



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Акт проведения плановой проверки

соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов
Российской Федерации

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения

«Районная больница г. Касли»

№ 2 ПП-223/2024

г. Челябинск

13 мая 2024 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гриневичина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Одинова Марина Игоревна - главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области.

Основание для проведения проверки: Приказ Министерства от 16.11.2023 № 873 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2024 год».

Предмет проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница г. Касли» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 05.02.2024 № 40.

Проверочный период: с 01.01.2022 г. по 31.01.2024 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 15.04.2024 г. по 29.04.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Касли», сокращенное ГБУЗ «Районная больница г. Касли» (далее – Заказчик).

ИНН: 7409001856

Адрес: 456830, Челябинская область г. Касли, ул. Коммуна, 65

Телефон: 8 (35149) 2-25-57

Исполняющий обязанности главного врача на основании Приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 29.08.2023 № 648л: Сапгоя Валим Наилевич.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утвержденным органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с ч. 2.11, ст. 2 Закона о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;
- своевременности размещения в ЕИС планов закупок;
- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положенном о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые осуществляются в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положенном о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;
- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;

- своевременности внесения в реестр договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;

- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;

- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права

собственности имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. № 1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственных учреждений, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ № 908).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения в ЕИС положения о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС положение о закупке в электронном виде.

В соответствии пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 908 электронный вид – это сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на техническом ресурсах пользователя и доступном после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В соответствии пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 908 - изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке заказчик размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее – Положение о закупке) в проверочном периоде:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 28.12.2021 г., размещено в ЕИС 28.12.2021 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках.
- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 18.03.2022 г., размещено в ЕИС 19.03.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках. **В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ № 908 Заказчиком не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений в положение о закупке;**

3

- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 13.05.2022 г., размещено в ЕИС 13.05.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках;
- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 27.09.2022 г., размещено в ЕИС 27.09.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 27.12.2022 г., размещено в ЕИС 27.12.2022 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 21.02.2023 г., размещено в ЕИС 21.02.2023 г., с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках. **В нарушение пункта 12 Постановления Правительства РФ № 908 Заказчиком не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений в положение о закупке.**

Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Заместителем Министра здравоохранения Челябинской области 30.08.2023 г., размещено в ЕИС 13.12.2023 г., с нарушением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о закупках и приказом Министра здравоохранения Челябинской области № 145-П от 28.08.2023 г. «О внесении изменения в приказ Министра здравоохранения Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области», размещенном в ЕИС 29.08.2023 г., согласно которому Заказчик обязан внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в течение пятидесяти дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа до 13.09.2023 г.

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется контрактной службой и ответственными за осуществление закупок лицами, назначенными приказом Заказчика от 21.12.2021 г. №116/г.

- 1) Контрактный управляющий: Дунаева Ольга Васильевна (Приказ о переводе работника на другую работу от 10.01.2022 г. №14г);
- 2) Специalist по закупкам: Веррова Евгения Владимировна (Приказ о приеме работника на работу от 19.05.2021 г. № 707г).

Комиссия по осуществлению закупок.

В 2022 году действовала комиссия по осуществлению закупок в составе, определенном Приказом Заказчика от 30.12.2021 № 120/5 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Районная больница г. Каспи». Этим же приказом утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Районная больница г. Каспи».

С 05.09.2023 года действовала комиссия по осуществлению закупок в составе, определенном Приказом Заказчика от 05.09.2023 № 198/2 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Районная больница г. Каспи». Этим же приказом утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Районная больница г. Каспи».

4

Приемка товаров, работ, услуг.

Ответственные за приемку лица не назначены.

3. Планирование

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает в ЕИС план закупок товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупок товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и преобразованной форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

Порядок размещения планов закупок товаров, работ, услуг, планов закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств утвержденным Правительством РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее – Постановление № 908).

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 932 в план закупок может не включаться информация о закупках, указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, в случае принятия заказчиком решения о нерезменении сведений о таких закупках.

План закупок товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2022 год размещен в ЕИС 28.12.2021 г. (№ 22.10553945) в структурированном виде, с соблюдением сроков, установленных пунктом 14 Постановления № 908.

План закупок товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2023 год размещен в ЕИС 27.12.2022 г. (№ 2220640623) в структурированном виде, с соблюдением сроков, установленных пунктом 14 Постановления № 908.

План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет (в том числе нулевой) размещен в ЕИС 21.01.2022 (№ 2220577320) на период с 01.01.2022 по 31.12.2027 г., в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее - Постановление № 1352), для осуществления закупок в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 21.4 Положения утвержденного Перечня размещается Заказчиком в ЕИС, а также на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечни товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями пункта 8 Постановления № 1352 на 2022 и 2023 год, в ЕИС и на сайте Заказчика <https://ktr74.ru>, не размещены.

