



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 12 ПП/2023

г. Челябинск

17 января 2024 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 г. № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 г. № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 г. № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 06.10.2023 г. № 762 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 11.12.2023 г. по 22.12.2023 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждения здравоохранения «Районная больница п. Увельский» ИНН 7440000974

Адрес: 457000, Челябинская область, п. Увельский, ул. Энгельса,1.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Увельский» (ГБУЗ «Районная больница п. Увельский») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика - Главный врач: Лукина Марина Валерьяновна, назначен на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области № 9л от 11.01.2022 г. (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.09.2016 г. № 1604.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Грипечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Глебский Иван Андреевич	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. Контрактный управляющий (контрактная служба)

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Заказчика на 2022 год, согласно предоставленной Заказчиком справке, составил менее 100 млн. руб. – 75 651 125,48 руб.

СГОЗ Заказчика на 2023 год на дату проверки составляет 49 135 306,10 руб.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчика, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В штате Заказчика функции контрактной службы выполняет финансово-экономический отдел.

В состав контрактной службы за проверяемый период входили следующие сотрудники:

Контрактный управляющий: Резниченко Аксана Ивановна (Приказ о приеме работника на работу от 19.03.2018 г. № 353);

Специалисты по закупкам:

- до 19.04.2022 г. - Максимова Наталья Александровна (Приказ о приеме работника на работу от 04.10.2021 г. № 1533, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 19.04.2022 г. № 472);

- до 10.05.2023 г. - Резниченко Юлия Дмитриевна (Приказ о приеме работника на работу от 26.04.2022 г. № 528, Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 10.05.2023 г. № 446);

- Демчук Людмила Александровна (Приказ о приеме работников на работу от 11.05.2023 г. № 742);

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, высшее образование и повышение квалификации в сфере закупок имеют следующие работники контрактной службы:

Резниченко Аксана Ивановна – 28.03.2001 г., ОУП «Академия труда и социальных отношений», квалификация «экономист», специальность «Бухгалтерский учет и аудит», 16.11.2020 г. АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы» по программе «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ)», в объеме 144 часа.

- Максимова Наталья Александровна, 04.06.2014 г., ФГБОУВПО «Южно-Уральский государственный университет», квалификация «юрист», специальность «юриспруденция», 12.12.2020 г., АНО ДПО «ПрофБизнесСтандарт» по программе «тендерный специалист», в объеме 144 часа;

- Резниченко Юлия Дмитриевна, 30.06.2021 г., ГБПОУ «Южноуральский энергетический техникум», квалификация юрист, специальность «Право и организация социального обеспечения с получением среднего общего образования», 15.07.2022 г., АНО ДПО «Университет управления и экономики» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 260 часов.

- Демчук Людмила Александровна, 06.10.2006 г., ОУП «Академия труда и социальных отношений», квалификация «менеджер», специальность «менеджмент организации», 22.07.2021 г., АНО ДОПО «Институт государственного управления и контрактной системы» по программе «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ)» в объеме 162 академических часов.

Положение о контрактной службе, соответствующее требованиям Приказа Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», заказчиком не разработано.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 10.01.2022 г. № 63-О утверждено положение о комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница п. Увельский.

Решение о создании комиссии принимается заказчиком непосредственно перед проведением каждой закупки и оформляется соответствующим приказом, в соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о контрактной системе.

1.3. Организация приемки товаров, работ, услуг

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно Приказу Заказчика от 01.01.2022 г. № 97-О назначены лица, ответственные за осуществление приемки товаров, работ, услуг от имени Заказчика, формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)», проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг:

- Шайда А.В. – главная медицинская сестра;
- Науменко Н.В. – медицинская сестра КЛЮ;
- Дьяченко З.В. – заведующий хозяйством;
- Миняев А.М. – механик гаража;

- Шулаев А.А. – начальник АХЧ;
- Иванисенко Ю.В. – программист.

Приказом Заказчика от 10.01.2022 г. № 63-О также утверждено Положение о комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница п. Увельский».

В нарушение требований части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе пункт 3.3. положения о комиссии по определению поставщиков устанавливает требование о составе комиссии, в случае ее создания, в количестве трех человек.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования ч. 7 ст. 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен Заказчиком в ЕИС 23.03.2023 г., в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2022 году – 34 240 234,38 руб., что составляет 89,05 % от СГОЗ (38 450 794,49 руб.), рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе.

Объем закупок у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2022 году, согласно предоставленной Заказчиком справке составил 6 340 412,74 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика по указанному основанию, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ (7 565 112,55 руб.) Заказчика по указанному основанию.

По состоянию на дату проверки СГОЗ в 2023 году составляет 29 102 486,19 руб., объем закупок у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составляет 4 248 361,80 руб. – не больше десяти процентов СГОЗ (4 913 530,61 руб.), что не нарушает Заказчиком требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. 0369300180123000060 – Поставка реагентов для лаборатории (реагенты для определения группы крови и резус фактор), электронный аукцион; НМЦК – 27 431,12 руб., цена контракта – 27 293,88 руб., дата размещения в ЕИС 31.05.2023 г.;

2. 0369300180123000055 – Поставка медицинских изделий (марля медицинская); электронный аукцион, НМЦК – 104 973,36 руб., цена контракта - 134 762,40 руб., дата размещения в ЕИС 10.05.2023 г.;

3. 0369300180123000094 – Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения (КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ, НИФЕДИПИН, ЦЕТИРИЗИН, ЦЕТИРИЗИН, ЭЗОМЕПРАЗОЛ); электронный аукцион, НМЦК – 16 381,60 руб., цена контракта - 16 381,28 руб., дата размещения в ЕИС 10.07.2023 г.;

4. 0369300180123000053 – Поставка концентратора кислородного; электронный аукцион, НМЦК – 259 168,00 руб., цена контракта - 134 762,40 руб., дата размещения в ЕИС 10.05.2023 г.;

5. 0369300180123000086 – Поставка изделий медицинского назначения (бумага для регистрации электрокардиограмм); электронный аукцион, НМЦК – 117 567,90 руб., цена контракта - 54 660,38 руб., дата размещения в ЕИС 28.06.2023 г.;

Общая цена заключенных контрактов 367 860,34 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок:

4.1.1. *Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 14.04.2023 г. № 0369300180123000053 на поставку концентратора кислородного, НМЦК 259 168,00 руб. (далее – Извещение)*

4.1.1.1. Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, которое должно содержать размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Извещением установлено требование к обеспечению исполнения контракта в соответствии с частями 6, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе в размере 5% от цены, по которой заключается контракт.

