



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения плановой проверки № 2/2019

г. Челябинск

19.06.2019 г.

**Основание:** План проведения проверок на 2019 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 28.02.2019 г. № 191 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2019 год», приказ Министерства здравоохранения от 28.02.2019 г. № 190 «О создании инспекции ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 01.01.2017 года по 28.02.2019 года

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** 22.03.2019 года по 08.04.2019 года.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст ИНН 7404020012, адрес 456200, Челябинская область, г. Златоуст, ул. Ленина, д. 37.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст ИНН 7404020012, адрес 456200, Челябинская область, г. Златоуст, ул. Ленина, д. 37, действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач – Аладжания Игорь Анатольевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
-------------------------	------------------------------	---

Члены инспекции:	Белова Юлия Александровна	начальник отдела планирования и исполнения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

### **УСТАНОВИЛА:**

#### **1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки**

ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 12.03.2019 № 04/1668 предоставлены своевременно и в полном объеме.

#### **2. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок**

В соответствии с ч. 8 ст. 17 Законом о контрактной системе план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями указанной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В соответствии со ст. 17 и ст. 21 Закона о контрактной системе план закупок и план-график утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Утвержденные план закупок и план-график подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План ФХД ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст на 2018 год утвержден 12.01.2018 года, план закупок утвержден 18.01.2018 г. размещен в единой информационной сети 18.01.2018 г. с соблюдением сроков



опубликования планов закупок. План-график на 2018 год утвержден 18.01.2018 г., размещен 18.01.2018 г., с соблюдением установленного законодательством срока.

План ФХД ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст на 2019 год утвержден 16.01.2019 года, план закупок утвержден 16.01.2019 г. размещен в единой информационной сети 18.01.2019 г. с соблюдением сроков опубликования планов закупок. План-график на 2019 год утвержден 16.01.2019 г., размещен 18.01.2019г., с соблюдением установленного законодательством срока.

### **3. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок.**

3.1. Приказом ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст от 09.01.2017 г. утверждены Положение о контрактной службе в ГБУЗ «ОТБ №2» и состав контрактной службы в ГБУЗ «ОТБ №2».

Положение о контрактной службе в ГБУЗ «ОТБ №2», утвержденное приказом ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст от 09.01.2017 г., представляет из себя ничто иное, как дословное повторение Типового положения (регламент) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 63, не определяющего ни одной конкретной позиции. В частности из текста положения не возможно определить цель создания контрактной службы в частности определить обеспечение каких нужд она осуществляет – государственные или муниципальные?

Также среди прочего не определены полномочия сотрудников контрактной службы о возможности их участия в качестве членов комиссии по осуществлению закупок заказчика. Данное положение исключает возможность правовой оценке действий руководства «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст, включившего в состав единой комиссии сотрудников контрактной службы.

Раздел ответственность состоит из декларации прав участников закупок на обжалование действий должностных лиц контрактной службы, не раскрывая видов и пределов мер ответственности должностных лиц контрактной службы.

3.2. Приказом ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст от 10.01.2017 г. №22 утвержден состав Единой комиссии, в состав которой как выше указывалось в отсутствие правоустанавливающей нормы, включены сотрудники контрактной службы. Указанным приказом признан утратившим силу приказ, утверждающий предшествующий состав Единой комиссии.

С учетом того, что приказом ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст от 12.01.2018 г. №25 не отменено действие приказа от 10.01.2017 г. №22, и утвержден новый, второй по счету состав Единой комиссии, с юридической точки зрения руководством Заказчика допущена юридическая коллизия правовых актов.

3.3. В соответствии с приказом ГБУЗ «Областная туберкулезная больница №2» г. Златоуст Сабирова Ирина Георгиевна назначена контрактным управляющим ГБУЗ «ОТБ №2».



4. Годовой объем закупок на 2018 год у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе составил 1 282 169,79 рублей, что соответствует лимиту учреждения по закупкам у единственного поставщика, который должен составлять 2 млн. руб. или 5% СГОЗ по указанному основанию.

