



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 2 ПП/2024

г. Челябинск

18 марта 2024 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.11.2023 г. № 873 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2024 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 20.12.2023 г. № 1048 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2024 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.01.2024 г. № 8 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2022 г. по 31.01.2024 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 12.02.2024 г. по 26.02.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Октябрьское».

ИНН 7437000526

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Октябрьское» (ГБУЗ «Районная больница с. Октябрьское») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика - Главный врач: Анщупова Ольга Александровна, назначен на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.06.2020 г. № 312 л (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 18.07.2018 г. № 1443.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

	Одинцова Марина Игоревна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области.
--	--------------------------	---

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. Контрактный управляющий (контрактная служба).

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Заказчика на 2022 год, согласно предоставленной Заказчиком справке, составил менее 100 млн. руб. – 70 312 766,67 руб.

СГОЗ Заказчика на 2023 год на дату проверки составляет 70 773 443,74 руб.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Приказом от 27.12.2021 г. № 147 «Об организации работы по закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Октябрьское» контрактным управляющим назначен старший специалист по закупкам - Соломатова Евгения Владимировна. Принята на работу приказом от 10.01.2022 г. № 1 Л п.11 на должность старшего специалиста по закупкам.

Приказом от 09.01.2023 г. № 3 «Об организации работы по закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Октябрьское» в структуре Заказчика создана контрактная служба в составе:

руководителя контрактной службы - Соломатовой Евгении Владимировны;
специалиста по закупкам – Фроловой Анны Алиевны.

Приказом от 01.03.2023 г. № 4 внесены изменения в приказ от 09.01.2023 г. № 3 «Об организации работы по закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Октябрьское», контрактная служба с 01.03.2023 г. действует в составе:

руководителя контрактной службы - Соломатовой Евгении Владимировны, 09.01.2023 г. приказом № 1 Л п.7 назначена на должность контрактного управляющего.

Соломатова Е.В. имеет:

- высшее образование по специальности «юриспруденция» с присуждением квалификации «юрист», что подтверждено дипломом рег. № 7253, выданным 25.03.2005 ГОУ ВПО «Челябинский государственный университет»;

- дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ» в объеме 120 академических часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации рег. № 0023790, выданным 06.07.2017 г. АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур»;

специалиста по закупкам – Фроловой Анны Алиевны, приказом о приеме работника на работу от 29.04.2020 г. № 70 Л п.1 назначена на должность специалиста по закупкам.

Фролова А.А. имеет:

- высшее образование по специальности «юриспруденция» с присуждением квалификации «магистр», что подтверждено дипломом рег. № А160/864, выданным 04.06.2018 ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет» г. Челябинск;

- дополнительное профессиональное образование в объеме 360 часов, что подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рег. № 12361924, выданным 08.11.2020 г. АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы»;

специалиста по закупкам - Шаталиной Веры Юрьевны, приказом о приеме работника на работу от 01.03.2023 г. № 33 Л п.6 назначена на должность специалиста по закупкам.

Шаталина В. Ю. имеет:

- дополнительное профессиональное образование в объеме 864 часов, что подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рег. № 11841215, выданным 20.11.2020 г. АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы»

Согласно представленным документам об образовании, на момент проведения проверки, с даты обучения сотрудников контрактной службы в сфере закупок Соломатовой Е.В., Фроловой А.А., Шаталиной В.Ю., **в нарушение методических рекомендаций, прошло более трех лет.**

Положение о контрактной службе утверждено 09.01.2023, соответствует требованиям Приказа Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В структуре Заказчика создана комиссия по осуществлению закупок:

в период с 10.01.2022 г. по 14.03.2023 приказом от 11.01.2022 г. № 1 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в составе:

- председателя комиссии: Соломатовой Е.В. (старший специалист по закупкам);

- членов комиссии: Фроловой А.А. (специалист по закупкам), Пятковой Н.Н. (главная медицинская сестра);

15.03.2023 г. приказом от № 2 внесены изменения в приказ от 09.01.2023 № 1 «О создании комиссии по осуществлению закупок» в части состава комиссии. С 15.03.2023 г. комиссия по осуществлению закупок действует в составе:

- председателя комиссии: Саломатовой Е.В. – контрактного управляющего;
- членов комиссии:

Шаталиной В.Ю. - специалиста по закупкам;

Пятковой Н.Н. – главной медицинской сестры. Пяткова Н.Н. имеет специальность «сестринское дело», что подтверждено дипломом ПТ № 2115846, выданным 04.07.1990 г. Копейским медицинским училищем. Также Пяткова прошла повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ» в объеме 120 академических часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации рег. № 174/0061, выданным 31.12.2019 г. ЦДПО «АСТ».

Положение о комиссии по осуществлению закупок для нужд «ГБУЗ «Районная больница с. Октябрьский» утверждено 09.01.2023 г. приказом № 1.

1.3. Организация приемки товаров, работ, услуг

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе, по решению заказчика, для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта, может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Приказом от 04.08.2020 г. № 123/1 «О назначении ответственных за приемку и экспертизу поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» назначены лица, ответственные за приемку и экспертизу по направлению их деятельности.

Приказами от 27.01.2022 г. № 12 и от 14.08.2023 г. № 79 внесены изменения в приказ от 04.08.2020 г. № 123/1 «О назначении ответственных за приемку и экспертизу поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» в части назначения лиц, ответственных за приемку и экспертизу.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования ч. 7 ст. 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

Согласно представленным Заказчиком данным (Справка), совокупный годового объем закупок (далее – СГОЗ) в 2022 г. составил 70 312 766,67 руб.

Объем закупок у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2022 году, согласно представленному реестру контрактов, составил 5 258 531,79 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика по

указанному основанию, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ (7 031 276,67 руб.) Заказчика по указанному основанию.

СГОЗ в 2023 г., согласно справке, составил 70 773 443,74 руб.

Объем закупок в 2023 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 7 035 399,43 руб. (согласно представленному заказчиком реестру контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании с пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) путем проведения конкурентных процедур в 2022 г. – 20 594 806,83 руб. (Справка), что составляет 60,22 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Общая стоимость контрактов, СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2023 г. – 27 797 580,46 руб. (Справка), что составляет 75,51 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г. размещен Заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) - 17.03.2023 г., в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г., размещенный в ЕИС, содержит недостоверную информацию:

Требования к порядку подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета установлены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее – Требования к отчету СМП).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Требований к отчету СМП в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей);

Согласно справке, представленной Заказчиком, СГОЗ в 2022 году составил **70 312 766,67 руб.**, при этом в пункт 1 отчета «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 74 632.27315 тыс. руб. или **74 632 273,15 руб.**

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Требований к отчету СМП в абзаце первом в позиции 2: *указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет СГОЗ заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.*

Согласно пункту 3 части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, которые заказчики обязаны осуществлять у СМП и СОНКО (далее – СГОЗ для СМП), в расчет СГОЗ для СМП не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи (у СМП и СОНКО);

В соответствии с пунктом 2(1) Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 при подготовке заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти или исполнительных органов субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений или

государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций отчетов об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 и 2023 годы, их размещении в ЕИС позиция 2 раздела II формы отчета об СМП дополнена абзацем следующего содержания:

«объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей), при этом не допускается повторный учет сведений об объеме финансового обеспечения для оплаты в отчетном году одного и того же контракта.»

Согласно справке, представленной Заказчиком, и реестрам контрактов, заключенных в 2022 г. в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

в соответствии частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4 и 25 указанной части, заключено контрактов на общую сумму 24 505 075,33 руб.;

в соответствии пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено контрактов на общую сумму 5 258 531,79 руб.;

в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93, по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного на общих основаниях, заключено контрактов на общую сумму 1 616 402,26 руб.

заключено контрактов на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий на сумму 4 732 921,37 руб.

Таким образом, всего закупок, не подлежащих включению в СГОЗ для СМП и СОНКО (раздел 2 отчета) осуществлено на сумму 36 112 930,75 руб.

В нарушение Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 в раздел 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» **Заказчиком внесены сведения об объеме указанного финансового обеспечения в размере 37 640 745,55 руб.**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Требований к отчету СМП и СОНКО в позиции 3 указывается *совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте "б" настоящего пункта (тыс. рублей) (далее – СГОЗ для СМП);*

Согласно справке и реестрам контрактов представленным Заказчиком, СГОЗ для СМП и СОНКО в 2022 году составил **34 199 835,92 руб.**, в отчете указанный СГОЗ для СМП составляет **36 981 517,60 руб.**

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 Требований к отчету СМП и СОНКО, в позиции 7 указывается *объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей);*

Согласно справке и реестрам контрактов, представленным Заказчиком, объем закупок у СМП и СОНКО в 2022 году составил **20 594 806,83 руб.**, в отчете указанный объем закупок составляет **10 360 732,62 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил 28,01597 %, вместо фактического – 60,22 %.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. 0369300020923000028 от 09.03.2023 - Закупка реагентов; НМЦК - 136 630,05 руб., электронный аукцион; цена контракта - 47 107,29 руб., дата размещения в ЕИС 31.03.2023 г.;
2. 0369300020923000119 от 09.06.2023 - Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы); НМЦК - 119 742,40 руб.; электронный аукцион; цена контракта - 119 742,20 руб., дата размещения в ЕИС 30.06.2023 г.;
3. 0369300020923000145 от 18.07.2023 - Закупка продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное); НМЦК - 61 910,10 руб.; электронный аукцион; цена контракта - 61 910,10 руб., дата размещения в ЕИС 07.08.2023 г.;
4. 0369300020923000198 от 06.10.2023 - Поставка многофункциональных устройств (МФУ); НМЦК - 68 616,65 руб.; электронный аукцион; цена контракта - 68 273,56 руб., дата размещения в ЕИС 27.10.2023 г.;
5. 0369300020923000216 от 17.11.2023 - Закупка средств, дезинфицирующих; НМЦК - 153 470,25 руб.; электронный аукцион; цена контракта - 153 470,25 руб., дата размещения в ЕИС 11.12.2023 г.