При этом, раздел извещения «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению» устанавливает порядок внесения денежных средств **в качестве обеспечения заявки на участие в закупке:**

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Таким образом, в нарушение пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания порядка предоставления обеспечения исполнения контракта.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении аукциона в электронной форме от 28.06.2023 г. № 0369300180123000086 на поставку изделий медицинского назначения (бумага для регистрации электрокардиограмм):

Извещением установлено требование к обеспечению исполнения контракта в соответствии с частями 6, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе в размере 5% от цены, по которой заключается контракт.

При этом раздел извещения «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению» устанавливает **сведения о содержании цены контракта:**

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

Цена Контракта включает в себя все затраты, в том числе стоимость товара, расходы на доставку до места поставки, транспортировку, погрузочно-разгрузочные работы, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов, и других обязательных платежей, которые Поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по Контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.1.1.2. В проект контракта включено условие об изменении существенных условий контракта, предусмотренное пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, не подлежащее применению Заказчиком:

пункт 2.6. проекта контракта: *«Изменение существенных условий Контракта при его исполнении допускается в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения Контракта обеспечивает согласование новых условий Контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения Контракта и (или) количества Оборудования и (или) объема Услуг, предусмотренных Контрактом.»*

Однако статья 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации регулирует особенности правового положения казенных учреждений.

Согласно учредительным документам юридического лица, организационно-правовая форма Заказчика – бюджетное учреждение.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта условия об изменении существенных условий контракта не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для бюджетного учреждения.

Аналогичное нарушение допущено:

1) при проведении аукциона в электронной форме от 16.05.2023 г. № 0369300180123000055 на поставку медицинских изделий (марля медицинская), в п. 2.7. проекта контракта;

2) при проведении аукциона в электронной форме от 10.07.2023 г. № 0369300180123000094 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения в п. 12.7. проекта контракта;

3) при проведении аукциона в электронной форме от 31.05.2023 г. № 0369300180123000060 на поставку реагентов для лаборатории (реагенты для определения группы крови и резус фактор), в п. 2.7. проекта контракта.

4.1.1.3. В соответствии с частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 раздела II «Формирование и размещение информации и документов в ЕИС» «Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 ЕИС, в том числе во взаимодействии с иными информационными системами, осуществляются формирование и размещение документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в том числе: электронного уведомления, предусмотренного частью 16 статьи 94 Федерального закона (при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта);

Пунктами 15.1 и 15.2. проекта контракта установлено, что *«Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде письма по адресу другой Стороны с подтверждением о получении».*

«Уведомление считается доставленным в письменной форме по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Стороны, указанной в Контракте, или с использованием факсимильной связи, электронной почты с последующим представлением оригинала. В случае направления уведомлений с использованием почты, датой получения уведомления признается дата получения отправляющей Стороной подтверждения о вручении второй Стороне указанного уведомления либо дата получения Стороной информации об отсутствии адресата по его адресу, указанному в Контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении 14 (четырнадцати) календарных дней с даты направления уведомления по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. В случае отправления уведомлений посредством факсимильной связи и электронной почты уведомления считаются полученными Стороной в день их отправки».

Таким образом, в нарушение части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта условия о порядке обмена документами при применении мер ответственности противоречащего требованиям Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено:

1) при проведении аукциона в электронной форме от 16.05.2023 г. № 0369300180123000055 на поставку медицинских изделий (марля медицинская), от 28.06.2023 г. № 0369300180123000086 на поставку изделий медицинского назначения (бумага для регистрации электрокардиограмм), в п. 14.1. проекта контракта: *«Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде электронного документа по адресу другой Стороны с подтверждением о получении.»*

2) при проведении аукциона в электронной форме от 10.07.2023 г. № 0369300180123000094 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения в п. 15.1. проекта контракта: *«Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в письменном или электронном виде по адресу другой Стороны с подтверждением о получении.»*

3) при проведении аукциона в электронной форме от 31.05.2023 г. № 0369300180123000060 на поставку реагентов для лаборатории (реагенты для определения группы крови и резус фактор), в п. 14.1. проекта контракта: *«Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде электронного документа по адресу другой Стороны с подтверждением о получении.»*

4.1.2. *Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 16.05.2023 г. № 0369300180123000055 на поставку медицинских изделий (марля медицинская), НМЦК 104 973,36 руб. (далее – Извещение)*

4.1.2.1. Статьями 6-7 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев в том числе, если оформление документа о приемке осуществляется без использования **единой информационной системы**.

В соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке формируется поставщиком с использованием ЕИС и размещается в ней.

В соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Таким образом срок оплаты заказчиком поставленного товара подлежит исчислению с даты размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком.

Пунктом 8.4. Проекта контракта установлено, что оплата по Контракту осуществляется по факту поставки Товара, предусмотренного Спецификацией (приложение N 1 к Контракту) в течение 7 (семи) рабочих дней с момента подписания Заказчиком документов о приемке, предусмотренных п. 8.3. Контракта.

Пунктом 8.3. проекта контракта установлено, что оплата по Контракту за поставленный Товар осуществляется Заказчиком после представления Поставщиком следующих документов:

- а) счета;
- б) счета-фактуры (при наличии);
- в) товарной накладной/УПД (универсальный передаточный акт);
- г) копий регистрационных удостоверений на Товар;
- д) копии документа о соответствии Товара, выданного уполномоченными органами (организациями).

Таким образом, в нарушение статей 6-7, части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта условия о подписании бумажных документов о приемке и установления начала исчисления срока оплаты, с момента подписания заказчиком бумажных документов о приемке.

4.1.2.2. В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе срок формирования поставщиком документа о приёмке устанавливается в контракте.

Согласно абз. 2 п. 6.1. проекта контракта документы о приемке формируются Поставщиком и направляются Заказчику с использованием ЕИС в виде структурированного документа о приемке. По факту приемки Товара Поставщик и Заказчик подписывают структурированный документ о приемке в ЕИС.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неустановления в контракте срока формирования поставщиком в ЕИС документа о приёмке.

4.1.3. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.07.2023 г. № 0369300180123000094 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ, НИФЕДИПИН, ЦЕТИРИЗИН, ЦЕТИРИЗИН, ЭЗОМЕПРАЗОЛ), НМЦК 16 381,60 руб. (далее в разделе – Закупка)

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в числе прочего наименование объекта закупки.

Описание объекта закупки осуществляется в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями (далее – МНН) или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота)», предельное значение НМЦК, при котором допускается объединение в одну закупку, наряду с иными лекарственными средствами, лекарственного средства, с МНН, в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, составляет 1000 рублей.

