



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 8 ПП/2025

г. Челябинск

11 июля 2025 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 823 «Об утверждении плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2025 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.11.2024 г. № 825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2025 году»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 19.05.2025 г. № 371 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2024 г. по 31.05.2025 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 16.06.2025 г. по 27.06.2025 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический терапевтический госпиталь для ветеранов войн», ИНН 7453044136

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический терапевтический госпиталь для ветеранов войн» сокращенное: ГБУЗ «ЧОКТГВВ» (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика – исполняющий обязанности начальника: Василенко Татьяна Михайловна, назначена на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 02.06.2023 г. № 342 (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.08.2011 г. № 1052.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
-------------------------	----------------------------	---

Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков»

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. Контрактный управляющий (контрактная служба).

Согласно представленным Заказчиком данным (справка), совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2024 году составил 99 210 716,11 рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактная служба, в силу части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе, действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.3 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением обучения руководителей организаций-заказчиков.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и

и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Приказом Заказчика от 27.11.2020 г. № 243/1 создана контрактная служба, с изменениями утвержденными Приказами от 04.10.2024 г. № 174/1, от 31.01.2025 г. № 71/1, и утверждено положение о контрактной службе к приказу № 243/1 от 27.11.2020.

Положение о контрактной службе, приложение к приказу № 243/1 от 27.11.2020, с изменениями, утвержденными приказом от 11.04.2025 № 101, соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному Приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н.

Состав контрактной службы (Приложение 1 к Приказу от 27.11.2020 №243/1):

- руководитель контрактной службы – 1 ставка, экономист по договорной и претензионной работе – 3 ставки, юрисконсульт – 1 ставка.

Состав контрактной службы в период с 01.01.2024 года по 03.10.2024 года:

Руководитель контрактной службы – Трясцина Ирина Евгеньевна (приказ о приеме на работу № 451/1-ЛС от 23.08.2023 г., приказ о прекращении трудового договора № 423-ЛС от 29.07.2024 г.).

Экономист по договорной и претензионной работе – Волкова Светлана Витальевна (приказ о приеме на работу № 165-ЛС от 10.01.2014 г., приказ о прекращении трудового договора № 355-ЛС от 25.06.2024 г.).

Экономист по договорной и претензионной работе (работа по совместительству, сокращенный рабочий день) – Кряжевских Вилена Борисовна (приказ о приеме на работу № 783-ЛС от 11.11.2022 г., приказ о прекращении трудового договора № 51-ЛС от 15.01.2025 г.).

Экономист по договорной и претензионной работе – Кузмич Юлия Владимировна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 660-ЛС от 02.09.2021 г.).

Экономист по договорной и претензионной работе – Поздеева Наталья Сергеевна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 325-ЛС от 10.06.2024 г.).

Состав контрактной службы (Приложение 1 к Приказу от 04.10.2024 №174/1):

- руководитель контрактной службы – 1 ставка, специалист по закупкам – 1 ставка, экономист по договорной и претензионной работе – 2 ставки, юрисконсульт – 1 ставка.

Состав контрактной службы в период с 04.10.2024 года по 30.01.2025 года:

Руководитель контрактной службы - Поздеева Наталья Сергеевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу от 01.08.2024 № 425/1-ЛС).

Экономист по договорной и претензионной работе – Кузмич Юлия Владимировна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 660-ЛС от 02.09.2021 г.).

Экономист по договорной и претензионной работе (работа по совместительству, сокращенный рабочий день) – Кряжевских Вилена Борисовна (приказ о приеме на работу № 783-ЛС от 11.11.2022 г., приказ о прекращении трудового договора № 51-ЛС от 15.01.2025 г.).

Специалист по закупкам – Губачева Диана Фидеилевна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 582-ЛС от 15.10.2024 г.).

Состав контрактной службы (Приложение 1 к Приказу от 31.01.2025 № 71/1):

- руководитель контрактной службы – 1 ставка, специалист по закупкам – 2 ставки, экономист по договорной и претензионной работе – 1 ставка, юрисконсульт – 1 ставка.

Состав контрактной службы в период с 31.01.2025 года по настоящее время:

Руководитель контрактной службы - Поздеева Наталья Сергеевна (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу от 01.08.2024 № 425/1-ЛС).

Экономист по договорной и претензионной работе – Кузмич Юлия Владимировна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 660-ЛС от 02.09.2021 г.).

Специалист по закупкам – Губачева Диана Фидеилевна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 582-ЛС от 15.10.2024 г.).

Специалист по закупкам – Бухарева Екатерина Валерьевна (приказ (распоряжение) о приеме на работу № 88-ЛС от 03.02.2025 г.).

Проверка наличия специального образования в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком:

1) Поздеева Наталья Сергеевна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программам:

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часа, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 05.04.2024, регистрационный номер У-32545, выдано АНО ДПО «Институт подготовки контрактных управляющих»;

- «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер ГД-333/11367, выдано Центром консалтинга и сопровождения закупок «Госдоговор».

2) Кузмич Юлия Владимировна, экономист по договорной и претензионной работе, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программам:

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часа, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 17.02.2022, регистрационный номер 5266, выдано ООО «Институт Эксперт»;

- «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер ГД-333/11369, выдано Центром консалтинга и сопровождения закупок «Госдоговор».

3) Губачева Диана Фидеилевна, специалист по закупкам, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер ГД-333/11370, выдано Центром консалтинга и сопровождения закупок «Госдоговор».

4) Бухарева Екатерина Валерьевна, специалист по закупкам, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер ГД-333/11368, выдано Центром консалтинга и сопровождения закупок «Госдоговор».

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе, Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 30.12.2021 № 269 создана комиссия по осуществлению закупок в составе:

- председатель комиссии – Драга Елена Александровна - руководитель контрактной службы;
- члены комиссии: Волкова Светлана Витальевна – экономист контрактной службы;
- Кряжевских Вилена Борисовна - экономист контрактной службы;
- Сидоренко Наталья Ивановна - экономист контрактной службы, секретарь комиссии.

Приказом Заказчика 30.12.2021 № 269 утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок (далее - Положение).

Следует отметить, что комиссия по осуществлению закупок ГБУЗ «ЧОКТГВВ» созданная Приказом от 30.12.2021 № 269 и утвержденным Положением, действовала в указанном составе вплоть до 25.09.2024 года.

Согласно пояснению руководителя контрактной службы Поздесовой Н.С., данному в письме от 20.06.2025 года исх. № 6/н «Актуализация данных состава комиссии по осуществлению закупок произведена мной после моего назначения на должность руководителя контрактной службы, при самоаудите принятых мною документов путем издания Приказа от 25.09.2024 № 167, которым обновлен состав комиссии по осуществлению закупок и утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ «ЧОКТГВВ».

Приказом Заказчика от 25.09.2024 № 167 создана комиссия по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с изменениями, утвержденными Приказом от 26.02.2025 г. № 79.

Приказом Заказчика 25.09.2024 № 167 также утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок. При проверке Положения установлены следующие несоответствия требованиям Закона о контрактной системе и действующему законодательству в сфере закупок:

Номер пункта Положения	Содержание пункта Положения Заказчика	Норма и содержание регулирующего права
Абзац 1 пункта 1.3.2.	участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с	Пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе: участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц,

	Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе);	находящихся под иностранным влиянием"
Абзац 2 пункта 4.9.	Членами комиссии не могут быть: - физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие «личная заинтересованность» <u>используется в значении, указанном в подпункте 1.3.10 пункта 1.3 раздела 1 настоящего Положения;</u> <u>указанный пункт 1.3.10 – отсутствует в Положении.</u>	Пункт 2 части 6 статьи 39 Закона о контрактной системе: Членами комиссии не могут быть: 2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие "личная заинтересованность" <u>используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"</u> ;
Абзац 1 пункта 4.11., Абзац 3 пункт 8.3.	Абзац 1 пункта 4.11: Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика. Абзац 3, пункт 8.3. Замена члена Комиссии допускается только по решению руководителя учреждения (или лицо его замещающее), принявшего решение о создании комиссии, которое оформляется приказом.	Часть 7 статьи 39 Закона о контрактной системе: Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. Член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, предусмотренных частью 6 настоящей статьи. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, указанных в части 6 настоящей статьи, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 6 настоящей статьи.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок действует на основании Положения, не соответствующего требованиям пункта 4 части 1 статьи 3, пункта 2 части 6, части 7 статьи 39 Закона о контрактной системе.

