

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по разработке
территориальной программы обязательного медицинского страхования
в Челябинской области

от 22.12.2021 года

№ 14

Председатель комиссии Семенов Ю.А. – Министр здравоохранения Челябинской области

Члены комиссии:

Альтман Д.Ш. – председатель Союза медицинского сообщества «Медицинская палата Челябинской области»

Вербитский М.Г. – главный врач ГАУЗ «Областная клиническая больница № 3»

Кинихина В.Н. – главный специалист по социально-экономическим вопросам Челябинской областной организации Профсоюзного союза работников здравоохранения Российской Федерации

Ковтун А.А. – исполнительный директор по медицинским проектам, связям с государственными органами и обеспечению бизнеса ООО Страховая медицинская компания «АСТРА-МЕТАЛЛ»

Коноваленко Я.А. – полномочный представитель Всероссийского Союза страховщиков по медицинскому страхованию в Челябинской области, директор Челябинского филиала ООО «АльфаСтрахование-ОМС – заместитель директора по региональному управлению ООО «АльфаСтрахование-ОМС»

Миронова Н.Ю. – заместитель директора по финансовым вопросам Территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области, секретарь

Москвичева М.Г. – член Союза медицинского сообщества «Медицинская палата Челябинской области»

Рываев Д.П. – Исполняющий обязанности председателя Челябинской областной организации Профсоюзного союза работников здравоохранения Российской Федерации

Тарасов Д.А. – первый заместитель Министра здравоохранения Челябинской области

Ткачева А.Г. – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области

Царев А.П. – главный врач ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Челябинск»

Повестка заседания:

1. Распределение объемов предоставления медицинской помощи между медицинскими организациями в соответствии с предложениями Министерства

здравоохранения Челябинской области по внесению изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи на 2021 год.

2. Внесение изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2020 № 758-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – ТПГГ на 2021 – 2023 годы).

3. Внесение изменений в Тарифное соглашение в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области от 30.12.2020 № 771-ОМС (далее – Тарифное соглашение).

4. Утверждение проекта постановления Правительства Челябинской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – ТПГГ на 2022 – 2024 годы).

5. Разное.

Заседание комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Челябинской области (далее – Комиссия) проводилось в режиме видеоселекторной связи.

По первому вопросу повестки заседания Комиссии заслушали:

Директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г. об объемах медицинской помощи, предъявленных к оплате медицинскими организациями за январь-ноябрь 2021 года;

Председателя комиссии, Министра здравоохранения Челябинской области Семенова Ю.А. о предложениях по оплате объемов медицинской помощи и о предложениях Министерства здравоохранения Челябинской области по перераспределению объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.

Комиссия, рассмотрев и проанализировав предложения по внесению изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи на 2021 год, поступившие от Министерства здравоохранения Челябинской области, приняла единогласное решение с 01.12.2021:

- перераспределить в рамках установленных объемов круглосуточного стационара, в том числе в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 07.04.2020 № 502 «О маршрутизации пациентов и поэтапном перепрофилировании медицинских организаций Челябинской области для работы в условиях регистрации новой коронавирусной инфекции COVID-19», объемы медицинской помощи для оказания медицинской помощи пациентам с подозрением и признаками инфекционных заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

- перераспределить объем медицинской помощи в дневном стационаре между медицинскими организациями в пределах установленных объемов медицинской помощи;
- перераспределить объемы медицинской помощи по КПП, КСГ круглосуточного и дневного стационаров в соответствии с предложениями медицинских организаций;
- перераспределить объемы по высокотехнологичной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС и сверх базовой программы ОМС;
- перераспределить объемы медицинской помощи по коронарографии сверх базовой программы ОМС в круглосуточном стационаре между медицинскими организациями;
- установить дополнительные объемы специализированной медицинской помощи в круглосуточном стационаре по базовой программе ОМС в размере 22 871 случаев госпитализации.

В связи с ростом заболеваемости в течение 2021 года, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, произошло замещение объемов оказания специализированной медицинской помощи по другим профилям. При этом, потребность жителей Челябинской области в оказании медицинской помощи по другим профилям не уменьшилась, а имеет тенденцию к увеличению, в связи с приостановлением плановой госпитализации в 2020 году.