Общая цена заключенных контрактов (по проверенным закупкам) - 450 503,40 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.03.2023 г. № 0369300020923000028 Закупка реагентов, НМЦК 136 630,05 руб. (далее в разделе – Закупка)

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н методом сопоставимых рыночных цен в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) (в случае получения такой информации заказчиком).

Согласно пункту 12 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н: Расчет начальной цены единицы медицинского изделия, цены единицы медицинского изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном частью 57 статьи 112 Закона о контрактной системе, осуществляется по формуле:

$$НЦЕ = ЦЕМ = \frac{\sum_{i=1}^n Ц_i}{n},$$

в которой расчет цены единицы медицинского изделия осуществляется без учета НДС. Согласно пункту 17 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н:

Расчет НМЦК, в том числе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ_i - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с настоящим порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (НДС) (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V_i - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

Реагенты диагностические (21.20.23.110) включены в перечень кодов медицинских товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов при их реализации, утв. Постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 688.

Заказчиком представлено подтверждение направления запроса ценовой информации в адрес одного поставщика, содержащего запрос на предоставление трех коммерческих предложений, а также скрин электронной почты, согласно которому три коммерческих предложения поступили в одном электронном письме от одного адресата (приложено к отчету).

Заказчиком к расчету НМЦК приняты коммерческие предложения ООО «АниМед», ООО «ГМК», ООО «МедТех», в которых отсутствует указание на НДС.

При расчете НМЦК закупки Заказчиком не включена ставка НДС, применимая для закупаемого медицинского изделия, расчет НМЦК осуществлен по формуле, не рассмотренной Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н :

$$\text{НМЦК}^{\text{РБН}} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n U_i$$

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 12, 17 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н, выразившееся в несоблюдении порядка обоснования НМЦК, предусмотренного законодательством о контрактной системе.

4.1.2. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 г. № 0369300020923000119, Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы), НМЦК 119 742,40 руб. (далее в разделе – Закупка)

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее в пункте – Порядок № 1064н).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе;

б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

1) В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

В силу части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Заказчиком осуществлён сбор ценовой информации у поставщиков ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель» на лекарственные препараты:

№ п/п	Международное непатентованное название (МНН), состав при наличии	Характеристика	Дозировка	Единица измерения	Количество в единицах измерения
1.	ДЕКСТРОЗА	раствор для внутривенного введения	100 мг/мл	см ³ ; ^мл (мл)	200000
2.	НАТРИЯ ХЛОРИД	раствор для инъекций	9 мг/мл	см ³ ; ^мл (мл)	200000
3.	НАТРИЯ ХЛОРИД	раствор для инъекций	9 мг/мл	см ³ ; ^мл (мл)	70000
4.	КАЛИЯ ХЛОРИД+КАЛЬЦИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ХЛОРИД	раствор для инфузий	0.3 мг +0.25 мг +8.6 мг/мл	см ³ ; ^мл (мл)	350000
5.	ХЛОРГЕКСИДИН	спрей для местного и наружного применения	0.5 мг/мл	см ³ ; ^мл (мл)	20000
6.	КАЛИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ГИДРОКАРБОНАТ+НАТРИЯ ХЛОРИД	раствор для инфузий	1 мг + 4 мг +5 мг/мл	л; ^дм ³ (л)	60
7.	ДЕКСТРАН [СР.МОЛ.МАССА 50000-70000]	раствор для инфузий	60 мг/мл	см ³ ; ^мл (мл)	40 000

Согласно представленным документам Инспекцией установлено:

1. Запрос на коммерческие предложения был направлен в адрес 1 поставщика, о чем свидетельствует скриншот с электронной почты Заказчика;

2. Коммерческие предложения на бланках ООО «Мелетий», ООО «Гезель» и ООО «Рубикон» получены от 1 отправителя в одно и то же время – в 15:03 час. 23.05.2023 г., что подтверждается скриншотами с электронной почты Заказчика;

3. Представленные коммерческие предложения ООО «Мелетий», ООО «Гезель» и ООО «Рубикон» датированы одним числом - 26.05.2023 г., содержат идентичное описание лекарственных средств (при этом отсутствует информация о производителе лекарственных препаратов), за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций.

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, что не позволяет заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара.

2) В соответствии с пунктом 4 Порядка № 1064н тарифный метод используется при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), для определения цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (далее – государственный реестр предельных отпускных цен).

Условия применения тарифного метода установлены пунктом 7 Порядка № 1064н.

Заказчиком, при обосновании НМЦК на лекарственные препараты ЖНВЛП: МНН: «КАЛИЯ ХЛОРИД+КАЛЬЦИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ХЛОРИД» и МНН «ХЛОРГЕКСИДИН» тарифный метод не использован.

Оснований для неприменения тарифного метода к указанным лекарственным препаратам Заказчика отсутствовали ввиду того, что на дату расчета НМЦК (07.06.2023) государственный реестр предельных отпускных цен содержал зарегистрированные цены на указанные лекарственные препараты, находящиеся в гражданском обороте.

В ходе проверки Инспекцией самостоятельно определены минимальные цены единиц лекарственных препаратов с МНН: «КАЛИЯ ХЛОРИД+КАЛЬЦИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ХЛОРИД» и «ХЛОРГЕКСИДИН» на эквивалентные лекарственные формы, содержащихся в государственном реестре по состоянию на 07.06.2023 г.:

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Количество в потребунке	Предельная цена руб. без НДС, руб.	№ РУ	Мин. цена за единицу (мл.), руб.	Наличие в ГО
Натрия хлорида раствор сложный [Калия хлорид +Кальция хлорид +Натрия хлорид]	Рингер	раствор для инфузий, 500 мл - контейнеры полимерные (1) - ящики картонные	Вл.Рестер ЗАО, Россия; Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.ЗАО "Рестер", Россия;	1	25,67	Р N0020 08/01	0,05	да
Хлоргексидин	Хлоргексидин	раствор для местного и наружного применения, 0,05%, 100 мл - флаконы полиэтиленовые (1) - пачки картонные	Вл.Открытое акционерное общество "Кемеровская фармацевтическая фабрика", Россия; Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Открытое акционерное общество "Кемеровская фармацевтическая фабрика" (ОАО "Кемеровская фармацевтическая фабрика"), Россия;	1	7,36	ЛП-001555	0,07	да

При расчете Инспекцией НМЦК на лекарственные препараты с МНН «Натрия хлорида раствор сложный [Калия хлорид + Кальция хлорид + Натрия хлорид]» и «Хлоргексидин», в соответствии с требованиями Порядка № 1064н, НМЦК составила 26 300,00 руб., превышение по отношению к расчету Заказчика составило **26 000,00 руб.:**

№	МНН	Лекарственная форма, дозировка	Количество, мл.	Расчет Заказчика, руб.		Расчет Инспекции, руб.		Превышение НМЦК, руб.
				Цена за единицу (мл.)	НМЦК, с НДС, оптовой надбавкой	Мин. цена за единицу (мл.)	НМЦК, с НДС, оптовой надбавкой	
1	Натрия хлорида раствор сложный [Калия хлорид + Кальция хлорид + Натрия хлорид]	раствор для инфузий, 500 мл -	350000	0,10	38 500,00	0,05	24 500,00	14 000,00
2	Хлоргексидин	раствор для местного и наружного применения, 0,05%, 100 мл	20000	0,63	13 800,00	0,07	1 800,00	12 000,00
					52 300,00		26 300,00	26 000,00

Таким образом установлено, что Заказчиком, в нарушение пункта 8 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 4, 8 Порядка № 1064н, при расчете НМЦК не применены минимальные зарегистрированные цены на лекарственные препараты (тарифный методом), что привело к завышению НМЦК на 26 000,00 руб.

4.1.3 *Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 18.07.2023 г. № 0369300020923000145 Закупка продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное). НМЦК 61 910,10 руб. (далее в разделе – Закупка)*

НМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе и Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной

(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ Минэкономразвития № 567).

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС (в случае получения такой информации заказчиком).

В соответствии с пунктом 3.7.1. Приказа Минэкономразвития № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК, рекомендуется осуществить несколько процедур, установленных пунктами 3.7.1.-3.7.4. Приказа Минэкономразвития № 567.

При обосновании НМЦК Заказчиком использованы коммерческие предложения, таким образом, Заказчик использовал только одну процедуру, предусмотренную пунктом 3.7.1. Приказа Минэкономразвития № 567 – получение ценовой информации от поставщика, обладающих опытом поставки соответствующих товаров.

В нарушение части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, пункта 3.7.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 **Заказчиком не представлены доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации** не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

В соответствии с пунктом 3.12. Приказа Минэкономразвития № 567, все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 настоящих Рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в нарушение пункта 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, **не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.**

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком нарушены требования частей 3, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе и рекомендаций Приказа Минэкономразвития № 567.

Аналогичное нарушение допущено при обосновании НМЦК закупки - Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 06.10.2023 г. № 0369300020923000198 на поставку многофункциональных устройств (МФУ), НМЦК 68 616,65 руб.

4.1.3. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 на поставку средств дезинфицирующих, НМЦК 153 470,25 руб. (далее в разделе – Закупка)

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450) методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС (в случае получения такой информации заказчиком).

