



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 7 ПП/2023

г. Челябинск

18 августа 2023 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 26.05.2023 № 426 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2022 по 30.06.2023.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 24.07.2023 по 04.08.2023

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Аргаяш».

ИНН 7426002698

Адрес: 456880, Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Ленина, 50 А.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Аргаяш» (сокращенно – ГБУЗ «Районная больница с. Аргаяш») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Попов Александр Владимирович.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона о контрактной системе, в структуре Заказчика, согласно приказам от 08.06.2020 № 152, от 26.10.2022 № 354 и от 16.02.2023 № 45 «О создании контрактной службы», создана контрактная служба в виде отдельного структурного подразделения Заказчика.

Положение о контрактной службе утверждено Приказами от 26.10.2022 № 354 и от 16.02.2023 № 45 в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 38 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки приказов от 08.06.2020 № 152, от 26.10.2022 № 354 и от 16.02.2023 № 45 «О создании контрактной службы» инспекцией установлено ненадлежащее оформление указанных приказов, а именно не соответствие указанных в приказах должностных лиц, фактическому периоду их работы в составе контрактной службы:

В период с 08.06.2020 по 25.10.2022 (приказ от 08.06.2020 № 152) состав контрактной службы заказчика:

должность	ФИО	Фактический период работы (приказ заказчика)	Замечания
Руководитель контрактной службы	Супроненко Е.Л. 0,25 ставки	С 01.02.2020 по 28.02.2022 (приказ о приеме работника на работу № 49 лс от 30.01.2020; приказ о прекращении действия трудового договора № 145 лс от 28.02.2022) с 27.07.2022 по н.вр. (приказ о приеме работника на работу № 617 лс от 27.07.2022)	В период фактического отсутствия руководителя контрактной службы: 01.03.2022 - 06.07.2022 изменения в приказ от 08.06.2020 № 152 не вносились
специалист по закупкам	Абдуллина В.З.	С 29.08.2019 по 22.06.2020 (приказ о приеме работника на работу № 687 лс от 29.08.2019 г.; приказ о прекращении действия трудового договора № 349 лс от 22.06.2020) с 05.10.2020 по 17.06.2022, (приказ о приеме работника на работу № 746 лс от 05.10.2022; приказ о прекращении действия трудового договора № 416 лс от 17.06.2022);	В период фактического отсутствия специалиста по закупкам: 23.06.2020 - 04.10.2020 – изменения в приказ от 08.06.2020 № 152 не вносились
специалист по закупкам	Яковенко Я. А. 0,75 ставки	с 26.05.2020 по 28.02.2022 (приказ о приеме работника на работу № 274 лс от 26.05.2020 г.; приказ о	В период фактического отсутствия специалиста по закупкам: с 01.03.2022 - изменения в приказ от

		прекращении действия трудового договора № 146 лс от 28.02.2022;	08.06.2020 № 152 не вносились
специалист по закупкам	Хайбуллина И.И.	с 27.05.2021 по 31.01.2023 (приказ о приеме работника на работу № 350 лс от 02.09.2019 г.; приказ о прекращении действия трудового договора № 68 лс от 31.01.2023)	В период фактического исполнения обязанностей специалиста по закупкам: 27.05.2021 - 26.10.2022 – сотрудник в приказ от 08.06.2020 № 152 не включен.
специалист по закупкам	Назарова С.С.	с 09.03.2022 по 07.02.2023 (приказ о приеме работника на работу № 174 лс от 09.03.2022 г.; приказ о прекращении действия трудового договора № 94 л/с от 07.02.2023 г.,)	В период фактического исполнения обязанностей специалиста по закупкам: 09.03.2022 - 26.10.2022 – сотрудник в приказ от 08.06.2020 № 152 не включен.

