



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 8ВП/2020

г. Челябинск

25.11.2020 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.10.2020 г. № 1918

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 12.2019 г. по 11.2020 г.

Цель проверки: проверка фактов, указанных в заявлении Индивидуального предпринимателя Малова Александра Анатольевича, поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 16084 от 02.10.2020 г.).

Срок проведения проверки: 26.10.2020 г. по 09.11.2020 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (ИНН: 7418004412, адрес 457100, Челябинская область, г. Троицк, пл. Майская, 1) (далее – заказчик).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления

ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки:

ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке процедуры закупки извещение № 0869200000219004670 установлено следующее:

16.12.2019 г. заказчиком в план-график закупок на 2019 г. внесены сведения о планируемой закупке перевязочных средств (марля).

26.12.2019 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе № 0869200000219004670. Объектом закупки являются перевязочные средства (марля), начальная (максимальная) цена контракта 392 080, 00 руб.

При проведении электронного аукциона № 0869200000219004670 на поставку перевязочных средств (марля) было подано 3 заявки на участие в таком аукционе, все заявки допущены аукционной комиссией к участия в нем.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.01.2020 г. № 0869200000219004670 победителем указанного электронного аукционе признан ИП Малов Александр Анатольевич (далее – поставщик) с предложением по цене 201 979, 20 руб.

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 05.02.2020 г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт № 0869200000219004670 (далее – контракт) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно обращению ИП Малова Александра Анатольевича Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (заказчик) на момент направления заявления не исполнена обязанность по оплате поставщику товара, поставленного по контракту. Заявитель в обращении просит в отношении заказчика провести проверку по факту неисполнения им обязанности в части оплаты товара, привлечь виновных лиц к ответственности.

На основании п. 1.2 контракта поставщик обязан осуществить, а заказчик принять и оплатить поставку перевязочного материала (марля), наименование, количество и стоимость, которого указывается в Спецификации (Приложение 1 к контракту).

В приложении № 1 к контракту содержится спецификация поставки.

В приложении № 2 к контракту содержится график поставки со следующими этапами:

1 поставка в течение 14 дней с момента подписания контракта;

2 поставка с 20.03.2020 г. по 31.03.2020 г.;

3 поставка с 20.05.2020 г. по 31.05.2020 г.

На основании п. 4.4 контракта расчеты за поставленный товар между сторонами производятся путем перечисления безналичных денежных средств, с расчетного счета заказчика на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем контракте, в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Товар, поставленный по товарной накладной № 908 от 07.02.2020 г. (счет-фактура № 865 от 07.02.2020 г.) на сумму 75 742, 20 принят 14.02.2020 г.

Товар, поставленный по товарной накладной № 2352 от 24.03.2020 г. (счет-фактура № 2244 от 24.03.2020 г.) на сумму 75 742, 20 принят 27.03.2020 г.

Товар, поставленный по товарной накладной № 3740 от 20.05.2020 г. (счет-фактура № 3607 от 20.05.2020 г.) на сумму 20 894, 80 руб., принят 29.05.2020 г.

Товар, поставленный по товарной накладной № 4029 от 02.06.2020 г. (счет-фактура № 3890 от 02.06.2020 г.) на сумму 17 760, 00 руб., принят 04.06.2020 г.

Товар, поставленный по товарной накладной № 4435 от 18.06.2020 г. (счет-фактура № 4287 от 18.06.2020 г.) на сумму 11 840, 00 руб., принят 22.06.2020 г.

Итого поставщиком поставлен товар требуемого наименования и количества на общую сумму 201 979, 20 руб. без оформления со стороны заказчика каких-либо актов несоответствия.

Следовательно, заказчику надлежало произвести оплату в следующие сроки

Наименование товара	Требуемое кол-во товара	Дата подписания документа о приемке (согласно данным https://zakupki.gov.ru)	Крайний срок расчетов за поставленный товар согласно п. 4.4 контракта
Марля Ширина 90.00 см Длинна в рулоне 1000.00 м Плотность марли 34,2 г/м2 (в соответствии с ГОСТ 9412-93)	8 рулонов	3 рулона – 14.02.2020 г.	16.03.2020 г.
		3 рулона – 27.03.2020 г.	27.04.2020 г.
		2 рулона – 29.05.2020 г.	29.06.2020 г.
Марля Ширина 90.00 см Длина 5.00 м Плотность марли 34,2 г/м2 (в соответствии с ГОСТ 9412-93)	2000 шт.	750 шт. – 14.02.2020 г.	16.03.2020 г.
		750 шт. – 27.03.2020 г.	27.04.2020 г.
		304 шт. – 04.06.2020 г. 200 шт. – 22.06.2020 г.	06.07.2020 г. 22.07.2020 г.

На момент проведения мероприятий ведомственного контроля в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, а также в материалах дела, предоставленного заказчиком Инспекции для проведения внеплановой проверки, отсутствует информация о расчетах заказчика с

поставщиком, что является нарушением п. 4.4 контракта и основанием для возникновения права поставщика о выставлении заказчику требования об уплате пени согласно Постановлению № 1042, что повлечет за собой дополнительные расходы бюджета.

