



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения плановой проверки № 9 ПП/2022

г. Челябинск

22 июля 2022 г.

#### **Основание для проведения плановой проверки:**

План проведения проверок на 2022 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 г. № 1824 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 г. № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 03.06.2022 г. № 881 «О проведении плановой проверки».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 01.01.2021 г. по 30.06.2022 г.

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** 04.07.2022 г. по 15.07.2022 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 3 г. Коркино».

ИНН 7412007209, адрес: 456541, Челябинская область, Коркинский район, раб. пос. Первомайский, ул. Нечепуренко, 1.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 3 г. Коркино» (далее – Заказчик) действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Селютин Владимир Анатольевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Сергеевна	Елена	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок
-------------------------	-------------------------	-------	--

Члены инспекции:	Истомин Вячеслав Геннадьевич	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее* – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

## УСТАНОВИЛА:

### 1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, **ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта** (контрактный управляющий).

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб., контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует.

Должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий) - юрист-консульт Волкова Елена Петровна, назначена Приказом от 30.03.2020 г. № 98 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (Контрактного управляющего)». Указанным приказом также утверждено Положение о контрактном управляющем.

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

1) В период с 09.01.2020 г. по 09.01.2022 г. в структуре Заказчика были созданы единые аукционные комиссии по осуществлению закупок (приказы: № 25 от 09.01.2020 г., № 98.1 от 30.03.2020 г., № 75.3 от 04.02.2021 г.)

**Состав единой комиссии по осуществлению закупок на период с 09.01.2020 г. по 29.03.2020 г.:**

Председатель комиссии:

Селютин Владимир Анатольевич (и.о. главного врача);  
Ефимова Оксана Вячеславовна (заместитель председателя комиссии, специалист по закупкам);

Члены комиссии:

Филиппева Наталья Константиновна (заместитель главного врача);

Ярушина Олеся Владимировна (главный бухгалтер);

Скварник Яна Загирьевна (старшая медицинская сестра);

**Состав единой комиссии по осуществлению закупок на период с 30.03.2020 г. по 03.02.2021 г.:**

Председатель комиссии:

Селютин Владимир Анатольевич (и.о. главного врача);

Заместитель председателя комиссии:

Волкова Елена Петровна (юрисконсульт);

Члены комиссии:

Филиппева Наталья Константиновна (заместитель главного врача);

Ярушина Олеся Владимировна (главный бухгалтер);

Скварник Яна Загирьевна (старшая медицинская сестра);

**Состав единой комиссии по осуществлению закупок на период с 04.02.2021 г. по 09.01.2022 г.:**

Председатель комиссии: и.о. главного врача

Селютин Владимир Анатольевич;

Заместитель председателя комиссии:

юрисконсульт – Волкова Елена Петровна;

Члены комиссии:

Заместитель главного врача – Филиппева Наталья Константиновна;

Главный бухгалтер – Ярушина Олеся Владимировна;

Секретарь – Ефимова Оксана Вячеславовна;

**В соответствии с ч. 3 ст. 39 Закона о контрактной системе, приказом 10.01.2022 г. № 15 «О комиссии по осуществлению закупок» создана комиссия по осуществлению закупок в составе трех человек:**

Председатель комиссии:

Селютин Владимир Анатольевич (главный врач);

Члены комиссии:

Волкова Елена Петровна (юрисконсульт);

Ярушина Олеся Владимировна (главный бухгалтер).

Приказом от 09.01.2020 г. № 25 утвержден Порядок работы единой аукционной комиссии, устанавливающий права, обязанности и ответственность членов комиссии.

Приказом от 10.01.2022 г. № 15 «О комиссии по осуществлению закупок» утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок. Положением установлены цели, задачи, функции, ответственность членов комиссии и порядок работы комиссии. **В данном Положении, в нарушение ч. 2 ст. 39 Закона о контрактной системе не определён порядок работы членов комиссии при проведении электронных конкурсов, закрытых конкурсов, закрытых электронных конкурсов и электронного запроса котировок.** П. 4.2. раздела 4 Положения устанавливает состав комиссии, в число которой входят председатель комиссии, члены комиссии, секретарь комиссии, однако, согласно Приказу от 10.01.2022 г. № 15 «О комиссии по осуществлению закупок», секретарь комиссии не назначен.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Контрактный управляющий Волкова Елена Петровна прошла обучение в объеме 120 аудиторных часов по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации № 004567 УО РАНХиГС-167 от 24 сентября 2014 года. С 11.04.2022 г. по 29.07.2022 г. Волкова Е.П. проходит профессиональную переподготовку по программе «Управление закупками в контрактной системе» в объеме 260 часов по контракту на оказание образовательных услуг от 07.04.2022 г. № ЛО-138/260/2022 с АОН ДПО «УЦ ПРОГОСЗАКАЗ».