НМЦК закупки превышает установленный лимит, при этом в состав объектов закупки, наряду с иными лекарственными средствами, Заказчиком включен лекарственный препарат с МНН «Калия аспарагинат+Магния аспарагинат», в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 8, пункта 6 части 1 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 17.10.2013 № 929 Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением

требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части объединения Заказчиком в одну закупку лекарственных средств с различными МНН, когда такое объединение не допускается.

4.1.4 Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 31.05.2023 г. № 0369300180123000060 на поставку реагентов для лаборатории (реагенты для определения группы крови и резус фактор), НМЦК 27 431,12 руб. (далее в разделе – Закупка).

4.1.4.1. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее, в числе прочего, наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б», пункта 8 раздела 2 «Формирование и размещение информации и документов в единой информационной системе» Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», раздел 1 Извещения об осуществлении закупки должен содержать следующую информацию, формируемую с использованием ЕИС: информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ);

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 (далее в разделе – Правила) КТРУ используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, контракте, реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Извещение о проведение закупки содержит информацию о пяти объектах закупки «Реагенты для лаборатории» с примененным кодом ОКПД2 21.20.23.111.

В ходе проверки установлено, что согласно характеристикам реагентов, содержащимся в приложении № 1 к извещению «Описание объекта закупки», Заказчиком при подготовке извещения и проекта контракта не применена обязательная информация КТРУ для пяти из семи реагентов:

№	Описание объекта закупки		КТРУ			
	Номенклатура	Описание	Код позиции КТРУ Наименование товара	Дата начала обязательного применения	Характеристики товара	Значение характеристики, единица измерения характеристики
1	Стандартные эритроциты АВО	Набор специфически охарактеризованных эритроцитов, используемых вместе и предназначенные для перекрестного определения групп крови системы АВО в клиническом образце методом агглютинации. Эритроциты отбираются по отдельным групповым характеристикам, которые могут включать групповые антигены А1, А2, В, АВ и/или О. Все реагенты жидкие, готовые к применению не требующие дополнительных разведений.	21.20.23.110-00008185 (или 21.20.23.110-00008184) Эритроциты стандартные для перекрестного определения групп крови по системе АВО ИВД.	01.04.2019	Количество выполняемых тестов (характеристика является обязательной для применения) ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	≥ 1 Штука

		В наборе не менее 3 флаконов по не менее 3 мл. Срок годности: не менее 1,5 месяца.	набор, реакция агглютинации		ХАРАКТЕРИСТИКИ	
2	Стандартные эритроциты I II III для скрининга антиэритроцитарных антител	Набор из двух или трех растворов специфически охарактеризованных эритроцитов, которые поставляются вместе как комплект, предназначенный для использования при скрининговом исследовании клинического образца на предмет выявления антител к антигенам эритроцитов (red blood cell antigens) методом агглютинации. Для ручной постановки анализа и анализаторов открытого типа Тест-эритроциты I II III содержат все наиболее клинически значимые антигены, позволяя выявлять соответствующие антиэритроцитарные антитела. Все реагенты жидкие, готовые к применению не требующие дополнительных разведений В наборе не менее 3 флаконов по не менее 3 мл. Срок годности: не менее 1,5 месяца.	21.20.23.110-00006342 Эритроциты для скрининга антител ИВД, набор, реакция агглютинации	01.04.2019	Назначение (характеристика является обязательной для применения)	(Для ручной постановки и анализаторов открытого типа в описании назначение отсутствует)
3	Цоликлон Анти-А групповое типирование эритроцитов ИВД, антитела	Одно или множество антител, способных связываться со специфическими антигенными детерминантами, предназначенных для использования при анализе клинического образца на предмет обнаружения эритроцитарных антигенов группы А [ABO001] методом агглютинации. Объем реагента не менее 5 мл*.	21.20.23.110-00005700 Анти-А1 групповое типирование эритроцитов ИВД, лектин	01.04.2019	Объем реагента (характеристика является обязательной для применения) ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	≥ 5 Кубический сантиметр,^ миллитр
4	Цоликлон Анти-В групповое типирование эритроцитов ИВД, антитела	Одно или множество антител, способных связываться со специфическими антигенными детерминантами, предназначенных для использования при анализе клинического образца на предмет обнаружения эритроцитарных антигенов группы В [ABO002] методом агглютинации. Объем реагента не менее 5 мл*.	21.20.23.110-00006254 Анти-В групповое типирование эритроцитов ИВД, антитела	16.09.2021	Объем реагента (характеристика является обязательной для применения) ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	≥ 5 Кубический сантиметр,^ миллитр
5	Цоликлон Анти-Rh(D) групповое типирование эритроцитов ИВД, антитела	Одно или множество антител, способных связываться со специфическими антигенными детерминантами, предназначенных для использования при анализе клинического образца на предмет обнаружения Rh(D) [RH001], эритроцитарных антигенов из системы групп крови резус-фактор (Rhesus), методом агглютинации. Объем реагента не менее 5 мл*.	21.20.23.110-00008832 Анти-Rh(D) групповое типирование эритроцитов ИВД, антитела	01.04.2019	Объем реагента (характеристика является обязательной для применения) ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	≥ 0.4 ≥ 2 ≥ 5 ≥ 10 ≥ 100 Кубический сантиметр,^ миллитр

Таким образом, в нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в неприменении к объекту закупки обязательной информации КТРУ.

4.1.4.2. Согласно требованиям части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке (далее – Требования) в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению являются неотъемлемой частью извещения об осуществлении закупки согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Раздел 2 Требований закупки содержит инструкцию по формированию участниками закупки Предложения в отношении объекта закупки:

Уведомляем участника закупки о том, что сведения (показатели, характеристики) объекта закупки из столбца «Показатели, значения которых не могут изменяться» перенесены в проект контракта в неизменном виде. Участник закупки вправе предложить один из следующих вариантов:

- согласиться с поставкой товара с характеристиками, не подлежащими изменению по результатам проведения закупки;
- предоставить указанные характеристики в виде синонимичных предложений (например: «наличие» - «есть», «отсутствие» - «нет», «не менее» - «от», «не более» - «до» и т.д.). Смысл характеристик при этом не должен меняться.

Однако столбец, указанный в разделе 2 Требований «Показатели, значения которых не могут изменяться» отсутствует в приложении №1 к извещению «Описание объекта закупки».