По состоянию на **25.11.2020 г.** оплата заказчиком не произведена.

Одновременно с этим, Инспекцией в ходе проведения внеплановой проверки электронного аукциона (изв. № 0869200000219004670) установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1) В п. 11 информационной карты документации об электронном аукционе заказчиком установлены ограничения участия в определении поставщика в соответствии с Законом о контрактной системе (*выдержка из информационной карты документации об электронном аукционе*)

11. Ограничение участия в определении поставщика установленное в соответствии с Законом о контрактной системе	Участниками закупки могут являться только субъекты малого предпринимательства (участники закупки должны соответствовать требованиям Федерального Закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации»), социально ориентированные некоммерческие организации
---	---

В п. 12 информационной карты документации об электронном аукционе заказчиком установлены преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст.ст. 28-30 Закона о контрактной системе (*выдержка из информационной карты документации об электронном аукционе*)

12. Преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст.ст. 28-30 Закона о контрактной системе	Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы на основании ст. 28 Закона о контрактной системе заказчиком: – не предоставляются. Преимущества организациям инвалидов на основании ст. 29 Закона о контрактной системе заказчиком: – не предоставляются. Преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям на основании ст. 30 Закона о контрактной системе заказчиком: – предоставляются.
--	--

Согласно ч. 8 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 названной статьи, **в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара не более чем в течение пятнадцати**

рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 4.4 контракта расчеты за поставленный товар между сторонами производятся путем перечисления безналичных денежных средств, с расчетного счета заказчика на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем контракте, в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Таким образом, порядок расчетов с поставщиком определен заказчиком без учета положения законодательства, определяющего срок оплаты товара, закупаемого у субъекта малого предпринимательства.

3. При проверке процедуры закупки извещение № 0869200000219004542 установлено следующее:

16.12.2019 г. заказчиком в план-график закупок на 2019 г. внесены сведения о планируемой закупке перевязочных средств (марля).

20.12.2019 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе № 0869200000219004542. Объектом закупки являются перевязочные средства (бинты), начальная (максимальная) цена контракта 306 350, 00 руб.

При проведении электронного аукциона № 0869200000219004542 на поставку перевязочных средств (бинты) было подано 5 заявок на участие в таком аукционе, все заявки допущены аукционной комиссией к участия в нем.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.01.2020 г. № 0869200000219004542 победителем указанного электронного аукционе признан ИП Малов Александр Анатольевич (далее – поставщик) с предложением по цене 277 004, 00 руб.

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 04.02.2020 г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт № 0869200000219004542 (далее – контракт) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно обращению ИП Малова Александра Анатольевича Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (заказчик) на момент направления заявления не исполнена обязанность по оплате поставщику товара, поставленного по контракту. Заявитель в обращении просит в отношении заказчика провести проверку по факту неисполнения им обязанности в части оплаты товара, привлечь виновных лиц к ответственности.

На основании п. 1.2 контракта поставщик обязан осуществить, а заказчик принять и оплатить поставку перевязочного материала (марля), наименование, количество и стоимость, которого указывается в Спецификации (Приложение 1 к контракту).

В приложении № 1 к контракту содержится спецификация поставки.

В приложении № 2 к контракту содержится график поставки со следующими этапами

1 поставка в течение 14 дней с момента подписания контракта;

2 поставка с 20.03.2020 г. по 31.03.2020 г.;

3 поставка с 20.05.2020 г. по 31.05.2020 г.

На основании п. 4.4 контракта расчеты за поставленный товар между сторонами производятся путем перечисления безналичных денежных средств, с расчетного счета заказчика на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем контракте, в течение 15 дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Товар, поставленный по товарной накладной № 906 от 07.02.2020 г. (счет-фактура № 863 от 07.02.2020 г.) на сумму 96 900, 00 принят 14.02.2020 г.

Товар, поставленный по товарной накладной № 2353 от 24.03.2020 г. (счет-фактура № 2245 от 24.03.2020 г.) на сумму 90 050, 00 принят 27.03.2020 г.

Товар, поставленный по товарной накладной № 3741 от 20.05.2020 г. (счет-фактура № 3608 от 20.05.2020 г.) на сумму 90 054, 00 руб., принят 27.05.2020 г.

Итого поставщиком поставлен товар требуемого наименования и количества на общую сумму 277 004, 00 руб. без оформления со стороны заказчика каких-либо актов несоответствия.

Следовательно, заказчику надлежало произвести оплату в следующие сроки

Наименование товара	Требуемое кол-во товара	Дата подписания документа о приемке (согласно данным https://zakupki.gov.ru)	Крайний срок расчетов за поставленный товар согласно п. 4.4 контракта
Бинт не стерильный 7*14 см	15 000 штук	5 000 штук – 14.02.2020 г.	02.03.2020 г.
		5 000 штук – 27.03.2020 г.	13.04.2020 г.
		5 000 штук – 27.05.2020 г.	11.06.2020 г.
Бинт не стерильный 5*10 см	10 000 штук	4 000 штук – 14.02.2020 г.	02.03.2020 г.
		3 000 штук – 27.03.2020 г.	13.04.2020 г.
		3 000 штук – 27.05.2020 г.	11.06.2020 г.