Приказом Заказчика от 09.01.2020 г. № 24, в соответствии с частью 6 ст. 94 Закона о контрактной системе для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг создана приёмочная комиссия и утверждено Положение по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. В состав комиссии, **в нарушение требований ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе, включены 4 человека.**

Приказом от 10.01.2022 г. № 18 «О приёмочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта» утвержден новый состав комиссии: в состав которой включены пять человек:

председатель комиссии (главный врач),

члены комиссии (юрисконсульт, главный бухгалтер, начальник хозяйственного отдела, старшая медицинская сестра).

Так как члены комиссии **являются физическими лицами**, в силу п. 1 ст. 19 Гражданского кодекса Российской Федерации физические лица приобретают и осуществляют права и обязанности **под своим именем**, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая, указание в приказе только наименования должности лица, без указания фамилии, имени, отчества членов комиссии, **делает данный приказ, не имеющим правовой силы.**

Кроме того п. 1.1. данного приказа, **в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе**, согласно которой, в случае создания приёмочной комиссии, документ о приемке подписывается всеми членами приёмочной комиссии и утверждается заказчиком, предоставлено право **на единоличное подписание документа о приемке и проведении экспертизы каждым членом комиссии.**

Данный пункт приказа по своей правовой природе **является доверенностью** главного врача В.А. Селютина, выданной сотрудникам медицинской организации

(членам комиссии) на подписание от его имени, как лица, которому предоставлено право выступать от лица Заказчика без доверенности, документов о приемке по контрактам, цена которого не превышает 2 500 000 руб. 00 коп., ввиду того, что приказ не содержит сведений о фамилии, имени отчестве членов комиссии, данное уполномочие также не имеет правовой силы.

Приказом от 10.01.2022 г. № 18 утверждено Положение о приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта. Данным Положением определены: цели и задачи приемочной комиссии и порядок приемки и проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

## **2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.**

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 13.01.2021 г., размещен в ЕИС 25.01.2021 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 14.01.2022 г., размещен в ЕИС 17.01.2022 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

## **3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у СМП и СОНКО.**

Совокупный годовой объем закупок в 2021 г. составил 8 461 379,44 руб. Объем закупок на 2021 г. у единственного поставщика, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, 3 832 056,13 руб., что превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациям путем проведения конкурентных процедур в 2021 году - 1 143 433,76 руб., что составляет 33,14 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет за 2021 г. об объеме закупок у СМП и СОНКО опубликован Заказчиком своевременно - 28.03.2021 г.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, **содержит недостоверную информацию**, в связи с неправильно определенным общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе:

В пункт 2.3 отчета «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 3832,05613 тыс. или 3832056,13 руб., тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (сведения о СГОЗ для СМП), указанный объем составил 5 011, 215,15 тыс. руб. или 5 011 215,15 руб., в результате допущенной ошибки при заполнении данных отчета, **процент исполнения составил 24,69980 %, вместо фактического – 33,14 %.**

Также Инспекция отмечает факт того, что в ходе проверки, Заказчиком представлена **намеренно недостоверная информация о СГОЗ для СМП** (таблица, содержащая формулу расчета в графе СГОЗ для СМП), данные о СГОЗ для СМП внесены с намеренной арифметической ошибкой: 8 461 379,44 (СГОЗ общий) – (1179159,02 - 3832056,13) (стоимость контрактов, заключенных в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, за искл. п. 25 данной статьи) = **1 270 000,16 руб.**, вместо правильно рассчитанной разницы (при использовании формулы расчета, включенной в таблицу) - **3 450 164,29 руб.**, в результате которой процент исполнения стал соответствовать информации в отчете, размещенной в ЕИС.

