



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 5 ПП/2024

г. Челябинск

24 мая 2024 г.

План проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.11.2023 г. № 873 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2024 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 20.12.2023 г. № 1048 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2024 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.03.2024 г. № 117 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 20.12.2023 г. № 1048»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.03.2024 г. № 119 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 02.05.2024 г. по 17.05.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское».

ИНН 7438003030

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» (ГБУЗ «Районная больница с. Долгодеревенское») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика - Исполняющий обязанности главного врача: Киреев Дмитрий Вячеславович, назначен на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.08.2021 г. № 504 л (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 26.07.2021 г. № 1016.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Одинцова Марина Игоревна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области.

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. Контрактный управляющий (контрактная служба).

СГОЗ Заказчика в 2023 году, согласно предоставленной Заказчиком справке, составил 99 103 580,00 руб.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Согласно Приказу №340 от 20.07.2015 г. создана контрактная служба.

Состав контрактной службы в период с 01.01.2022 по 17.03.2022;

Руководитель контрактной службы: Молодских Лидия Викторовна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. №541);

Старший специалист по закупкам: Калинина Марина Анатольевна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. № 560, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 08.08.2022 г. № 519;

Специалист по закупкам: Степанова Ксения Николаевна ((Приказ о приеме работник на работу от 30.09.2021 № 511, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 18.03.2022 г. № 164)

Состав контрактной службы в период с 18.03.2022 по 03.04.2022;

Руководитель контрактной службы: Молодских Лидия Викторовна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. №541);

Старший специалист по закупкам: Калинина Марина Анатольевна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. № 560, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 08.08.2022 г. № 519;

Состав контрактной службы в период с 04.04.2022 по 25.07.2022:

Руководитель контрактной службы: Молодских Лидия Викторовна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. №541);

Старший специалист по закупкам: Калинина Марина Анатольевна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. № 560, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 08.08.2022 г. № 519;

Специалист по закупкам: Новикова Наталья Сергеевна (Приказ от 04.04.2022 № 225)

Состав контрактной службы в период с 26.07.2022 по 07.08.2022:

Руководитель контрактной службы: Молодских Лидия Викторовна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. №541);

Старший специалист по закупкам: Калинина Марина Анатольевна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. № 560, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 08.08.2022 г. № 519;

Специалист по закупкам: Новикова Наталья Сергеевна (Приказ о приеме работника на работу от 04.04.2022 № 225)

Специалист по закупкам: Калашникова Наталья Владимировна (Приказ о приеме работника на работу от 26.07.2022 г. № 498)

Состав контрактной службы в период с 08.08.2022 по 02.04.2023:

Руководитель контрактной службы: Молодских Лидия Викторовна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. №541);

Старший специалист по закупкам: -

Специалист по закупкам: Новикова Наталья Сергеевна (Приказ о приеме работника на работу от 04.04.2022 № 225)

Специалист по закупкам: Калашникова Наталья Владимировна (Приказ о приеме работника на работу от 26.07.2022 г. № 498)

Состав контрактной службы в период с 03.04.2023 по настоящее время:

Руководитель контрактной службы: Молодских Лидия Викторовна (Приказ о переводе работника на другую работу от 01.10.2021 г. №541);

Старший специалист по закупкам: Новикова Наталья Сергеевна (Приказ от 03.04.2023 № 263)

Специалист по закупкам: Калашникова Наталья Владимировна (Приказ о переводе работника на другую работу от 03.04.2023 г. № 272).

Специалист по закупкам: Хабибулина Яна Анатольевна (Приказ о приеме работников на работу от 03.04.2023 г. № 271, временно на период отпуска по уходу за ребенком до 3-х лет основного работника, Ананьевой О.А.).

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, высшее образование и повышение квалификации в сфере закупок имеют следующие работники контрактной службы:

Молодских Лидия Викторовна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 16.02.2022 г. регистрационный номер 600000512532, выдан Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

- Калашникова Наталья Владимировна, 15.06.2010 г., ФГОУ СПО «Челябинский колледж информатики, информационных технологий и экономики», квалификация «бухгалтер», специальность «Экономика и бухгалтерский учет», 26.05.2022 г., ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов;

- Новикова Наталья Сергеевна, 24.09.2008 г., ОУП «Академия труда и социальных отношений», квалификация экономист, специальность «Финансы и кредит», 26.05.2022 г., ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов.

- Хабибулина Яна Анатольевна, 17.06.2008 г., ГОУВПО «Южно-уральский государственный университет», квалификация «экономист», специальность «Финансы и кредит», 26.05.2023 г., ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов.

Положение о контрактной службе утверждённое 20.07.2023 г., приказом Заказчика №400, соответствует требованиям Приказа Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В структуре Заказчика создана комиссия по осуществлению закупок:

В период с 05.10.2021 г. по 01.02.2022 г., согласно Приказу от 05.10.2021 г. №761 комиссия действовала в составе:

Молодских Л.В. – руководитель контрактной службы;

Удереvская С.В. – врач клинический фармаколог;

Аплекаева П.Н. – главная медицинская сестра;

Калинина М.А. – специалист по закупкам;

Степанова К.Н. – специалист по закупкам.

В период с 02.02.2022 г. по 20.03.2022 г., согласно Приказу от 02.02.2022 г. № 66 комиссия действовала в составе:

Молодских Л.В. – руководитель контрактной службы;

Воронин А.С. – заместитель главного врача по АХЧ;

- Воронин Александр Сергеевич, 16.02.2022 г., прошел повышение квалификации в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов;

Павлова В.Ю. – заведующая аптекой;

Аплекаева П.Н. – главная медицинская сестра;

Калинина М.А. – специалист по закупкам;

Степанова К.Н. – специалист по закупкам.

В период с 21.03.2022 г. по 10.08.2022 г., согласно Приказу от 21.03.2022 г. №204 комиссия действовала в составе:

Молодских Л.В. – руководитель контрактной службы;

Воронин А.С. – заместитель главного врача по АХЧ;

Павлова В.Ю. – заведующая аптекой;

Аплекаева П.Н. – главная медицинская сестра;

Калинина М.А. – специалист по закупкам.