В период с 26.10.2022 по 15.02.2023 (приказ от 26.10.2022 № 354) состав контрактной службы заказчика:

должность	ФИО	Фактический период работы (приказ заказчика)	Замечания
Руководитель контрактной службы	Супроненко Е.Л. 0,25 ставки	с 27.07.2022 по н.вр. (приказ о приеме работника на работу № 617 лс от 27.07.2022)	
специалист по закупкам	Хайбуллина И.И.	с 27.05.2021 по 31.01.2023 (приказ о приеме работника на работу № 350 лс от 02.09.2019 г.; приказ о прекращении действия трудового договора № 68 лс от 31.01.2023)	В период фактического отсутствия специалиста по закупкам: с 01.02.2023 – изменения в приказ от 26.10.2022 № 354 не вносились
специалист по закупкам	Назарова С.С.	с 09.03.2022 по 07.02.2023 (приказ о приеме работника на работу № 174 лс от 09.03.2022 г.; приказ о прекращении действия трудового договора № 94 л/с от 07.02.2023 г.,)	В период фактического отсутствия специалиста по закупкам: с 08.02.2023 - изменения в приказ от 26.10.2022 № 354 не вносились
специалист по закупкам	Греб Е.А.	с 09.02.2023 по 17.07.2023 (приказ о приеме работника на работу № 100 лс от 09.02.2023 г. и приказ о прекращении действия трудового договора № 474 лс от 17.07.2023)	В период фактического исполнения обязанностей специалиста по закупкам: 09.02.2023 - 15.02.2023 – сотрудник в приказ от 26.10.2022 № 354 не включен.

В период с 16.02.2023 по н.вр. (приказ от 16.02.2023 № 45) состав контрактной службы заказчика:

должность	ФИО	Фактический период работы (приказ заказчика)	Замечания
Руководитель контрактной службы	Супроненко Е.Л. 0,25 ставки	с 27.07.2022 по н.вр. (приказ о приеме работника на работу № 617 лс от 27.07.2022)	
специалист по закупкам	Греб Е.А. 0,25 ставки	с 09.02.2023 по 17.07.2023 (приказ о приеме работника на работу № 100 лс от 09.02.2023 г. и приказ о прекращении действия трудового договора № 474 лс от 17.07.2023)	В период фактического отсутствия специалиста по закупкам: с 17.07.2023 – изменения в приказ от 16.02.2023 № 45 не вносились
специалист по закупкам	Девятова Т.А. 0,25 ставки	с 16.02.2023 по 06.07.2023 (приказ о приеме работника на работу № 115 лс от 16.02.2023 г.; приказ о прекращении действия трудового договора № 444 лс от 06.07.2023)	В период фактического отсутствия специалиста по закупкам: с 06.07.2023 - изменения в приказ от 16.02.2023 № 45 не вносились.

При проверке соблюдения требований ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе, согласно которым работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок, согласно представленным документам об образовании установлено:

специалист по закупкам Девятова Т.А. прошла обучение, в период с 25.05.2021 по 31.05.2021, согласно удостоверению о повышении квалификации ООО «Внешэконом аудит. консалтинг» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме **40 академических часов, менее установленного** пунктом 2.3. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) минимального срока освоения программ вне зависимости от используемых технологий обучения **не менее 108 часов.**

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В структуре Заказчика создана единая комиссия по осуществлению закупок:

В период с 08.06.2020 по 25.10.2022., согласно приказу Заказчика от 08.06.2020 № 156 единая комиссия действует в составе:

Председатель – главный врач Н.И. Панков;

Заместитель председателя – руководитель контрактной службы А.Л. Супроненко;

члены комиссии:

Специалист по закупкам В.З. Абдуллина;

Специалист по закупкам Я.А. Яковенко;

Специалист по закупкам А.Ю. Аккужина.

В период с 26.10.2022 по 15.02.2023, согласно приказу Заказчика от 26.10.2022 г. № 357 единая комиссия действует в составе:

Председатель – главный врач А.В. Попов;

Заместитель председателя – руководитель контрактной службы А.Л. Супроненко;

члены комиссии:

Специалист по закупкам И.И. Хайбуллина;

Специалист по закупкам С.С. Назарова.

На период с 16.02.2023 по н.вр., согласно приказу Заказчика от 16.02.2023 № 49 единая комиссия действует в составе:

Председатель – главный врач А.В. Попов;

Заместитель председателя – руководитель контрактной службы А.Л. Супроненко;

члены комиссии:

Начальник ПЭО - Сулейманова Д.А.;

Документы, определяющие порядок работы указанных комиссий, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 39 Закона о контрактной системе, не представлен.