#### **4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.**

При выборочной проверке конкурентных закупок, извещения №№:

1. 0369300300621000006 от 02.04.2021 г. – На поставку бумаги для офисного оборудования и множительной техники; НМЦК - 262 512,00 руб., цена контракта – 198 196,56 руб.

2. 0369300300621000008 от 05.04.2021 г. - Поставка канцелярских товаров; НМЦК -34 617,00 руб., цена контракта - 7 960,23 руб.

3. 0369300300622000002 от 28.02.2022 г. - Поставка изделий медицинского назначения (шприц); НМЦК - 158 700,00 руб., цена контракта - 132 514,50 руб.

4. 0369300300622000004 от 01.03.2022 г. - Поставка изделий медицинского назначения (пакет для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов); НМЦК - 28 052,00 руб., цена контракта - 28 052,00 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

##### **4.1. Проверка обоснованности закупок.**

Способ определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей по закупкам – электронный аукцион, выбор способа определения поставщиков осуществлен в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

При определении **начальной (максимальной) цены контракта** (далее – НМЦК) во всех проверяемых закупках Заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен, расчет НМЦК осуществлен на основании ценовой информации, полученной от трех поставщиков по каждой закупке, коэффициент вариации используемых значений не превысил допустимого значения, установленного приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

При обосновании цены закупок №№ **изв. 0369300300622000002 от 28.02.2022 г., 0369300300622000004 от 01.03.2022 г.**, Заказчиком при расчете использованы коммерческие предложения следующих поставщиков: ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель», без номера, все датированы 25.01.2022 г., содержат **идентичное описание объектов закупки**, за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций, а также содержат **накладные оттиски печати**. Кроме того, в коммерческом предложении ООО «Гезель» (ИНН 7456007816) указан юридический адрес: 455023, Челябинская обл., г. Магнитогорск, пр. Metallургов, 7, тогда как согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридический адрес ООО «Гезель» - 2999003, г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Гидрографическая, д. 28Г. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, положенных в основу расчета НМЦК одним поставщиком либо искусственном формировании Заказчиком документов для проверки.

Также указанные коммерческие предложения, использованные при обосновании НМЦК № **изв. 0369300300622000002 от 28.02.2022 г.**, объект закупки поставка изделий медицинского назначения (шприц), **не содержат основные характеристики объекта закупки** (шприц общего назначения) согласно каталогу товаров, работ услуг (далее – КТРУ): градуированный объем шприца, игла в комплекте и коннектор, позволяющие сопоставить предложенные товары с требованиями заказчика к объекту закупки, подтвердить идентичность – наличие одинаковых характерных для них основных признаков (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики), в соответствии с требованиями Приказа № 567, в связи с чем обоснованность использования Заказчиком представленных цен на шприцы, разного объема в обосновании НМЦК закупки (приложение № 2 к Извещению) не подтверждена.

Кроме того Заказчиком не представлены доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет"), в нарушение п. 3.7.1 методических рекомендаций, утв. Приказом №567 **по всем проверяемым закупкам.**

#### **4.2. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и документации о проведении аукциона.**

Извещение и документация закупок **изв. № 0369300300621000006** от 02.04.2021 г., **изв. № 0369300300622000002** от 28.02.2022 г. содержат разные наименование и описание объекта закупки, в нарушение требований ст. ст. 42, 64 Закона о контрактной системе:

**закупка изв. № 0369300300621000006.**

1) Объект закупки «Бумага для офисной техники белая» (КТРУ17.12.14.129-00000025):

В разделе «Информация об объекте закупки» извещения о проведении электронного аукциона, размещенного в ЕИС (далее - извещение) указан КТРУ позиции «Бумага для офисной техники белая» – 17.12.14.129-00000025, тогда как в техническом задании (Приложение №1 к информационной карте документации об электронном аукционе) указан КТРУ – 17.12.14.129-00000024 (недействующий с 14.01.2020 г.).

2) Объект закупки «Бумага для пишущих машин» (ОКПД2 17.12.14.119):

Наименование объекта закупки в извещении - «**Бумага для печати прочая**», в п. 2.2. информационной карты документации, а также в приложения №№ 1; 3; 4 к информационной карте документации, наименование объекта закупки - «**Бумага для пишущих машин**».