4. Осуществление закупок

Совокупный объем закупок, осуществленных Заказчиком в 2023 году, согласно представленной заказчиком справке, составил 5 480 340,32 руб.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)

В соответствии со статьей 3.6 Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исполняющий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Согласно представленному реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2023 г. заключены договоры в соответствии с разделом 17 Положения 29.12.2022.

- по пункту 17.1.37 - 1 договор на сумму 471 132,42 руб. (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»);

- по пункту 17.1.37 - 187 договоров на сумму 4 637 543,77 руб. (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестистот тысяч рублей) с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществлять на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров (548 034,03 руб.) и не должно составлять более чем пятьдесят миллионов рублей). Фактически объем закупок по данному пункту составил 84,62% размера средств, фактически потраченных на осуществление всех закупок заказчика.

Таким образом, при осуществлении закупок у единственного поставщика по пункту 17.1.37 Положения, заказчиком нарушена требования ч. 1 ст. 2, ст. 3.6 Закона о закупках.

5. Отчеты

В ходе проверки соблюдения Заказчиком срока размещения в ЕИС сведений о заключенных договорах в 2023 году, установленных частью 19 статьи 4 Закона о закупках (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным) нарушения не выявлены.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМП за 2023 г. размещен Заказчиком в ЕИС 28.01.2024 г. в срок, установленный частью 21 статьи 4 Закона о закупках, не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

По итогам проверки комиссией установлено, что указанный отчет содержит следующую несоответствующую информацию:

Раздел 1 отчета «Всего заключено договоров по результатам закупок»:

- показать «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»;

указана сумма 5 640,50124, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет 5 480,34032;

- показать «Колличество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единица)» - 211, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 194 договоров;

- показать «Договоры, заключенные по результатам закупок услуг по водоснабжению, водоотведению, теплообеспечению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по

реализуемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам) (тыс. рублей):

указана сумма **521,57137**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **528,38171**;

- показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)» - 9, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 4 договора;

- показатель «Договоры, заключенные по результатам закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов) (тыс. рублей)»:

указана сумма **202,97001**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **255,770**;

В разделе 1 не включены данные о договорах, не подпадающих учету при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров в соответствии с требованиями п. 7 Постановления № 1352: фактически заключенных заказчиком, согласно представленным реестрам договоров:

пункт «Д1»: закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственности объектов недвижимого имущества - заключено заказчиком на сумму **238,000** тыс. руб. (количество договоров - 2);

пункт «Х»: закупки услуг подвижной радиотелефонной связи - заключено заказчиком на сумму **74,200** руб. (количество договоров - 2).

Раздел 2 отчета «Всего заключено договоров за вычетом договоров, заключенных по результатам закупок, указанных в абзацах третьем - шестом позиции 1 Отчета СМСП, не включенных договоров, заключенных поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с СМСП в целях исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (субисполнителей) из числа субъектов СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **4 667,65986**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **4 383,98861**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)» - 193, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 180 договоров;

Раздел 3 отчета «Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **2 571,13299**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **292,96888**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)» - 93, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 5 договоров;

Раздел 4 отчета «Всего заключено договоров с СМП (в том числе с СМП, относившимся к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, в том числе СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма 0, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **292,96888**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)» - 0, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 5 договоров;

Раздел 5 отчета «Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупки являются только СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **254,10588** согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **258,31888**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)» - 3, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 4 договора;

Раздел 6 отчета «Всего заключено договоров с СМП (в том числе с СМП, относившимся к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупки являются только СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **2 571,13299** согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **258,31888**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)» - 93, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 4 договора;

При расчете показателя в разделе 6 Заказчиком учтены, в том числе договоры, заключенные с единственным поставщиком, т.е. проведенные конкурентным способом закупки. Комиссией установлено, что указанные закупки, в силу отсутствия информации о том, что участниками таких закупок могут быть только СМСП (в соответствии с п. 20 Постановления Правительства РФ № 1352), в ЕИС не размещены, таким образом данные закупки не могут быть учтены при расчете годового объема закупок у СМСП.

В результате указания недостоверных данных, годовой объем закупок у СМСП (установленный п. 5 Постановления № 1352 в размере не менее чем 25 % СТОЗ) составил **46,05** %, согласно расчету Комиссии - **12,58** %.

Годовой объем закупок у СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП (установленный п. 5 Постановления № 1352 в размере не менее чем 20 % СТОЗ) составил **25,12** %, согласно расчету Комиссии - **5,89** %.