Назначены ответственные лица за осуществление приемки товаров, работ, услуг, формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)

В период с 03.06.2022 по 08.01.2023 (Приказ Заказчика от 03.06.2022 № 187):

1) Комиссия № 1. Приемка лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, лабораторных реагентов:

Председатель комиссии – Магасумова И.Д. - провизор;

Зам. председателя комиссии – Манапова Э.А. – главная медицинская сестра;

члены комиссии:

Маркина Ю.А. – старший мед. лабораторный техник;

Елкина Л.Г. – врач бактериолог;

Сайфуллина З.М. - мед. лабораторный техник.

Комиссия № 2. Приемка продуктов питания и материальных запасов:

Председатель комиссии – Авдеева Н.А. – заведующая складом;

Зам. председателя комиссии – Баранова Л.А. – медицинская диет сестра;

члены комиссии:

Ишкинина Л.Б. - бухгалтер;

Зубова И.В. – кладовщик;

Беспалова Л.К. – кастелянка поликлиники.

Комиссия № 3. Приемка работ и услуг по ремонту зданий и сооружений, приемка электротоваров, запасных частей к автомобильной технике:

Председатель комиссии – Курчин К.М. – и.о. гл.врача;

Зам. председателя комиссии – Карпов В.О. – главный инженер;

члены комиссии:

Зарипова З.С. – вед. Специалист по гражданской обороне;

Савко Д.С. – инженер энергетической службы;

Назарова С.С. - специалист по закупкам.

Комиссия № 4. Приемка МФУ, образовательных услуг, услуг охраны труда:

Председатель комиссии – Бухтояров С.А.– программист;

Зам. председателя комиссии – Муфазалова С.А. – специалист по охране труда;

члены комиссии:

Цвиркун О.В. – оператор ЭВМ;

Хусамов Р.Р. - программист;

Клестова О.П. - специалист по кадрам.

С 09.01.2023 по н.вр. (Приказ Заказчика от 09.01.2023 № 12)

1) Комиссия № 1. Приемка лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, лабораторных реагентов:

члены комиссии: Магасумова И.Д. - провизор;

Манапова Э.А. – главная медицинская сестра;

Елкина Л.Г. – врач бактериолог;

2) Комиссия № 2. Приемка материальных запасов (приемка электротоваров, запасных частей к автомобильной технике, канцелярия), коммунальные услуги, услуги по ремонту зданий и сооружений, услуги по стирке:

члены комиссии: Белоусов Ю.Л. – начальник хозяйственного отдела;
Зубова И.В. – кладовщик;
Нажметдинов Ф.Ш. – водитель;

3) Комиссия № 3. Приемка МФУ, образовательных услуг, услуг охраны труда:

члены комиссии: Бухтояров С.А. – программист;
Муфазалова С.А. – специалист по охране труда;
Клестова О.П. – специалист по кадрам.

В составы комиссий включены **три человека**, тем самым нарушены требования ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой: «по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит **не менее чем из пяти человек**».

Приказом от 10.01.2022 № 5 назначено ответственное лицо за формирование сведений, подписание документов в ЕИС о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельных этапов исполнения контрактов, за формирование и подписание мотивированных отказов, за размещение электронных образов бумажных документов:

Хайбуллина И.И. – специалист по закупкам.

Приказами от 13.06.2022 № 187 и от 09.01.2023 № 12 электронное активирование в ЕИС в сфере закупок (электронные документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта возложено на следующих должностных лиц:

Хайбуллину И.И. – специалиста по закупкам;

Назарову С.С. – специалиста по закупкам.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО соответственно).