Характеристики объекта закупки содержат фактически изменяемые показатели: «В наборе не менее... флаконов не менее ...мл», «срок годности не менее... мес.», вместе с тем указанные показатели в неизменном виде внесены в проект контракта.

Таким образом заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 33, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в описание объекта закупки противоречивой информации об изменяемых показателях объекта закупки.

4.1.2. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

4.1.2.1 Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 31.05.2023 г. № 0369300180123000060 на поставку реагентов для лаборатории (реагенты для определения группы крови и резус фактор), НМЦК 27 431,12 руб. (далее в разделе – Закупка)

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 г. № 450 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н).

Согласно п. 17 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н:

Расчет НМЦК, в том числе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ_i - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с настоящим порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (НДС) (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V_i - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

Объект закупки с ОКПД2 21.20.23.111 включен в перечень кодов медицинских товаров, облагаемых НДС по налоговой ставке 10 процентов, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 688.

В нарушение п. 17 Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н при расчете НМЦК закупки Заказчиком в расчет не включена ставка НДС.

Расчет НМЦК произвел: специалист по закупкам Л.А. Демчук.

4.1.2.2 Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.07.2023 г. № 0369300180123000094 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ, НИФЕДИДИН, ЦЕТИРИЗИН, ЦЕТИРИЗИН, ЭЗОМЕПРАЗОЛ), НМЦК 16 381,60 руб. (далее в разделе – Закупка)

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной

цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее в пункте – Порядок).

В соответствии с п. 2 Порядка цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (МНН, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе;

б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения

1) В соответствии с п. 3 Порядка при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета НДС посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

В силу части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Заказчиком осуществлён сбор ценовой информации у поставщиков ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель» на лекарственные препараты, являющиеся объектом закупки:

МНН	Описание
Калия аспарагинат+Магния аспарагинат	раствор для инфузий, 11.59 мг/мл+7.88 мг/мл
Нифедипин	таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой, 40 мг
Цетиризин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 10 мг
Цетиризин	капли для приема внутрь, 10 мг/мл
Эзомепразол	таблетки, покрытые оболочкой, 20 мг

Табл. 2

По сведениям государственного реестра лекарственных средств (далее – ГРЛС), по состоянию на дату 06.07.2023 г., на территории РФ лекарственный препарат с МНН «Калия аспарагинат+Магния аспарагинат» формой выпуска раствор для инфузий, 11.59 мг/мл+7.88 мг/мл, представлен под единственным торговым наименованием «Аспаркам-Л», держателем или владельцем регистрационного удостоверения которого является ПАО «Биосинтез».

В коммерческих предложениях ООО «Мелетий» ООО «Гезель» и ООО «Рубикон» от 06.07.2023 поставщиками предложен лекарственный препарат с иным МНН – «Калия и магния аспарагинат» и торговым наименованием «Калия и магния аспарагинат», не идентичный потребности Заказчика в лекарственном препарате с МНН «Калия аспарагинат+Магния аспарагинат»,

Кроме того, согласно сведениям ГРЛС, лекарственный препарат МНН «Калия и магния аспарагинат», торговое наименование «Калия и магния аспарагинат», формой выпуска раствор для инфузий, имеет иную дозировку действующего вещества, установленной в описании объекта закупки (11.59 мг/мл+7.88 мг/мл), что подтверждается сведениями ГРЛС:

Табл. 3

Государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (по состоянию на 05.07.2023)

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль
-----	--	---	--

Калия аспарагинат+Магния аспарагинат	Аспаркам-L	раствор для инфузий, 11.59 мг/мл+7.88 мг/мл, 400 мл - бутылки (12) - ящики картонные (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ПАО "Биосинтез", Россия (5834001025);
Калия аспарагинат+Магния аспарагинат	Аспаркам-L	раствор для инфузий, 11.59 мг/мл+7.88 мг/мл, 200 мл - бутылки (24) - ящики картонные (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ПАО "Биосинтез", Россия (5834001025);
Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 250 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров). Согласно инструкции состав действующих веществ: 10.02 мг/мл+7.86 мг/мл	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"), Россия (2511087220);
Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 500 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров) Согласно инструкции состав действующих веществ: 10.02 мг/мл+7.86 мг/мл	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"), Россия (2511087220);
Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 500 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров) Согласно инструкции состав действующих веществ: 10.02 мг/мл+7.86 мг/мл	Вл. Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"), Россия (2511087220); Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ООО "Фармасинтез-Тюмень", Россия (7203332653);
Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 250 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров) Согласно инструкции состав действующих веществ: 10.02 мг/мл+7.86 мг/мл	Вл. Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"), Россия (2511087220); Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ООО "Фармасинтез-Тюмень", Россия (7203332653);

Цена, указанная в коммерческих предложениях на указанный неидентичный лекарственный препарат использована заказчиком в расчете НМЦК.

Кроме того, представленные коммерческие предложения ООО «Мелетий» от 06.12.2022 и ООО «Рубикон» от 06.07.2023, ООО «Гезель» от 06.07.2023 содержат идентичное описание лекарственных средств (отсутствует информация о производителе ЖНВЛП), за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций, а также имеют признаки накладных оттисков печати и подписи. Цены в коммерческих предложениях: ООО «Гезель» и ООО «Мелетий», ООО «Рубикон» и ООО «Мелетий» отличаются на одинаковый процент – 1% по всем позициям. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов одним поставщиком.

Таким образом, заказчиком, при применении метода сопоставимых рыночных цен, допущено нарушение частей 2, 13 статьи 22 Закона о контрактной системе, п. 2 Порядка, выразившееся в использовании для расчета НМЦК информации о рыночной цене неидентичного товара.

2) В соответствии с пунктом 8 статьи 22 Закона о контрактной системе тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 4 Порядка тарифный метод используется при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), для определения цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (далее – государственный реестр предельных отпускных цен).

Условия применения тарифного метода установлены пунктом 7 Порядка.