**закупка изв. № 0369300300622000002**

**Раздел Объект закупки, п. 12 Извещения** в позициях с 1 по 4: «Шприц общего назначения» указана, в т.ч. характеристика: «**Тип шприца: 3-х и более компонентные**», тогда как в техническом задании (приложение №1 к извещению) **данная характеристика отсутствует.**

В ходе проверки закупок изв. №№ 0369300300621000006 от 02.04.2021 г., 0369300300621000008 от 05.04.2021 г. и 0369300300622000002 от 28.02.2022 г. выявлено **нарушение требований к формированию идентификационного кода закупки**, установленных Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н (ред. от 02.12.2020 г.) «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»: 27 - 29 разряды - порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки (уникальные значения от 001 до 999 присваиваются в пределах порядкового номера закупки в плане-графике), а именно: в Информационных картах документов об аукционах в электронной форме Заказчиком не указан порядковый номер закупки в указанных разрядах, а также в контракте, заключенном по итогам проведения электронного аукциона (изв. № 0369300300621000006) указана лишняя цифра, при формировании 27-29 разрядов:

№№ закупки	в плане-графике	В извещении	В ИК	В контракте
036930030062100006	2137412007209743001001 0008 000 0000 244	21374120072097430010010008 001 0000 244	21374120072097430010010008 000 0000 244	21374120072097430010010008 0001 0000 244
036930030062100008	2137412007209743001001 0009 000 0000 244	21374120072097430010010009 0004 0000 244	21374120072097430010010009 000 0000 244	21374120072097430010010009 004 0000 244
036930030062200002	2237412007209743001001 0015 000 3250 244	22374120072097430010010014 001 2120 244	22374120072097430010010014 000 2120 244 (в приложенном изв.)	22374120072097430010010014 001 2120 244

В нарушение ч. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе, в проектах контракта (закупки изв. №№ 0369300300621000006 от 02.04.2021 г. и 0369300300621000008 от 05.04.2021 г.) Заказчиком не указано обязательное условие о сроках возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

П. 9.5. проекта контракта (Приложение № 3 к извещению № 0369300300622000002 от 28.02.2022 г.) устанавливает условия оплаты по контракту в течение 10 рабочих дней после представления Заказчику документов, предусмотренных п. 9.3. контракта, а именно:

а) счета;



б) счета-фактуры;  
в) товарной накладной;  
г) Акта об исполнении обязательств по Контракту (Приложение № 5 к Контракту), подписанного Сторонами в порядке, определенном пунктом 16.2. Контракта;

д) Акта приема-передачи Изделий (Приложение № 3 к Контракту),  
что нарушает требования ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, предусмотренного контрактом, заключенным по результатам определения поставщика, извещения об осуществлении закупки по которому размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, **с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона.

В документации о проведении электронного аукциона № изв. **0369300300622000004** от 01.03.2022 г. выявлено **несоответствие суммы обеспечения исполнения контракта**: в извещении указано - «Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 5 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет **1 402 (одна тысяча четыреста два) рубля 60 копеек**», а в п. 10.1. проекта контракта – «Сумма обеспечения **1 945 руб. 25 коп.**».

В п. 37 извещений о проведении электронных аукционов (изв. №№ **0369300300622000002** от 28.02.2022 г. и **0369300300622000004** от 01.03.2022 г.) «Перечень прикрепленных электронных документов» нумерация документов не соответствует фактической нумерации приложений к извещению:

п. 37 извещения	фактическая нумерация документов
3) Приложение 3 к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению»;	Приложение № 4 - «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» -
4) Приложение 4 к извещению «Проект контракта»;	Приложение № 3 к извещению - «Проект контракта»

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение принципа открытости и прозрачности, установленного ст. 7 Закона о контрактной системе.

**4.3. При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявок установлено следующее:**

В нарушение ч. 3 ст. 39 Закона о контрактной системе, согласно которым «...число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть **не менее чем пять человек**, в протоколе подведения итогов электронного аукциона № **0369300300621000006** от 18.04.2021 г. и в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.04.2021 г., указан состав комиссии из **4 человек**: Селютин Владимир Анатольевич; Волкова Елена Петровна; Филиппева Наталья Константиновна; Ярушина Олеся Владимировна.

**4.4.** При проверке соблюдения заказчиком требований ст. 14 Закона о контрактной системе о применении национального режима нарушений не выявлено.