В период с 11.08.2022 г. по 27.03.2023 г., согласно Приказу от 11.08.2022 г. №620 комиссия действовала в составе:

Молодских Л.В. – руководитель контрактной службы;

Воронин А.С. – заместитель главного врача по АХЧ;

Павлова В.Ю. – заведующая аптекой;

Аплекаева П.Н. – главная медицинская сестра;

Новикова Н.С. – специалист по закупкам.

В период с 28.03.2023 г. по настоящее время, согласно Приказу от 28.03.2023 г. № 150 комиссия действует в составе:

Молодских Л.В. – руководитель контрактной службы;
Саломатин А.В. – заместитель главного врача по АХЧ;
Павлова В.Ю. – заведующая аптекой;
Новикова Н.С. – специалист по закупкам.

Положение о комиссии по осуществлению закупок утверждено приказом от 28.03.2023 г. № 150

1.3. Организация приемки товаров, работ, услуг

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе, по решению заказчика, для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта, может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В период с 01.07.2019 г. по 31.07.2022 г., согласно Приказу от 01.07.2019 г. №421, обязанности по приемке исполняли следующие лица ответственные за приемку:

Деньгина Д.В. – заместитель главного врача по АХД;
Крылов Д.В. – начальник хозяйственного отдела;
Тузов Р.Б. – старший программист;
Кокшарова О.В. – заведующая складом;
Волженин Е.Ю. – врач КЛД;
Жукова Е.В. – лаборант КДЛ;
Шарапова Е.М. – начальник МР и ГО;
Сафонов К.И. – инженер по медицинскому оборудованию;
Аплекаева П.Н. – главная медицинская сестра;
Удеревская С.В. – врач -клинический фармаколог;
Юстус Д.П. – начальник гаража;
Турковская Т.В. – начальник отдела кадров.

В период с 01.08.2022 г. по 02.03.2023 г., согласно Приказу от 01.08.2022 г. №606 «О назначении лиц, ответственных за приемку (внутреннюю экспертизу) товаров (работ, услуг)», утвержден новый состав комиссии: в состав которой включены 17 человек:

Заместитель главного врача по АХЧ, Начальник АХО, бухгалтер, специалист по закупкам, заведующий хозяйством, начальник гаража, заведующий складом, бухгалтер, начальник отдела ГО и МР, начальник ОМИТ, инженер по медицинскому оборудованию, главная медицинская сестра, заведующий КДЛ, заведующая аптекой, провизор, начальник отдела кадров, специалист по кадрам.

В период с 03.03.2023 г. по 10.04.2023 г., согласно Приказу от 03.03.2023 г. №104 обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг возложены на должностных лиц:

Заместителя главного врача по АХЧ, инженера по медицинскому оборудованию, начальника ОМИТ, главную медицинскую сестру, заведующую складом, заведующую аптекой (провизора), начальника отдела кадров.

Обязанности по осуществлению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложены на должностных лиц, без указания фамилии, имени, отчества ответственных:

начальника гаража, начальника отдела ГО и МР, начальника АХО, техника, ведущего программиста отдела ОМИТ, заведующую КДЛ, кастеляншу, главную медицинскую сестру, медицинскую сестру диетическую, провизора, заведующий стоматологическим отделением, врач-стоматолог, заведующего рентгеновским отделением, врача-рентгенолога, заведующего кабинетом контроля качества и безопасности медицинской деятельности, врача методиста. специалиста отдела кадров.

Приказом от 11.04.2023 г. № 189 внесены изменения в части дополнения перечня лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг должности заведующей производством (шеф-повара пищеблока).

Приказом от 28.07.2023 г. № 416 внесены изменения в перечень лиц, на которых возложена обязанность по осуществлению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, должность заведующего кабинетом контроля и безопасности медицинской деятельности, врача методиста заменена на должность врача эпидемиолога.

Согласно пункту 1 статьи 19 Гражданского кодекса Российской Федерации физические лица приобретают и осуществляют права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

Согласно абзацу 10 части 2 статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

Таким образом, возложение дополнительной обязанности на работников по приемке и экспертизе поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг без указания фамилии, имени, отчества ответственных лиц, не имеет правовой силы.

1. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

2. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

Согласно представленным Заказчиком данным, совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2023 г. составил 99 103 580,00 руб.

Объем закупок в 2023 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 9 144 755,57 руб. (согласно представленному заказчиком реестру контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ Заказчика по указанному основанию.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 г. (далее - Отчет СМП):

Размещен в ЕИС 25.03.2024 г., в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным. 16.04.2024 внесены изменения в подпункт 2.3. Отчета СМП за 2023 г. сумма 41 931.445 29 изменена на 57 484.665 48

Требования к порядку подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета установленные Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 соблюдены.

2. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

№ п/п	№№ извещения	Дата размещения извещения	Предмет контракта (объект закупки)	НМЦК	Цена Контракта	Поставщик
1.	0369300014823000126	02.05.2023	Поставка лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид)	19 260,00	13 860,00	ООО "ГЕЗЕЛЬ"
2.	0369300014823000223	14.07.2023	Поставка дезинфицирующих средств	128 198,10	124 490,00	ООО "ИПГ"
3.	0869200000223006621	02.08.2023	Приобретение жилого помещения (квартиры) для ГБУЗ "Районная больница с. Долгодеревенское" /Кременкуль 43 кв.м./	3 215 436,80	3 083 000,00	Сорокина Елена Александровна
4.	0869200000223009001	23.10.2023	Приобретение жилого помещения (квартиры) для ГБУЗ "Районная больница с. Долгодеревенское" /Долгодеревенское 55 кв.м./	3 416 914,05	3 416 914,05	Иванова Мария Александровна
5.	0369300014823000324	02.11.2023	Поставка испарителя для испаряемых анестетиков	411 666,66	372 558,20	ИП БАГМЕТ ВИТАЛИЙ ГЕННАДЬЕВИЧ

Общая цена заключенных контрактов 7 010 822,25 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

4.1.1. *Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме от 02.05.2023 г. № 0369300014823000126 Поставка лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид), НМЦК 19 260,00 руб.*

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при

осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее в пункте – Порядок № 1064н).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

- а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе;
- б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка;
- в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1064н при применении **метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

В соответствии с **пунктом 5 Порядка № 1064н средневзвешенная цена** определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации.