Таким образом, Заказчиком, при формировании годового отчета о закупке товаров, работ, услуг у СМСП за 2023 г. не размещена в ЕИС информация о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отельными видами юридического лица, а именно не внесены сведения о договорах, не подлежащих включению в расчет совокупного годового стоимостного объема договоров в соответствии с пунктом 7 Постановления № 1352.

Причина допущенного нарушения – при формировании плана закупок Заказчик не внес сведения о принадлежности планируемой закупки к перечню лицензионных закупок, предусмотренных пунктом 7 Постановления № 1352.

6. Выборочная проверка конкурентных закупок:

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих конкурентные закупок:

| № п/п | Регистрационный номер извещения | Дата публикации в ЕИС | Объект закупки | Начальная цена, руб. | Способ закупки | Положение, дата размещения в ЕИС |
|-------|---------------------------------|-----------------------|---|----------------------|--|----------------------------------|
| 1. | 32312144968 | 25.02.2023 | Оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии | 77 760,00 | Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП | 21.02.2023 г. |
| 2. | 32312187162 | 13.03.2023 | Оказание услуг по обработке прерываемой энергии | 4 213,00 | Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП | 21.02.2023 г. |
| 3. | 32312145051 | 26.02.2023 | Услуги по повышению квалификации медицинскому персоналу | 34 650,00 | Аукцион в электронной форме | 21.02.2023 г. |
| 4. | 32312226130 | 26.03.2023 | Пестыня канцелярских товаров | 103 012,56 | Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП | 21.02.2023 г. |
| 5. | 32312825933 | 04.10.2023 | Оказание услуг по обслуживанию страхового полиса/по обязательствам ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) | 78 695,25 | Запрос котировок в электронной форме | 21.02.2023 г. |
| 6. | 32312827732 | 05.10.2023 | Поставка контейнеров пищевых твердых для сбора твердых коммунальных отходов | 73 333,32 | Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП | 21.02.2023 г. |

6.1. Начальная максимальная цена договора

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупляемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

6.1.1. Начальная максимальная цена договора (далее – НМЦД) закупки: № 32312144968 от 25.02.2023 г., № 32312145051 от 26.02.2023 г., № 32312187162 от 13.03.2023 г., № 32312226130 от 26.03.2023 г., № 32312827732 от 05.10.2023 г. обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно пп. 1 п. 26.5. положения от 21.02.2023 г. в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦД, цены договора, заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единицы товара, работы, услуги Заказчик вправе направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее двум поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых

имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

В соответствии с п. 26.6. положения от 21.02.2023 г. запрос на предоставление ценовой информации, направленный потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) должен содержать информацию о предмете закупки и соответствующие условия исполнения договора.

При определении НМЦД вышеуказанных закупок, в нарушение указанных требований положения заказчика, при наличии коммерческих предложений, не представленных запросы на получение ценовой информации и доказательств направления таких запросов.

Согласно положению Заказчика, запросы осуществлялись посредством телефонной связи.

6.1.2. Начальная максимальная цена договора (далее – НМЦД) закупки № 32312825933 от 04.10.2023 г., предметом которого является «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)», обоснована тарифным методом.

6.2. Извещение и документация о конкурентной закупке:

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках «Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке».

Части 9, 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливают требования к содержанию извещения и документации о конкурентной закупке. В числе которых установлено требование – в извещении и документации должна быть указана ссылка на определение подложным о закупке.

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и обоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с подложным о закупке.

В соответствии с пунктами 6.1., 6.3. Положения, при осуществлении конкурентной закупки Заказчик разрабатывает документацию о закупке. К документации о закупке прилагается проект договора, который является неотъемлемой частью документации о закупке. Извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

При проверке документации проверяемых конкурентных закупок, установлено несоблюдение Заказчиком предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельных видами юридических лиц требований к содержанию извещений и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

6.2.1. Закупка № 32312144968 от 25.02.2023 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии.

6.2.1.1. Согласно пункту 6.4.11. Положения, в извещении о закупке указывается, в том числе: размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также

основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения.

Согласно пункту 6.5.19 Положения: в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: **размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления**, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения.

В Извещении о проведении закупки от 25.02.2023, в подразделе «Предмет договора» указано:

Обеспечение исполнения договора не требуется.

При этом пунктом 22 Раздела I Документации об аукционе в электронной форме, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация), установлено: «Размер обеспечения исполнения договора составляет 5% НМЦД – 5760 руб», а также указаны: порядок, срок предоставления, а также обязательство, исполнение которого обеспечивается и срок его исполнения.