По предоставленным Заказчиком данным **совокупный** годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2022 г. составил **142 450 681,97 руб.**

Объем закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в 2022 г. составил **17 738 272,74 руб.** (согласно представленному заказчиком реестру контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе), **что превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика**, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов (14 245 068,19 руб.) совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) Заказчика по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2022 г. – 5 277 033,24 руб., что составляет 27,22 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г. размещен Заказчиком в ЕИС 09.03.2023 г., в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе – до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что **отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г., размещенный в ЕИС, содержит следующую недостоверную информацию:**

В пункт 1 отчета «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового

обеспечения – 132 498,56346 тыс. руб. или **132 498 563,46** руб., тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **142 450 681,97** руб.

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **115 594 970,44 руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (реестры контрактов у единственного поставщика за 2022 г.), указанный объем составил **123 067 114,18 руб. (105 328 841,44 руб. + 17 738 272,74 руб.)**.

В пункте 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **16 903,59302 тыс. руб. или 16 903 593,02 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составляет **19 383 567,79** руб. (142 450 681,97 - 123 067 114,18).

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил **31,21841 %**, **вместо фактического – 27,22 %**.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. 0369300111723000008 - Поставка этанола; электронный аукцион; НМЦК – 188 000,00 руб., цена контракта - 138 658,50 руб., дата размещения в ЕИС 27.02.2023. Ответственное должностное лицо: Супроненко Е.Л.;

2. 0369300111723000017 - Поставка пробирок; запрос котировок в электронной форме; НМЦК – 215 760,00 руб., цена контракта – 131 780,00 руб., дата размещения в ЕИС 27.02.2023. Ответственное должностное лицо: Супроненко Е.Л.;

3. 0369300111722000001 - Поставка канцелярских товаров; НМЦК - 425 741,10 руб., цена контракта - 141 485,16 руб., дата размещения в ЕИС 03.02.2022. Ответственное должностное лицо: Абдуллина В.З.;

4. 0369300111722000021 - Поставка колбасы вареной Докторской; НМЦК - 15 228,50 руб., цена контракта - 10 967,72 руб., дата размещения в ЕИС 18.03.2022. Ответственное должностное лицо: Абдуллина В.З.;

5. 0369300111722000147 - Приобретение холодильника лабораторного; НМЦК - 424 000,05 руб., цена контракта - 321 900,00 руб., дата размещения в ЕИС 29.11.2022. Ответственное должностное лицо: Супроненко Е.Л.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), обоснования объекта закупки.

1) НМЦК закупки № **0369300111723000008** от 15.12.2022 обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее – Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н).

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), согласно пункту 3 Приказ Минздрава РФ №1064н, Заказчик использовал три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

коммерческие предложения от ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель» не содержат исходящих номеров, датированы одной датой – 20.01.2023 г., содержат идентичное описание лекарственных средств, за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций. Кроме того, цены в коммерческих предложениях: ООО «Рубикон» и ООО

«Мелетий»; ООО «Мелетий» и ООО «Гезель» отличаются на одинаковый процент – 1% по всем позициям. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, а также о сговоре потенциальных исполнителей с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

При применении тарифного метода согласно пункту 4 Приказ Минздрава РФ №1064н:

- в нарушение п. 8 Приказа Минздрава РФ №1064н, согласно которому при расчете НМЦК применяется минимальное значения цены, заказчиком не применены минимальные цены на лекарственные препараты ЖНВЛП: «Этанол», раствор для наружного применения 95%, 100 мл и «Этанол», концентрат для приготовления раствора для наружного применения 70%, включенные в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ГРЛС).

Заказчиком использованы цены единицы лекарственных препаратов: этанол, раствор для наружного применения, 70%, 100 – 0,17 руб./мл и этанол, раствор для наружного применения, 95%, 100 – 0,20 руб./мл, однако согласно данным ГРЛС по состоянию на 04.02.2023 (дата расчета НМЦК Заказчиком) эти цены не являются минимальными.