В соответствии с пунктом 8 Порядка цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

Заказчиком применены следующие цены, содержащиеся в государственном реестре предельных отпускных цен:

Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпуск ающий контроль	Количество в потреб. Уп-ке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Цена за единицу (мл, шт), руб.
Аспаркам-L	раствор для инфузий, 11.59 мг/мл+7.88 мг/мл, 200 мл –	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ПАО «Биосинтез», Россия (5834001025);	24	171,36	ЛС-002175	0,29

	бутылки (24) - ящики картонные (для стационаров)						
Кордипин® ХЛ	таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой, 40 мг, 10 шт. – блистеры (2) - пачки картонные	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. АО «КРКА, д.д., Ново место», Словения (SI 82646716); Пр. Зигфрид Фарма АГ, Швейцария (CHE-116.266.774 MWST);	20	117,42	П N013467/01	5,87	
Цетиризин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 10 мг, 10 шт. – контурная ячейковая упаковка (1) - пачка картонная	Вл. Акционерное общество «АЛИУМ» (АО «АЛИУМ»), Россия (5077009710); Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Акционерное общество «АЛИУМ» (АО «АЛИУМ»), Россия (5077009710); Вып. к. Акционерное общество «АЛИУМ» (АО «АЛИУМ»), Россия (5077009710);	10	49,60	ЛП-001445 11.04.2023 (435/20-23)	4,96	
Цетиризин	капли для приема внутрь, 10 мг/мл, 20 мл – флаконы (1) - пачки картонные	Вл. Общество с ограниченной ответственностью «Атолл» (ООО «Атолл»), Россия (6345021323); Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Общество с ограниченной ответственностью «Озон Фарм» (ООО «Озон Фарм»), Россия (6345022831);	20	147,10	ЛП-003955 04.05.2023 (25-7-4250830-ОПР-изм)	7,35	
ЭЗОМЕПРАЗОЛ	ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 20 мг	-	-	-	-	-	

В ходе проверки Инспекцией были самостоятельно определены минимальные цены единиц закупаемых лекарственных препаратов, содержащиеся в государственном реестре предельных отпускных цен по состоянию на 06.07.2023, не примененные заказчиком:

Табл. 5

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Количество в потреб. - Уп-ке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Цена за единицу (мл, шт), руб.
Цетиризин	Цетиризин	таблетки покрытые пленочной оболочкой, 10 мг, 10 шт. – упаковки ячейковые контурные (2) - пачки картонные	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. РЕГЛИЕ К ФАРМ ООО Скопье, Республика Македония, Республика Македония;	20	69,00	ЛС-001670	3,45
Цетиризин	Цетрифаст	капли для приема внутрь, 10 мг/мл, 10 мл – флаконы (1) - пачки картонные	Вл. Общество с ограниченной ответственностью «СТМФАРМ» (ООО «СТМФАРМ»), Россия, Россия (7729774809); Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Акционерное общество «Кировская фармацевтическая фабрика» (АО «Кировская фармацевтическая фабрика»), Россия (4345137451);	1	68,01	ЛП-008600	6,80
Эзомепразол	Эзомепразол-СЗ	капсулы кишечнорастворимые, 20 мг, 10 шт. – упаковки ячейковые контурные (2) - пачки картонные	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Неупубличное акционерное общество «Северная звезда» (НАО «Северная звезда»), Россия (7720185196);	20	116,28	ЛП-005307	5,81

При расчете НМЦК Инспекцией, в соответствии с требованиями пунктом 8 Порядка, превышение НМЦК составило 1 331,64 руб.:

Табл. 6

№	Объект закупки - МНН	Ссылка на карточку КТРУ	НМЦК, расчет Инспекции, руб.	НМЦК, расчет Заказчика, руб.	Превышение, руб.
1	Калия аспарагинат +Магния аспарагинат	КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ РАСТВОР ДЛЯ ИНФУЗИЙ 11.59 мг+7.88 мг/мл	900,00	900,00	-
2	Нифедипин	ТАБЛЕТКИ С ПРОЛОНГИРОВАННЫМ ВЫСВОБОЖДЕНИЕМ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 40 мг, шт (таблетка)	7 360,00	7 490,00	130,00
3	Цетиризин	ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 10 мг, шт (таблетка)	2 598,00	3 408,00	810,00
4	Цетиризин	КАПЛИ ДЛЯ ПРИЕМА ВНУТРЬ, 10 мг/мл, см[3*];^мл (мл)	2 559,00	2 814,00	255,00
5	Эзомепразол	ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 20 мг, шт (таблетка)	1 632,96	1 769,60	136,64
Начальная максимальная цена контракта, руб.			15 049,96	16 381,60	1 331,64

Таким образом, установлено, что заказчиком, в нарушение пункта 8 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 4, 8 Порядка, при расчете НМЦК тарифным методом не применены минимальные зарегистрированные цены на лекарственные препараты с МНН Цетиризин, Эзомепразол, что привело к завышению НМЦК.

4.2. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре

4.2.1. *Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 10.07.2023 г. № 0369300180123000094 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ, НИФЕДИПИН, ЦЕТИРИЗИН, ЦЕТИРИЗИН, ЭЗОМЕПРАЗОЛ), НМЦК 16 381,60 руб. (далее в разделе – Закупка)*

В ходе проверки заявки Закупки установлен случай необоснованного допуска заявки участника закупки:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать:

а) предложение участника закупки в отношении объекта закупки, с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки).

В разделе 2 Приложения № 4 к извещению о проведении Аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлено следующее:

2.2	<p>а) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона характеристики, предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закон, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)</p> <p><i>* информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 44-ФЗ, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 статьи 43 44-ФЗ, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком;</i></p> <p><i>* информация, предусмотренная подпунктами "а" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 44-ФЗ, не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 44-ФЗ в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства</i></p> <p>б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона;</p> <p>в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Закон предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;</p> <p><i>– Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Министерства здравоохранения РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ).</i></p>
-----	--

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.07.2023 № ИЭА1 на момент окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе подана только одна заявка на участие в закупке (п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе).

Комиссия по осуществлению закупок в составе: Шайды Анны Владимировны, Лукиной Марины Валерьяновны, Резниченко Аксаны Ивановны, рассмотрев заявку признала ее соответствующей требованиям извещения.

Однако при проверке Инспекцией указанной заявки установлено, что заявка участника не соответствует требованиям, указанным в разделе 2 Приложения № 4 к извещению о проведении Аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее

заполнению» и подлежит отклонению на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ввиду непредставления в заявке на участие в закупке документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки:

участник закупки в составе заявки **не предоставил регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на предлагаемый участником лекарственных препарат:**

МНН	Торговое наименование	Лекарственная форма в соответствии с ЕСКЛП	Дозировка в соответствии с ЕСКЛП
Калия аспарагинат+ Магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий	11,59 мг + 7,88 мг/мл

Фактически предоставлено регистрационное удостоверение ЛП-002005 от 18.02.2013 на лекарственный препарат с другим МНН и иной дозировкой действующего лекарственного вещества:

МНН	Торговое наименование	Лекарственная форма	Качественный и количественный состав действующих веществ
Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий	10,02 мг + 7,86 мг/мл

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок в составе: Шайды Анны Владимировны, Лукиной Марины Валерьяновны, Резниченко Аксаны Ивановны, в нарушение подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, единогласно приняла решение о соответствии участника закупки (идентификационный № 114634507) требованиям извещения и о заключении с указанным участником, по результатам подведения итогов определения поставщика, контракта, в то время как должны были отклонить указанную заявку на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

4.2.2. Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 16.05.2023 г. № 0369300180123000055 на поставку медицинских изделий (марля медицинская), НМЦК 104 973,36 руб. (далее – Извещение) (далее в разделе – Закупка)

В ходе проверки заявок участников установлен случай необоснованного отклонения заявки участника закупки:

Извещением установлено ограничение допуска, предусмотренное статьей 14 Закона о контрактной системе: Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102).