Анализом нарушения додвинуто при формировании документации о закупке:

№ 3231287732 от 13.03.2023 г. на оказание услуг по разработке проектной энергосбережения.

6.2.12. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 3 Закона о закупках: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупок; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

1) согласно пункту 3.4. проекта договора: «Оплата по настоящему договору производится по окончании выполненных работ в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки выполненных работ путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в договоре, однако пунктом 19.2. Технического задания – приложения № 1 к проекту договора (далее – Техническое задание) установлено, что оплата работ производится Заказчиком ежемесячно по факту выполнения работ в течение 15 календарных дней с момента подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки выполненных работ»;

2) в пункте 2.1.1. проекта договора указана ссылка на пункт 1.5. договора, однако фактически договор не содержит пункт с номером 1.5.;

3) в пунктах 15.1. и 16. Раздела I6 «Исречь услуг, оказываемых Исполнителем по договору на техническое обслуживание узлов учета тепловой энергии.» Технического задания – приложения № 1 к проекту договора, указана требованием к качеству и безопасности в соответствии с требованиями Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минэнерго РФ 12.09.1995 Вк-4936, утративших силу в связи с изданием Приказа Минэнерго России от 27.11.2014 № 871, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован в «Российской газете» - 14.01.2015);

4) в пункте 7.4. проекта договора указана ссылка на статью 95 Федерального закона о договорной системе, однако данный договор заключается в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Анализом нарушение додвинуто при формировании документации о закупке:

№ 32312145051 от 26.02.2023 г. на оказание услуги по повышению квалификации медицинского персонала.

6.2.1.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 310 Гражданского кодекса РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Разделом 26 Документации «Сведения о возможности одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора установлены специальные случаи, не предусмотренные другими законами, при которых Заказчик вправе отказаться от исполнения Договора, в соответствии с пунктом 19.13. Положения.

Согласно пункту 19.12. Положения, расторжение договора допускается по основаниям и в порядке, предусмотренном Гражданским законодательством и договором.

В нарушение пункта 19.12. Положения в проект Договора, указанные специальные случаи одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора не включены.

| Документация | Договор |
|---|--|
| 26. Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора с участником закупки в следующих случаях: 1) в случае установления факта несоответствия участника закупки, поставяемого товара, выполняемой работе, оказываемой услуги требованиям документации закупки или предоставления участником закупки недостоверной информации в составе заявки на участие в закупке; 2) в случае необходимости исполнения предписаний антимонопольного органа и (или) иного уполномоченного контрольного органа; 3) в случае изъятия законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, издание правовых актов органов государственной власти, влияющих на возможность исполнения договора. | 7.4. Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о договорной системе. |

Анализом нарушение додвинуто при формировании документации о закупках:

№ 32312145051 от 26.02.2023 г. на оказание услуги по повышению квалификации медицинского персонала,

№ 3231287732 от 05.10.2023 г. на оказание услуг по повышению квалификации медицинского персонала,

№ 32312226130 от 26.03.2023 г. на носительку канцелярских товаров, первых коммунальных отходов.

6.2.2. Закупка № 323 12827732 от 05.10.2023 на поставку контейнеров пластиковых передвижных для сбора твердых коммунальных отходов

6.2.4.1. Согласно пунктам 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках: при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупочной продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 6.1. статьи Положения: «при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими принципами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,

Промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно «Техническому заданию» (Приложение № 1 к Документации) Заказчиком установлены характеристики: ширина, высота, длина, при этом не указано к каким размерам они относятся: к внутренним или внешним. Кроме того, данные линейные размеры указаны с точностью до 1 мм.

| Объект закупки | Наименование | Характеристики | Параметры | |
|---|--------------|----------------|------------|------|
| Контейнер пластиковый переносной для сбора твердых коммунальных отходов с крышкой | | | Ширина, мм | 1077 |
| | | | Высота, мм | 1369 |
| | | | Длина, мм | 1375 |

При этом на рынке представлены контейнеры пластиковые передвижные для сбора твердых коммунальных отходов с крышкой требуемого объема (1100 л) разных производителей с незначительно отличающимися размерами:

| Наименование | Производитель | Параметры | Производитель | Параметры | Производитель | Параметры |
|----------------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|
| Характеристики | | | | | | |
| Ширина, мм | WEBER | 1375 | ЭкоПласт | 1360 | Ай-Пласт | 1077 |
| Высота, мм | | 1330 | | 1335 | | 1369 |
| Длина, мм | | 1065 | | 1075 | | 1377 |

Таким образом, в нарушение пунктов 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках установление вышеуказанных требований, может свидетельствовать об установлении избыточных требований, свидетельствующих о непринятии Заказчиком мер, направленных на сокращение его издержек и нарушения Заказчиком принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

6.2.3. Закупка № 2312825933 от 04.10.2023 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (запрос котировок в электронной форме)

6.2.3.1. В соответствии с частью 5.3. статьи 3 Закона о закупках: «Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен соответствовать не более семи рабочих дней с даты приема поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке».