Инспекцией произведена выборка лекарственных препаратов из ГРЛС и произведен расчет цены единицы лекарственного препарата тарифным методом по минимальным ценам, за 1 мл:

Таблица: данные ГРЛС

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Количество в упаковке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)	Штрих-код (EAN13)	Дата вступления в силу	Цена за единицу (1 мл), руб.	Наличие в ГО
Этанол	Этиловый спирт	раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм, 70%, 100 мл - флаконы темного стекла (1) - пачки картонные	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Гиппократ ООО, Россия;	1	10,20	ЛСР-009481/09	16.12.2020 (571/20-20-ОПР)	4607007360913	16.05.2021	0,10	есть
Этанол	Этиловый спирт	раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм, 95%, 100 мл - флаконы темного стекла (1)	Вл. Пермфармация ОАО, Россия; Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ОАО "Пермфармация", Россия;	1	12,19	ЛСР-009963/09	16.12.2020 (571/20-20-ОПР)	4602822000181	16.05.2021	0,12	есть

- в нарушение пункта 7 Приказа Минздрава РФ №1064н Заказчиком использована цена препарата, отсутствующего в гражданском обороте в Российской Федерации, на основании сведений, размещаемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на официальном сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/services/turnover> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

№ п/п	Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование	Лекарственная форма, дозировка, количество в потребительской упаковке (фасовка)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	ЖНВЛП	Средняя, за шт. руб.	Средняя, за мл руб.
				Предельная цена реестра, руб.		
1	Этанол	концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм, 95%, 100 мл - флаконы (48) - ящики картонные (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Общество с ограниченной ответственностью "Нижнефарм" (ООО "Нижнефарм"), Россия;	990,72	20,64	0,21

- в нарушение Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, при расчете цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом НДС и оптовой надбавки Заказчиком применена оптовая надбавка в размере 25% со ссылкой на Постановление от 26.02.2010 г. № 51-П О предельных оптовых и предельных розничных надбавках на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, тогда как с 01.11.2021 г. оптовая надбавка установлена в размере 19% (к соответствующей ценовой группе препаратов).

По результатам проверки инспекцией произведен расчет НМЦК по п. 9 Приказа Минздрава РФ №1064н:

Таблица: расчет НМЦК (Инспекции):

Объект закупки - МПН	Форма выпуска	Дозировка	Кол-во	Ед. изм.	Цена за единицу измерения, руб.				Мин. цена за ед. изм., руб.	Оптовая надбавка, %	НДС, %	Цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом НДС и оптовой надбавки (руб.)	НМЦК, руб.
					Метод ср взвеш. цены	Анализ рынка	Тарифный метод	Метод референтных цен					
Этанол	раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм	70%, 100 мл	550 000	мл		0,33	0,10		0,10	19%	10%	0,12	66 000,00
Этанол	раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм	95%, 100 мл	200 000	мл		0,37	0,12		0,12	19%	10%	0,15	30 000,00
Начальная максимальная цена контракта, руб.												96 000,00	

Таким образом, при обосновании НМЦК, в ходе проведения указанной закупки, Заказчик применил завышенную оптовую надбавку и искусственно исключил из расчета минимальные цены лекарственных препаратов, допустив завышение НМЦК на 92 000,00 руб. (188 000,00 – 96 000,00).

Обоснование НМЦК не содержит сведений о лице, осуществившем расчет, ответственное должностное лицо по закупке: Супроненко Е.Л.

2) НМЦК закупок № 0369300111723000017 от 14.03.2023, 0369300111722000147 от 29.11.2022 обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее - Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н) посредством использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе, в ходе проверки обоснования НМЦК установлено:

- Коммерческие предложения, положенные в основу обоснования НМЦК закупки № 0369300111723000017 от 14.03.2023, получены от ООО «Медицинская корпорация «СК», ООО «Компания Диагностика», ИП Беленьков В.В. В нарушение п. 12. Приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н, согласно которому в расчете начальной цены единицы медицинского изделия применяется цена единицы i-го медицинского изделия без учета НДС, Заказчиком использованы цены с коммерческих предложений с учётом налогов. Инспекцией отмечено, что во всех коммерческих предложениях наименования и характеристики товаров полностью идентичны.

- В нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК закупки № 0369300111723000017 от 14.03.2023, использованы коммерческие предложения не сопоставимые с условиями планируемой закупки, а именно:

объект закупки «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом, Материал пробирки Пластик (обязательная характеристика КТРУ: 32.50.50.000-00001046, 32.50.50.000-00002365), Концентрация цитрата Na 3.8 %, Объем 4.5 см[3*];^мл, в коммерческих предложениях представлены цены на вакуумную пробирку с цитратом Na 3,8% 6,3 мл 13*100 в фольге, материал пробирки не указан.