При проверке представленных документов по обоснованию НМЦК Инспекцией установлено:

1. Запрос на коммерческие предложения был направлен в адрес 1 поставщика, о чем свидетельствует скриншот с электронной почты Заказчика;

2. Коммерческие предложения ООО «ВА Маркет», ИП Жукова и ООО «Снежный барс» получены в одном электронном письме от 1 отправителя ООО «Ватиком», что подтверждается скриншотами с электронной почты Заказчика;

3. Согласно выписке из ЕГРЮЛ: директором ООО «ВА-Маркет» (ИНН 8602252810) является Полторак Вячеслав Петрович, однако коммерческое предложение подписано директором А.А. Гороповым.

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, что не позволяет заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение частей 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, НМЦК обоснована на основании ценовых предложений одного поставщика.

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок:

4.2.1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.03.2023 г. № 0369300020923000028, Закупка реагентов, НМЦК 136 630,05руб. (далее в разделе – Закупка)

4.2.1.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов, заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в числе прочего срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры **контракт заключается с победителем определения поставщика** (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) **не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика** (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отзываны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых **после заключения контракта** и направленных на

достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом.

В разделе **Извещения о проведении Закупки «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования»** указана дата начала исполнения контракта 20.03.2023 г., которая, согласно Извещению, является также датой подведения итогов определения поставщика.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 42, части 1 статьи 51, части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления даты начала срока исполнения контракта с даты подведения итогов определения поставщика.

4.2.1.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее, в числе прочего, наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б», пункта 8 раздела 2 «Формирование и размещение информации и документов в единой информационной системе» Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», раздел 1 Извещения об осуществлении закупки должен содержать следующую информацию, формируемую с использованием ЕИС: информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ);

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее в разделе – Правила КТРУ) КТРУ используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, контракте, реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 4 Правил КТРУ, Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Раздел **«Информация об объекте закупки»** Извещения о проведении Закупки не содержит код позиции КТРУ 21.20.23.110-00007304 и описания товара в соответствии с включенными в КТРУ обязательными для применения характеристиками, фактически указано наименование

и код ОКПД2 21.20.23.110, при этом описание объекта закупки (приложение № 1 к извещению) содержит указанную информацию КТРУ.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 2, 4 Правил КТРУ, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения в ЕИС Извещения не содержащего информацию, предусмотренную правилами КТРУ.

4.2.1.3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, которое должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Извещением о проведении Закупки установлено требование к обеспечению исполнения контракта в соответствии с частями 6, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе в размере 5% от цены, по которой заключается контракт.

Раздел Извещения о проведении Закупки «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению» содержит отсылку на раздел 10 проекта контракта. При этом порядок предоставления обеспечения исполнения контракта и требования к обеспечению, установлен разделом 6 проекта контракта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания порядка предоставления обеспечения исполнения контракта.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.4. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении конкурентной закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок, к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждён перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень №1)

Объектом закупки являются Реагенты диагностические ОКПД2 21.20.23.110.

Указанный ОКПД2 21.20.23.110 включён в перечень №1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 только в отношении Тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, соответствующих коду 248900 вида медицинского изделия с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации

Однако извещением установлено ограничение допуска по Постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Таким образом, в нарушение статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления ограничения допуска для товаров, не включенных соответствующий перечень по Постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

4.2.1.5. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

1) Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения, согласно которым пункт 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе изложен в следующей редакции:

«9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества»;

Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2023 г.

2) Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1) участник закупки не является иностранным агентом».

Указанные изменения вступили в силу с 05.12.2022 г.

Вместе с тем, в пункте 1.2. Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (Приложение № 4 к извещению) в абзаце 6 установлено требование в недействующей редакции пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также отсутствует требование, предусмотренное пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3) Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в подпункте «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе слова «лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона» заменены словами «членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица».

Указанные изменения вступили в силу с 09.07.2022 г.

Вместе с тем, подпункт «в» пункта 2.1. Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению указано, что заявка должна содержать «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 31, пункта 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соответствия установленных требований к участникам закупки и составу заявки на участие в закупке Закону о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000119 от 09.06.2023 г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих;

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000145 от 18.07.2023 г. на поставку продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000198 от 06.10.2023 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ).

4.2.1.6. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт «г» пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе: «не допускается подача ценового предложения, размер которого превышает сто миллионов рублей», признан утратившим силу.

Указанные изменения вступили в силу 01.01.2023 г.

Вместе с тем в подпункте «г» пункта 3.1. Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (Приложение № 4 к извещению) установлено указанное условие.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления не предусмотренного Законом о контрактной системе условия о подаче ценового предложения.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000119 от 09.06.2023 г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000198 от 06.10.2023 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.7. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в ЕИС, идентификационный код закупки указывается с использованием ЕИС.

В заголовке Проекта контракта (Приложение №3 к Извещению) указано:

ПРОЕКТ

КОНТРАКТ № 037-ЭА/2023

на поставку реактивов

(ИКЗ:)

Иные разделы проекта контракта не содержат идентификационный код закупки.

Таким образом, в нарушение подпункта части 3 статьи 7, части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта идентификационного кода закупки.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 г. № извещения 0369300020923000119 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000145 от 18.07.2023 г. на поставку продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное).

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000198 от 06.10.2023 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.8. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Статья 83.2. Закона о контрактной системе «Заключение контракта по результатам электронной процедуры» утратила силу с 1 января 2022 года. - Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

В преамбуле проекта контракта указана ссылка на статью 83.2. Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение подпункта части 3 статьи 7 Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект недействующей нормы права.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000119 от 09.06.2023 г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000145 от 18.07.2023 г. на поставку продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000198 от 06.10.2023 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.9. Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявки не предусмотрены.

Извещением установлено условие допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н и Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 соответственно)

Согласно пункту 1.7. Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н при исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложениях, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной

происхождения товаров, указанных в Приложениях, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 3(1) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями заявки, которые содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), замена медицинского изделия на медицинское изделие, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, и замена производителя медицинского изделия не допускаются.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены условия, предусмотренные пунктом 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н и пунктом 3(1) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 14, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта условий ограничивающих замену товара в соответствии с требованиями национального режима в сфере закупок.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № 0369300020923000145 от 18.07.2023 г. на закупку продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное):

Извещением установлено условие допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н и ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 №832).

Согласно пункту 1.7. Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н при исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложениях, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложениях, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 4 Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, установленными пунктом 2 настоящего постановления, не допускается замена продукта пищевого на:

пищевой продукт, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза;

пищевой продукт другого производителя, предложение о поставке которого содержалось в заявках, которые не были отклонены в соответствии с ограничениями, установленными пунктом 2 настоящего постановления, при заключении данного контракта.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены условия, предусмотренные пунктом 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н и пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832;

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000198 от 06.10.2023 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ);

Извещением установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Согласно пункту 8 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, при исполнении контракта, который заключен по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями и которым предусмотрена поставка радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза, не допускается замена такой радиоэлектронной продукции на радиоэлектронную продукцию, страной происхождения которой не являются государства - члены Евразийского экономического союза.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены условия, предусмотренные пунктом 8 Постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019; - при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

Извещением установлено условие допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н и ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617).

Согласно пункту 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, при исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложениях, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложениях, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, замена отдельного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, не допускается.

В проект контракта (приложение № 3 к Извещению) не включены условия, предусмотренные пунктом 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н и пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

4.2.1.10. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявки не предусмотрены.

Согласно извещению о проведении Закупки, дата начала исполнения контракта - 20.03.2023 г.

Пункт 3.1. Проекта контракта устанавливает срок начала исполнения контракта: в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта даты начала исполнения контракта не соответствующей извещению.

4.2.1.11. В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе, Заказчики в качестве обеспечения, в том числе исполнения контрактов принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

В пункте 6.1. проекта контракта указано, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 45, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления требований к обеспечению исполнения контракта не предусмотренных Законом о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.12. Часть 1 статьи 2 Закона о контрактной системе устанавливает, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно статьям 6 – 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 4 статьи 329 Гражданского кодекса РФ прекращение основного обязательства влечет прекращение обеспечивающего его обязательства, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии со статьей 381.1 Гражданского кодекса РФ денежное обязательство, в том числе обязанность возместить убытки или уплатить неустойку в случае нарушения договора, и обязательство, возникшее по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 1062 настоящего Кодекса, по соглашению сторон могут быть обеспечены внесением одной из сторон в пользу другой стороны определенной денежной суммы (обеспечительный платеж). Обеспечительным платежом может быть обеспечено обязательство, которое возникнет в будущем. При наступлении

обстоятельств, предусмотренных договором, сумма обеспечительного платежа засчитывается в счет исполнения соответствующего обязательства.

В проект контракта включен пункт 6.9. предусматривающий **только случай удержания всего размера обеспечения исполнения контракта, в случае неисполнения поставщиком всех обязательств по контракту.**

В разделе 6 проекта договора обстоятельства при которых сумма обеспечительного платежа подлежит удержанию Заказчиком, либо вправе потребовать у гаранта уплаты денежной суммы в случае, если обеспечением исполнения Контракта является безотзывная независимая гарантия, такие как неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком любого из обязательств по Контракту отсутствует.

Таким образом, в нарушение статей 6 – 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта всех обстоятельств при которых сумма обеспечительного платежа подлежит удержанию Заказчиком.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № 0369300020923000145 от 18.07.2023 г. на закупку продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное);

- при проведении аукциона в электронной форме № 0369300020923000119 от 09.06.2023 г. на закупку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы).