В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о контрактной системе информация и документы, формируемые и составляемые заказчиком, а также полученные заказчиком при определении в соответствии с Законом о контрактной системе начальной (максимальной) цены контракта хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки.

Объектом данной закупки, согласно Извещению, является лекарственный препарат:

Международное непатентованное название (МНН)	Сведения о лекарственных формах, дозировках и единицах измерения	Количество в единицах измерения
ДИМЕТИЛСУЛЬФОКСИД	концентрат для приготовления раствора для наружного применения, ~, см ³ *; ^мл (мл)	9 000,00

Согласно представленным документам Инспекцией установлено:

1. Запрос на коммерческие предложения в адреса поставщиков был направлен с электронной почты Заказчика. Согласно пояснению Заказчика, данные письма на электронной почте не сохранились;

2. Коммерческие предложения от ООО «Мелетий», ООО «Гезель» и ООО «Рубикон» поступили на электронную почту Заказчика от отправителя с именем «Дарья», в одно и то же время 27.03.2024 г.: 14-20 ч. - 14-21 ч.;

3. Представленные коммерческие предложения от ООО «Мелетий», ООО «Гезель» и ООО «Рубикон» датированы одним числом – 27.03.2023 г., содержат идентичное описание лекарственных средств (при этом отсутствует информация о производителе лекарственных препаратов), за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций, а также имеют признаки накладных оттисков печати и подписи.

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, что не позволяет заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара.

Заказчиком, при обосновании НМЦК не определена средневзвешенная цена, тогда как основания для неприменения данного метода у Заказчика отсутствовали, ввиду того что за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК (02.05.2023) Заказчиком был заключен и исполнен поставщиком контракт на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок.

Инспекцией определена **средневзвешенная цена** согласно контракту, размещенному в ЕИС, № 3743800303022000215 от 17.06.2022:

№ 3743800303022000215	Исполнение завершено		Цена контракта 38 150,00 ₽
Заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА С ДОЛГОДЕРЕВЕНСКОЕ"			Заключен контракт 17.06.2022
Контракт № 173-22			Срок исполнения 31.12.2022
Объект закупки димексид			Размещен контракт в реестре контрактов 06.07.2022
Дополнительная информация			Обновлен контракт в реестре контрактов 14.07.2022

Международное непатентованное название (МНН)	Лекарственная форма, дозировка, количество потребительских единиц в потребительской упаковке в соответствии с ЕСКЛП	Цена за единицу измерения с НДС, руб.	Цена за единицу измерения без НДС, руб.
ДИМЕТИЛСУЛЬФОКСИД	концентрат для приготовления раствора для наружного применения, -, см[3*];^мл (мл)	3,815	3,468

Таким образом установлено, что в нарушение части 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, пункта 5 Порядка № 1064н, Заказчиком не сохранены информация и документы, используемые для расчета НМЦК, не определена средневзвешенная цена, при наличии исполненного контракта.

Данное нарушение не привело к дополнительному расходованию средств Заказчика.

4.1.2. *Извещение о проведении Запрос котировок в электронной форме от 14.07.2023 г. № 0369300014823000223 Поставка дезинфицирующих средств, НМЦК 128 198,10 руб.*

НМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен в соответствии:

- со статьей 22 Закона о контрактной системе,

- Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной)

цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ Минэкономразвития № 567).

Согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в единой информационной системе и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке), а также полученные заказчиком при определении в соответствии с настоящим Федеральным законом начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, при обосновании (за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 4 статьи 93 настоящего Федерального закона) таких начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки.

Согласно пункту 3.3.2. Приказа Минэкономразвития № 567 для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить, в том числе: товар, наиболее полно соответствующий описанию объекта закупки.

Согласно пункту 3.10. Приказа Минэкономразвития № 567, запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях, может содержать:

- подробное описание объекта закупки;
- перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара;
- основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;
- сроки предоставления ценовой информации;
- информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;
- срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 3.12. Приказа Минэкономразвития № 567 все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, рекомендуется регистрировать в

делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Для проверки представлено три коммерческих предложения, на основании которых выполнено обоснование НМЦК:

ООО «Инвестиционная промышленная группа» от 27.04.2023г. на 7 видов товаров;

ООО «ДЕО» от 27.04.2023г. на 7 видов товаров;

ООО «УРАЛДЕЗСНАБ» от 27.04.2023г. на 7 видов товаров.

Оригинал запроса цен от 16.02.2023г., скрин запроса, приложенный к электронному письму не представлен, согласно пояснению, электронная почта не позволяет открыть прикрепленный документ.

Скрин электронной почты от 16.02.2023, в качестве подтверждения направления запроса цен на электронную почту:

ООО «Клевер» - kleverchel@mail.ru;

ИП Соколов Андрей Викторович – ubhim174@gmail.com;

ИП Бородулина Екатерина Владимировна – ipborodulina@list.ru;

ООО «Аламеда» - alameda022@mail.ru;

ООО «Инвестиционная промышленная группа» - ipgdez@yandex.ru

По результатам оценки представленных документов установлено:

1) Запрос цен не содержит:

- основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий их качества, требования к комплекту поставки - наличие тест-полосок.