1.3. Организация приемки товаров, работ, услуг.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказом от 29.08.2023 № 161 «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг, формирование и подписание электронной цифровой подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполнение работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» назначены ответственные лица из числа работников медицинской организации по направлениям их деятельности, с изменениями, утвержденными Приказом от 26.02.2025 № 78.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, вышеперечисленными Приказами Заказчиком назначены эксперты, ответственные за проведение экспертизы на поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ).

Согласно представленным Заказчиком данным (справка), СГОЗ в 2024 году составил 99 210 716,11 рублей.

Указанный СГОЗ не подтверждается сведениями, указанными заказчиком в плане ПФХД, а также представленными в ходе мероприятий ведомственного контроля за соблюдением Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, а именно:

Согласно плану ПФХД (утверждённый 28.12.2024г.) на закупку товаров, работ услуг Заказчиком в 2024 году направлено 104 113 181,37 руб.

Остаток денежных средств на начало 2025 года – 36 712 309,62 руб.

Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, осуществлённых в соответствии с требованиями Закона о закупках в 2024 году, **согласно реестрам договоров составил 1 769 399,65 руб., переходящие оплаты на 2025 год отсутствуют.**

Исходя из указанных сумм СГОЗ не может составлять более 65 631 472,10 руб.

Объем закупок в 2024 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе – 6 958 146,60 рублей (согласно представленному заказчиком реестру контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 и части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ Заказчика (9 921 071,61 рублей).

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год (далее - Отчет СМП и СОНКО):

Порядок определения объема закупок у СМП и СОНКО установлен частью 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2024 г. размещен Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 13.01.2025 г., в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчётным.

Требования к порядку подготовки отчета СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета, установлены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

Согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового

обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

По итогам проверки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО Инспекцией установлено, что Отчет СМП Заказчика за 2024 г., размещенный в ЕИС, содержит недостоверную информацию:

Номер пункта Отчета СМП за 2024 г.	Номер пункта Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238/ Требования к Отчету СМП		Сведения, внесенные в Отчет СМП, руб.	Фактически представленные сведения, подлежащие внесению в Отчет СМП, руб.	Документ, подтверждающий фактические сведения
1.	Подпункт «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год		72 341 485,19	99 210 716,11	Справка о СГОЗ Реестры контрактов по закупкам в 2024 г. и заключенных в 2023 г. и 2024 г., оплаты по которым осуществлены в 2024 г.
2.	Подпункт «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: в позиции 2 в абзаце 1 указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции		18 899 072,99	32 025 542,65	Реестры контрактов по закупкам в 2024 г. и заключенных в 2023 г. и 2024 г., оплаты по которым осуществлены в 2024 г. Суммы пунктов 2.3. и 2.6. данной формы
2.3.	Подпункт «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: в позиции 2 в абзаце 4 указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с		18 899 072,99	20 684 510,59	Реестры контрактов по закупкам в 2024 г. и заключенных в 2023 г. и 2024 г., оплаты по которым осуществлены в 2024 г.

	требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей)				
2.6.	Пункт 2(1) Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238: позиция 2 раздела II формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденной настоящим постановлением (далее - форма отчета), дополняется абзацем следующего содержания: объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);		0,00	11 341 032,06	Реестр контрактов по конкурентным закупкам 2024 г. и заключенных в 2023 г. и 2024 г., оплаты по которым осуществлены в 2024 г.
3.	Подпункт «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: в позиции 3 указывается Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций		53 442 412,20	67 185 173,46	99 210 716,11 (СГОЗ) – 32 025 542,65 (пункт 2 данной формы) = 67 185 173,46
4.	Подпункт «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: в позиции 4 указывается объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году		13 360 603,05	16 796 293,37	67 185 173,46*25%
7.	Подпункт «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально		39 367 410,07	21 063 300,97	Реестр контрактов по конкурентным закупкам 2024 г. и заключенных в

	ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году				2023 г. и 2024 г., оплаты по которым осуществлены в 2024 г.
8.	Подпункт «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета СМП: Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций		73,66324 %	31,35 %	

Согласно пояснению Заказчика, данному в письме от 01.07.2025 года «При формировании отчета по СМП и СОНКО за 2024 год совокупный годовой объем закупок определен исходя из данных по фактически оплаченным закупкам, суммы доведенных лимитов не учтены в отчете».

При расчете СГОЗ, согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе (суммы оплаты за 2024 год, в том числе контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году), СГОЗ составил **99 210 716,11 руб.** (справка Заказчика, реестры контрактов, ПФХД на 2024 г. сумма СГОЗ не подтверждена).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год составлен с нарушениями требований к порядку подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета, установленными Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

Номер извещения	Дата извещения	Предмет закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб., с НДС	Поставщик
0369200001225000021	11.02.2025	Оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/ оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами	63 713,32	63700,00	ООО «РБ»
0369200001225000038	27.02.2025	Поставка ламп ультрафиолетовых бактерицидных	145 466,50	18636,02	Якупов Рамиль Шавкатович
0369200001225000067	24.03.2025	Поставка расходомеров электромагнитных	125 613,34	125613,34	Проболов Данил Дмитриевич
0369200001225000080	08.04.2025	Поставка дезинфицирующих средств	201 565,00	201 565,00	ООО «ИПГ»

0369200001225000062	17.03.2025	Поставка лекарственных препаратов ПРЕГАБАЛИН, ТРАМАДОЛ	80 280,00	80 280,00	ООО «ЛЕКМЕДИКА»
		ИТОГО:	616 638,16	409 514,36	

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.02.2025 г. № 0369200001225000021, на оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами, НМЦК 63 713,32 рублей. Установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее в разделе – Закупка).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

НМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен в соответствии:

- со статьей 22 Закона о контрактной системе,

- Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ Минэкономразвития № 567).

В силу пункта 3.12. Приказа Минэкономразвития России № 567 все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 настоящих Рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве Заказчика.

В ходе проверки Инспекцией установлено:

1) НМЦК обоснована на основании трех коммерческих предложений:

- ООО «Изотопная техника», исх. № 34 от 24.01.2025 г.,

- ООО «Радиационная безопасность», исх. № 30-2025 от 24.01.2025 г.,

- ООО «РадиоИзотопные Приборы», исх. № 175/25 от 24.01.2025 г.,

Коммерческие предложения не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.

2) Запрос коммерческого предложения б/н от 09.01.2025 с Приложением №1 «Описание объекта закупки» **не содержит информации о поставщиках, в адрес которых подлежит направлению.** Запрос направлен в адрес 8 поставщиков по электронной почте (подтверждение предоставлено).

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком не соблюдены рекомендации пункта 3.12. Приказа Минэкономразвития России № 567.

4.1.2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 24.03.2025 г. № 0369200001225000067, на поставку расходомеров электромагнитных, НМЦК 125 613,34 рублей (далее в разделе – Закупка).

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее по тексту – Приказ Минэкономразвития России № 567).

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Закона в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 данной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (в случае получения такой информации заказчиком).

В ходе проверки Инспекцией установлено:

1) В отношении объекта закупки «Преобразователь расхода электромагнитный» ОКПД 26.51.52.110, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875) приняты меры устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами; (Приложение №2 к Постановлению, позиция №267)

Согласно подпункту «в» пункта 7 Постановления № 1875 установлено, что для целей осуществления закупок в соответствии с Законом особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в приложении N 1 к данному постановлению и (или) приложении № 2 к данному постановлению:

- при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с частями 13 и 14 статьи 22 Закона подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза;

- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Закона запрос о предоставлении информации о цене товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к данному постановлению, позициях 1 - 432 приложения № 2 к данному постановлению, субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности (далее – ГИСИ). Если в ГИСИ содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара из числа указанных товаров, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Условия для неприменения подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875, предусмотренные подпунктом «г» пункта 7 Постановления № 1875 при проведении указанной закупки отсутствуют.