- Документы, положенные в основу расчета НМЦК закупки № **036930011722000147** от **29.11.2022** Инспекции не представлены. Согласно письменному пояснению Заказчика от 27.07.2023г., документы, на основании которых был произведен расчет НМЦК, утрачены, тем самым **Заказчиком нарушены требования ч. 15 ст. 4 Закона о контрактной системе**, согласно которым информация и документы, формируемые и составляемые Заказчиком, а также полученные Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта, хранятся не менее шести лет с момента начала закупки.

- Обоснования НМЦК не содержат сведений о лице, осуществившем расчет, ответственное должностное лицо по закупке: Супроненко Е.Л.

3) НМЦК закупок №№ **036930011722000001** от 03.02.2022; **036930011722000021** от 18.03.2022 обоснована методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567), в ходе проверки обоснования НМЦК установлено:

- **В нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе**, использованы коммерческие предложения не сопоставимые с условиями планируемой закупки, а именно:

при обосновании НМЦК закупки № **036930011722000001** от 03.02.2022: объект закупки «**Файл-вкладыш, формат А4, вид гляцевый**», при обосновании НМЦК заказчиком использованы цены «**Файл-вкладыш, формат А3**», одновременно использована цена **5,25 руб.**, тогда как коммерческое предложение ООО «Офис-Сервис» (КП №3) содержит цену **5,28 руб.** (264,00/50)

при обосновании НМЦК закупки № **036930011722000021** от 18.03.2022:

Объект закупки «**Колбаса вареная Докторская**», соответствие ГОСТ 23670-2019.

При обосновании НМЦК заказчиком использована цена из коммерческого предложения ИП Ермаков М.М., колбаса **детская вареная ГОСТ 31498-2012 для питания детей с трех лет**, цена – **345,00 руб.** за кг, тогда как в КП содержится позиция - колбаса «Докторская» «Таврия» с ценой **290 руб.** за кг.

В результате расчета, произведённого Инспекцией, НМЦК должна составлять - **14 311,50 руб.** Таким образом, **НМЦК, рассчитанная Заказчиком, завышена на 917,00 руб.** (15 228,50 руб. – 14 311,50 руб.).

- в нарушение п. 3.7.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 Заказчиком, при наличии коммерческих предложений, не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

- В нарушение ч. 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- Обоснование НМЦК не содержит должность, подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу № 567).

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок:

4.2.1. Извещение:

1) в нарушение требований ч. 1 ст. 96, п. 17 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки № **036930011723000008** от 27.02.2023 г. (способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Электронный аукцион) **не установлено требование обеспечения исполнения контракта.**

2) Объект закупки «Пробирка вакуумная», код ОКПД 32.50.50.000 (№ **изв. 036930011723000017** от **14.03.2023**), включен в приложение № 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», при этом, в нарушение требований ст. 14, ч. 1 п. 15 ст. 42 Закона о контрактной системе, ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в извещении не установлено;

4.2.2. Описание объекта закупки.

1. При формировании объекта закупки № изв. 0369300111722000001 от 03.02.2022г., в перечень закупаемых товаров, заказчиком включены:

а) Степлер № 24 (код КТРУ - 25.99.22.130-00000007), Скобы для степлера (код КТРУ - 25.99.23.000-00000018), Скобы для степлера (код КТРУ - 25.99.23.000-00000007), скрепки 28 мм (код КТРУ - 25.99.23.000-00000020), скрепки 50 мм(код КТРУ - 25.99.23.000-00000020), включенные в перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых представляются преимущества участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов, в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 г. № 3500-р, а также в приложение №1 к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

б) Точилка (код КТРУ - 25.71.13.110-00000004), калькулятор электронный (код КТРУ - 28.23.12.110-00000001), включены только в приложение №1 к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

в) Тетрадь 48л (код КТРУ - 17.23.13.195-00000002), тетрадь 24л (код КТРУ - 17.23.13.195-00000002), бух. Книги (код КТРУ - 17.23.13.120-00000001), включены только в перечень, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 г. № 3500-р, в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе.