- сроки предоставления ценовой информации;

- информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

2) коммерческие предложения направлены поставщиками через два месяца после направления запроса;

3) запрос цен осуществлен на 8 видов дезинфицирующих средств, коммерческие предложения содержат 7 видов дезинфицирующих средств, в объект закупки включены 5 видов дезинфицирующих средств;

4) отсутствует подтверждение направления запроса цен в адрес ООО «ДЕО» и ООО «УРАЛДЕЗСНАБ»;

5) коммерческие предложения не позволяют идентифицировать характерные основные признаки, указанные в запросе цен от 16.02.2023, а именно:

1. *Средство дезинфицирующее – жидкое (состав: ЧАС, ферментный комплекс из липазы, амилазы, протеазы. Без спиртов, альдегидов) 1 л - 20 фл.;*

2. *Средство дезинфицирующее – жидкое (состав: ЧАС кислота. Средство не содержит альдегидов) 1 л - 100 фл.;*

3. *Средство дезинфицирующее – жидкое (состав: Пероксид водорода (основное действующее вещество) ЧАС, комплекс органических кислот. Средство не содержит в своем составе альдегид, гуанидин, спирт, хлор, фенол и его производные) 5 л - 50 фл.;*

4. *Средство дезинфицирующее – жидкое (состав: перекись водорода не менее 6% не более 6,7% 5 л - 150 фл.;*

5. *Средство дезинфицирующее – жидкое (состав: Спирт изопропиловый не менее 70%. не содержит других веществ) 1 л - 150 фл.;*

6. Салфетки дезинфицирующие (проточный состав: перекись водорода. Без спирта и альдегида). Кол-во шт. в упак. – не менее 100 шт – 400 упак.;

7. Салфетки дезинфицирующие (проточный состав: на основе ЧАС. не содержит спиртов, гуанидинов, альдегидов). Кол-во шт. в упак. – не менее 100 шт – 90 упак.;

8. Дезинфицирующие таблетки (состав: Поверхностно-активное вещество, дихлоризоциануровая кислота, соединения меди. Наличие методики определения всех трех действующих веществ) – 235 кг.

6) В коммерческих предложениях ООО «Инвестиционная промышленная группа» и ООО «ДЕО» указаны дезинфицирующие средства в комплекте с тест-полосками, не указанными в запросе цен.

7) документы, содержащие ценовую информацию, не зарегистрированы в делопроизводстве заказчика.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении заказчиком части 15 статьи 4, частей 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, выразившегося в непредоставлении фактически направленного запроса цен, ввиду наличия большого временного промежутка между запросом и коммерческими предложениями; в отсутствии документов, подтверждающих направление запроса в адрес ООО «ДЕО» и ООО «УРАЛДЕЗСНАБ»; принятии к расчету не сопоставимого с условиями закупки товара, предложенного коммерческом предложении ООО «УРАЛДЕЗСНАБ», без указания на наличие в комплекте тест-полосок.

4.1.3. *Извещение о проведении электронного аукциона от 02.11.2023 г. № 0369300014823000324 Поставка испарителя для жидкого анестетика, НМЦК 411 666,66 руб.*

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н) методом сопоставимых рыночных цен в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 12 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н начальная цена единицы медицинского изделия и цена единицы медицинского изделия при расчете начальной цены единицы медицинского изделия, цены единицы медицинского изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном частью 57 статьи 112 Закона о контрактной системе, осуществляется по формуле:
$$НЦЕ = Ц_{ДЕМ} = \sum_{i=1}^n \frac{Ц_i}{n},$$
 и учитывается без учета НДС.

Запрос коммерческого предложения составлен с нарушением требований части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, пункта 12 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н, а именно не содержит существенных условий планируемой закупки, в том числе: планируемую дату проведения аукциона, срок, место поставки, срок оплаты, условия обеспечения исполнения контракта, порядок указания цены за единицу товара с учетом НДС и др.

Заказчиком не представлено подтверждение направления запроса ценовой информации в адреса потенциальных поставщиков.

Согласно пояснению Заказчика, запрос коммерческих предложений путем направления запроса цен на электронную почту поставщиков (переписка с поставщиками в электронной почте не сохранилась).

В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в единой информационной системе и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке), а также полученные заказчиком при определении в соответствии с настоящим Федеральным законом начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, при обосновании (за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 4 статьи 93 настоящего Федерального закона) таких начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, хранятся заказчиком **не менее шести лет с момента начала закупки.**

Таким образом, при обосновании НМЦК, Заказчиком допущено нарушение части 15 статьи 4, части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, пункта 12 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н.

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок:

4.2.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 02.08.2023 г. № 086920000223006621 Приобретение жилого помещения (квартиры) для ГБУЗ "Районная больница с. Долгодеревенское", НМЦК 3 215 436,80 руб. Размещение осуществляет - Уполномоченное учреждение «ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ» (далее в разделе – Закупка).

4.2.1.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, срок формирования поставщиком документа о приёме устанавливается в контракте.

Пунктом 3.4. проекта контракта установлено следующее: *«При отсутствии недостатков квартиры Сторонами подписывается Акт приема - передачи квартиры на бумажном носителе по форме согласно Приложению № 3 к Контракту и документов об электронной приемке посредством ЕИС в срок, установленный пунктом 3.2. настоящего контракта.*

Пунктом 3.2. проекта контракта установлено: *«В срок не позднее 5 (пять) рабочих дней, с даты передачи Продавцом квартиры, в соответствии с пунктом 3.1. настоящего контракта, Покупатель обязан осуществить приемку квартиры.»*

Срок формирования поставщиком документа о приёме в ЕИС в проекте Контракта не установлен.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 1, части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неустановления в контракте срока формирования поставщиком в ЕИС документа о приёме.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении Запроса котировок в электронной форме от 02.05.2023 г. № 0369300014823000126 на поставку лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид), НМЦК 19 260,00 руб.:

Срок формирования поставщиком документа о приёмке в ЕИС проектом Контракта не установлен, в абзаце 5 пункта 5.3. Проекта контракта указано: «при поставке товара Поставщик формирует и подписывает документ о приемке».

4.2.1.2. Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур Поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать: наименование поставленного товара;

В силу пунктов 1, 2 статьи 551 Гражданского кодекса РФ: переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации. Исполнение договора продажи недвижимости сторонами до государственной регистрации перехода права собственности не является основанием для изменения их отношений с третьими лицами.

Из чего следует, что документ о приемке не может быть сформирован поставщиком, ранее даты государственной регистрации перехода права собственности на недвижимость.

Вместе с тем, пункт 3.9. проекта контракта устанавливает требование: «В течение 5 (пяти) рабочих дней после подписания Сторонами документов об электронной приемке недвижимого имущества (квартиры). Покупатель передает в орган регистрации прав контракт с необходимым пакетом документов для государственной регистрации перехода права собственности на квартиру.»