В ГИСП содержится информация об одном производителе объекта закупки «Преобразователь расхода электромагнитный» - АО «ПРОМСЕРВИС».

В ЕИС присутствуют сведения о поставщиках, осуществляющие поставку такого товара:

ООО «ГИГАТЕРМ», 620134, Свердловская 66, г. Екатеринбург, ул. Кунарская, дом 32, квартира 3, E-mail: snab@gigaterm.ru, dir@gigaterm.ru (реестровый номер контракта 2352507511422000196);

ООО «Торговый дом АЭСМ», 620146, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, д. 73а. оф.305 (реестровый номер контракта 3165300488420000035).

НМЦК обоснована на основании двух коммерческих предложений ООО «КРЭМП» исх. № 13 от 18.03.2025 г., ИП Данилов А.М. исх. № 20 от 18.03.2025 г., и счета на оплату ООО «Теплоком-Урал» № 509 от 14.03.2025 г.

Сведения, подтверждающие направление запроса в адрес производителя АО «ПРОМСЕРВИС» и поставщика ООО «Торговый дом АЭСМ» Заказчиком не представлены, запрос коммерческого предложения от 10.03.2025 года не содержит информации о поставщиках, в адрес которых подлежит направлению запрос.

2) Скриншоты, подтверждающие направление запроса коммерческого предложения в адрес 6 поставщиков: gena@astingroup.ru, mp3@gigaterm.ru, stepsv86@mail.ru, alice_zakupki@mail.ru, info@pmk-meridian.ru, info@kremp.ru не позволяют сопоставить указанные электронные адреса с полученными коммерческими предложениями ИП Данилов А.М. и счетом на оплату ООО «Теплоком-Урал».

3) Коммерческие предложения ООО «КРЭМП» и ИП Данилов А.М. не содержат информацию о сроке действия ценового предложения, ООО «Теплоком-Урал» от 14.03.2025 г. содержит информацию о сроке действия ценового предложения - три рабочих дня, в связи с чем на дату обоснования НМЦК срок действия коммерческого предложения истек и не должен был быть принят к расчету НМЦК.

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком допущено нарушение частей 2, 3, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875.

4.1.3. Извещение о проведении электронного аукциона от 08.04.2025 г. № 0369200001225000080, на поставку дезинфицирующих средств, НМЦК 201 565,00 рублей (далее в разделе – Закупка).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

НМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен в соответствии:

- со статьей 22 Закона о контрактной системе,

- Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ Минэкономразвития № 567).

Согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на

основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 3.3.2. Приказа Минэкономразвития № 567 для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить, в том числе: товар, наиболее полно соответствующий описанию объекта закупки.

В ходе проверки Инспекцией установлено:

1) НМЦК обоснована на основании трех коммерческих предложений:

от ООО «ДЕО» (ИНН 6670008278), вх. № 45 от 26.02.2025,

ООО «Уралдесснаб» (ИНН 6670008278), вх. № 46 от 26.02.2025,

ООО «Инвестиционно-промышленная группа» (ИНН 7422023640), вх. № 47 от 26.02.2025.

а) Коммерческие предложения не содержат сведения о дате их формирования, а также информации о сроке действия ценового предложения, в связи с чем проверить актуальность цен на дату расчета НМЦК невозможно;

б) в реестре контрактов ЕИС отсутствует информация, подтверждающая опыт поставщика ООО «ДЕО»

в) Заказчиком 09.06.2025 года представлены пояснения, согласно которым *«В соответствии с постановлением Правительства РФ №1875, закупка попадает по ОКПД 2 в перечень №2 – ограничения. Запрос коммерческих предложений направлен в адрес производителей, зарегистрированных в Минпромторге. Ответ не поступил. Заказчиком повторно направлен запрос поставщикам, работающим с товаром российского производства, поступили коммерческие предложения с указанием на товары российского производства.»*

Заказчиком представлен запрос на 4 позиции товаров с подробным описанием объектов закупки в части состава, функционального назначения, антимикробной активности, режимов приготовления и др.;

Во всех коммерческих предложениях предложено по 8 позиций, а также в противоречие с пояснениями, данными Заказчиком, в коммерческих предложениях отсутствует указание на страну происхождения товара, и сведения о номере реестровой записи в ГИСП.

2) Запрос коммерческого предложения б/н от 10.02.2025 с Приложением №1 «Описание объекта закупки» направлен в адрес 13 поставщиков по электронной почте, о чем представлен скрин с электронной почты, в связи с тем, что запрос коммерческого предложения не содержит информации о поставщиках, в адрес которых подлежит направлению запрос, подтвердить направление запроса в адрес производителей, зарегистрированных с Минпромторге, а также в адрес поставщиков, представивших коммерческие предложения невозможно.

3) заявка инициатора закупки – врача эпидемиолога – Шевчуговой Е.С. на закупку содержит 12 позиций дезинфицирующих средств таких как:

- ДВУ датчиков узи (Хорт Актив);
- Средство на ЧАС (Хорт лайт);
- Перекись (Пероксидез)
- Перекись (Дезилокс)
- Хлорные таблетки и др.

с указанием конкретного товарного знака, в отсутствии характеристик, установленных в описании объекта закупки, в том числе требований к антимикробной активности, функционального назначения и режимов приготовления. Сравнительная таблица, принятых для расчета НМЦК дезинфицирующих средств, не представлена.

Таким образом, при основании НМЦК Заказчиком допущено нарушение требований частей 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, а именно расчёт НМЦК осуществлен с нарушением требований к получению ценовой информации с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров.

Дополнительно Инспекция разъясняет, что согласно подпункту «г» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги, при применении в соответствии с Законом о контрактной системе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению и (или) позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, предусмотренные подпунктом "в" настоящего пункта (путем направления запроса субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности...)

не применяются при наступлении одного из следующих случаев, в том числе в случае если осуществляется закупка товаров, при которой начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. рублей.

Так как НМЦК составила 201 565,00 руб., а цена единицы товаров не превышает 5 тыс. руб. (881,00 руб., 674,00 руб., 249,00 руб., 705,00 руб.), при проведении указанной закупки исполнение требований подпункта «в» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 не требовалось.

4.1.4. Извещение о проведении электронного аукциона от 17.03.2025 г. № 0369200001225000062 Поставка лекарственных препаратов ПРЕГАБАЛИН, ТРАМАДОЛ, НМЦК 80 280,00 рублей (далее в разделе – Закупка).

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее в пункте – Порядок № 1064н).

Объектом закупки являются лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования - по

группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, в том числе

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- тарифный метод;

б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

Предельный размер оптовой надбавки установлен Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1 «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (далее - Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1), в соответствии с требованиями статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ:

№ п/п	Ценовые группы	Предельные размеры оптовых надбавок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, %
1	до 100 руб. включительно	19
2	свыше 100 руб. до 500 руб. включительно	16
3	свыше 500 руб.	14

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе: в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи - информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

При определении цены единицы лекарственного препарата методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а именно, содержащейся в контрактах **Заказчиком применены, в том числе цены с учетом НДС, а также вместо минимальной цены – средняя цена лекарственного препарата.**

Инспекцией определена минимальная цена за единицу без учета НДС и оптовой надбавки:

МНН/ Лек.	Контракт/	Расчет Заказчика	Расчет Инспекции
-----------	-----------	------------------	------------------

форма/ Дозировка	Коммерческое предложение	Цена из контракта/ коммерческого предложения, руб.	Количество в упаковке	Цена за единицу, без учета НДС и оптовой надбавки, руб.	Цена за ед. для расчета, руб.	Цена за единицу, без учета НДС и оптовой надбавки, руб.	Минимальная цена за ед., руб.
ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75.0 мг	Контракт в ЕИС № 2745313582724002120	160,58	14,00	9,29 (цена не соответствует цене, указанной в контракте, и не является минимальной ценой)	8,75	5,76	5,76
ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75.0 мг	Контракт в ЕИС № 2720216180724000953	111,30	14,00	7,95		7,23	
ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75.0 мг	Контракт в ЕИС № 2665801087324000530	138,60	14,00	9,00		9,00	
ТРАМАДОЛ, РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ, 50.0 мг/мл	Контракт в ЕИС № 2550703264024000534	209,26	20,00	9,51	9,60	9,51	7,78
ТРАМАДОЛ, РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ, 50.0 мг/мл	Контракт в ЕИС № 3741700233125000024	223,74	20,00	10,72		10,17	
ТРАМАДОЛ, РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ, 50.0 мг/мл	Контракт в ЕИС № 2450102465924000410	171,20	20,00	8,56		7,78	

Расчет средневзвешенной цены:

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н средневзвешенная цена определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации, по формуле:

$$Ц_{\text{ср}} = \frac{Ц_1 \times k_1 + \dots + Ц_n \times k_n}{\sum k_n},$$

где:

Ц - цена единицы лекарственного препарата без учета НДС и оптовой надбавки;

k - количество закупленных лекарственных препаратов в эквивалентных лекарственных формах и дозировках.