**4.5. При проверке соблюдения порядка заключения контракта установлено следующее:**

В п. 7.3. контракта №8-ЭА/СМП/2021 на поставку канцелярских товаров от 13.05.2021г. (изв. № **0369300300621000008** от 05.04.2021 г.) указан размер обеспечения исполнения контракта – **338,31 руб.**, не соответствующий условиям информационной карты и извещения о проведения электронного аукциона: «Сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)»: цена контракта составляет 7 960,23 руб., таким образом размер обеспечения исполнения контракта должен составлять **398,01 руб.**

**4.6. При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе в ходе исполнения контрактов установлено:**

При исполнении контракта № 6/ЭА/СМП/2021 от 14 мая 2021 г. (изв. № **0369300300621000006** от 12.04.2021 г.) Заказчиком, в нарушение ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, допущена приемка товара по цене за единицу, не соответствующей цене за единицу, указанной в Приложении № 1 к Контракту «Спецификация на поставку бумаги для офисного оборудования и множительной техники»

**Цены за единицу товара, указанных в товарной накладной № 1 от 18.05.2021 г. и в контракте:**

№	Наименование товара	Цена за единицу Приложение № 1 к Контракту, руб.	Цена за единицу Товарная накладная № 1 от 18.05.2021 г., руб.
1	Бумага для офисной техники белая 17.12.14.129-00000025	194,70	230,00
2	Бумага для пишущих машин ОКПД2 17.12.14.119	143,29	97,39
3	Бумага для пишущих машин ОКПД2 17.12.14.119	139,85	98,95

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка по оплате по контрактам:

- пунктом. 2.4. Контракта № 6/ЭА/СМП/2021 от 14 мая 2021 г. (изв. № **0369300300621000006** от 12.04.2021 г.) установлен срок оплаты 15 рабочих дней со дня поставки, таким образом срок оплаты по товарной накладной № 1 от 18.05.2021 года – до 16.06.2021 г. – фактически оплачено – 12.07.2021 г. (Платежное поручение №553368) – **просрочка оплаты составила 26 дней;**

- пунктом 2.4. Контракта № 8/ЭА/СМП/2021 от 13 мая 2021 г. (изв. № **0369300300621000008** от 05.04.2021 г.) установлен срок оплаты 15 рабочих дней со дня поставки, таким образом срок оплаты по УПД №№ 43480 и 43481 от 07.06.2021 года – до 06.07.2021 г.– фактически оплачено – 29.10.2021 г. (Платежное поручение № 949662) – **просрочка оплаты составила 115 дней.**

- пунктом. 9.5. Контракта № 3/ЭА/ИМН/2022 от 22 марта 2022 г. (изв. № **0369300300622000004** от 01.03.2022 г.) установлен срок оплаты 10 рабочих дней по факту поставки товара после предоставления Заказчику документов, таким образом срок оплаты по счетам-фактурам (документам о приемке): № РН-М5075 от 01.04.2022 г. года, на сумму 24 772,00 руб. – до 18.04.2022– фактически оплачено – 20.04.2022 года (Платежное поручение № 323927) – **просрочка оплаты составила 2 дня;** № РН-М5097 от 03.04.2022 г. на сумму 3 280,00 руб. – до 18.04.2022 г.– фактически оплачено – 19.05.2022 г. (Платежное поручение № 7173) – **просрочка оплаты составила 32 дня.**

В ходе приемки товара по контракту № 4/ЭА/СМП/2022 от 22 марта 2022 г. (изв. № **036930030062200002** от 28.02.2022 г.), согласно информации, размещенной в ЕИС в соответствии с п. 6.2. Контракта, электронный документ о приемке **первично размещен** Поставщиком в ЕИС 28.03.2022 г., **окончательный документ о приемке** сформирован Поставщиком **19.06.2022 г.** Документ о приемке подписан и размещен Заказчиком в ЕИС, в соответствии с п. 6.5. Контракта, в течение 5 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке – **24.06.2022 г.**, с соблюдением требований, установленных п. 4. ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Согласно Платежным поручениям №№ 324416, 7178 оплата по Контракту проведена Заказчиком **20.04.2022 г.**, в размере 112 934,50 руб. и **19.05.2022 г.**, в размере 19 580 руб. - **до даты размещения Заказчиком в ЕИС подписанного документа о приемке,** которая, согласно п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе является датой приемки поставленного товара.