Таким образом, в целях восстановления профильной деятельности медицинских организаций, обеспечения доступности плановой медицинской помощи в круглосуточном стационаре предлагается увеличить объемы специализированной медицинской помощи в круглосуточном стационаре по базовой программе ОМС в размере 22 871 случаев госпитализации сверх установленного норматива объемов медицинской помощи территориальной программы ОМС.

- отменить решение об установлении объемов специализированной медицинской помощи в стационарных условиях сверх базовой программы ОМС в количестве 7 056 случаев госпитализации, распределенных между медицинскими организациями в связи с изменением направления расходования средств областного бюджета;
- перераспределить обращения, посещения с лечебно-диагностической целью в соответствии с предложениями медицинских организаций;
- перераспределить посещения с профилактической и иной целью, неотложную медицинскую помощь, посещения в центрах здоровья, посещения по выездным и мобильным бригадам между медицинскими организациями;
- перераспределить объемы по стоматологической медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС и сверх базовой программы ОМС;
- перераспределить неотложную медицинскую помощь, передвижные формы предоставления медицинской помощи, посещения в центры здоровья;
- перераспределить исследования в рамках базовой программы ОМС в центрах амбулаторной онкологической помощи, по ультразвуковому скринингу в 1-м и 2-м триместрах беременности, УЗИ сердечно-сосудистой системы, проведению компьютерной и магнитно-резонансной томографии, тестирование

на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19), патологоанатомическим исследованиям;

- перераспределить объемы патологоанатомических исследований, а также объемы по проведению компьютерной томографии сверх базовой программы ОМС, в том числе при наличии подозрения у пациента пневмонии, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, в соответствии с внесенными изменениями в ТППГ на 2021 – 2023 годы (постановление Правительства Челябинской области от 26.11.2021 № 599-П «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2020 г. № 758-П»);

- перераспределить услуги по диализной помощи между медицинскими организациями.

1. Медицинским организациям, указанным в приложении 1 к настоящему протоколу, в соответствии с решением Комиссии внести корректировку плановых показателей объемов медицинской помощи в АИС «Веб-мониторинг здравоохранения».

2. ТФОМС Челябинской области внести в АИС «Веб-мониторинг здравоохранения» изменения по финансовому обеспечению объемов предоставления медицинской помощи на 2021 год по медицинским организациям Челябинской области, указанным в приложении 2 к настоящему протоколу.

3. Министерству здравоохранения Челябинской области в соответствии с приложением 2 к протоколу Комиссии от 24.02.2021 № 2 подготовить «Объемы медицинской помощи» на 2021 год для медицинских организаций, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего протокола, и направить их руководителям медицинских организаций Челябинской области.

4. Медицинским организациям в соответствии с принятым Комиссией механизмом повторного предъявления на оплату объемов медицинской помощи, снятых с оплаты по превышению плана, при предоставлении персонифицированного учета медицинской помощи однократно предъявить на оплату объемы медицинской помощи, снятые по превышению за предыдущий период, в счет плановых объемов медицинской помощи следующего месяца в пределах годовых объемов предоставления медицинской помощи и с учетом перераспределения между медицинскими организациями и внутри медицинской организации.

5. Установить объемы предоставления медицинской помощи для медицинских организаций на 2021 год согласно приложению 3 к настоящему протоколу.

6. В связи с необходимостью выделения дополнительных финансовых средств ОМС отклонить предложения по внесению изменений в утвержденные объемы предоставления медицинской помощи медицинских организаций, указанных в приложении 4 к настоящему протоколу.

По второму вопросу Внесение изменений в постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2020 № 758-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской

помощи в Челябинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» заслушали Председателя комиссии, Министра здравоохранения Челябинской области Семенова Ю.А.:

Внесение изменений в ТПГГ на 2021 – 2023 годы:

В связи с изменением направления расходования средств областного бюджета уменьшить финансовое обеспечение по следующим мероприятиям:

- проведение компьютерной томографии в амбулаторных условиях, в том числе при наличии подозрения у пациента пневмонии, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, в медицинских организациях, в структуре которых организованы приемно-сортировочные отделения в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 13.04.2020 г. № 519 «О временной маршрутизации пациентов с внебольничными пневмониями в медицинские организации Челябинской области» на 53 875,01 тыс. рублей;

- оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях в медицинских организациях в соответствии с объемами предоставления медицинской помощи, установленными Комиссией по разработке Территориальной программы обязательного медицинского страхования в Челябинской области на 202 314,68 тыс. рублей.