Заказчиком, при определении средневзвешенной цены на МНН Трамадол применена цена с учетом оптовой надбавки.

Инспекцией определена минимальная цена за единицу без учета НДС и оптовой надбавки:

МНН/ Лек. форма/ Дозировка	Расчет Заказчика						Расчет Инспекции	
	Контракт	Цена из контракта, руб. / упаковка	Количество в упаковке	Цена за единицу, без НДС и опт. надбавки, руб.	Оптовая надбавка, %	НДС, %	Средневзвешенная цена за единицу товара без учета НДС и опт. надбавки, руб.	Оптовая надбавка, %
								Цена за единицу, без учета НДС и оптовой надбавки, руб.

ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75 мг	Контракт в ЕИС № 2745304413624000014	141,26 / упаковка	14,00	7,98	15,01	10,00	7,98	15,01	7,98
ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75 мг	Контракт в ЕИС № 2745304413624000014	141,26 / упаковка	14,00	7,98	15,01	10,00			
ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75 мг	Контракт в ЕИС № 2745304413624000014	141,26 / упаковка	14,00	7,98	15,01	10,00			
ПРЕГАБАЛИН, КАПСУЛЫ, 75 мг	Контракт в ЕИС № 2745304413624000014	141,26 / упаковка	14,00	7,98	15,01	10,00			
ТРАМАДОЛ, РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ, 50 мг/мл	Контракт в ЕИС № 2745304413624000014	96,20 / упаковка	10,00	8,75	0,00	10,00	8,75	16,29	7,12
ТРАМАДОЛ, РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ, 50 мг/мл	Контракт в ЕИС № 2745304413624000014	96,20 / упаковка	10,00	8,75	0,00	10,00			

Прим: При определении средневзвешенной цены Заказчиком указаны идентичные цены из одно и того же контракта ЕИС № 2745304413624000014 в каждой позиции.

Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

Согласно пункту 9 Порядка расчет НМЦК осуществляется по формуле:

$$НМЦК = \sum_{i=1}^n Ц_i \times V_i,$$

где:

n - количество поставляемых лекарственных препаратов;

$Ц_i$ - цена единицы i -го лекарственного препарата <7> с учетом НДС и оптовой надбавки;

Заказчиком при расчете цены единицы лекарственного препарата МНН Трамадол применена завышенная **оптовая надбавка в размере 16 %**, тогда как на дату расчета НМЦК (10.03.2025) была зарегистрирована минимальная цена на лекарственный препарат – 54,09 руб., в связи с чем предельно допустимая оптовая надбавка, подлежащая начислению, составляла **14%** (для лекарственных препаратов до 100 руб. включительно).

Инспекцией самостоятельно произведен расчет НМЦК с учетом минимальных значений цен за единицу (мг), рассчитанных с одновременным применением вышеуказанных методов:

МНН	Минимальные значения цен за единицу (мг), руб.				НДС, %	% опт. над- бавки	Цена единицы ЛП с учетом НДС и оптовой надбавки руб.	Кол-во	НМЦК с учетом НДС и оптовой надбавки, руб.
	Метод сопоставимых рыночных цен без НДС и оптовой надбавки	Тарифный метод без НДС и оптовой надбавки (Расчет Заказчика)	Средне-взвешенная цена в (цена за единицу товара, без НДС и оптовой надбавки)	Цена единицы ЛП к расчету НМЦК, без НДС и оптовой надбавки					
ПРЕГАБАЛИН	5,76	9,15	7,98	5,76	10	16	7,35	7 000	51 450,00
ТРАМАДОЛ	7,78	7,07	7,12	7,07	10	14	8,86	1000	8 860,00
Итого:									60 310,00

НМЦК, рассчитанная Заказчиком, с нарушением требований Порядка № 1064н составила 80 280,00 рублей.

Таким образом, при расчете НМЦК Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 3, 5, 8 Порядка № 1064н, Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, что привело к завышению НМЦК на 19 965,90 рублей (80 280,00 – 60 310,00).

4.2.Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок.

4.2.1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.02.2025 г. № 0369200001225000021, на оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами, НМЦК 63 713,32 рублей. Установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее в разделе – Закупка).

Извещение о проведении закупки.

4.2.1.1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона);

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Извещением установлен порядок предоставления обеспечения:

«В соответствии со ст.96 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – 44-ФЗ) обеспечение исполнения Контракта может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст. 45 44-ФЗ. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 44-ФЗ.»

Проект контракта в составе извещения не предусматривает порядок освобождения участника закупки от предоставления обеспечения исполнения контракта, предусмотренный частью 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе:

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета преемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику

неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в извещение порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, предусмотренного действующим законодательством в сфере закупок.

Описание объекта закупки.

4.2.1.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования КТРУ, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее в разделе – Правила использования КТРУ) Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 указанных правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

К объекту закупки - Оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/ оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами применен не подлежащий применению для указанного объекта закупки КТРУ 33.13.10.000-00000003 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электронного и оптического оборудования».

Для указанного объекта закупки, в соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ подлежал применению ОКПД 2 71.20.19.190 «Услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Правил использования КТРУ, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части применения недостоверной позиции КТРУ.

4.2.1.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно Извещению о проведении закупки, пункту 11.1 Проекта контракта срок действия контракта – до 30.04.2025г.

В пункте 3.1. Описания объекта закупки - приложение № 1 к извещению – указан иной срок действия контракта – до 31.12.2025г. (включительно).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в извещение противоречивой информации о сроке действия контракта.

Проект контракта в составе извещения:

4.2.1.4. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно информационной карте типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования, утвержденной приказом Минпромторга России от 26.01.2021 № 184 (далее – типовой контракт), для объекта закупки Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электронного и оптического оборудования, КТРУ: 33.13.10.000-00000003, **подлежит применению Типовой контракт** на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования, информационной карты типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования (далее – типовой контракт).

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ) условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Проект контракта не соответствует типовой форме.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при формировании проекта контракта.

4.2.1.5. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Случаи, при которых Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур установлены частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В пункте 10.9. проекта контракта указано – «Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с пунктом 3.2.6 Контракта», при этом указанный пункт в проекте контракта отсутствует, указанная информация установлена в пункте 2.2.6. проекта контракта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части включения в проект контракта недостоверной информации.

4.2.1.6. В силу пункта 1 части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт могут быть включены условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

При установлении в пункте 10.4. проекта контракта права Поставщика на односторонний отказ от исполнения Контракта: *«Исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств»*, условия, предусмотренные частями 19, 21-23 статьи 95 Закона о контрактной системе в проекта контракта не включены.

Таким образом, в нарушение статьи 7, пункта 1 части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в контракт не полной информации о возможности одностороннего отказа Исполнителя от исполнения контракта.

4.2.1.7. В силу пункт 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе используются следующие основные понятия: **контракт** - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и **который заключен бюджетным учреждением**, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

В проекте контракта (приложение № 3 к Извещению) Заказчиком установлено наименование - **Государственный контракт**, противоречащее законодательству Российской Федерации в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение пункта 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчиком применено не подлежащее применению наименование контракта.

4.2.2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 24.03.2025 г. № 0369200001225000067, на поставку расходомеров электромагнитных, НМЦК 125 613,34 рублей. Установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее в разделе – Закупка).