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, пунктов 1, 2 статьи 551 Гражданского кодекса РФ, подпункта «б» пункта 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе проектом контракта установлено условие о подписании документа о приемке до даты поставки, то есть до даты государственной регистрации перехода права собственности на жилое помещение.

4.2.1.3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

1) в пунктах 3.2. и 10.7. проекта контракта установлены сроки приемки квартиры Покупателем, при этом не соответствующие между собой:

Пункт 3.4. проекта контракта	Пункт 10.7. проекта контракта
При отсутствии недостатков квартиры Сторонами подписывается Акт приема - передачи квартиры на	Приемка осуществляется в срок не позднее 20 (двадцать) рабочих дней (включая срок на проведение

бумажном носителе по форме согласно Приложению № 3 к Контракту и документов об электронной приемке посредством ЕИС в срок, установленный пунктом 3.2. настоящего контракта., т.е <i>в срок не позднее 5 (пять) рабочих дней</i> , с даты передачи Продавцом квартиры	экспертизы и подписание документа о приемке), следующих за днем поступления документа о приемке Покупателю
--	--

2) в пункте 10.2. проекта контракта, содержащего информацию о документах, прилагаемых к документу о приемке, указана ссылка на пункт 6.3. проекта контракта, устанавливающего ответственность Покупателя за неисполнение обязательств. Также в пункте 10.2. проекта контракта указана ссылка на «п. 1 ст. 94 Федерального закона...» без указания части статьи 94 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в Извещение (проект контракта) противоречивой и недостоверной информации.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении Запроса котировок в электронной форме от 02.05.2023 г. № 0369300014823000126 на поставку лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид), НМЦК 19 260,00 руб.:

В пункте 5.5. проекта контракта, устанавливающего дату поставки товара, указана ссылка на пункт 6.7. проекта контракта, который содержит требования к порядку действий Поставщика в случае мотивированного отказа.

4.2.1.4. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 раздела II «Формирование и размещение информации и документов в ЕИС» «Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 ЕИС, в том числе во взаимодействии с иными информационными системами, осуществляются формирование и размещение документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в том числе: электронного уведомления, предусмотренного частью 16 статьи 94 Федерального закона (при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта).

Пунктами проекта контракта установлено:

- 6.12.: «Штрафные неустойки уплачиваются Продавцом в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента предъявления Покупателем **письменной претензии** об уплате штрафных санкций...»;

- 7.2.: «Затронутая сторона обязана незамедлительно, но не позднее 3-х (трех) календарных дней с момента наступления ОНС, уведомить в письменном виде другую Сторону об их наступлении, предполагаемом сроке действия. По прекращении действия ОНС Затронутая сторона обязана в те же сроки уведомить об этом другую Сторону, с указанием предполагаемого срока исполнения обязательств по Контракту»;

- 8.3.: «...Сторона, права которой нарушены, до обращения в суд обязана предъявить другой стороне письменную претензию с изложением своих требований...Претензии и иные юридически значимые сообщения могут быть направлены и будут считаться направленными надлежащим образом Сторонами друг другу одним из нижеперечисленных способов по реквизитам сторон, указанным в Контракте:

— письмом на указанный в настоящем пункте контракта электронный почтовый ящик (e-mail) – при этом подтверждением такого направления является сохраненная отправившей стороной в ее электронном почтовом ящике скан-копия претензии в формате PDF, JPEG, TIFF или PNG, а также распечатанная бумажная версия отправленного сообщения – такое письмо считается полученным адресатом на следующий календарный день после его отправки;

e-mail Покупателя

e-mail Продавца

— заказным или ценным письмом с описью вложения, а также курьерской доставкой, передачей лично Стороне или его уполномоченному представителю под роспись по адресу места ее нахождения, указанному в контракте в разделе «Адреса и реквизиты сторон»;

— факсом, на указанный в настоящем пункте контракта номер

Факс Покупателя

Факс Продавца

Срок рассмотрения претензии – 10 (десять) календарных дней со дня ее получения...».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к условиям, подлежащим включению в проект контракта.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении запроса котировок в электронной форме от 02.05.2023 г. № 0369300014823000126 на поставку лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид), НМЦК 19 260,00 руб.: Пункты 11.15; 16.1.; 17.10.; 17.13. проекта контракта содержат условия об обмене документами без использования ЕИС при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур.

при проведении запроса котировок в электронной форме от 14.07.2023 г. № 0369300014823000223 на поставку дезинфицирующих средств, НМЦК 128 198,10 руб.

при проведении запроса электронного аукциона от 02.11.2023 г. № 0369300014823000324 на поставку испарителя для жидкого анестетика, НМЦК 411 666,66 руб.:

Пункты 11.14; 16.1.; 16.2.; 17.1.; 17.3. проекта контракта содержат условия об обмене документами без использования ЕИС при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур.

4.2.1.5. В соответствии со статьей 7 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципе открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Разделом 2 Технического задания (Приложение № 3 к извещению) установлено требование к приобретаемому объекту недвижимого имущества – квартире (далее – квартира): «должно отвечать требованиям свода правил:

- СП 54.13330.2022 «Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003»;

- СП 29.13330.2011 «Полы»;

- СП 71.13330.2017 «Изоляционные и отделочные покрытия»;

- СП 60.13330.2020 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха».