Комиссия приняла единогласное решение:

- 1) Согласовать изменения в ТПГГ на 2021 – 2023 годы (приложение 5 к настоящему протоколу), направить их в Министерство здравоохранения Челябинской области.

- 2) Министерству здравоохранения Челябинской области подготовить изменения в ТПГГ на 2021 – 2023 годы для последующего предоставления Правительству Челябинской области для утверждения.

По третьему вопросу повестки заседания Комиссии внесение изменений в Тарифное соглашение на 2021 год заслушали директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г.:

I. Медицинская помощь, оказываемая в амбулаторных условиях

1. В связи с внесением изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 13.04.2020 № 519 «О временной маршрутизации пациентов с внебольничными пневмониями в медицинские организации Челябинской области» (приказы Министерства здравоохранения Челябинской области от 02.12.2021 № 1844, от 15.12.2021 № 1949) тарифы на оплату медицинских услуг, оказанных сверх базовой программы ОМС при проведении компьютерной томографии в амбулаторных условиях, в том числе при наличии подозрения у пациента пневмонии, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, упразднить:

- 1.1. с 02.12.2021 для ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск»:

- «КТ без контрастирования при подозрении у пациента COVID-19 (сверх БП ОМС)»;

- «КТ без контрастирования при прочих заболеваниях и состояниях (сверх БП ОМС)»;
- «КТ с внутривенным контрастированием (сверх БП ОМС)»;
- «КТ без контрастирования (ЦАОП) (сверх БП ОМС)»;
- «КТ с внутривенным контрастированием (ЦАОП) (сверх БП ОМС)».

В связи с этим внести изменения в главу 1 раздела II Тарифного соглашения.
1.2. с 15.12.2021 для ГАУЗ ОЗП «ГКБ № 8 г. Челябинск»:

- «КТ без контрастирования при подозрении у пациента COVID-19 (сверх БП ОМС)»;
- «КТ без контрастирования при прочих заболеваниях и состояниях (сверх БП ОМС)»;
- «КТ с внутривенным контрастированием (сверх БП ОМС)».

2. В связи с внесением изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.01.2020 № 65 «Об открытии и функционировании Центров амбулаторной онкологической помощи в Челябинской области» (приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 17.12.2021 № 1968) с 21.12.2021 распространить действие тарифов, применяемых при оплате медицинской помощи, оказанной ЦАОП для ГАУЗ «ОКБ № 3», в соответствии с установленными объемами предоставления медицинской помощи.

3. В связи с перераспределением объемов предоставления медицинской помощи с 01.12.2021 упразднить действие тарифов:

3.1. для АНО «Центральная клиническая медико-санитарная часть»:

- «КТ с контрастным усилением (ЦАОП)»;
- «КТ без контрастного усиления (ЦАОП)»;

3.2. «Назофаринголарингоскопия с биопсией опухоли (ЦАОП)» для ООО «НовоМед»;

3.3. «Гистологическое исследование биоптата 1 категории сложности (ЦАОП)» для ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Челябинск».

II. Медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях

1. В связи с перераспределением объемов предоставления медицинской помощи в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Челябинской области от 20.12.2021 № 01/11683 с 01.08.2021 упразднить порядок оплаты, тарифы специализированной медицинской помощи, оказанной взрослому и детскому застрахованному населению в стационарных условиях, установленных сверх базовой программы ОМС, за счет средств МБТ из бюджета Челябинской области.

В связи с этим внести изменения в главу 2 раздела II, главу 2 раздела III Тарифного соглашения, исключить приложение 20 к Тарифному соглашению.

Комиссия приняла единогласное решение:

- 1) Согласовать изменения в Тарифное соглашение.
- 2) Направить Дополнительное соглашение от 22.12.2021 № 12/771-ОМС к Тарифному соглашению сторонам, подписывающим Тарифное соглашение.