Извещение о проведении закупки.

4.2.2.1.В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона);

Извещением установлен порядок предоставления обеспечения:

«В соответствии со ст.96 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – 44-ФЗ) обеспечение исполнения Контракта может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст. 45 44-ФЗ. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 44-ФЗ.»

Извещением не установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, предусмотренный:

- статьей 96 Закона о контрактной системе, в том числе условие, подлежащее включению в извещение при проведении закупки с установленным ограничением в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе;

- статьей 37 Закона о контрактной системе.

При этом отмечаем, что порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, предусмотрен в разделе 7 проекта контракта, ссылка на указанный раздел контракта в извещении отсутствует.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в извещение порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, предусмотренного действующим законодательством в сфере закупок.

Требования к содержанию, составу заявки, инструкция по ее заполнению (далее – Требования)

4.2.2.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В пункте 3.1. раздела 3 Требований «Предложение участника закупки о цене контракта» указано:

«Участники закупки, подавшие в соответствии с Законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В случае, если при проведении процедуры подачи ценовых предложений подано ценовое предложение, предусматривающее снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги до половины процента начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги или ниже, такая процедура проводится на право заключения контракта в порядке, предусмотренном Законом, с учетом следующих особенностей:

а) по результатам такой процедуры определяется размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта. При этом такой размер указывается в соответствии с Законом в качестве цены контракта;

б) участники закупки вправе подать ценовые предложения, предусматривающие увеличение ценового предложения.»

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в Требования информации устанавливающей порядок подачи предложений участника закупки о цене контракта не соответствующего действующему законодательству.

Описание объекта закупки:

4.2.2.3. Для объекта закупки «Преобразователь расхода электромагнитный» ОКПД2 26.51.52.110 Постановлением № 1875 установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара, указанное в Извещении о проведении закупки.

В силу части 1.1. статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Товаром российского происхождения, соответствующим наименованию объекта закупки, согласно сведениям ГИСП являются преобразователи расхода электромагнитные ЭМИР-ПРАМЕР-550, производитель АО «ПРОМСЕРВИС», номер реестровой записи 10615853.

Согласно руководству по эксплуатации 4213-022-12560879 РЭ преобразователи расхода электромагнитные ЭМИР-ПРАМЕР-550, размещенному по адресу https://www.promservis.ru/files/documentation/technical/rukovodstva/re_pramer-550.pdf характеристики объекта закупки примененные Заказчиком не соответствуют характеристикам товара российского происхождения:

Характеристики согласно описанию объекта закупки			Согласно руководству по эксплуатации 4213-022-12560879 РЭ преобразователи расхода электромагнитные ЭМИР-ПРАМЕР-550 ООО «Промсервис»
Наименование товара	Наименование характеристики	Пункт XII. Контракта, спецификация, Приложение №1 к Контракту	Фактические характеристики согласно Инструкции
Преобразователь расхода электромагнитный/ ОКПД2 26.51.52.110	Тип	Сэндвич (межфланцевое)	Сэндвич (межфланцевое)
	Диаметр условного прохода	80 мм	80 мм
	Порог чувствительности	1,2 м3/час	1,6 м3/час
	Верхний предел измерений	180 м3/час	160 м3/час
	Электропитание	внешнее	внешнее
	Блок питания	в комплекте	в комплекте
	Монтажная длина	200	230
	Максимальная температура измеряемой среды	150°C	150°C
	Межповерочный интервал	не менее 4 лет	4 года

Таким образом, в нарушение части 1.1. статьи 33 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части описания объекта закупки, для которого Правительством РФ установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара без применения характеристик товара российского происхождения.

Проект контракта в составе извещения:

4.2.2.4. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно информационной карте Приложение № 6 к приказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 07.04.2020 №1152 для объекта закупки «Преобразователь расхода электромагнитный» ОКПД 26.51.52.110 подлежит применению Типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного» (далее – Типовой контракт).

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Проект контракта содержит следующие несоответствия положениям Типового контракта:

№ пункта типового контракта статья Закона о контрактной системе	Содержание пункта типового контракта, статьи Закона о контрактной системе,	Содержание пункта проекта контракта
Пункт 5.5. типового контракта (вариант 2)	Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации.»	Пункт 5.4. проекта контракта: «Гарантийный срок, предоставления гарантий качества, составляет не менее 12 месяцев с момента поставки товара. Год выпуска: не ранее 4 квартала 2024г.»
«Спецификация» (Приложение к типовому контракту)	в случае применения варианта 2 пункта 5.5 Контракта спецификация должна содержать требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии.	Приложение 1 к проекту контракту «Спецификация» не содержит требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при формировании проекта контракта.

4.2.3. Извещение о проведении электронного аукциона от 08.04.2025 г. № 0369200001225000080, на поставку дезинфицирующих средств, ИМЦК 201 565,50 рублей (далее в разделе – Закупка).

Описание объекта закупки:

4.2.3.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

4.2.3.2. Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, Комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться, в том числе требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемым товарам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе. Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Правовое значение имеет, в том числе, и возможность наступления последствий в виде ограничения конкуренции.

Создание преимущественных условий конкретному хозяйствующему субъекту представляет собой намеренное создание Заказчиком таких условий торгов, при которых принять участие или исполнить обязательства по контракту имеет возможность конкретный хозяйствующий субъект, а все иные заинтересованные участники рынка не могут принять участие в той или иной закупке по причинам отсутствия всей необходимой информации, определения заказчиком невыполнимых условий контракта и т.д.

При описании предмета закупки Заказчиком допущено включение в характеристики товаров требований, не обеспечивающих точное и четкое описание характеристик предмета закупки, носящих избыточный характер, таких как, требования:

- к выходу рабочего раствора в единице измерения «литр»;
- к сроку годности рабочего раствора в единице измерения «сутки»;
- к времени экспозиции в единице измерения «минута»

в отсутствии указания количества действующего вещества в растворе (согласно инструкциям на дезсредства указанные в описании объекта закупки расходы исчисляются в зависимости от концентрации рабочего раствора):

Порядковый номер в Извещении	Код позиции, наименование товара	Характеристики объекта закупки			
		наименование характеристики	Значение характеристики	Ед. измерения	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
1	20.20.14.000-00000009 Средство дезинфицирующее	Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции посуды в отношении бактерий экспозицией не более 15 мин	≥ 6000	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции санитарно-технического оборудования и уборочного инвентаря при легионеллезе	≥ 750	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции поверхностей при чуме, холере, туляремии с экспозицией не более 60 минут	≥ 750	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции поверхностей при сибирской язве с экспозицией не более 120 минут	≥ 150	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции поверхностей в отношении бактерий, вирусов с экспозицией не более 60 мин	≥ 6000	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
3	20.20.14.000-00000005 Средство дезинфицирующее	Экспозиция в режиме стерилизации	≤ 30	Минута	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Экспозиция в режиме Дезинфекции высокого уровня	≤ 10	Минута	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Экспозиция в режиме дезинфекции ИМН при анаэробной инфекции	≤ 5	Минута	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Срок годности рабочего раствора	≤ 90	Сутки	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
4	20.20.14.000-00000005 Средство	Расчетная потребность в количестве рабочих растворов из расчета приготовления из 1 литра концентрата по следующим режимам:-	≥ 50	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

	дезинфицирующее	для дезинфекция лабораторной посуды при вирусных инфекциях при времени экспозиции не более 60 минут			
	Срок годности рабочих растворов		≥ 21	Сутки	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Расчетная потребность в количестве рабочих растворов из расчета приготовления из 1 литра концентрата по следующим режимам: для дезинфекции ИМН, совмещенной с ПСО изделий медицинского назначения, в т.ч. хирургических инструментов и материалов, в отношении вирусов и грибов ручным способом при времени экспозиции не более 15 минут		≥ 33	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Расчетная потребность в количестве рабочих растворов из расчета приготовления из 1 литра концентрата по следующим режимам: для дезинфекции поверхностей в помещениях при бактериальных инфекциях, кроме туберкулеза при времени экспозиции не более 60 минут		≥ 2000	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Расчетная потребность в количестве рабочих растворов из расчета приготовления из 1 литра концентрата по следующим режимам: для дезинфекции поверхностей в помещениях при вирусных инфекциях при времени экспозиции не более 60 минут		≥ 1000	Литр; кубический дециметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Включение характеристик, не установленных в инструкциях производителей, предоставляет преимущество участнику закупки, извещенному о возможности принятия заказчиком товара, в отсутствии документа, подтверждающего указанные характеристики, и не позволяет подать заявку иным участникам закупки.