Вместе с тем, согласно:

- пункту 1.1. СП 54.13330.2022 «Настоящий свод правил **распространяется на проектирование новых, и реконструируемых многоквартирных жилых зданий** (в том числе блокированных) высотой <*> до 75 м для малоэтажной, среднеэтажной и многоэтажной застройки (согласно СП 42.13330), в том числе общежитий квартирного типа, а также жилых помещений, входящих в состав помещений зданий другого функционального назначения»;

- пункту 1.1. СП 29.13330.2011 утв. Приказом Минрегиона России от **27.12.2010** № 785 «Настоящий свод правил **распространяется на проектирование полов** производственных, складских, жилых, общественных, административных, спортивных и бытовых зданий»;

- пункту 1.1. СП 71.13330.2017, утв. Приказом Минстроя России от **27.02.2017** №128/пр «Настоящий свод правил **устанавливает правила производства и приемки изоляционных и отделочных работ** при устройстве изоляционных слоев крыш, изоляционных покрытий оборудования и трубопроводов, внутренних помещений зданий и сооружений, в том числе защитных покрытий и покрытий полов»;

- пункту 1.1. СП 60.13330.2020, утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от **30.12.2020** № 921/пр «Настоящий свод правил **распространяется на проектирование систем** внутреннего тепло- и холодоснабжения, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха в строящихся, реконструируемых или капитально ремонтируемых зданиях, общественных, высотой не более 50 м и жилых зданиях, высотой не более 75 м, включая многофункциональные здания и здания одного функционального назначения».

Ввиду того, что заказчиком приобретается **жилое помещение (квартира)** и в Техническом задании установлены требования, в том числе: «**к году постройки дома - не ранее 1990 года**» установление таких требований неправомерно.

Таким образом, в нарушение статьи 7, части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в описание объекта требований не подлежащих применению к объекту закупки.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении электронного аукциона от 23.10.2023 г. № 0869200000223009001 Приобретение жилого помещения (квартиры) для ГБУЗ "Районная больница с. Долгодеревенское", НМЦК 3 416 914,05 руб. Размещение осуществляет - Уполномоченное учреждение «ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ».

4.2.2. Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме от 02.05.2023 г. № 0369300014823000126 на поставку лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид), НМЦК 19 260,00 руб.

4.2.2.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в подпункте «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе слова «лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона» заменены словами «членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица».

Указанные изменения вступили в силу с 09.07.2022 г.

Вместе с тем, в третьем абзаце «пп. в п.1 ч.1 ст. 43 №44-ФЗ» раздела 1 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии ст. 43 Федерального закона №44-ФЗ» указано, что заявка должна содержать «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соответствия установленных требований к составу заявки на участие в закупке Закону о контрактной системе;

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении запроса котировок в электронной форме от 14.07.2023 г. № 0369300014823000223 на поставку дезинфицирующих средств, НМЦК 128 198,10 руб.

4.2.2.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в

соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

1) Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения, согласно которым пункт 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе изложен в следующей редакции:

«отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества»

Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2023 г.

Вместе с тем, в абзаце 14 «п. о п.1 ч.1 ст. 43 №44-ФЗ» раздела 1 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии ст. 43 Федерального закона №44-ФЗ» указано: «отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, бабушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества».

2) Федеральным законом от 05.12.2022 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 10.1 следующего содержания: **«участник закупки не является иностранным агентом».**

Указанные изменения вступили в силу с 05.12.2022 г.

Извещение об осуществлении закупки не содержит требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: **участник закупки не является иностранным агентом.**

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соответствия установленных требований к составу единых требований к участникам закупки;

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении запроса котировок в электронной форме от 14.07.2023 г. № 0369300014823000223 на поставку дезинфицирующих средств, НМЦК 128 198,10 руб.

4.2.2.3. В соответствии со статьей 7 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципе открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно Приказу Минздрава России от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения» при осуществлении закупок лекарственных препаратов ОКПД2 21.20.1 - 21.20.23.194 применяются условия типового контракта.

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

1) Согласно примечанию «177» Типового контракта, пункт 12.5.: «Изменение существенных условий Контракта при его исполнении допускается в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения Контракта обеспечивает согласование новых условий Контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения Контракта и (или) количества Товара, предусмотренных Контрактом» включается в Контракт в случае, если государственным или муниципальным заказчиком является казенное учреждение как получатель бюджетных средств.

Согласно учредительным документам юридического лица, организационно-правовая форма Заказчика – государственное бюджетное учреждение.

В проект контракта включен пункт 12.5., предусматривающий изменение существенных условий контракта в соответствии пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотренное пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

2) В проект контракта включены два варианта пункта 17.4 типового контракта (пункты 17.14 и 17.15. Проекта контракта):

«17.4. Контракт составлен в ____ экземплярах, идентичных по содержанию и имеющих одинаковую юридическую силу, один из которых передан Поставщику, _____ - находится у Заказчика *<Выбирается во всех случаях, кроме случая, установленного для варианта 2 пункта 17.4 Контракта.>*.

или

17.4. Контракт составлен в форме электронного документа, подписанного усиленными электронными подписями Сторон *<Выбирается в случае заключения Контракта по результатам электронной процедуры.>*»

Таким образом, в нарушение статьи 7 Закона о контрактной системе, Приказа Минздрава России от 18.01.2021 № 15н, части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не соблюдения требований типовой формы контракта, подлежащей применению.

4.2.3. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 14.07.2023 г. № 0369300014823000223 на поставку дезинфицирующих средств, НМЦК 128 198,10 руб.

4.2.3.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Объектом закупки являются товары с кодом ОКПД2 20.20.14.000 - Средства дезинфекционные, для которых установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

В извещении о проведении закупки ограничения допуска, предусмотренное Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, не установлено.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения в ЕИС Извещения не содержащего информацию об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

4.2.3.2. Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявки не предусмотрены.

Извещением установлено условие допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н и ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617).

Согласно пункту 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, при исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложениях, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложениях, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, замена отдельного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, не допускается.

В проект контракта (приложение № 2 к Извещению) не включены условия, предусмотренные пунктом 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н и пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 14, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта условий ограничивающих замену товара в соответствии с требованиями национального режима в сфере закупок.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении запроса электронного аукциона от 02.11.2023 г. № 0369300014823000324 на поставку испарителя для жидкого анестетика, НМЦК 411 666,66 руб.:

В проект контракта не включены условия, предусмотренные пунктом 1.7. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

4.2.4. *Извещение о проведении электронного аукциона от 02.11.2023 г. № 0369300014823000324 на поставку испарителя для жидкого анестетика, НМЦК 411 666,66 руб.*

4.2.4.1. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Согласно подпункту «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: «За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно)»

НМЦК закупки составляет 411666,66 руб. что не превышает 3 млн. рублей.