Справка: Объект закупки имеет код ОКПД 21.20.24.131 «Бинты стерильные и нестерильные марлевые» и включен в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (далее - перечень № 1).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, которые одновременно:

а) для заявок, содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок;

В соответствии с пунктом 2(1) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 в случае, если заявка, которая содержит предложение о поставке медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2 и происходящих из иностранных государств (за исключением

государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями, применяются условия допуска, установленные Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

В разделе 4 Приложения № 4 к извещению о проведении Аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлены информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона:

4.1	<i>декларация страны происхождения поставляемого товара</i> (в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н)); <i>подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом о контрактной системе наименования страны происхождения товара</i>
4.2	В соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Перечень №1) (далее – постановление № 102) в составе заявки участник закупки предоставляет: - сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью <u>Соглашения</u> о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными <u>Правилами</u> .

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.05.2023 № 0369300180123000055 на момент окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе подано четыре заявки на участие в закупке.

Комиссия по осуществлению закупок в составе: Шайды Анны Владимировны, Лукиной Марины Валерьяновны, Демчук Людмилы Александровны, рассмотрев заявку № 114277740 участника № 3 признала ее несоответствующей требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Заявка участника не соответствует требованиям извещения, в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102.

Однако при проверке Инспекцией заявок установлено, что все четыре заявки участников закупки соответствуют требованиям извещения и подлежали допуску к участию в аукционе, ограничения и условия допуска согласно Постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 и приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 г. № 126н не подлежали применению, а именно:

1) все 4 заявки содержат предложения о поставке товара, страной происхождения которого задекларирована Россия;

2) **в составе заявок № 1 / 114275325 и № 4 / 114277850 участниками закупки приложены сертификаты о происхождении товара по форме СТ-1, подтверждающие страну происхождения товара** в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, при этом указанные заявки содержат предложения о поставке одного и того же вида медицинского изделия **одного производителя - ООО «ХБК «Навтекс»:**

Порядковый номер заявки /идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Наименование производителя, страна происхождения согласно заявке участника	Документы в составе заявки участника, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона
1 / 114275325	ООО «ХБК «Навтекс», Россия	- декларирование страны происхождения, - сертификат о происхождении товара по форме СТ-1
2 / 114276562	ООО «Лейко», Россия	- декларирование страны происхождения
3 / 114277740	ООО «ХБК «Навтекс», Россия	- декларирование страны происхождения
4 / 114277850	ООО «ХБК «Навтекс», Россия	- декларирование страны происхождения, - сертификат о происхождении товара по форме СТ-1

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок в составе: Шайды Анны Владимировны, Лукиной Марины Валерьяновны, Демчук Людмилы Александровны, в нарушение статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, единогласно приняла решение о несоответствии требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона

о контрактной системе участника закупки (идентификационный № 114277740), в то время как должны были допустить указанную заявку к участию в аукционе.

4.3. Проверка порядка заключения контракта:

Нарушения заказчиком не допущены

4.4. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.4.1. Приемка и экспертиза поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ в рамках исполнения контрактов (отдельного этапа исполнения контрактов) осуществляется должностными лицами заказчика, указанными в Приказе Заказчика от 01.01.2022 г. № 97-О

В ходе проверки исполнения контракта от 31.07.2023 г. № 57.2023 (№ изв. 0369300180123000094) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ, НИФЕДИПИН, ЦЕТИРИЗИН, ЦЕТИРИЗИН, ЭЗОМЕПРАЗОЛ) установлено:

1) Несоблюдение Заказчиком порядка приемки товара, уставленного разделом 6 контракта, выразившегося в осуществлении приемки приемочной комиссией, состоящей из двух человек.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно абзацу 2 пункта 6.1. Контракта для приемки поставленного Товара Заказчиком создается приемочная комиссия, состоящая не менее чем из пяти человек.

В ходе проверки документа о приемке от 07.08.2023г. № 657 (далее в разделе – документ о приемке), установлено, что приемка осуществлена с нарушением порядка, установленного абз. 2 п. 6.1. контракта, части 6, 7 статьи 94 Закона о контрактной системе: документ о приемке подписан комиссией в составе двух должностных лиц заказчика: медицинской сестрой Науменко Н. В. и главным врачом Лукиной М. В.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение частей 6, 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении требования к составу приемочной комиссии, установленного абзацем 2 пункта 6.1. Контракта.

2) Несоблюдение заказчиком условий контракта, в части соответствия поставляемого товара условиям контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии

подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей частью.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП» реализация лекарственных препаратов организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и медицинскими организациями осуществляется при наличии протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, составленного по форме согласно приложению, за исключением лекарственных препаратов, которые не были включены в перечень ЖНВЛП на дату их приобретения указанными организациями и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 5.3. контракта при поставке Товара Поставщик представляет Получателю в том числе следующие документы:

а) копия(и) регистрационного(ых) удостоверения(ий) лекарственного(ых) препарата(ов), выданного(ых) уполномоченным органом;

б) протокол согласования цен поставки Товара, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, составленный по форме в соответствии с законодательством РФ (при поставке Товара, включенного в перечень ЖНВЛП);

Согласно п. 6.1. Контракта приемка поставленного Товара осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в ходе передачи Товара Заказчику в Месте доставки и включает в себя:

а) проверку по Упаковочным листам номенклатуры поставленного Товара на соответствие Спецификации (Приложение №1 к Контракту) и Техническим характеристикам (Приложение №2 к Контракту);

б) проверку полноты и правильности оформления комплекта документов, предусмотренных п. 5.3 Контракта;

в) контроль наличия/отсутствия внешних повреждений упаковки Товара;

г) проверку соблюдения температурного режима при хранении и транспортировке Товара (проводится в случае необходимости).

Для приемки поставленного Товара Заказчиком создается приемочная комиссия, состоящая не менее чем из пяти человек.