4.2.1.13. Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно Извещению о проведении закупки, закупка проведена в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе:

Преимущества, требования к участникам

Требования:

Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н - 15 %
Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе извещением о проведении закупки и разделом 6 Проекта контракта «Обеспечение исполнения Контракта» не предусмотрен.

Таким образом, в нарушение пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

в части не включения в проект контракта порядка предоставления обеспечения исполнения контракта для участника СМП.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.14. В соответствии с частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 раздела II «Формирование и размещение информации и документов в ЕИС» «Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 в ЕИС, в том числе во взаимодействии с иными информационными системами, осуществляются формирование и размещение документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в том числе: электронного уведомления, предусмотренного частью 16 статьи 94 Федерального закона (при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта);

Проектом контракта условие об электронном обмене документами при применении мер ответственности не установлено.

Таким образом, в нарушение части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта условия о порядке обмена документами при применении мер ответственности противоречащего требованиям Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 г. № 0369300020923000119 на закупку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы);

- при проведении аукциона в электронной форме № 0369300020923000145 от 18.07.2023 г. на закупку продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000198 от 06.10.2023 г. на поставку многофункциональных устройств (МФУ);

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.15. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Извещением установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В проекте контракта не установлен размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Таким образом, в нарушение частей 1, 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления размера штрафа, предусмотренного пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих.

4.2.1.16. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В пунктах 4.4., 4.6 проекта контракта регулирующих порядок подписания заказчиком документа о приемке содержатся ссылки на пункты 6.2., 6.3., 6.4. проекта контракта, раздела «Обеспечение исполнения контракта».

В пункте 6.3. проекта контракта, установлены требования к сумме независимой гарантии, указанной в пункте 8.1. проекта контракта, при этом пункт 8.1. проекта контракта регулирует порядок ответственности при действии обстоятельств непреодолимой силы.

В пункте 6.6. проекта контракта содержится ссылка на пункты 8.6., 8.7. проекта контракта, устанавливающих порядок и случаи, при которых уменьшается размер обеспечения, фактически отсутствующие в проекте контракта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта противоречивой и недостоверной информации об условиях исполнения контракта.

Аналогичное нарушение допущено:

- при проведении аукциона в электронной форме № извещения 0369300020923000216 от 17.11.2023 г. на поставку средств дезинфицирующих:

В пунктах 4.4., 4.6 проекта контракта регулирующих порядок подписания заказчиком документа о приемке содержатся ссылки на пункты 6.2., 6.3., 6.4. проекта контракта, раздела «Обеспечение исполнения контракта».

В пункте 6.3. проекта контракта, устанавливающего требования к сумме независимой гарантии, указанной в пункте 8.1. проекта контракта, при этом пункт 8.1. проекта контракта регулирует порядок ответственности при действии обстоятельств непреодолимой силы.

В пункте 6.6. проекта контракта содержится ссылка на пункты 8.6., 8.7. проекта контракта, устанавливающие порядок и случаи, при которых уменьшается размер обеспечения, отсутствующие в проекте контракта.

- *при проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 г. № 0369300020923000119 на закупку лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы):*

согласно подпункту «б» пункта 6.1. Проекта контракта, приемка поставленного товара включает себя проверку полноты и правильности оформления комплекта документов, предусмотренных пунктом 5.3. Проекта контракта, однако комплект документов указан в пункте 5.2. проекта контракта.

Пункт 5.2 Проекта контракта устанавливает требование к Поставщику о приложении в ЕИС к структурированному документу о приемке скан-копий документов, предоставляемых вместе с лекарственными препаратами, при этом устанавливает **излишнее условие для исполнения указанной обязанности поставщика** – случай, предусмотренный пунктом 6.6. контракта, тогда как пункт 6.6. контракта устанавливает условие: «*Датой приемки поставленного Товара считается дата размещения в ЕИС в сфере закупок документа о приемке, подписанного Заказчиком.*»

4.2.2. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 г. № 0369300020923000119 Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы), ИМЦК 119 742,40 руб. (далее в разделе – Закупка)

4.2.1.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 1 статьи 61 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) государственное регулирование цен на лекарственные препараты для медицинского применения осуществляется посредством государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП).

Согласно части 8 статьи 61 Закона об обращении лекарственных средств не допускаются реализация и отпуск лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, на которые производителями лекарственных препаратов не зарегистрирована предельная отпускная цена, реализация производителями лекарственных препаратов по ценам, превышающим зарегистрированные или перерегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты с учетом налога на добавленную стоимость.

1) В состав объекта закупки, наряду с иными лекарственными препаратами, Заказчиком включены лекарственные препараты, на которые, на дату осуществления закупки 09.06.2023, производителями лекарственных препаратов не зарегистрирована предельная отпускная цена:

Международное непатентованное название (МНН), состав при наличии	Код КТРУ /ОКПД2	Лекарственная форма	Дозировка	Объем первичной упаковки
НАТРИЯ ХЛОРИД	21.20.23.199-000004-1-00015-0000000000000	РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ	9 мг/мл	не менее 400 мл, не более 500 мл
НАТРИЯ ХЛОРИД	21.20.23.199-000004-1-00015-0000000000000	РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ	9 мг/мл	не менее 100 мл, не более 200 мл

2) В приложение №1 к извещению «Описание объекта закупки», включен лекарственный препарат, отсутствующий в Извещении о проведении закупки:

МНН	Код позиции КТРУ	Лекарственная форма	Дозировка, объем перв. упаковки	Единица измерения, количество
Хлоргексидин	21.20.10.158-000002-1-00138-0000000000000	спрей для местного и наружного применения	0.5 мг/мл не менее 100мл, не более 200мл	См [3*]; ^{мл} (мл) 20 000

а также отсутствуют сведения о лекарственном препарате, указанном в Извещении о проведении закупки:

МНН	Код позиции КТРУ	Лекарственная форма	Дозировка	Единица измерения, количество
Калия хлорид + натрия гидрокарбонат+ натрия хлорид	21.20.10.134-000046-1-00191-0000000000000	раствор для инфузий	1 мг+4 мг+5 мг/мл	л; ^{мл} [3*] (л) 20 000

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся во включении в объект закупки лекарственных препаратов не подлежащих реализации в соответствии с требованиями законодательства РФ и противоречивых сведений о закупаемых лекарственных препаратах.

4.2.1.2. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении конкурентной закупки, должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289) установлено условие для его применение - для лекарственного препарата, включенного в перечень ЖНВЛП, для обеспечения государственных и муниципальных нужд с одним международным непатентованным наименованием (далее - МНН) или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота).

Извещением установлено ограничение и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, тогда как в объект закупки включены лекарственные препараты с пятью различными МНН:

1. КАЛИЯ ХЛОРИД+КАЛЬЦИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ХЛОРИД;
2. ДЕКСТРАН [СР.МОЛ.МАССА 50000-70000];
3. КАЛИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ГИДРОКАРБОНАТ+НАТРИЯ ХЛОРИД;
4. НАТРИЯ ХЛОРИД;
5. ДЕКСТРОЗА

Таким образом, в нарушение статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не применимого при включении в предмет контракта лекарственных препаратов ЖНВЛП с двумя и более МНН.

4.2.1.3. Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Однако пункт 9.6. проекта контракта устанавливает срок оплаты «в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания структурированного документа о приемке, и на основании документов, предусмотренных пунктом 9.4 Контракта».

Таким образом, в нарушение части 13.1. статьи 34 Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в установлении срока оплаты, выше предусмотренного Законом о контрактной системе.

4.2.2. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 18.07.2023 г. № 0369300020923000145 Закупка продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное), НМЦК 61 910,10 руб. (далее в разделе – Закупка)

4.2.2.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, которое должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления

такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Извещением о проведении Закупки установлено требование к обеспечению исполнения контракта в соответствии с частями 6, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе в размере 5% от цены, по которой заключается контракт.

Раздел Извещения о проведении Закупки «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению» устанавливает следующий порядок:

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта (договора), требования к обеспечению исполнения в соответствии с частью 3, частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Банковское сопровождение контракта (договора) не требуется.

Идентификационный номер для обеспечения исполнения контракта
р/с 032246437500000000900, л/с 20301502434БП, БИК 017501500, Отделение Челябинск Банка России// УФК по Челябинской области г. Челябинск, к/с 40102610645370000062.

Вместе с тем, порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, помимо указанных в Извещении частей 3, 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, предусмотрен частями 5, 6.3., 7, 7.2., 7.3., 8.1 статьи 96 (освобождение от предоставления обеспечения исполнения контракта поставщика СМП), статьёй 37 (антидемпинговые меры) Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия в извещении порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, установленного Законом о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено:

*- при проведении аукциона в электронной форме от 06.10.2023 г. № 0369300020923000198
Поставка многофункциональных устройств (МФУ), ИМЦК 68 616,65 руб.*

4.2.2.2. Согласно пункту 4 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Согласно статье 473 Гражданского кодекса РФ под сроком годности понимается период, в течение которого товар считается пригодным к употреблению.

Срок годности может быть определен двумя способами:

- конкретной датой, наступление которой будет означать непригодность товара;
- временным периодом, на протяжении которого товар может быть использован или употреблен.

Согласно пункту 3.5.10. «ГОСТ Р 51074-2003. Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», срок годности пищевых продуктов исчисляются с даты изготовления. Срок годности устанавливает изготовитель пищевых продуктов с указанием установленных условий хранения. Срок годности может быть указан следующим образом: «Годен... (часов, суток, месяцев или лет)», «Годен до... (дата)», «Использовать... (употребить) до... (дата)».

