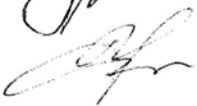
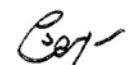
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения детский санаторий «Каменный цветок» для лечения туберкулеза всех форм» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения детский санаторий «Каменный цветок» для лечения туберкулеза всех форм» направить в Министерство финансов Челябинской области.

Отчет составлен на 27 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.С. Грипенчикина
 Н.Н. Молокова
 Г.А. Соловьев