Согласно п. 6.2. Контракта после поставки Товара Получателю Поставщик в течение 5 рабочих дней формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке. Содержание документа о приемке должно соответствовать требованиям пп. а)-ж) п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 6.3. Контракта не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке в соответствии с п. 6.2 Контракта:

а) члены приемочной комиссии осуществляют подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и ЕИС в сфере закупок;

б) после подписания членами приемочной комиссии в соответствии с пп. «а» п. 6.3 Контракта документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке Заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и

размещает их в ЕИС в сфере закупок. При этом, Заказчик прилагает подписанные членами приемочной комиссии документы в форме электронных образов бумажных документов.

В соответствии с п. 6.7. Контракта для проверки предоставленных Поставщиком результатов поставки, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта, Заказчиком проводится экспертиза Товара в порядке, предусмотренном ст. 94 Закона о контрактной системе. Экспертиза может проводиться силами Заказчика или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно документу о приемке Заказчиком экспертиза проведена силами заказчика, товар принят ответственным должностным лицом, согласно приказу от 01.01.2022 г. № 97-О - медицинской сестрой Науменко Н.В.

В ходе проверки документов, представленных Поставщиком при поставке ЖНВЛП, установлено следующее:

1) Согласно документу о приемке поставщиком поставлены следующие лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП:

21.20.10.256	2	ЦЕТИРИЗИН Серия: 010122 Срок годности: 01.07.2024	-	778	Упаковка
21.20.10.256	3	ЦЕТИРИЗИН Серия: 70423 Срок годности: 30.04.2026	-	778	Упаковка

Согласно информации, указанной в документе о приёмке, в реестре сертификатов соответствия к товарной накладной № 6579 (при реализации в аптеки, лечебно-профилактические учреждения и иные организации (размещен в ЕИС), протоколе согласования цен (не размещен в ЕИС), заказчиком принят товар, не соответствующий условиям контракта в части производителя лекарственного препарата ЖНВЛП, установленного контрактом (Спецификация, приложение № 1 к контракту, Технические характеристики, приложение № 2 к контракту):

Спецификация, приложение № 1, Технические характеристики приложение № 2 к контракту			Сведения о принятом ЛП реестр сертификатов к товарной накладной № 6579, протокол согласования цен		
Международное непатентованное название (МНН)	Торговое наименование, лекарственная форма выпуска, дозировка, количество в упаковке	Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения ЛП, наименование производителя	Торговое наименование, лекарственная форма выпуска, дозировка, количество в упаковке	Серия	Наименование производителя ЛП
ЦЕТИРИЗИН	ЦЕТИРИЗИН Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 10мг, 30	ООО ОЗОН (держатель РУ)/ ООО ОЗОН (производитель)	ЦЕТИРИЗИН Табл. п/о 10 мг № 30	010122	Фармпроект
ЦЕТИРИЗИН	ЦЕТИРИЗИН Капли для приема внутрь, 10мг/мл 20мл № 1	ООО АТОЛ/ (держатель РУ) ООО ОЗОН (производитель)	ЦЕТИРИЗИН Капли внутрь, 10мг/мл фл/кап. 20мл	70423	Тульская фармацевтическая фабрика

При этом, поставщиком не представлены регистрационные удостоверения вышеуказанных производителей поставленных лекарственных препаратов, а представлены и размещены в ЕИС регистрационные удостоверения № ЛП-002087, № ЛП- 003955, производителя ООО «ОЗОН».

2) Приемка лекарственного препарата, не предусмотренного контрактом:

Согласно условиям контракта (Спецификация, приложение № 1 к контракту, Технические характеристики приложение №2 к контракту) согласована поставка лекарственного препарата с МНН «Калия аспарагинат+Магния аспарагинат», торговым наименованием «Калия и магния аспарагинат», формой выпуска и дозировкой: раствор для инфузий, **11.59 мг + 7.88 мг/мл**.

В документе о приемке поставщиком указано, что поставлен следующий лекарственный препарат, включенный в перечень ЖНВЛП:

21.20.10.121	5	КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ Серия: 40225 Срок годности: 01.01.2026	-	778	Упаковка
--------------	---	---	---	-----	----------

По состоянию на дату поставки 07.08.2023 г. в ГРЛС зарегистрированы следующие торговые наименования лекарственных препаратов с МНН «Калия аспарагинат+Магния аспарагинат»:

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка	Владелец РУ/производитель/упаковщик/ Выпускающий контроль	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)
Калия аспарагинат+ Магния аспарагинат	Аспаркам-L	раствор для инфузий, 11.59 мг/мл+7.88 мг/мл, бутылки	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ПАО "Биосинтез", Россия (5834001025);	ЛС-002175	21.12.2020 (693/20-20-ОПР)
Калия аспарагинат+ Магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 10,02 мг/мл+7.86 мг/мл, бутылки	Общество с ограниченной ответственностью Химико-фармацевтический концерн "МИР" (ООО ХФК "МИР")	ЛП-008809	20.07.2023
Калия аспарагинат+ Магния аспарагинат	Панангин	концентрат для приготовления раствора для инфузий 45.2 мг/мл+40 мг/мл, ампулы	ОАО "Гелеон Рихтер"	ЛП-№ (001760) - (PT-RU)	01.02.2023

Таким образом на дату поставки 07.08.2023 г., с требуемой контрактом формой выпуска и дозировкой лекарственного препарата зарегистрировано **единственное торговое наименование - «Аспаркам-L».**

Согласно регистрационному удостоверению ЛП-002005, реестру сертификатов соответствия к товарной накладной № 6579 (при реализации в аптеки, лечебно-профилактические учреждения и иные организации (размещен в ЕИС), протоколу согласования цен (не размещен в ЕИС) осуществлена поставка лекарственного препарата с МНН «Калия и магния аспарагинат», **торговым наименованием «Калия и магния аспарагинат»** (калия-магния-аспарагинат), раствор для инфузий, дозировкой **10,02 мг/мл+7.86 мг/мл**, бутылки.

3) Приемка лекарственного препарата с остаточным сроком годности, менее установленного контрактом:

Остаточный срок годности установлен пунктом 8.2. Контракта, приложением № 2 к контракту и составляет 12 месяцев на момент поставки Получателю.

Согласно документу о приемке, **07.08.2023** г. поставлен лекарственный препарат Цетиризин (серия 010122) – 20 уп., срок годности – **01.07.2024**, на дату поставки остаточный срок годности лекарственного препарата составил **11 месяцев**.