По четвертому вопросу Утверждение проекта постановления Правительства Челябинской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Челябинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Комиссия, рассмотрев поступившие предложения и информацию по разработке проекта ТПГГ на 2022 – 2024 годы, приняла единогласное решение:

1) согласовать проект ТПГГ на 2022 – 2024 годы (приложение 6 к настоящему протоколу);

2) подготовленный проект ТПГГ на 2022 – 2024 годы направить Министерству здравоохранения Челябинской области;

3) Министерству здравоохранения Челябинской области подготовить проект ТПГГ на 2022 – 2024 годы для его последующего предоставления Правительству Челябинской области для утверждения.

По пятому вопросу повестки заседания Комиссии «Разное» заслушали директора ТФОМС Челябинской области Ткачеву А.Г.:

1. Необходимо рассмотреть вопрос об установлении иного срока подачи уведомления об осуществлении деятельности в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области на 2022 год Обществу с ограниченной ответственностью «Медицинский лучевой центр Челябинск».

В ТФОМС Челябинской области поступило обращение главного врача ООО «Медицинский лучевой центр Челябинск» о включении в реестр медицинских организаций для осуществления деятельности в сфере ОМС Челябинской области на 2022 год (далее - Реестр МО) как вновь созданной медицинской организации.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» комиссией по разработке территориальной программы в субъекте России (далее – Комиссия) могут быть установлены иные сроки подачи уведомления вновь создаваемым медицинским организациям.

Согласно части 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) сведений о его создании.

Кроме того, на основании части 8 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо считается созданным, а данные о юридическом лице считаются включенными в единый государственный реестр юридических лиц со дня внесения соответствующей записи в этот реестр.

Согласно положениям части 2 статьи 55 Налогового кодекса Российской Федерации следует, что днем создания организации является день ее государственной регистрации, а также исходя из периодов создания организации, указанных в названной статье для целей определения налогового периода, можно сделать вывод, что вновь созданной является организация,

созданная в текущем календарном году.

Абзацем 2 части 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок.

Кроме того, пунктом 105 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 года № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», установлено условие о необходимости наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности, полученной позднее 1 сентября года, предшествующего году, в котором медицинская организация намерена осуществлять деятельность в сфере ОМС.

Таким образом, гражданское законодательство разделяет понятия момента создания юридического лица (возникновение правоспособности) и право на осуществлении деятельности, для занятия которой необходимо получение лицензии.

ООО «Медицинский лучевой центр Челябинск» (далее - ООО «МЛЦ Челябинск») создано в качестве юридического лица 31.03.2021, о чем в Едином государственном реестре юридических лиц внесена соответствующая запись (ч.8 ст.51 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.2 ст. 11 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»). Дата получения лицензии ООО «МЛЦ Челябинск» 06.12.2021 года.

Таким образом, ООО «МЛЦ Челябинск» возможно считать вновь созданной медицинской организацией с применением части 2 статьи 15 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с установлением иных сроков подачи уведомления для включения в Реестр МО на 2022 год.

В адрес ТФОМС Челябинской области направлены:

- 1) копия обращения директора ООО «МЛЦ Челябинск» на 1 л. в 1 экз.;
- 2) копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц на 6 л. в 1 экз.;
- 3) копия выписки из реестра лицензий по состоянию на 10.12.2021г. на 2 л. в 1 экз.

Учитывая вышеизложенное, необходимо принять решение.

2. В связи с изменениями, внесенными в ТПГГ на 2021 – 2023 годы (постановление Правительства Челябинской области от 26.11.2021 № 499-П) установить в Тарифном соглашении с 01.08.2021 подушевой норматив финансирования для расчета размера штрафа применяемого к медицинской организации за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества при оказании медицинской помощи в стационарных условиях в размере – 6 682,05 рублей.

3. В связи с перераспределением объемов предоставления медицинской помощи Комиссией с 01.12.2021 установить дополнительные тарифы сверх

базовой программы ОМС на оплату проезда к месту лечения и обратно пациентов, страдающих почечной недостаточностью и нуждающихся в проведении заместительной почечной терапии (письмо Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.12.2021 № 06/11578)

3.1. в условиях дневного стационара:

- ГБУЗ «Районная больница г.Аша» в размере – 4 893,50 руб.;
- ГБУЗ «Городская больница им. А.П. Силаева г.Кыштым» – 2 206,42 руб.;

- ГАУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск» в размере – 11 478,66 руб.;

- ГАУЗ ОЗП «Городская клиническая больница № 8 г. Челябинск» в размере – 2 611,48 руб. (обращение ГАУЗ ОЗП «ГКБ № 8 г. Челябинск» от 09.12.2021 № 3549);

- ООО «ЦЕНТР ДИАЛИЗА» – 1 703,84 руб.;

- ООО «ЦАД 74» в размере – 688,20 руб.