Указанный вывод также подтверждается тем, что на участие в закупке подана заявка единственного участника закупки.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части описания объекта закупки с нарушениями установленных законодательством о контрактной системе требований, влекущим за собой ограничение количества участников закупки.

Проект контракта в составе извещения:

4.2.3.3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

Пунктами 9.2., 9.3. Проекта контракта установлено следующее:

«9.2. Претензия оформляется в письменной форме. В претензии перечисляются допущенные при исполнении Контракта нарушения со ссылкой на соответствующие положения Контракта или его приложений, отражаются стоимостная оценка ответственности (неустойки), а также действия, которые должны быть произведены Стороной для устранения нарушений.

9.3. Срок рассмотрения претензии не может превышать 20 дней. Переписка Сторон может осуществляться в виде писем или телеграмм, а в случаях направления телекса, факса, иного электронного сообщения - с последующим предоставлением оригинала документа.»

Таким образом, проект контракта сформирован с нарушением части 3 статьи 7, части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе.

4.2.4. *Извещение о проведении электронного аукциона от 17.03.2025 г. № 0369200001225000062 Поставка лекарственных препаратов ПРЕГАБАЛИН, ТРАМАДОЛ, НМЦК 80 280,00 рублей (далее в разделе – Закупка).*

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2.1. статьи 31 Закона о контрактной системе установлено: если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

При НМЦК закупки менее двадцать миллионов рублей, в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (Приложение № 4 к извещению) установлены дополнительные требования, предусмотренные частью 2.1. статьи 31 Закона о контрактной системе:

Раздел I. Требования к участникам закупки		Инструкция участнику закупки
1.4.	Дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона: - установлено дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять	Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 2.1 раздела II, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной

	не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.	площадке.
Раздел II. Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкции по заполнению заявки (структурированная в части п.1 ч.1 ст.33) <i>В соответствии со ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка на участие в закупке должна содержать</i>		
Информация и документы об участнике закупки		
2.1.	Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов: а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"); б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр); в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. Опытом исполнения контракта или договора считается опыт участника закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке	Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 2.1 раздела II, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в Извещение требований к участникам закупки, не предусмотренных действующим законодательством.

4.3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

Нарушения не допущены.

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

4.4.1. Контракт № 30 от 21.02.2025 г. (реестровый номер 2745304413625000031) Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.02.2025 г. № 0369200001225000021, на оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами, НМЦК 63 713,32 рублей), цена контракта 63 700,00 рублей (далее в разделе – Контракт).

4.4.1.1. В силу пунктов «а», «с» части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, в том числе предусмотренную пунктом 17 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона, а именно размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, **порядок предоставления такого обеспечения**, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона);

с) иные документы (при наличии);

Извещением установлены требования к предоставлению обеспечения исполнения Контракта и преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, **Контракт не содержит порядок освобождения участника закупки от предоставления обеспечения контракта**, предусмотренный частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В разделе 6 иного документа прилагаемого к контракту «бумажного» контракта порядок, установленный частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе отсутствует.

Таким образом Контракт заключен в нарушение пункта «а» части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.5.1. Контракт № 30 от 21.02.2025 г. (реестровый номер 27453044136 25 000031) Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.02.2025 г. № 0369200001225000021, на оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами, НМЦК 63 713,32 рублей), цена контракта 63 700,00 рублей (далее в разделе – Контракт).

Сроки приемки услуг и проведения экспертизы предоставленных результатов, установлены пунктами 4.2. и 4.3. Контракта:

«Приемка услуг на соответствие объему и качеству осуществляется Заказчиком в течение 18 рабочих дней со дня получения акта оказанных услуг в электронной форме, предусмотренного пунктом 4.1 Контракта.

Для проверки предоставленных Исполнителем результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта, Заказчик обязан провести экспертизу в течение 5 рабочих дней со дня получения акта, предусмотренного пунктом 4.1 Контракта».

Согласно пункту 3 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе документ о приемке, подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком (подрядчиком, исполнителем), считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

Заказчиком нарушены сроки приемки оказанных услуг и проведения экспертизы, установленные контрактом:

Документ о приемке			Последний день экспертизы	Дата экспертизы	Последний день приемки	Дата приемки	Количество дней просрочки
номер	дата	сумма, руб.					

11	28.02.2025	63 700,00	07.03.2025	01.04.2025	26.03.2024	01.04.2025	экспертиза – 25 приемка – 6
----	------------	-----------	------------	------------	------------	------------	--------------------------------

4.5.2. *Контракт № 73 от 03.04.2025 г. (реестровый номер 2745304413625000065 (Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 24.03.2025 г. № 0369200001225000067, на поставку расходомеров электромагнитных, НМЦК 125 613,34 рублей. Установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе). Цена контракта 125 613,34 руб. (далее в разделе – Контракт).*

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно подпункту «б» пункта 4 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 настоящей статьи) осуществляет одно из следующих действий: формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей частью.

В силу подпункта «б» пункта 1 части 15 Закона о контрактной системе Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.1. контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку **Преобразователя расхода электромагнитного** (код ОКПД 2 26.51.52.110) (далее –Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору), а Заказчик обязуется в порядке и на условиях, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар.

Согласно пункту 1.2. Контракта по настоящему контракту Поставщик обязан осуществить, а Заказчик - принять и оплатить поставку **Преобразователя расхода электромагнитного** (далее - Товар) ОКПД 2 – 20.30.11.120, 20.30.12.130 наименование, количество и иные характеристики, которого указывается в Спецификации (Приложение 1 к настоящему контракту).

В силу пункта 11.7 Контракта **если Правительством РФ установлено предусмотренное пп. б) п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок Товара, при исполнении Контракта замена Товара на происходящий из иностранного государства Товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если Контракт предусматривает поставку Товара российского происхождения, не допускается.**

4.5.2.1. В соответствии с Спецификацией (Приложение 1 к настоящему контракту), Поставщик обязан поставить **товар российского происхождения – «Преобразователь расхода электромагнитного», реестровая запись 10615853**, а именно, согласно выписке из реестра российской промышленной продукции Преобразователь расхода электромагнитный ЭМИР-ПРАМЕР-500, **производитель АО «ПРОМСЕРВИС».**

В ходе проверки заказчиком представлены Документы:

- заключение по результатам экспертизы предоставленного Поставщиком товара, предусмотренное Контрактом, в части его соответствия условиям Контракта, проведенное 11.04.2025 г., начальником службы по ремонту и эксплуатации оборудования Доновским В.Е., что подтверждено результатом «Принято» на документе, размещенном в ЕИС в составе документов об исполнении Контракта;

- паспорт ТНРВ. 407111.039 ПС на ПРЭМ, **производитель ООО «ИВТрейд», сведения о товаре в ГИСП отсутствуют.** Характеристики поставленного товара, указанные в Спецификации (приложение №1 к Контракту) подтверждаются руководством по эксплуатации 407111.039 РЭ.

- документ о приемке № 1 от 11.04.2025 г., содержащий сведения «Товары приняты без расхождений (претензий) экспертиза к док. №1 от 11.04.2025 г.», подписанный Заказчиком (в лице уполномоченного лица - Доновский В.Е.- начальник службы по ремонту и эксплуатации оборудования (приказ №78 от 26.02.2025г.).