При этом в пункте 11.5 проекта контракта установлено: *«За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, Поставщик вправе взыскать с Заказчика штраф в размере 5000,00 руб.»*

а) 1000 рублей, если цена Контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена Контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

Таким образом, в нарушение частей 1, 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в извещение о проведении закупки противоречивой информации о размере штрафа, предусмотренном за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

4.3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре

Нарушения отсутствуют

4.4. Проверка порядка заключения контракта:
Нарушения отсутствуют

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.5.1. *Контракт № 6621-23 от 02.08.2023 г. (Извещение о проведении электронного аукциона от 02.08.2023 г. № 0869200000223006621 Приобретение жилого помещения (квартиры) для ГБУЗ "Районная больница с. Долгодеревенское", Цена контракта 3 083 000,00 руб. (далее в разделе – Контракт).*

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 15 статьи 94: **«Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что: при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)»**

Согласно Приказу Заказчика от 28.07.2023 г. № 416 «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки товаров (работ, услуг), формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) о назначении лиц, ответственных за проведение экспертизы товара (работы, услуги об утверждении Положения о приемке (в том числе электронной) и экспертизе товаров

(работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Долгодеревенское» обязанности по осуществлению:

- приемки объектов недвижимого имущества возложены на заместителя главного врача по АХЧ. Приказом о приеме работника на работу от 01.03.2023 № 168 заместителем главного врача по административно-хозяйственной части назначен Саломатин А.В.;

- экспертизы объектов недвижимого имущества возложены на начальника АХО. Приказом о переводе работника на другую работу от 01.12.2022 № 988 начальником хозяйственного отдела АХО назначена Вафина И.Н.

Согласно пункту 3.1. Контракта «В срок не позднее 15 (пятнадцать) рабочих дней, с даты заключения контракта, Продавец обязан передать Покупателю квартиру в состоянии, соответствующем условиям настоящего контракта и приложениям к нему: «Техническому заданию» (Приложение № 2 к настоящему контракту), а также Спецификации (Приложение № 1 к настоящему контракту)»

Согласно пункту 3.3. Контракта: «Для проверки квартиры в части ее соответствия условиям контракта Покупатель обязан провести экспертизу. Экспертиза может проводиться Покупателем своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации (в случаях, предусмотренных законом, в обязательном порядке) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ».

Документ о приемке б/н от 26.08.2023 подписан со стороны Заказчика 28.08.2023 заместителем главного врача по административно-хозяйственной части Саломатиным А.В., экспертное заключение на поставку товаров (работ, услуг) подписано начальником хозяйственного отдела АХО Вафиной И.Н.

В соответствии с Контрактом приобретаемое жилое помещение – отдельная квартира, расположена по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Кременкуль, ул. Ленина, д. 5, год постройки дома – 1990.

В ходе проверки Инспекцией установлено, что согласно электронному паспорту многоквартирного дома (данные с сайта Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства – ГИС ЖКХ (<https://dom.gosuslugi.ru/#!/houses>)), многоквартирный дом, расположенный по адресу: обл. Челябинская, р-н Сосновский, с. Кременкуль, ул. Ленина, д. 5, построен и введен в эксплуатацию в 1964 году:

Электронный паспорт многоквартирного дома

Наименование параметра	Единица измерения	Значение
1. Дата формирования электронного паспорта	-	13.05.2024
2. Общие сведения о многоквартирном доме:	-	
2.1. Адрес многоквартирного дома, код ОКТМО	-	456501, обл Челябинская, р-н Сосновский, с Кременкуль, ул Ленина, д. 5 ОКТМО:75652425101
2.2. Кадастровый номер	-	74:19:1111009:35
2.3. Ранее присвоенный государственный учетный номер (кадастровый инвентарный или условный номер)	-	
2.4. Год ввода в эксплуатацию	-	1964
2.5. Год постройки	-	1964

Таким образом, при приёмке и проведении экспертизы объекта недвижимого имущества поставленного при исполнении Контракта Покупателем допущено нарушение части 1 статьи 12, пункта 1 части 1, части 3, части 7, подпункта «б» пункта 1 части 15 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктов 3.1., 3.3. Контракта, выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в ненадлежащем проведении экспертизы, что

привело к приемке объекта недвижимого имущества, не отвечающего требованиям Контракта к году постройки дома на сумму 3 083 000,00 руб.

Аналогичное нарушение допущено:

при исполнении Контракта от № 9001-23 от 13.11.2023 г. (Извещение о проведении электронного аукциона от 23.10.2023 г. № 0869200000223009001, Цена контракта 3 416 914,05 руб.).

В соответствии с Контрактом приобретаемое жилое помещение – отдельная квартира, расположена по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Ленина, д. 4, год постройки дома – 1990.

В ходе проверки Инспекцией установлено, что согласно электронному паспорту многоквартирного дома (данные с сайта Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства – ГИС ЖКХ (<https://dom.gosuslugi.ru/#!/houses>)), многоквартирный дом, расположенный по адресу: обл. Челябинская, р-н Сосновский, с. Долгодеревенское, ул. Ленина, д. 4, построен и введен в эксплуатацию в 1960 году:

Электронный паспорт многоквартирного дома

Наименование параметра	Единица измерения	Значение
1. Дата формирования электронного паспорта	-	13.05.2024
2. Общие сведения о многоквартирном доме:		
2.1. Адрес многоквартирного дома, код ОКТМО	-	455510, обл Челябинская, р-н Сосновский, с Долгодеревенское, ул Ленина, д. 4 ОКТМО:75652410101
2.2. Кадастровый номер	-	74:19:0310063:44
2.3. Ранее присвоенный государственный учетный номер (кадастровый, инвентарный или условный номер)	-	
2.4. Год ввода в эксплуатацию	-	1960
2.5. Год постройки	-	1960

4.5.2. Контракт № 9001-23 от 13.11.2023 г. (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 23.10.2023 г. № 0869200000223009001, ИМЦК 3 416 914,05 руб.), Цена контракта 3 416 914,05 руб. (далее в разделе – Контракт).