3.2. в амбулаторных условиях:

- ООО «ЦЕНТР ДИАЛИЗА» – 1 215,41 руб.

В связи с этим приложение 19/2 к Тарифному соглашению изложить в новой редакции.

4. Необходимо принять решение по вопросу, изложенному в обращении ГАУЗ «ЦОМид г. Магнитогорск» от 03.12.2021 № 2850-1, об оплате 3 случаев эвакуации детей в возрасте от 29 дней до 1 года, проведенных выездной реанимационной бригадой.

5. О внесении изменения в порядок контроля объемов медицинской помощи, утвержденный решением Комиссии от 19.01.2021 (с изменениями):

5.1. установить контроль объемов медицинской помощи при приеме персонифицированного учета за декабрь 2021 года в пределах утвержденных годовых объемов медицинской помощи отдельно по каждой плановой категории в разрезе медицинских организаций:

- КТ без контрастирования при подозрении у пациента COVID-19 (сверх БП ОМС);

- КТ без контрастирования при прочих заболеваниях и состояниях (сверх БП ОМС);

- КТ с внутривенным контрастированием (сверх БП ОМС);

- МРТ без контрастирования (сверх БП ОМС);

- МРТ с внутривенным контрастированием (сверх БП ОМС).

5.2. установить контроль объемов медицинской помощи при приеме персонифицированного учета за декабрь 2021 года в пределах утвержденных годовых объемов медицинской помощи в целом по Челябинской области по:

- Высокотехнологичной медицинской помощи по базовой программе ОМС;

- Стоматологической медицинской помощи по базовой программе ОМС.

Комиссия приняла единогласное решение:

1) По пункту 1 установить ООО «МЛЦ Челябинск» срок подачи уведомления об осуществлении деятельности в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области на 2022 год до 24 декабря 2021 года.

2) По пунктам 2, 3 принять внесение изменений в Тарифное соглашение.

3) По пункту 4 отклонить.

4) По пункту 5 принять изменения в порядок контроля объемов медицинской помощи.

Подписи членов Комиссии к протоколу Комиссии от 22.12.2021 № 14

Председатель Комиссии:

Министр здравоохранения Челябинской области

Ю.А. Семенов

Члены Комиссии:

Председатель Союза медицинского сообщества
«Медицинская палата Челябинской области»

Д.Ш. Альтман

Главный врач Государственного бюджетного учреждения
здравоохранения «Областная клиническая больница № 3»

М.Г. Вербитский

Главный специалист по социально-экономическим вопросам
Челябинской областной организации Профессионального
союза работников здравоохранения Российской Федерации

В.Н. Кинихина

Исполнительный директор по медицинским проектам,
связям с государственными органами и обеспечению бизнеса
Общества с ограниченной ответственностью
Страховая медицинская компания «АСТРА-МЕТАЛЛ»

А.А. Ковтун

Полномочный представитель Всероссийского Союза
страховщиков по медицинскому страхованию
в Челябинской области, директор Челябинского филиала
Общества с ограниченной ответственностью
«АльфаСтрахование-ОМС» –
заместитель директора по региональному управлению
Общества с ограниченной ответственностью
«АльфаСтрахование-ОМС»

Я.А. Коноваленко

Член Союза медицинского сообщества
«Медицинская палата Челябинской области»

М.Г. Москвичева

Исполняющий обязанности председателя
Челябинской областной организации Профессионального
союза работников здравоохранения Российской Федерации

Д.П. Рыбаев

Первый заместитель
Министра здравоохранения Челябинской области

Д.А. Тарасов

Директор территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Челябинской области

А.Г. Ткачева

Главный врач Частного учреждения
здравоохранения «Клиническая больница
«РЖД-Медицина» города Челябинск»

А.П. Царев

Секретарь Комиссии:

Заместитель директора по финансовым вопросам
территориального фонда обязательного
медицинского страхования Челябинской области

Н.Ю. Миронова