Согласно требованиям пункта 3.1.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 N 98 «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03» срок годности пищевого продукта определяется **периодом времени**, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого пищевой продукт пригоден к использованию, либо даты, до наступления которой пищевой продукт пригоден к использованию.

В приложении № 1 к Извещению «Описание объекта закупки» заказчиком установлено требование к остаточному сроку годности пищевых продуктов – «не менее 70%».

Таким образом, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, статьи 473 Гражданского кодекса РФ Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с

нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления требования к сроку годности пищевых продуктов в процентном соотношении.

4.2.2.3. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, к документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 настоящей части, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 1 настоящей части информация, содержащаяся в документе о приемке;

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объектом закупки является поставка продуктов питания - сыры твердые, творог, масло сливочное (далее - товары).

В отношении указанных товаров законодательством РФ установлены специальные требования к их реализации, а именно:

В соответствии с пунктом 99 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 о безопасности молока и молочной продукции, **указанные товары подлежат оценке (подтверждению) соответствия молока и молочной продукции требованиям настоящего технического регламента в форме декларирования соответствия.**

Указанные товары, включены в перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (далее – ВСД), утвержденный Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2018 года оформление ВСД производится в электронной форме в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года N 4979-1 «О ветеринарии», за исключением случаев, установленных частями 2.1 и 3 настоящей статьи.

Ветеринарные правила организации работы по оформлению ВСД, порядок оформления ВСД в электронной форме и порядок оформления ВСД на бумажных носителях утверждены Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862.

В соответствии с пунктом 5 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862, оформление ВСД на партию товара в электронной форме, осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее - ФГИС ВетИС) («Меркурий»).

В соответствии с пунктом 8 Порядка, оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденной Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 «В случае если ВСД оформлен в электронной форме, лица, уполномоченные на проведение федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), а также иные участники оборота подконтрольных товаров не вправе требовать от владельца (перевозчика) подконтрольного товара предъявления ВСД, оформленного на бланке строгого учета на бумажном носителе. При этом владелец (перевозчик) подконтрольного товара обязан по своему выбору представить:

уникальный идентификационный номер электронного ВСД, который присваивается ФГИС ВетИС автоматически в момент оформления ВСД (номер ВСД), или

соответствующий этому ВСД двумерный матричный штриховой код, сформированный ФГИС ВетИС или иными средствами, или

распечатку одной из форм для печати оформленного в электронной форме ВСД.

В проекте контракта заказчиком не установлено требование о приложении поставщиком к документу о приемке декларации соответствия на поставляемый товар и ВСД на каждую партию товара в электронной форме, с использованием ФГИС ВегИС «Меркурий».

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 13 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде не установления в проекте контракта специальных требований к реализации поставляемого товара, установленных законодательством РФ.

4.2.3. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 06.10.2023 г. № 0369300020923000198 на поставку многофункциональных устройств (МФУ), НМЦК 68 616,65 руб. (далее в разделе – Закупка)

4.2.3.1. Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок, к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

Объектом закупки является Многофункциональное устройство (МФУ) с ОКПД2 26.20.18.000, указанное в Приложении №1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н.

Однако в извещении условие допуска, в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н, не установлено.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в извещение информации об условиях допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н.

4.2.3.2. Согласно пункту 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с Информационной картой «Типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона,

мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов» утвержденного приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 1152, для объекта закупки - Многофункциональное устройство (МФУ) с ОКПД2 26.20.18.000 подлежит применению указанный типовой контракт.

В проект контракта не включен пункт 2.4. Типового контракта «Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Контрактом.

Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения, предусмотренного Контрактом количества и качества поставляемого Товара и иных условий Контракта»

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 1152 Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта обязательного условия, предусмотренного Законом о контрактной системе.

4.2.4. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 на поставку средств дезинфицирующих, НМЦК 153 470,25 руб. (далее в разделе – Закупка)

4.2.4.1. В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее – Правил использования КТРУ), Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил использования КТРУ, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 2.1. Приказа Минздрава РФ от 10.11.2002 № 344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей», с 01.01.2003 года в Российской Федерации организовано проведение государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей, таким образом, все дезинфицирующие средства, прошедшие государственную регистрацию, отвечают нормативно установленным требованиям к качеству и безопасности.

В соответствии с пунктом 83 СанПиН 3.3686-21, утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 дезинфекционные средства должны быть эффективны в отношении целевых объектов и безопасны для человека и окружающей среды, требуемая эффективность (бактерицидная активность) дезинфицирующего средства установлена Приложением 6 к СП 3.3686-21.

Вследствие чего, определяющей характеристикой для дезинфицирующего средства является исключительно область его применения.

Для целей государственной регистрации дезинфицирующего средства юридические лица, испытательные лабораторные центры и испытательные лаборатории, другие организации и специалисты, осуществляющие исследования и испытания дезинфекционных средств в процессе их разработки, производства, применения, при проведении испытаний, исследований и экспертизы руководствуются Р 4.2.3676-20.4.2. «Биологические и микробиологические факторы. Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфекционных средств для оценки их эффективности и безопасности. Руководство» (утв. Роспотребнадзором 18.12.2020), таким образом конкретный рецептурный состав средства (на усмотрение производителя), включенный в инструкцию по его применению, соответствует способу его применения и достижению эффективности, согласно нормативно-установленным требованиям.

При проверке описания объекта закупки (Извещение, Приложение №1 к извещению) установлено:

К объектам закупки: «Средства дезинфицирующие», Заказчиком, помимо обязательных характеристик, предусмотренных соответствующими позициями КТРУ: 20.20.14.000-00000005 («форма выпуска - Жидкость»), 20.20.14.000-00000009 («форма выпуска - Таблетка»), включены дополнительные потребительские свойства объекта закупки, а именно *требования к антимикробной активности, действующим веществам, сроку годности рабочего раствора, объему выхода рабочего раствора для различных режимов дезинфекции, экспозиции при применении рабочего раствора для различных режимов дезинфекции, содержанию действующих веществ ЧАС в рабочем растворе, требования к действующему веществу, антимикробной активности, времени обработки кожи рук медицинского персонала, фасовке.*

В описании объекта закупки включено обоснование необходимости использования такой дополнительной информации о дезинфицирующих средствах – «Характеристики установлены исходя из потребности Заказчика», что является формальным обоснованием, не отражающим объективную потребность заказчика в установлении подобных дополнительных характеристик.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 2, пунктов 5-6 Правил использования КТРУ, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части описания объекта закупки с нарушениями установленных законодательством о контрактной системе требований.

4.3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре

4.3.1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 на поставку средств дезинфицирующих, НМЦК 153 470,25 руб. (далее в разделе – Закупка).

В ходе проверки заявки Закупки установлен случай необоснованного допуска заявки участника закупки:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать:

а) предложение участника закупки в отношении объекта закупки, с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки).

В разделе 2 Приложения № 4 к извещению о проведении Закупки «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» (далее - Приложение № 4) установлено следующее:

2. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки	
2.2	<p>а) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона характеристики, предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закон, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)</p> <p><i>* информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 44-ФЗ, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 статьи 43 44-ФЗ, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком;</i></p> <p><i>* информация, предусмотренная подпунктами "а" и "з" пункта 2 части 1 статьи 43 44-ФЗ, не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 44-ФЗ в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства</i></p>
	<p>Согласно ч.5 ст.43 подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке</p> <p>Предложение участника закупки должно соответствовать требованиям Заказчика, перечисленным в Приложении № 1 к извещению «Описание объекта закупки».</p> <p>Предложение участника электронного аукциона (сведения о предлагаемом для поставки товаре) не должно содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов «или эквивалент», «или», а также слов «не менее» и «не более» за исключением предложения участника электронного аукциона в части остаточного срока годности.</p> <p>Заявка на участие может быть предоставлена по форме рекомендуемой Заказчиком согласно Приложению №1 к данному приложению «Рекомендуемая форма заявки на участие».</p> <p>Инструкция по заполнению заявки участника закупки является приложением № 2 к данному приложению</p>
	<p>б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона;</p>
	<p>в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Закон предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных</p> <p>Указанные документы(копии) должны быть предоставлены в полном объеме с учетом всех имеющихся приложений (при наличии). Не допускается указание реквизитов соответствующих документов вместо их предоставления</p>

	документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром; – Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Министерства здравоохранения РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ).	
	г) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара.	Отсутствие такой информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.06.2023 № 0369300020923000119 на момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка (пункт 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе).

Комиссия по осуществлению закупок в составе: Соломатовой Евгении Владимировны, Шаталиной Веры Юрьевны, рассмотрев заявку признала ее соответствующей требованиям извещения.

Однако при проверке Инспекцией указанной заявки установлено, что заявка участника не соответствует требованиям, указанным в разделе 2 Приложения № 4 и подлежала отклонению на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ввиду непредставления в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки:

участником закупки в составе заявки представлены характеристики лекарственных препаратов, несоответствующие Извещению в части: МНН, лекарственной формы, дозировки.