Заказчиком нарушен срок возврата обеспечения исполнения контракта:

Срок возврата установлен пунктом 9.11. Контракта: «В случае если в качестве обеспечения исполнения Контракта Покупателю перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Покупателем в течение 30 дней с даты исполнения Продавцом обязательств, предусмотренных Контрактом»:

Документ о приемке		Дата приемки	Срок возврата обеспечения	Дата возврата обеспечения	Сумма, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
номер	дата						
б/н	21.11.2023	22.11.2023	22.12.2023	17.01.2024	17 100,00	24 дня	заявка на выплату средств от 17.01.2024 № 25; платежное поручение от 17.01.2024 № 008003

Аналогичное нарушение допущено:

при исполнении Контракта от 24.11.2023 № 324-23 (Извещение о проведении электронного аукциона от 02.11.2023 г. № 0369300014823000324 Поставка испарителя для жидкого анестетика, ИМЦК 411 666,66 руб.)

Срок возврата установлен пунктом 10.11. Контракта: В случае если в качестве обеспечения исполнения контракта Заказчику перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 30 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Документ о приемке номер	Дата приемки	Срок возврата обеспечения	Дата возврата обеспечения	Сумма, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
93	14.12.2023	15.12.2023	14.01.2024	2 058,34	102 дня	заявка на выплату средств № 2160 от 26.04.2024, платежное поручение № 747332 от 26.04.2024

4.5.3. При исполнении контракта № 0369300158823000006 от 27.02.2023 (Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме от 02.05.2023 г. № 0369300014823000126 Поставка лекарственных препаратов (Диметилсульфоксид), НМЦК 19 260,00 руб., Цена контракта 13 860,00 руб. (далее в разделе – Контракт) Инспекцией установлено:

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе поставщик в срок, установленный в контракте, формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать информацию о поставщике, в том числе адрес юридического лица.

Документ о приемке № 6188 от 25.05.2023 содержит следующую информацию о Поставщике:

Документ о приемке	Счет-фактура № 6188 от 25.05.2023 Исправление № _____ от _____
Продавец	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГЕЗЕЛЬ"
Адрес	299003, Севастополь, ул. ГИДРОГРАФИЧЕСКАЯ
ИНН/КПП продавца	7438003030/7438001001
Грузополучатель и его адрес	Ом-инв
Грузополучатель и его адрес	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РАЙОНАЯ Вольница с. ДОЛГОЗЕВСКОЕ 465510 74 РАЙОН Сосновский СЕЛО Долгозевское, УЛИЦА ЛЕНИНА, 52
Статус: 1	№ 6188 от 25.05.2023
К платежно-расчетному документу	№ 6188 от 25.05.2023
Документ об отгрузке ИВ п/п	№ 6188 от 25.05.2023
Покупатель	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РАЙОНАЯ Вольница с. ДОЛГОЗЕВСКОЕ
Адрес	465510 74 РАЙОН Сосновский СЕЛО Долгозевское, УЛИЦА ЛЕНИНА, 52
ИНН/КПП покупателя	7438003030/7438001001

Тогда как, согласно выписке из ЕГРЮЛ, адрес юридического лица ООО «ГЕЗЕЛЬ»: 299003, г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Гидрографическая, д 28 Г.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, при формировании документа о приемке Поставщиком не указан адрес юридического лица в пределах его места нахождения.

4.6. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, разделом II. «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов)

4.6.1. В соответствии с пунктом 9 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копию

заключенного контракта, подписанную усиленной электронной подписью заказчика, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При заключении контракта № 223-23 от 26.07.2023 (Извещение о проведении Запрос котировок в электронной форме от 14.07.2023 г. № 0369300014823000223 на поставку Поставка дезинфицирующих средств, НМЦК 128 198,10 руб.), Цена контракта 124 490,00 руб. (далее в разделе – Контракт) Заказчиком нарушен установленный срок размещения контракта в ЕИС:

платёжное поручение		Срок размещения в ЕИС	Размещено заказчиком в ЕИС	Количество дней просрочки
№	дата			
223-23	26.07.2023	02.08.2023	04.08.2023	2

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

Номер и дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Стоимость, руб. с НДС	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)
№19-23 от 02.03.23	Лекарства	44 134,65	ООО "Корс"
№28-23 от 17.04.2023	Вентилятор канальный	16 800,00	ИП Меркульев А. С.
№84-23 от 05.09.2023	МФУ	79 000,00	ИП Мочалова И. Ю.
№ 2023-105 от 20.10.2023	Дератизация, дезинсекция	11 250,00	ООО "АВЕРС"
№ 08/1223 от 14.12.2023	Текущий ремонт системы контроля доступа в здании	81 600,00	ИП Ващенко ПВ

5.1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

Во всех проверяемых контрактах отсутствует идентификационный код закупки.

Таким образом, проверяемые контракты (договоры) заключены Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе;

5.2. В соответствии с пунктом 8.1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, **контракт** – государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

В нарушение пункта 8.1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе проверяемые контракты (договоры): № 2023-105 от 20.10.2023, № 08/1223 от 14.12.2023 наименованы – «Договор»;

5.3. Заказчиком нарушен срок оплаты выполненной работы:

- по контракту № 08/1223 от 14.12.2023:

согласно пункту 2.3. контракта оплата производится в течение 10 рабочих дней с момента подписания акта Сторонами:

Номер и дата акта	Дата приемки	Срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
-------------------	--------------	-------------	-------------------------	--------------------	---------------------------	------------------

34 от 07.02.2024	19.02.2024	05.03.2024	15.03.2024	81 600,00	10	заявка на выплату средств от 15.03.2024 № 1255 платёжное поручение от 15.03.2024 № 405784
---------------------	------------	------------	------------	-----------	----	---

- по контракту № 2023-105 от 20.10.2023:

согласно пункту 2.4. контракта оплата производится в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке:

Номер и дата акта	Дата приемки	Срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
566 от 24.11.2023	06.12.2023	20.12.2023	21.12.2023	11 250,00	1	заявка на выплату средств от 21.12.2023 № 7060 платёжное поручение от

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Долгодеревенское» направить в Главное контрольное управление Челябинской области.

Отчет составлен на 30 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

М.И. Одинцова