На момент проведения мероприятий ведомственного контроля в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, а также в материалах дела, предоставленного заказчиком Инспекции для проведения внеплановой проверки, отсутствует информация о расчетах заказчика с поставщиком, что является нарушением п. 4.4 контракта и основанием для возникновения права поставщика о выставлении заказчику требования об уплате пени согласно Постановлению № 1042, что повлечет за собой дополнительные расходы бюджета.

По состоянию на 25.11.2020 г. оплата заказчиком не произведена.

Одновременно с этим, Инспекцией в ходе проведения внеплановой проверки электронного аукциона (изв. № 0869200000219004542) установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно приложению № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком определено следующее описание объекта закупки

№ п/п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Ед. изм	Кол-во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
				Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Изменяемые значения, максимальные и/или минимальные значения показателей
1	2	4	5	6	7
1	Бинты марлевые медицинские 7*14 см	шт	15 000	Назначение: для фиксации раневых повязок всех видов, в т.ч. у пациентов с чувствительной кожей и изготовления операционно-перевязочных средств. Тип: нестерильные. Материал: Хлопчатобумажная пряжа. Неосыпающиеся края не оставляют ворсинки и ниток (не вызывают дополнительного раздражения раны).Отбеленный.	Наименование показателя, ед.изм. показателя: Длина: не менее 7 м, не более 7,05 м. Ширина: не менее 14 см, не более 14,05 см. Поверхностная плотность марли не менее 36-5 % г/м2 (в соответствии с ГОСТ 9412-93)
2	Бинты марлевые медицинские 5*10 см	шт	10 000	Назначение: Для фиксации раневых повязок всех видов, в т.ч. у пациентов с чувствительной кожей и изготовления операционно-перевязочных средств. Тип: нестерильные. Материал: Хлопчатобумажная пряжа. Неосыпающиеся края не оставляют ворсинки и ниток (не вызывают дополнительного раздражения раны).Отбеленный.	Наименование показателя, ед.изм. показателя: Длина: не менее 5 м, не более 5,05 м. Ширина: не менее 10 см, не более 10,05 см. Поверхностная плотность марли не менее 36-5 % г/м2 (в соответствии с ГОСТ 9412-93)

При проверке заявок на участие в электронном аукционе Инспекцией выявлено, что ООО «Торговый дом ВераМед» предложены следующие значения конкретных показателей товара

По поз. 1 (Бинты марлевые медицинские 7*14 см)

Длина: 7 м,

Ширина: не менее 14 см,

По поз. 2 (Бинты марлевые медицинские 5*10 см)

Длина: не менее 5 м,

Ширина: не менее 10 см.

На основании ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Соответствующие положения Закона о контрактной системе отражены в п. 9 информационной карты документации об электронном аукционе.

Кроме того, в приложении № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, которой определен порядок заполнения участником закупки столбца «Максимальные и/или минимальные значения», а именно первая часть заявки участника должна содержать информацию в объеме не менее того количества показателей, которое указано в столбце №7 приложения № 1 к информационной карте документации об аукционе, позволяющую сделать вывод о функциональных, технических и качественных характеристиках предлагаемого к поставке товара и его соответствии требованиям заказчика. Предложение участника электронного аукциона (сведения о предлагаемом для поставки товаре) **не должно содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов «или эквивалент», «или», а также слов «не менее» и «не более» и т.д.** за исключением предложения участника электронного аукциона в части гарантийного срока товара и (или) объема предоставления гарантий его качества. Также в заявке участника закупки не должно содержаться недостоверных сведений о предлагаемых к поставке товарах. Указание недостоверных сведений в отношении товаров или сведений об участнике влечет за собой отклонение заявки участника закупки и самого участника закупки.

Таким образом, показатели ООО «Торговый дом ВераМед» относительно длины и ширины бинтов марлевых поданы с нарушением требований Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 названного закона, требованиям документации о таком аукционе.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0869200000219004542 от 16.01.2020 г., протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0869200000219004542 от

21.01.2020 г., информация об отклонении соответствующей заявки отсутствует.

На основании вышеизложенного, аукционной комиссией было принято неправомерное решение о соответствии заявки ООО «Торговый дом ВераМед» требованиям документации об электронном аукционе и допуске к участию в нем.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении Индивидуального предпринимателя Малова Александра Анатольевича подтвержденными и обоснованными.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Областная больница г. Троицк» принять конкретные меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, причин и условий им способствующих.

3. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Областная больница г. Троицк» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 8ВП/2020 от 25.11.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 9 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.В. Некрасова



К.И. Михайлова

Р.Р. Ибрагимова