Таким образом, в ходе исполнения контракта допущена замена Товара на товар, происходящий из иностранного государства:

поставщик осуществил поставку товара, не предусмотренного условиями контракта, а именно, Преобразователь расхода электромагнитный, производства ООО «ИВТрейд», **сведения о товаре в ГИСП отсутствуют, а Заказчик осуществил приемку товара, не соответствующего требованиям контракта (Преобразователь расхода электромагнитный реестровая запись 10615853) на сумму 125 613,34 рублей.**

2) В ходе оценки технических характеристик Преобразователя расхода электромагнитного ЭМИР-ПРАМЕР-500, производитель АО «ПРОМСЕРВИС», Руководство по эксплуатации 4213-022-12560879 РЭ, реестровая запись 10615853 установлено, что при определении поставщика поставщик ИП Проболов Д.Д. представил недостоверную информацию о соответствии поставляемого товара установленным Заказчиком требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика, а именно:

Характеристики товара (спецификация, приложение №1 к контракту, руководство по эксплуатации 407111.039 РЭ на ПРЭМ, производитель ООО «ИВТрейд»		Руководство по эксплуатации 4213-022-12560879 РЭ преобразователи расхода электромагнитные ЭМИР-ПРАМЕР-550 ООО «Промсервис» Реестровая запись 10615853	
Наименование товара	Наименование характеристики	Характеристики	Характеристики
Преобразователь расхода электромагнитный/ ОКПД2 26.51.52.110 Реестровая запись 10615853	Тип	Сэндвич (межфланцевое)	Сэндвич (межфланцевое)
	Диаметр условного прохода	80 мм	80 мм
	Порог чувствительности	1,2 м3/час	1,6 м3/час
	Верхний предел измерений	180 м3/час	160 м3/час
	Электропитание	внешнее	внешнее
	Блок питания	в комплекте	в комплекте
	Монтажная длина	200	230
	Максимальная температура измеряемой среды	150°C	150°C
	Межповерочный интервал	4 года	4 года

Заказчиком не исполнена обязанность о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при приёмке поставленных при исполнении контракта преобразователей расхода электромагнитны Заказчиком, в лице уполномоченного лица - Доновского В.Е. допущено нарушение части 1 статьи 12, пункта 1 части 1, части 3, части 7, подпункта «б» пункта 4 части 13 статьи 94, подпункта «б» пункта 1 части 15 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, пунктов 1.1., 1.2., 11.7. Контракта, выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в ненадлежащем проведении экспертизы поставленного товара, что привело к приемке товаров, не отвечающего требованиям контракта на сумму 125 613,34 рублей.

4.5.3. Контракт № 86 от 28.04.2025 г. (реестровый номер 2745304413625000087) (Извещение о проведении электронного аукциона от 08.04.2025 г. № 0369200001225000080, на поставку дезинфицирующих средств, НМЦК 201 565,00 рублей), Цена Контракта 201 565,00 рублей (далее в разделе – Контракт).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей частью.

Согласно пунктам 3.3., 3.4. Контракта:

«3.3. Заказчик проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого Товара, сведениям, содержащимся в сопроводительных документах Поставщика.

3.4. Для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"».

В ходе проверки установлено, что Заказчиком допущена приемка дезинфицирующих средств, не соответствующих требованиям Контракта, что подтверждается представленными Заказчиком инструкциями по применению, согласно которым часть характеристики поставленных дезинфицирующих средств не соответствуют характеристикам, указанным в Контракте:

Наименование дезинфицирующего средства Реквизиты инструкции	Характеристика дезинфицирующего средства	Согласно Контракту	Согласно Инструкции
Средство дезинфицирующее «Пероксидез®» Инструкция № 13/19, утв. 22.03.2019 г. Генеральным директором ООО «ДЕЗНЭТ» Дымовым М.С.	рН средства, единица: Расчетная потребность в количестве рабочих растворов из расчета приготовления из 1 литра концентрата по режиму: -для дезинфекции ИМН, совмещенной с ПСО изделий медицинского назначения, в т.ч. хирургических инструментов и материалов, в отношении вирусов и грибов ручным способом при времени экспозиции не более 15 минут, литр:	3	3,0 ± 1,0
Средство дезинфицирующее «Стериаль» Инструкция № 39/22, утв. 08.09.2022 г. Генеральным директором ООО «РАСТЕР» В.П. Путьским	Содержание глутарового альдегида в средстве, %: Срок годности рабочего раствора, сут:	2,5 %	2,5 ± 0,5 %
		90 сут	Средство для дезинфекции и стерилизации ИМН ручным способом может быть использовано многократно в течение 90 дней, если его внешний вид не изменился (можно определить с помощью тест-полосок «Стериаль» остаточное количество ДВ в рабочем растворе). При появлении первых признаков изменения внешнего вида (изменение цвета, помутнение, выпадение осадка и т. п.) средство необходимо заменить до истечения

Средство дезинфицирующее «Део-хлор люкс» Инструкция № 18/13, утв. 18.01.2013 г. Генеральным директором ООО «ДЕО» В.П. Путырским			указанного срока.
	Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции поверхностей в отношении бактерий, вирусов с экспозицией не более 60 мин, литр:	6000 л	5 882 л (0,0075 %)
	Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции посуды в отношении бактерий экспозицией не более 15 мин, литр:	6000 л	5 882 л (0,0075 %)
	Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции санитарно-технического оборудования и уборочного инвентаря при легионеллезе, литр:	750 л	Инструкцией установлено 3 режима обеззараживания: 120 мин – 735 л (0,06 %) 60 мин – 420 л (0,12 %) 30 мин – 210 л (0,21 %)
	Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции поверхностей при чуме, холере, туляремии с экспозицией не более 60 минут, литр:	750 л	1 470 л (0,03 %)
	Выход рабочего раствора из 1 кг средства для дезинфекции поверхностей при сибирской язве с экспозицией не более 120 минут, литр:	150 л	147 л (0,3 %)
	Вес одной таблетки, гр.	1,7	1,7 ± 0,1

Приемка предоставленных Поставщиком результатов поставки, предусмотренных Contractом, в части их соответствия условиям Contractа, проведена главной медицинской сестрой – Михайловой М.В., что подтверждено размещенными в ЕИС: документом о приемке от 20.05.2025 № Ч-1344 и заключением экспертизы - «Заключением по результатам экспертизы» от 21.05.2025.

Таким образом, при приёмке поставленного при исполнении Contractа товара Заказчиком допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 94, части 1 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий Contractа, в ненадлежащем проведении экспертизы поставленного товара, что привело к приемке товара с характеристиками, не соответствующими требованиям Contractа.

4.6. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, разделом II. «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов).

4.6.1. Contract № 30 от 21.02.2025 г. (реестровый номер 2745304413625000031) Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.02.2025 г. № 0369200001225000021, на оказание услуг по проведению комплекса измерений по радиационной безопасности/оценки технического состояния медицинских кабинетов с рентгеновскими аппаратами, НМЦК 63 713,32 рублей), цена контракта 63 700,00 рублей (далее в разделе – Contract).

4.6.1.1. Согласно пункту 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункту «р» пункта 10 раздела 2 Правил ведения реестра контрактов, в реестр контрактов включается указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в

соответствии с Федеральным законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно сведениям ЕИС о заключенном Контракте информация, установленная пунктом 5.4. Контракта в составе Извещения о проведении закупки: «В случае начисления Заказчиком Исполнителю неустойки (штрафа, пени) и (или) предъявления требования о возмещении убытков, Стороны подписывают акт взаимосверки обязательств по Контракту, в котором, помимо прочего, указываются: сведения о фактически исполненных обязательствах по Контракту, сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями Контракта, размер неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков, подлежащей взысканию, основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков, итоговая сумма, подлежащая оплате Исполнителю по Контракту. В случае подписания Сторонами акта взаимосверки обязательств по Контракту оплата оказанных услуг осуществляется Исполнителю за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков» в реестр контрактов и в пункт 5.3. структурированного Контракта Заказчиком не внесена:

5.3. Перечень расчетов

Предусмотрена выплата аванса	Нет
Размер аванса (%)	
Размер аванса в валюте контракта	
Сумма, уплачиваемая заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) в счет уменьшения на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей	Нет
Предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)	Нет

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение порядка ведения реестра контрактов заключенных заказчиком, установленного пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «р» пункта 10 раздела 2 Правил ведения реестра контрактов, выразившееся в невключении в реестр контрактов информации, подлежащей включению в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о которых не размещается в реестре контрактов:

Номер контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб., с НДС	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)
5.1. Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе				
98	07.05.2025	Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения МНН: ЦЕФТАЗИДИМ+АВИАБАКТМ	165 000,00	ООО "Фармкомплекс"
70146	18.04.2025	Холодильник фармацевтический	31 500,00	Сафонов Валерий Михайлович
68964	27.02.2025	Телефонный аппарат	21 250,00	ИП Казакова Ирина Станиславовна
5.2. Часть 12 статьи 93 Закона о контрактной системе				
22	07.02.2025	Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	117 700,00	ИП Дыскина Ульяна Александровна

Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 9, 15, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 29, 33, 37, 40, 41, 44, 45, 46, 50 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в простой письменной форме в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации для совершения сделок.