**4.7. При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации об исполнении контракта** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией **установлены нарушения сроков:**

При осуществлении закупки № **изв. 0369300300621000006** от 12.04.2021 г. (контракт № 6/ЭА/СМП/2021 от 14 мая 2021 г.):

- согласно товарной накладной № 1 от 18.05.2021 г. дата приемки товара – 25.05.2021 г., срок направления – **до 01.06.2021 г.**, фактически информация направлена **11.11.2021 г.**, просрочка составила **163 дня;**

- согласно платежному поручению № 553368 оплата проведена 12.07.2021 г., срок направления – **до 19.07.2021 г.**, фактически информация направлена **11.11.2021 г.**, просрочка составила **115 дней;**

При осуществлении закупки № **изв. 0369300300621000008** от 05.04.2021 г. (контракт № 8/ЭА/СМП/2021 от 13 мая 2021 г.):

- согласно УПД №№ 43481, 43480 от 07.06.2021 г., дата приемки товара – 15.06.2021 г., срок направления – **до 22.06.2021 г.**, фактически информация направлена **15.11.2021 г.**, просрочка составила **147 дней;**

- согласно платежному поручению № 949662, оплата проведена 29.10.2021 г., срок направления – **до 09.11.2021 г.**, фактически информация направлена **15.11.2021 г.**, просрочка составила **6 дней;**

При осуществлении закупки № **изв. 0369300300622000004** от 01.03.2022 г. (контракт № 3/ЭА/ИМН/2022 от 22 марта 2022 г.):

- согласно платежному поручению № 323927 оплата проведена 20.04.2022 г., срок направления – до 27.04.2022 г., фактически информация направлена 17.06.2022 г., просрочка составила **51 день;**

- согласно платежному поручению № 7173 оплата проведена 19.05.2022 г., срок направления – до 26.05.2022 г., фактически информация направлена 17.06.2022 г., просрочка составила **22 дня;**

При осуществлении закупки № **0369300300622000002** от 28.02.2022 г. (контракт № 4/ЭА/ИМН/2022 от 22 марта 2022 г.):

- согласно платежному поручению № 323927 оплата проведена 20.04.2022 г., срок направления – до 27.04.2022 г., фактически информация направлена 17.06.2022 г., просрочка составила **51 день**;

- согласно платежному поручению № 7173 оплата проведена 19.05.2022 г., срок направления – до **26.05.2022 г.**, фактически информация направлена **17.06.2022 г.**, просрочка составила **22 дня**.

**5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.**

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п.п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых должна быть размещена в реестре контрактов согласно ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе.

Инспекцией проверены контракты, сроком действия с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

Установлено, что в нарушение п.п. 8, 10, 11, 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе заказчиком не в полном объеме размещена информация об изменении, об исполнении, о расторжении контрактов, документов о приемке в ЕИС (данные отражены в таблице):

№ контракта в ЕИС	Основание заключения, предмет закупки	Сумма контракта, руб.	Исполнено, руб.	Оплачено всего, руб.	Статус о завершении исполнения контракта в ЕИС	Долг руб.	Примечания
3741200720921000006	п. 8 ч.1 чт. 93 теплоснабжение	900 000,00	435 639,93	435 639,93	нет		Соглашение о расторжении размещено в ЕИС
3741200720921000005	п. 8 ч.1 чт. 93 водоснабжение	34 560,00	32 525,46	29 720,49	нет	2 804,97	Соглашение о расторжении размещено в ЕИС. Сумма долга по соглашению должна быть оплачена до 30.06.2022. Информации об оплате нет, в ЕИС не размещена
3741200720921000009	п. 29 ч.1 ст. 93 электроэнергия	310 000,00	301 190,03	301 190,03	нет		Соглашение о расторжении размещено в ЕИС
3741200720921000017	п. 8 ч.1 чт. 93 Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	40 470,06	40 470,06	40 470,06	да		
3741200720921000021	п. 8 ч.1 чт. 93 теплоснабжение	346 067,63	346 067,63	346 067,63	да		

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих договоров:

1. № 7/ЗПК/2022 от 10.01.2022 г. - Работы по нанесению защитного ионно-плазменного покрытия из карбонитрида титана и нитрида циркония на заготовки металлических зубных протезов, основание заключения: п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, исполнитель - ООО «Биоденд», цена договора – 15 000,00 руб.;

2. № 622 Н от 14.03.2022 г. - Медицинские осмотры сотрудников больницы, основание заключения: не указано, исполнитель – ООО «Медицинские осмотры», цена договора – 190 400,00 руб.;

3. № 43 от 08.06.2022 г. - поставка товара, основание заключения: п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, поставщик – ИП Чернецкий Андрей Орестович, цена договора – 16 350,00 руб.;

В ходе проверки установлено:

В нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе **во всех проверенных договорах не указан идентификационный код закупки (ИКЗ).**

В контракте № 7/ЗПК/2022 от 10.01.2022 г. содержится противоречивая информация об объекте закупки:

согласно п. 1.1. договора исполнитель обязуется выполнить **работы** по нанесению защитного ионно-плазменного покрытия;

согласно п. 4.1 заказчик обязан принять выполненную **работу по наряд-заказу**, согласно п.2.1. оплата производится по факту **поставки товара** на основании товарной накладной, счета-фактуры и подписанного **акта сдачи-приемки товара**.

Так как предмет контракта – выполнение работ по нанесению защитного ионно-плазменного покрытия и в результате выполнения данных работ, материальный результат отсутствует, товарная накладная и акт сдачи-приемки товара не могут являться документами по исполнению данного договора.

По факту исполнения контракта представлены акты **об оказании услуг по нанесению защитного покрытия (в усл. ед.)**, при этом единица измерения указана – **в штуках**. Таким образом, оплата произведена Заказчиком по приемочным документам, не соответствующим условиям договора.

В договор № 622 Н от 14.03.2022 г. **не включено обязательное условие**, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Также в договоре не указано основание его заключения и источник финансирования.

Согласно п. 3.2. договора оплата услуг производится в течение 10 рабочих дней, на основании подписанного Сторонами акта, оформляющего приемку оказанных услуг:

акт оказанных услуг №5510/01-170322 от 17.03.2022 г.. на сумму 187 400,00 руб., подписан Заказчиком 24.03.2022 г., срок оплаты по договору – 07.04.2022 г., по факту оплата проводилась несколькими платежами, в т. ч.: платежным поручением № 289886 от 12.04.2022 г., на сумму 62 750,00 руб., по которому **просрочка оплаты составила 5 дней** и платежным поручением № 413459 от 17.05.2022 г., на сумму 3 000,00 руб., по которому **просрочка составила 40 дней**.

В соответствии с п. 2.4. Договора № 7/ЗПК/2022 от 10.01.2022 г. – срок оплаты по договору - 15 календарных дней по факту поставки товара на основании товарной накладной и подписанного акта сдачи приемки Товара.

Исполнителем, в ходе исполнения контракта, представлены Акты на оказание услуг. Оплата услуг по Актам № 10 от 31.01.2022 г. (срок оплаты до 15.02.2022 г.) и № 43 от 28.02.2022 г. (срок оплаты до 15.03.2022 г.), согласно Платёжному поручению № 206626, осуществлена Заказчиком 21.03.2022 г., таким образом Заказчиком допущена **просрочка по оплате 28 дней и 6 дней соответственно**.

Платёжные документы об оплате актов от 31.03.2022 г. и от 29.04.2022 г. **Заказчиком не представлены**.

Также заказчиком не представлены документы об оплате поставленного товара по договору № 43 от 08.06.2022 г., срок оплаты по которому, в соответствии с п. 2.5. – 10 дней, со дня подписания товарной накладной. Товарная накладная №1 от 10.06.2022 г. подписана Заказчиком 15.06.2022 г., срок оплаты – до 27.06.2022 года.

#### **6. Организация работы по взысканию неустоек (штрафов, пеней) -**

Претензионная работа медицинской организацией в 2022 г. не ведется, в связи с отсутствием правонарушений, о чем указано в пояснении Заказчика от 01.07.2022 г. № 198.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

**РЕШИЛА:**

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3 г. Коркино» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения недостатков.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 3 г. Коркино» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3 г. Коркино» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 14 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



В. Г. Истомин



В. Г. Сычугов