Иной срок оплаты и (или) порядок его определения установлен в приложении № 5 к Положению о закупке «Перечень товаров, работ, услуг со сроком оплаты, превышающим срок, указанный в части 5.3. статьи 3 Федерального закона №223» (далее – Перечень)

Согласно Извещению, объект закупки: «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)», ОКПД2 65.12.21.000.

Указанный ОКПД2 не включен в Перечень.

Пунктом 5.4. проекта договора установлено: «Страхователь оплачивает стоимость, указанную в п. 5.1. настоящего договора, путем перечисления денежных средств на расчетный счет

Страховщика в течение 30 дней с даты выставления счета Страховщиком, в котором должен быть указан номер и дата договора, а также реквизиты необходимые для оплаты, в соответствии с Приложением №1.

Датой уплаты страховой премии считается день перечисления страховой премии на расчетный счет Страховщика».

Такая образом, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований части 5.3. статьи 3 Закона о закупках.

7. Проверка порядка заключения и исполнения договоров

7.1. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупляемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчиком допущены нарушения сроков оплаты по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства:

1) Договор № 03/04ПЗ-223 от 03.04.2023 г. на оказание услуг по разработке программы энергооборужения (Закупка № 2312187162 от 13.03.2023 г.), цена договора 4 213,00 руб. (далее – Договор);

- пунктом 3.4. установлено: в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки выполненных работ:

| № | Акт | Дата | Срок | Дата | Сумма | Количество | Документы | |
|-------|--------|------------|------------|------------|-------------|------------|-----------|---|
| номер | дата | приемки | оплаты | оплаты | оплат, руб. | дней | оплаты | |
| 1 | 3-2023 | 19.04.2023 | 19.04.2023 | 28.04.2023 | 18.05.2023 | 4 213,00 | 17 дней | Заявка на выставку № 1745 от 18.05.2023 Платежное поручение № 769576 от 18.05.2023 |

2) Договор № 17/04-223 от 03.04.2023 г. на поставку канцелярских товаров (Закупка № 2312226130 от 26.03.2023 г.), цена договора 103 012,56 руб. (далее – Договор);

- пунктом 2.3. установлено: в течение 7 рабочих дней с момента приемки товара:

| № | Товарные накладная | | Дата | Срок | Сумма к | Дата | Сумма | Количество | Документы |
|---|--------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|---|
| | номер | дата | | | | | | | |
| 1 | ЕК0000415 | 25.04.2023 | 26.04.2023 | 10.05.2023 | 103 012,56 | 16.06.2023 | 337 012,56 | 37 дней | Заявка на выставку № 2124 от 16.06.2023 Платежное поручение № 122594 от 16.06.2023 Заявка на выставку № 2319 от 30.06.2023 Платежное поручение |
| | | | | | | 30.06.2023 | 20 000,00 | 51 день | |

| | | | | | | | |
|--|--|--|------------|-----------|----------|--|---|
| | | | | | | | № 170577 от 30.06.2023 |
| | | | | | | | Заявка на выплату № 3404 от 13.09.2023 |
| | | | | | | | Платежное поручение № 794323 от 14.09.2023 |
| | | | 13.09.2023 | 30 000,00 | 126 дней | | |

3) Договор № 24/10/Контейнеры от 24.10.2023 г. на поставку контейнеров пластиковые передвижных для сбора твердых коммунальных отходов (Заявка № 32312827732 от 05.10.2023 г.), цена договора 73 333,32 руб. (далее – Договор);

- пунктом 2.3. установлено: в течение 7 рабочих дней с момента приежки товара:

| № | Товарная накладная номер | Дата приежки | Срок оплаты | Дата оплаты | Сумма оплаты, руб | Количество дней просрочки | Документы оплаты |
|---|--------------------------|--------------|-------------|-------------|-------------------|---------------------------|--|
| 1 | 212 | 19.10.2023 | 30.10.2023 | 07.11.2023 | 73 333,32 | 8 дней | Заявка на выплату № 4479 от 07.11.2023 Платежное поручение № 769576 от 08.11.2023 |

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШЕНИЕ:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Каслин» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения выявленных нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Каслин» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Каслин» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 15 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии
Члены инспекции

_____ Е.С. Гришечкина
_____ М.И. Одинова
_____ Н.Н. Молокова