**5. При выборочной проверке процедур закупок изв. №№**

0369200022918000125

0369200022918000198

0369200022918000199

0369200022918000202

0369200022918000217, установлено следующее:

5.1 Во всех информационных картах проверенных закупок неверно указаны даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации.

№ аукциона	Дата окончания приема заявок	Установленная дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации	Дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации по 44-ФЗ
0369200022918000125	01.08.2018	28.07.2018	30.07.2018
0369200022918000198	01.11.2018	27.10.2018	29.10.2018
0369200022918000199	01.11.2018	27.10.2018	29.10.2018
0369200022918000202	08.11.2018	04.11.2018	06.11.2018
0369200022918000217	23.11.2018	20.11.2018	21.11.2018

В соответствии с требованиями статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений документации не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а заказчик течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса размещает в единой информационной системе разъяснения.

Таким образом, датой окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений является дата за 1 день до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Указание несоответствующих дат окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации нарушает принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, закрепленные статьями 6,7 Закона о контрактной системе.

Заказчиком нарушены положения ст.65 Закона о контрактной системе.

Требованиями части 9 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено условие освобождения контрагента от уплаты неустойки (штрафа, пени) в следствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, произошедшего по вине другой стороны.



В проекте контракта, являющегося в силу требования части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, неотъемлемой частью документации по закупке № 0369200022918000125, установленное частью 9 статьи 34 Закона о контрактной системе требование отсутствует.

Заказчиком нарушены положения части 9 статьи 34 Закона о контрактной системе.

С 01.07.2018 вступили в силу изменения, в том числе относящиеся к содержанию протоколов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в частности о наличии информации:

*о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.*

Указанная инициатива законодателя, направлена помочь Заказчикам в реализации условий, запретов, ограничений допуска товаров, работ, услуг происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В протоколах рассмотрения заявок на участие в электронных аукционах № 0369200022918000125, 0369200022918000202 информация установленная требованиями пункта 4 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе отсутствует.

В протоколах рассмотрения заявок на участие в электронных аукционах № 0369200022918000199, 0369200022918000217 указанная информация изложена в форме констатации факта наличия в заявках участников аукциона предложений о поставке товара происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств, без указания идентификационного номера заявки, что не способствующей достижению возложенной на нее целям.

Заказчиком нарушены положения части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0369200022918000125 закупка осуществлялась среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Часть 8 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено обязательное условие об оплате Заказчиком поставленного товара по контракту заключаемому с субъектом малого предпринимательства или социально



ориентированной некоммерческой организацией не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Установление в пункте 95 Договора от 17.08.2018 № 2018.391453 Заказчиком условия оплаты поставленного товара в течение 15 календарных дней, не соответствует требованию части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Заказчиком нарушены положения части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того утвержденные после 01.07.2018 года документации об электронных аукционах № 0369200022918000125, 0369200022918000198, 0369200022918000199 в преамбулах проектов договоров и заключаемых по их результатам договорах содержится ссылка на требования статьи 70 Закона о контрактной системе, утратившую свою юридическую силу с 01.07.2018.

Также необходимо отметить об указании пунктах 16.3 договоров, заключенных по результатам закупок № 0369200022918000125, 0369200022918000198, 0369200022918000199 несоответствующего судебной системе РФ наименования арбитражного суда Челябинской области и несоблюдения сокращения «Федеральный закон о контрактной системе», установленного в преамбулах указанных договоров, с применением по тексту договоров «Федеральный закон о договорной системе».

Постановлением Правительства от 15 ноября 2017 г. №1380 установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее – Особенности).

Подпунктом «ж» пункта 5 Особенности установлено, что при описании объекта закупки не допускается указывать количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата.

Спецификация к Контракту заполняется заказчиком в соответствии с требованиями извещения и документации об осуществлении закупки на основании информации о лекарственном, представленной победителем электронного аукциона в составе первой части заявки на участие в таком аукционе.

При заключении контракта по результату закупки № 0369200022918000125 заказчиком не учтены особенности описания лекарственного препарата согласно постановлению Правительства от 15 ноября 2017 г. № 1380.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.В. Некрасова



Ю.А. Белова



Р.Р. Ибрагимова