Таким образом, при приёмке поставленных при исполнении контакта лекарственных препаратов Заказчиком (медицинской сестрой Науменко Н.В.) допущено нарушение части 1 статьи 12, пункта 1 части 1 части 3, части 7, подпункта «б» пункта 4 части 13 статьи 94, пункта 1 части 15 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, выразившееся в неосуществлении контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в ненадлежащем проведении экспертизы поставленного товара, что привело к приемке лекарственных препаратов, не отвечающих требованиям контракта (иной производитель, иной лекарственный препарат) на сумму 5 000,00 руб.

Также установлено, что при определении поставщика, поставщик представил недостоверную информацию о соответствии поставляемого товара требованиям к поставляемому товару, что позволило ему стать победителем определения поставщика, что в свою очередь является основанием для обязательного принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком не принято.

4.4.2. Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара:

1) При исполнении контракта от 09.06.2023г. № 47.2023 (№ изв. 0369300180123000055) на поставку медицинских изделий (марля медицинская).

Срок оплаты установлен п. 8.5. Контракта: в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке:

№	Документ о приемке		Дата приемки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
	номер	дата						
1	7398	13.11.2023	16.11.2023	27.11.2023	28.11.2023	34 752,00	1 день	- заявка на выплату средств от 28.11.2023 № 2601; - платежное поручение № 048645

2) При исполнении контракта от 24.07.2023 г. № 63.2023 (№ изв. 0369300180123000086) на поставку изделий медицинского назначения (бумага для регистрации электрокардиограмм).

Срок оплаты установлен п. 8.5. Контракта: в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке:

№	документ о приемке товара		Дата приемки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
	номер	дата						
1	1491	20.10.2023	30.10.2023	09.11.2023	24.11.2023	27 330,30	15	Платежное поручение № 36030
2	1492	28.11.2023	30.11.2023	11.12.2023	15.12.2023	27 330,08	4	Платежное поручение № 474415

3) При исполнении контракта от 26.06.2023 г. № 56.2023 (№ изв. 0369300180123000060) на поставку реагентов для лаборатории (реагенты для определения группы крови и резус фактор).

Срок оплаты установлен п. 8.4. Контракта: в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке:

№	документ о приемке товара		Дата приемки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
	номер	дата						
1	42	08.08.2023	11.08.2023	22.08.2023	11.10.2023	7 641,30	50	Платежное поручение № 197779

4) При исполнении контракта от 31.07.2023 № № 57.2023 (№ изв. 0369300180123000094) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (КАЛИЯ АСПАРАГИНАТ+МАГНИЯ АСПАРАГИНАТ,НИФЕДИПИН, ЦЕТИРИЗИН, ЦЕТИРИЗИН, ЭЗОМЕПРАЗОЛ).

Срок оплаты установлен п. 9.6. Контракта: в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке:

№	документ о приемке товара		Дата приемки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
	номер	дата						
1	657	07.08.2023	09.08.2023	18.08.2023	11.10.2023	16 381,28	54	заявка на выплату средств от 11.10.2023 г. № 197477 (платежное поручение № 197477)

4.5. При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 нарушения отсутствуют.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

№ № контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб. с НДС	Поставщик (исполнитель, подрядчик)
10-05	03.05.2023	Поставка товара (ткань Бязь набивная)	300 000,00	ИП Аверина Ю.В.
968	16.05.2023	Поставка фискального накопителя	10 100,00	ООО ЦТО «Рембыттехника»

6-10	06.10.2023	Гель для ультразвуковых исследований средней вязкости	2 700,00	ООО «Медко»
24-10	24.10.2023	Печатная продукция	31 250,00	ООО «РПК»
7/11/23-Д	07.11.2023	Поставка изделий медицинского назначения	2 925,00	ООО «УралМедПоставка»

5.1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что:

- цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

При проверке контрактов (договоров): от 16.05.2023 № 968; от 24.10.2023 № 24-10 условия о том, что: цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, и при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, отсутствуют.

В пункте 3.2. договора от 16.05.2023 № 968 указано, что продукция поставляется по отпускным ценам Поставщика, действующим на момент составления расходной накладной.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе контракты (договоры): от 16.05.2023 № 968; от 24.10.2023 № 24-10 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия: цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, и при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается.

5.2. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара.

В соответствии с частью 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с 1 мая 2022 года **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, если оформление документа о приемке осуществляется **без использования ЕИС**.

В договоре от 16.05.2023 № 968 условие о сроке оплаты отсутствует.

Таким образом, в нарушение частей 13, 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе договор от 16.05.2023 № 968 заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия о сроке оплаты поставленного товара.

5.3. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

Однако, в контрактах от 16.05.2023 № 968, от 24.10.2023 № 24-10 идентификационный код закупки не указан.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе контракты (договоры) от 16.05.2023 № 968, от 24.10.2023 № 24-10 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания идентификационного кода закупки.

5.4. В соответствии пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в контракте при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Все проверяемые контракты не содержат информации о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках, указаний в отношении товарного знака либо иных конкретизирующих предмет контракта сведений, позволяющих установить соответствие поставляемого товара требованиям заказчика.

5.5. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 08.02.2017 №145 каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 указанных правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При включении информации о предмете контракта заказчиком не использованы обязательные для применения позиции КТРУ и обязательные характеристики, включенные в КТРУ в следующих контрактах:

№ № контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	КТРУ	Дата начала обязательного применения
10-05	03.05.2023	Поставка товара (ткань Бязь набивная)	13.92.12.114-00000001	12.04.2023
6-10	06.10.2023	Гель для ультразвуковых исследований средней вязкости	32.50.50.190-00001440	01.07.2019

Таким образом, в нарушение пунктов 2, 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 контракты (договоры) от 03.05.2023 № 10-05, от 06.10.2023 № 6-10 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания обязательных для применения позиций КТРУ и обязательных характеристик, включенных в КТРУ.

5.6. Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара, установленный условиями контракта (договора) от 06.10.2023 № 6-10:

п. 2.7. контракта срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, составляет 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.

№ и дата контракта	Универсальный передаточный документ		Дата приемки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
	номер	дата						
№ 6-10 от 06.10.2023	000638	13.10.2023	13.10.2023	24.10.2023	24.11.2023	2 700,00	31 день	заявка на выплату средств от 24.11.2023г. № 2540 платежное поручение № 035976

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница п. Увельский» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Увельский» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница п. Увельский» направить в Главное контрольное управление Челябинской области.

Отчет составлен на 24 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

И.А. Глебский