Кроме того характеристики, предложенные участником закупки, не соответствуют документам, подтверждающим соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ - регистрационным удостоверением:

Объект закупки согласно извещению		Объект закупки согласно заявке участника				Регистрационное удостоверение		
МНН	Сведения о лекарственных формах, дозировках	МНН	Торговое наименование	Лекарственная форма	Дозировка, форма выпуска	МНН	Лекарственная форма	Дозировка, форма выпуска
Декстроза	раствор для внутривенного введения, 100 мг/мл, см[3*];^мл (мл)	Декстроза	Глюкоза	раствор для внутривенного введения	100 мг/мл 400 мл № 15	Декстроза	раствор для инфузий	100 мг/мл 400 мл №1, № 96
Натрия хлорид	раствор для инъекций, 9 мг/мл, см[3*];^мл (мл)	Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инъекций	9 мг/мл 400 мл № 16	Натрия хлорид	раствор для инфузий	9 мг/мл 400 мл № 15
Натрия хлорид	раствор для инъекций, 9 мг/мл, см[3*];^мл (мл)	Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инъекций	9 мг/мл 200 мл № 28	Натрия хлорид	раствор для инфузий	9 мг/мл 200 мл № 28
Калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид	раствор для инфузий, 0.3 мг+0.25 мг+8.6 мг/мл, см[3*];^мл (мл)	Калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид	Рингера раствор	раствор для инфузий	0.3мг+0.25мг+8.6 мг/мл 500 мл 312	Натрия хлорида раствор сложный [Калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид]	раствор для инфузий	0.3мг+0.25мг+8.6 мг/мл 500 мл № 12
Калия хлорид+натрия гидрокарбонат+натрия хлорид	раствор для инфузий, 1 мг+4 мг+5 мг/мл, л;^дм[3*] (л)	Хлоргексидин	Хлоргексидин	спрей для местного и наружного применения	0.5 мг/мл 100 мл № 1	Хлоргексидин	раствор для наружного применения [спиртовой]	0,5 % 100 мл № 1

2) участник закупки в составе заявки не предоставил регистрационные удостоверения на предлагаемые лекарственные препараты:

МНН	Торговое наименование	Лекарственная форма	Дозировка
Декстроза	Глюкоза	раствор для внутривенного введения	100 мг/мл 400 мл № 15
Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инъекций	9 мг/мл 400 мл № 16
Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инъекций	9 мг/мл 200 мл № 28
Калия хлорид+ кальция хлорид+ натрия хлорид	Рингера раствор	раствор для инфузий	0.3мг+0.25мг+8.6 мг/мл 500 мл 312
Хлоргексидин	Хлоргексидин	спрей для местного и наружного применения	0.5 мг/мл 100 мл № 1

Фактически предоставлены регистрационные удостоверения на лекарственные препараты с иной лекарственной формой, дозировкой, формой выпуска.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок в составе: Соломатовой Евгении Владимировны, Шаталиной Веры Юрьевны, в нарушение подпунктов «а», «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, единогласно приняла решение о соответствии участника закупки (идентификационный № 114468298) требованиям извещения и о заключении с указанным участником, по результатам подведения итогов определения поставщика, контракта, в то время как должна была отклонить указанную заявку, на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

4.4.1. Контракт № 037-ЭА/2023 от 31.03.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.03.2023 г. № 0369300020923000028 Закупка реагентов, ИМЦК 136 630,05 руб., Цена контракта 47 107,29 руб. (далее в разделе – Контракт).

4.4.1.1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил использования КТРУ, каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Согласно пункту 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 указанных правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При включении информации о предмете контракта заказчиком, в спецификации (Приложение №1 к контракту) не указан номер КТРУ 21.20.23.110-00007304.

Таким образом, в нарушение пунктов 2, 4 Правил использования КТРУ, контракт заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания обязательного для применения номера позиции КТРУ.

Аналогичное нарушение допущено:

- при заключении контракта № 207-ЭА/2023 от 27.10.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 06.10.2023 № 3743700052623000199 на поставку многофункциональных устройств (МФУ):

В спецификации (Приложение № 1 к Контракту не указан номер КТРУ 26.20.18.000-00000069;

-при заключении контракта № 212-ЭА/2023 от 11.12.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 - на закупку средств дезинфицирующих:

В спецификации (Приложение №1 к контракту) не указаны коды позиции каталога КТРУ 20.20.14.000-00000005 и 20.20.14.000-00000009.

4.4.1.2. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать, в т.ч.: информацию, предусмотренную подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а именно: характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и наименование страны происхождения товара.

В описании объекта закупки (приложение № 1 к извещению) заказчиком установлены требования к остаточному сроку годности на момент поставки – не менее 6 месяцев, заявка участника закупки содержит информации об остаточном сроке годности набора реагентов – 6 месяцев.

При заключении контракта требования к остаточному сроку годности не установлены.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Контракт заключен не на условиях извещения об осуществлении закупки и заявки участника закупки.

Аналогичное нарушение допущено при заключении контракта № 212-ЭА/2023 от 11.12.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 - на закупку средств дезинфицирующих:

Согласно описанию объекта закупки (Приложение № 1 к извещению) Заказчиком установлено требование к остаточному срок годности: на момент поставки – не менее 12 месяцев, однако **при заключении контракта требование к остаточному сроку годности не установлено.**

4.4.2. Контракт № 138-ЭА/2023 от 30.06.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 № 0369300020923000119 Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы). Цена контракта 119 742,20 руб. (далее в разделе – Контракт).

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать, в т.ч.: информацию, предусмотренную подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а именно: характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и наименование страны происхождения товара.

В контракт при его заключении **включена информация о поставляемом товаре, несоответствующая заявке участника закупке:**

- в части лекарственной формы и формы выпуска лекарственных препаратов:

Заявка участника				Контракт (приложения №1, №2)		
МНН	Торговое наименование	Лекарственная форма	Дозировка, форма выпуска	МНН	Лекарственная форма	Дозировка, форма выпуска
Декстроза	Глюкоза	раствор для внутривенного введения	100 мг/мл 400 мл № 15	Декстроза	раствор инфузий	100 мг/мл 400 мл №10
Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор инъекций	9 мг/мл 400 мл № 16	Натрия хлорид	раствор инфузий	9 мг/мл 400 мл № 16
Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор инъекций	9 мг/мл 200 мл № 28	Натрия хлорид	раствор инфузий	9 мг/мл 200 мл № 28
Калия хлорид+ кальция	Рингера раствор	раствор для инфузий	0.3мг+0.25мг+8.6 мг/мл 500 мл	Калия хлорид+ кальция хлорид+ натрия хлорид	раствор инфузий	0.3мг+0.25мг+8.6 мг/мл 500 мл № 12

хлорид+			312				
натрия хлорид							

Кроме того, в Контракт не внесены данные о регистрационных удостоверениях, представленных участника в составе заявки:

МНН	Номер РУ	Наименование держателя или владельца РУ
Натрия хлорид	Р N001121/01	ОАО НПК ЭСКОМ
Натрия хлорид	ЛС-00247	ОАО «ДАЛЬХИМФАРМ»
Натрия хлорид	Р 003523/01	ОАО «Красфарма»
Хлоргексидин	ЛП-005413	ООО «Фарматория»

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Контракт заключен не на условиях извещения об осуществлении закупки и заявки участника закупки.

4.4.3. Контракт № 156-ЭА/2023 от 07.08.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 18.07.2023 г. № 0369300020923000145 Закупка продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное), НМЦК 61 910,10 руб., Цена контракта 61 910,10 руб. (далее в разделе – Контракт).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 6.2. статьи 96 Закона о контрактной системе, если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

Цена Контракта составляет 61 910,10 рублей, извещением установлен размер обеспечения исполнения Контракта 5% от цены, по которой заключается контракт, соответственно размер обеспечения исполнения Контракта составляет **3 095,51 руб.**

Однако в пункте 9.1. Контракта установлен размер обеспечения исполнения Контракта - 30 958,51 руб.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 6.2. статьи 96 Закона о контрактной системе, Контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и заявки участника закупки, в части включения в контракт недостоверной информации о размере обеспечения исполнения Контракта.

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.5.1. Исполнение контракта № 037-ЭА/2023 от 31.03.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.03.2023 г. № 0369300020923000028, закупка реагентов:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии

подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно пункту 4.4. Контракта приемка поставленного товара осуществляется членами приёмочной комиссии.

Согласно документу о приемке № 23Р-0691/00 от 10.04.2023 г. товар принят ответственным должностным лицом, оператором ЭВМ Сережкиной Л.В.

Таким образом, при приёмке поставленных при исполнении контракта товара, Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в приемке товара с нарушением порядка приемки, установленного контрактом.

Аналогичное нарушение порядка приемки, допущено:

- *при исполнении контракта № 212-ЭА/2023 от 11.12.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 - на закупку средств дезинфицирующих;*

- *при исполнении контракта № 138-ЭА/2023 от 30.06.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 № 0369300020923000119 Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы)):*

Согласно пункту 6.3. Контракта приемка поставленного товара осуществляется членами приёмочной комиссии. Согласно документам о приемке Заказчиком экспертиза проведена силами заказчика, товар принят ответственным должностным лицом, согласно приказу от 14.08.2023 г. № 79 - фармацевтом Малясовой Н.В.

4.5.2. Исполнение контракта № 138-ЭА/2023 от 30.06.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 № 0369300020923000119 Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы)):

4.5.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей частью.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 5.2. Контракта при поставке Товара Поставщик представляет Заказчику, следующие документы:

- а) копию (ии) регистрационного (ых) удостоверения (ий) лекарственного (ых) препарата (ов), выданного (ых) уполномоченным органом;
- б) протокол согласования цен поставки Товара, включенного в перечень ЖНВЛП, составленный по форме в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в) товарную накладную, составленную по форме в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- г) Акт приема-передачи Товара по Контракту (этапу) (приложение № 4 к Контракту) в двух (трех) экземплярах (один (два) экземпляр для Заказчика (Получателя) и один экземпляр для Поставщика).

При этом в случае, предусмотренном в пункте 6.6. Контракта (формирования электронного документа о приемке), после подписания Поставщиком и Получателем на бумажном носителе документов, указанных в настоящем пункте, Поставщик оформляет скан-копии данных документов, которые прикрепляет к структурированному документу о приемке в ЕИС при его подписании и направлении Заказчику в соответствии с пунктом 6.6 Контракта.