5.1. Контракт № 98 от 07.05.2025 г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН: ЦЕФТАЗИДИМ+АВИАБАКТМ (далее в пункте – Контракт).

1) Контракт содержит условия, не подлежащие применению при его заключении:

- пунктом 11.12. установлено условие о требовании уплаты пеней в связи с непредоставлением Поставщиком нового обеспечения исполнения контракта. Между тем, требование обеспечения исполнения контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе не предусмотрено.

- разделом 15 Контракта установлен порядок обмена документами в ЕИС при применении мер ответственности со ссылкой на часть 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, тогда как Контракт заключен в бумажной форме в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- пунктом 16.5. раздела 16 Контракта установлено, что Контракт составлен в форме электронного документа, подписанного усиленными электронными подписями Сторон, тогда как Контракт заключен в бумажной форме в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

5.2. Контракт № 70146 от 18.04.2025 г. на поставку холодильника фармацевтического (далее в пункте – Контракт).

1) Согласно части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе документ о приемке подлежит формированию с использованием ЕИС При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.

- **в нарушение части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктом 5.2. Контракта установлен порядок подписания документа о приемке с использованием ЕИС.**

2) Контракт содержит недостоверные сведения:

- пункт 15.2. Контракта содержит ссылку на адрес стороны получателя на раздел 17 Контракта, тогда как адреса сторон указаны в разделе 18 Контракта;

- пункт 17.3. содержит условие о передаче дела на рассмотрение в несуществующий Арбитражный суд г. Челябинска, следовало указать – Арбитражный суд Челябинской области.

5.3. Контракт № 22 от 07.02.2025 г. (реестровый номер 2745304413625000018) Цена контракта 117 700 руб. (далее в пункте – Контракт) (Извещение о проведении закупки в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе от 03.02.2025 г. №0369200001225000014 на поставку перчаток смотровых/процедурных из латекса гевеи, неопудренных, нестерильных, НМЦК 132 880,00 руб. (далее в пункте – Извещение, закупка)

5.3.1. В силу подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее: наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Согласно письму Минфина России от 10.08.2023 № 24-03-06/75075 если описание объекта закупки, содержащее характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию каталога, возможность реализации положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует, поскольку в этом случае указать в извещении об осуществлении закупки характеристики закупаемого товара с использованием каталога невозможно.

В этой связи закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, осуществляется при наличии в каталоге позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара.

Объект закупки «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные», КТРУ 22.19.60.119-00000002.

Указанный КТРУ не содержит описание объекта закупки, включающее характеристики товара:

22.19.60.119-00000002

Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные

Позиция КТРУ

01.07.2019 - Введено

14.09.2019

14.09.2019

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ВЛОЖЕНИЯ ЖУРНАЛ

Характеристики товара, работы, услуги

Сведения отсутствуют

Есть ли в КТРУ в поле "ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА" описание?

Нет

При этом характеристики товара, не указанные в Извещении, установлены в приложении № 2 к Контракту «Техническое задание» (размер, текстурированная поверхность, манжета). Кроме того, в позиции 2 Технического задания установлен показатель, который не может изменяться: «Толщина, миллиметр», со значением: «Для анализаторов открытого типа и ручной постановки», не соответствующим объекту закупки - «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные».

Таким образом, закупка осуществлена Заказчиком с нарушением подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, в части не включения в извещение характеристик товара с использованием КТРУ, ввиду отсутствия таковых в КТРУ.

5.3.2. Согласно пункту 4 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, предусмотренное пунктом 3 настоящей части, должно содержать проект контракта, а также обоснование цены контракта у единственного поставщика.

Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные являются медицинскими изделиями, согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

В связи с чем, в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК подлежит применению порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденный Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (далее – Порядок обоснования НМЦК № 450н).

Согласно пункту 9 Порядку обоснования НМЦК № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ),

устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих, в том числе:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 12 Порядка обоснования НМЦК № 450н: Расчет НЦЕ медицинского изделия, ЦЕМ изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном частью 57 статьи 112 Закона о контрактной системе, расчет цены единицы медицинского изделия осуществляется **без учета НДС**.

В соответствии с пунктом 17 Порядка обоснования НМЦК № 450н расчет начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), в том числе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ_i - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с настоящим порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V_i - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

Обоснование НМЦК осуществлено методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании трех коммерческих предложений:

- ООО «УРАЛЬСКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» от 21.01.2025 г. исх. № 2683, **не зарегистрировано в делопроизводстве Заказчика;**

- ООО «Медикал Бизнес Комьюнити» от 21.01.2025 г. б/н, зарегистрировано в делопроизводстве Заказчика 21.01.2025 г. вх. № 14;

- ООО «Сэплай Мед» от 20.01.2025 г. б/н, зарегистрировано в делопроизводстве Заказчика 20.01.2025 г. вх. № 13.

При проверке обоснования НМЦК установлено:

Заказчиком применены цены с коммерческих предложений: ООО «Медикал Бизнес Комьюнити» и ООО «Сэплай Мед» **с учетом НДС**.

Таким образом, расчет цены единицы медицинского изделия, в нарушение пункта 12 Порядка обоснования НМЦК № 450н осуществлен **с учетом НДС**, тогда как расчет цены единицы медицинского изделия осуществляется без учета НДС.

Инспекцией произведен расчет НМЦК в соответствии с Порядком обоснования НМЦК № 450н:

Наименование предмета контракта	Расчет Инспекции					Расчет Заказчика	
	цена единицы медицинского изделия, без НДС, руб.			начальная цена единицы, без НДС, руб.	начальная цена единицы, с НДС, руб.	НМЦК с НДС, руб.	НМЦК с НДС, руб.
	КП № 13 от 20.01.2025	КП № 14 от 21.01.2025	КП № 2683 от 21.01.2025				
Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевей, неопудренные	9,90	9,72	11,14	10,25	11,28	124 065,33	132 880,00

Таким образом, при расчете НМЦК Заказчиком допущено нарушение Порядка обоснования НМЦК № 450н, что привело к **завышению НМЦК на 8 814,67 рублей** (132 880,00 - 124 065,33).

Указанное завышение не привело к расходованию бюджетных средств, так как по итогам проведения закупки контракт заключен по цене 117 700,00 рублей.

Проект контракта в составе извещения:

5.3.3. В силу пункта 2 Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 Каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Код позиции КТРУ 22.19.60.119-00000002 указанный в Извещении о проведении закупки, не указан в контракте.

Таким образом, проект контракта сформирован с нарушением Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145.

5.3.4. В проект контракта включены (либо изменены) условия, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации в сфере закупок:

Положения Закона о контрактной системе	Пункт проекта контракта
Часть 4 статьи 34: В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. <i>в Извещении о проведении закупки не установлено преимущество в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в связи с чем подлежит установлению штраф в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042:</i> За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил): а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей	7.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта, но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей, а именно _____ руб.
Часть 6 статьи 34: В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).	Не установлено
Подпункт «б» пункта 2 части 4 статьи 14 При исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского	Извещением установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара. Условие, предусмотренное подпунктом «б»

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Начальнику Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной клинический терапевтический госпиталь для ветеранов войн» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический терапевтический госпиталь для ветеранов войн» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной клинический терапевтический госпиталь для ветеранов войн» направить в Министерство финансов Челябинской области.

Отчет составлен на 42 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.С. Гришечкина

 Н.Н. Молокова

 Г.А. Соловьев