Согласно п. 6.1. Контракта приемка поставленного Товара осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в ходе передачи Товара Заказчику (Получателю) в Месте доставки и включает в себя:

- а) проверку по Упаковочным листам номенклатуры поставленного Товара на соответствие Спецификации (приложение № 1 к Контракту) и Техническим характеристикам (приложение № 2 к Контракту);
- б) проверку полноты и правильности оформления комплекта документов, предусмотренных пунктом 5.3 Контракта;
- в) контроль наличия / отсутствия внешних повреждений упаковки Товара;
- г) проверку соблюдения температурного режима при хранении и перевозке Товара.

1) В нарушение требований пункта 5.2 контракта поставщик не прикрепил к структурированному документу о приемке в ЕИС копии регистрационных удостоверений лекарственных препаратов, выданных уполномоченным органом и протоколы согласования цен поставки Товара, включенного в перечень ЖНВЛП (МНН ДЕКСТРОЗА, НАТРИЯ ХЛОРИД, НАТРИЯ ХЛОРИД,КАЛИЯ ХЛОРИД+КАЛЬЦИЯ ХЛОРИД+НАТРИЯ ХЛОРИД, ХЛОРГЕКСИДИН), составленный по форме в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) При проверке информации, указанной в документах о приёмке от 26.07.2023 №№ 6406, 6431, 6488, 6517, реестрах сертификатов соответствия к товарным накладным (при реализации в аптеки, лечебно-профилактические учреждения и иные организации) и регистрационных удостоверений на лекарственные препараты, представленных заказчиком при проверке, установлено, что заказчиком допущена приемка товара, не соответствующего требованиям контракта:

Спецификация, приложение № 1, Технические характеристики приложение № 2 к контракту			Сведения о принятом ЛП: документ о приемке, реестр сертификатов к товарной накладной (размещены в ЕИС), регистрационное удостоверение			
Международное непатентованное название (МНН)	Торговое наименование, лекарственная форма выпуска, дозировка, количество в упаковке	Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения (РУ) ЛП, наименование производителя, № РУ ЛП	Документ о приемке	Наименование товара, торговое наименование, лекарственная форма выпуска, дозировка, количество в упаковке	Серия	Наименование производителя ЛП, № РУ ЛП

Хлоргексидин	Хлоргексидин, спрей для местного и наружного применения, 0,5 мг/мл 100 мл №1	ООО "Лекарь" ЛП-006475	№ 6406 от 26.07.2023 № 6488 от 26.07.2023	Хлоргексидин, Хлоргексидина биглюконат, 0,1% спирт. р-р, 100 мл экспресс-спрей	0032023 07032023	ООО «БИОЛАЙН», Дезинфицирующее средство, не является лекарственным препаратом. БиоФармКомбинат/ Красный лист/ ТриоМедикал
Калия хлорид+ кальция хлорид+ натрия хлорид	Рингера раствор, раствор для инфузий, 500 мл № 12	ООО "Завод Медсинтез", ЛП-№(001195)-(РГ-РУ)	№ 6407 от 26.07.2023 № 6517 от 26.07.2023 № 6814 от 10.10.2023	Калия хлорид+ кальция хлорид+ натрия хлорид, Рингера раствор, фл., 500 мл № 12	00301223 0010123 0130523	ООО «Мосфарм», РУ ЛП не представлено
Натрия хлорид	Натрия хлорид, раствор для инфузий 9 мг/мл 200 мл № 28	ООО "ПРОМОМЕД РУС" / АО «Биохимик» Р N002134/01	№ 6407 от 26.07.2023	Натрия хлорид, Натрия хлорид, раствор для инфузий 9 мг/мл 200 мл № 28	0540323	ООО «Мосфарм», РУ ЛП не представлено
Декстроза	Глюкоза, раствор для инфузий 100 мг/мл 400 мл № 10	ООО «Фармасинтез-Тюмень», ЛП-№(000930)-(РГ-РУ)	№ 6431 от 26.07.2023	Декстроза, Глюкоза, раствор для инфузий 10% 400 мл № 15	040423	Эском, РУ ЛП не представлено
Калия хлорид+ натрия гидрокарбонат+ натрия хлорид	Трисоль, раствор для инфузий 60 мг/мл 400 мл № 15	ООО ХФК МИР/ ОАО ЭСКОМ, Р N001121/01	№ 6488 от 26.07.2023	Калия хлорид+ натрия гидрокарбонат+ натрия хлорид, Трисоль, фл., 400 мл № 15	270822	Биок – Курская биофабрика, РУ ЛП не представлено

Таким образом, при приёмке поставленных при исполнении контакта лекарственных препаратов Заказчиком (фармацевтом Малясовой Н.В.) допущено нарушение части 1 статьи 12, пункта 1 части 1, части 3 статьи 94, части 1 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, пункта 3 статьи 62 Закона об обращении лекарственных средств, пункта 9 Постановления Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП», выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в ненадлежащем проведении экспертизы поставленного товара, что привело к приемке лекарственных препаратов, не отвечающих требованиям контракта (иной производитель, иной лекарственный препарат, иная лекарственная форма, отсутствие протокола согласования цен) на сумму 116 256,20 рублей (сто шестнадцать тысяч двести пятьдесят шесть рублей 20 копеек).

Аналогичное нарушение допущено при приемке товара, поставленного при исполнении контракта № 156-ЭА/2023 от 07.08.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 18.07.2023 г. № 0369300020923000145 Закупка продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное), Цена контракта 61 910,10 руб.:

Согласно пункту 1.1. Контракта Поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (сыры твердые, творог, масло сливочное) (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту) и Техническому заданию (Приложение № 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно пункту 4 статьи 469 Гражданского кодекса РФ, если законом или в установленном им порядке предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям.

В отношении Товара законодательством РФ установлены специальные требования к их реализации, а именно: декларирование соответствия, в соответствии с пунктом 99 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 о безопасности молока и молочной продукции и сопровождение каждой партии товара ветеринарными сопроводительными документами

(Ветеринарное свидетельство), в соответствии с требованиями Закона РФ от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», Приказа Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648, Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 (Требования законодательства изложены в пункте 4.2.3.3. Отчета).

Декларации соответствия и ветеринарные свидетельства в ЕИС не размещены, при проверке заказчиком предоставлены копии ветеринарных свидетельств, при проверке которых установлено:

Заказчиком допущена приемка товара, не соответствующего требованиям контракта

Спецификация, приложение № 1, Технические характеристики приложение № 2 к контракту		Сведения о принятом товаре			
Наименование товара	Характеристики	Документ о приёмке	Характеристики	Ветеринарное свидетельство	Стоимость товаров, руб.
Творог	Вид молочного сырья-Нормализованное молоко Массовая доля жира, 9 max, % Массовая доля жира, 9 min, %	№ 32912 от 15.11.2023	Творог 30 кг Массовая доля жира, 5 %	№ 21541537338 от 15.11.2023	7 880,10
		№ 2809 от 06.09.2023	Творог 10 кг Массовая доля жира, 18 %	№ 20582442203 от 06.09.2023	2 626,70
		№ 3116 от 04.10.2023	Творог 10 кг	Не представлено	2 626,70
		№ 32678 от 24.10.2023	Творог 10 кг Массовая доля жира, 5 %	№ 21243724156 от 24.10.2023	2 626,37
Масло сливочное	Вид сливочного масла - Сладко-сливочное Наименование сливочного масла - Крестьянское Сорт - Первый Тип сливочного масла - Несолёное	№ 33161 от 06.12.2023	Масло сливочное	Не представлено	4 574,97

Таким образом, при приёмке поставленных при исполнении контракта лекарственных препаратов Заказчиком (заведующим складом Лавровой З.С.) допущено нарушение части 1 статьи 12, пункта 1 части 1, части 3 статьи 94, части 1 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, Закона РФ от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», Приказа Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648, Приказа Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в ненадлежащем проведении экспертизы поставленного товара, что привело к приемке пищевых продуктов, не отвечающих требованиям контракта на сумму 20 334,84 рублей (двадцать тысяч триста тридцать четыре рубля 84 копейки).

4.6. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 ст.103 Закона о контрактной системе, разделом II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней

документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов)

4.6.1. Согласно пункту 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункту «р» пункта 10 раздела 2 Правил ведения реестра контрактов, в реестр контрактов включается указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно сведениям ЕИС о заключенном контракте № 138-ЭА/2023 от 30.06.2023 (Изв. №0369300020923000119) информация, установленная пунктом 7.7. Контракта: «За неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени). При этом оплата по контракту осуществляется на основании акта приемки товара (выполненных работ, оказанных услуг), в котором указываются: сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями заключенного контракта; размер неустойки (штрафа, пени), подлежащий взысканию; основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени); итоговая сумма, подлежащая оплате Поставщику по контракту», в реестр контрактов заказчиком не внесена:

«Контракт», предусматривающий удержание суммы не исполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)

Нет

Таким образом, заказчиком допущено нарушение порядка ведения реестр контрактов заключенных заказчиком, установленного пунктом 15 части 2 статьи 103, пунктом 10 раздела 2 Правил ведения реестра контрактов Закона о контрактной системе, выразившееся в невключении в реестр контрактов информации, подлежащей включению в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено:

- при внесении информации о заключенном контракте № 138-ЭА/2023 от 30.06.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 09.06.2023 № 0369300020923000119 *Закупка лекарственных препаратов для медицинского применения (лекарственные растворы);*
- при внесении информации о заключенном контракте № 212-ЭА/2023 от 11.12.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.11.2023 г. № 0369300020923000216 - на закупку средств дезинфицирующих;
- при внесении информации о заключенном контракте № 156-ЭА/2023 от 07.08.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 18.07.2023 г. № 0369300020923000145 - *Закупка продуктов питания (сыры твердые, творог, масло сливочное).*

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

№ № контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб. с НДС	Поставщик (исполнитель, подрядчик)
27	31.08.2023	возмездное оказание работ	2 990,00	Хаснутдинова Л.Г.
7793/23	04.09.2023	Поставка лекарственных средств	12 532,00	ООО «Мелетий»

07	22.09.2023	Поставка товаров	37 217,00	ИП Филатов Е.А.
31	01.10.2023	аренда автомобильного транспорта	4 000,00	Киселев А.Д.
2	10.10.2023	выполнение работ (шиномонтаж, ремонт колес)	35 550,00	Горожанкин В.П.
4450	27.12.2023	купли-продажи кресел	116 180,00	ИП Ромакер А.И.

Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Неприменение к таким контрактам иных требований, предъявляемых законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не предусмотрено.

5.1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

Во всех проверяемых контрактах отсутствует указание на идентификационный код закупки.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, контракты (договоры) от 31.08.2023 № 27, от 04.09.2023 № 7793/23, от 22.09.2023 № 07, от 01.10.2023 № 31, от 10.10.2023 №2, от 27.12.2023 № 4450 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания идентификационного кода закупки.

5.2. В соответствии с пунктом 8.1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, контракт – государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

В нарушение пункта 8.1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе все проверяемые контракты наименованы – «Договор».

5.3. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что:

- цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В контрактах (договорах): от 22.09.2023 № 07, от 10.10.2023 №2; условия о том, что: цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта отсутствуют.

Во всех проверяемых контрактах отсутствует обязательное условие о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракты (договоры): от 22.09.2023 № 07, от 10.10.2023 №2, 31.08.2023 № 27, от 04.09.2023 № 7793/23, от 01.10.2023 №31, от 27.12.2023 № 4450 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия обязательных условий, установленных Законом о контрактной системе.

5.4. Согласно статье 526 Гражданского кодекса РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд (далее -

государственный или муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно пункту 2 части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В пункте 3.2. контракта (договора) от 31.08.2023 № 27 и контракта (договора) от 01.10.2023 №31 установлено условие оплаты **в ближайший срок выплаты заработной платы**.

В пункте 3.4. контракта (договора) от 04.09.2023 № 7793/23 установлено условие об **оплате в течение 30 банковских дней по факту поставки**.

Контрактом от 22.09.2023 №07 **срок оплаты товара не установлен**, в пункте 2.2. установлено условие об оплате – с момента фактического получения товара.

Контрактом от 27.12.2023 №4450 **срок оплаты товара не установлен**.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе контракты (договоры) от 31.08.2023 № 27, от 01.10.2023 № 31, от 04.09.2023 № 7793/23, от 22.09.2023 №07, от 27.12.2023 №4450 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соответствия условия о сроке оплаты требованиям законодательства о контрактной системе.

5.5. Статьей 226 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) установлены особенности исчисления налога налоговыми агентами, порядок и сроки уплаты ими налога, в частности:

налоговые агенты (лица, от которых или в результате отношений с которыми налогоплательщик получил доходы, указанные в пункте 2 указанной статьи), обязаны исчислить, удержать у налогоплательщика и уплатить сумму налога, исчисленную в соответствии со статьей 225 НК РФ (пункт 1 статьи 226 НК РФ);

налоговые агенты обязаны удержать начисленную сумму налога непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате с учетом особенностей, установленных пунктом 4 статьи 226 НК РФ (пункт 4 статьи 226 НК РФ).

Заказчик обеспечивает соблюдение соответствующих положений НК РФ, касающихся удержания и уплаты суммы налога налоговым агентом (в случае если в соответствии с НК РФ заказчик выступает в качестве налогового агента), вне зависимости от применения или неприменения к контракту, положений пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В нарушение требований НК РФ, условие, предусмотренное пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе: *«Об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.»* в контракты №4450 от 27.12.2023, №31 от 01.10.2023, №07 от 22.09.2023г., №7793/23 от 04.09.2023г., не включено.

5.6. Во всех проверяемых контрактах не указано основание заключения контракта.

Ввиду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, необходимо указывать конкретный пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор.

5.7. При проверке договора купли-продажи № 7793/23 от 04.09.2023 г., предмет договора – поставка лекарственных средств (далее в пункте – Договор), включенных в перечень ЖНВЛП также установлено следующее:

1) Согласно пункту 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального

закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

В соответствии с Информационной картой «Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 января 2021 г. № 15н, при закупке лекарственных препаратов ОКПД2 21.20.1 - 21.20.23.194, при любой цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком подлежит применению типовой контракт.

Таким образом, в нарушение требований пункта 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 января 2021 г. № 15н заказчиком допущено заключение договора **купли-продажи № 7793/23 от 04.09.2023 г., предмет договора – поставка лекарственных средств, не соответствующего типовой форме контракта.**

2) Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», в Российской Федерации допускаются производство, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом либо в соответствии с актами, составляющими право Союза.

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации лекарственного препарата, является регистрационное удостоверение лекарственного препарата. (пункт 26 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ)

В соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380, согласно которому, при описании объекта закупки, помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, также указывается:

- лекарственная форма препарата;
- дозировка лекарственного препарата;
- остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени;

Описание предмета закупки, указанное в Спецификации (Приложение №1 к договору), не соответствует требованиям Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380, Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения», а именно в Спецификации не указаны:

-Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, производственные площадки, участвующие в процессе производства лекарственного препарата, с указанием стадий производства, названий

- Номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата
- Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности
- Наименование страны происхождения Товара

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 13, пункта 26 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ, части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, постановления Правительства

Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380 заказчиком допущено заключение договора купли-продажи № 7793/23 от 04.09.2023 г., в части описания лекарственного препарата не отвечающего требованиям законодательства РФ.

3) В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки, если объектом закупки являются лекарственные средства, должно содержать указание на МНН или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств (далее – ГРЛС) указанный в Спецификации (Приложение №1 к договору) лекарственный препарат, с торговым наименованием «Цитофлавин» МНН «Янтарная кислота+ Инозин+ Никотинамид+Рибофлавина мононуклеотид» раствор для инъекций внутривенного и внутримышечного введения ампулы 10 мл. №10, в Российской Федерации не зарегистрирован.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ заказчиком допущено заключение договора на поставку незарегистрированного лекарственного препарата.

4) В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 61 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» не допускаются реализация и отпуск лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, на которые производителями лекарственных препаратов не зарегистрирована предельная отпускная цена, реализация производителями лекарственных препаратов по ценам, превышающим зарегистрированные или перерегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты с учетом налога на добавленную стоимость.

Предельный размер оптовой надбавки, установлен Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, в соответствии с требованиями статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ

В соответствии с пунктом 9 Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП», реализация лекарственных препаратов организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и медицинскими организациями осуществляется при наличии протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, составленного по форме согласно приложению, за исключением лекарственных препаратов, которые не были включены в перечень ЖНВЛП на дату их приобретения указанными организациями и индивидуальными предпринимателями.»

В строке «организация – грузоотправитель, адрес, номер телефона, факса, банковские реквизиты» товарной накладной от 04.09.2023 РН-7793 указано: «ООО «Мелетий» ИНН: 7455026894 Адрес: 455049 Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Галиуллина, 47, нежил. помещ. 2, оф 2».

Указанный адрес, согласно выписке из реестра лицензий поставщика ООО «Мелетий» ИНН: 7455026894, является адресом осуществления оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения.

При проверке расчета предельных отпускных цен лекарственных препаратов, фактически поставленных Поставщиком, с учетом предельного размера оптовой надбавки, установленного Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от

17.09.2021 № 49/1 выявлена поставка лекарственных препаратов с превышением предельного размера оптовой надбавки:

№	Торговое наименование/ Производитель	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Кол-во	Предельная цена руб., без НДС*	Оптовая надбавка, %**	НДС, %	Предельная отпускная цена, руб. Расчет Инспекции	Отпускная цена, руб., Согласно ТГ РН-7793 от 04.09.2023	Превышение, руб.
1	Аминовен/ Фрезенус Каби Австрия ГмбХ	раствор для инфузий, 10%, 500 мл - флаконы (10) - коробки картонные	1	6 100,00	14,00	10,00	7 649,40	9 902,00	-2252,6
2	ТРАНЕКСАМО ВАЯ КИСЛОТА/ ООО "Эллара"	раствор для внутривенного введения, 50 мг/мл, 5 мл - ампулы (10) - пачки картонные	1	1 134,25	14,00	10,00	1 422,34	1 215,00	207,34
3	Цитофлавин®/ ООО "НТФФ" "ПОЛИСАН"	раствор для внутривенного введения, 10 мл - ампулы (10) - пачки картонные	1	1 087,50	14,00	10,00	1 363,72	1 415,00	-51,28
Итого:							10 435,46	12 532,00	2 096,54

Протокол согласования цен в ходе проверки не предоставлен.

Таким образом, при исполнении Договора от 04.09.2023 № 7793/23, Заказчиком, в нарушение части 3 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, не осуществлён контроль за соблюдением поставщиком требований законодательства, в результате чего, допущена приемка лекарственных препаратов с превышением размера оптовой надбавки.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области


РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Октябрьское» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Октябрьское» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Октябрьское» направить в Главное контрольное управление Челябинской области.

Отчет составлен на 47 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции


Е.С. Грипенчикина


Н.Н. Молокова


М.И. Одинцова