г) Файл-вкладыш (код КТРУ - 22.29.25.000-00000013), папка пластиковая (код КТРУ - 22.29.25.000-00000011), Папка картонная (код КТРУ - 17.23.13.193-00000006), Папка пластиковая (код КТРУ - 22.29.25.000-00000010), папка пластиковая (код КТРУ - 22.29.25.000-00000008), Папка картонная (код КТРУ - 17.23.13.193-00000007), тетрадь 18 л (код КТРУ - 17.23.13.194-00000002), клейкая лента (код КТРУ - 22.29.21.000-00000002), Краска штемпельная (код КТРУ - 20.59.30.190-00000001), корректирующая жидкость (код КТРУ - 20.59.59.900-00000003) включены в перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, а также в приложение №1 к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

д) объекты закупки: Клей канцелярский (код КТРУ - 20.52.10.190-00000003), Клей канцелярский (код КТРУ-20.52.10.190-00000005), маркер тестовыделитель (код КТРУ - 32.99.12.120-00000006), карандаш чернографитный (код КТРУ -32.99.15.110-00000002), Ручка канцелярская (код КТРУ - 32.99.12.110-00000005), Стержень для ручки канцелярской (код КТРУ - 32.99.14.130-00000003), Стержень для ручки канцелярской (код КТРУ - 32.99.14.130-00000002), нить прошивная (код ОКПД2 - 13.10.85.110), бух. книги (код КТРУ - 17.23.13.120-00000001), Маркер (код КТРУ - 32.99.12.120-00000002) не попадают под запреты и ограничения.

Таким образом, заказчиком, в нарушение требований п. 3 Приказа №126 н и ч. 4 ст. 29 Закона о контрактной системе, п. 5 Постановления № 617 допущено объединение в один лот товаров, входящих в перечни и не входящих в них.

2. В нарушение требований пп. «а», «б» п. 2, п. 4 Правил использования КТРУ, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 при описании объектов закупки в электронном виде извещения № 0369300111722000001 от 03.02.2022 г. – «скрепки 28 мм», «скрепки 50 мм», заказчиком не применен обязательный к применению код КТРУ - 25.99.23.000-00000020;

3. В нарушение требований пп. «а», «б» п. 2, п. 4 Правил использования КТРУ, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 в описании объекта закупки (приложение № 1 к извещению «Техническое задание») № изв. 0369300111722000001 от 03.02.2022г. отсутствует обязательное к применению наименование товара в соответствии с КТРУ для следующих объектов закупки:

- скрепки 28 мм (код КТРУ - 25.99.23.000-00000020), наименование по КТРУ - Скрепки металлические;
- скрепки 50 мм (код КТРУ - 25.99.23.000-00000020), наименование по КТРУ - Скрепки металлические;
- Точилка (код КТРУ - 25.71.13.110-00000004), наименование по КТРУ - Точилка канцелярская для карандашей;
- Корректирующая жидкость (код КТРУ - 20.59.59.900-00000003), наименование по КТРУ - Средство корректирующее канцелярское;
- Маркер текстовыделитель (код КТРУ 32.99.12.120-00000006), наименование по КТРУ - Маркер;
- Тетрадь, 48л (код КТРУ - 17.23.13.195-00000002), наименование по КТРУ - Тетрадь ученическая общая;
- Тетрадь, 24л (код КТРУ - 17.23.13.195-00000002), наименование по КТРУ - Тетрадь ученическая общая;
- Тетрадь, 18л (код КТРУ - 17.23.13.194-00000002), наименование по КТРУ - Тетрадь ученическая школьная;
- Бух. Книги (код КТРУ - 17.23.13.120-00000001), наименование по КТРУ - Книга учета универсальная;

Аналогичное нарушение допущено при описании объекта закупки № изв. **0369300111722000021 от 18.03.2022:**

- Объект закупки «Колбаса вареная Докторская» КТРУ 10.13.14.110-00000002, наименование по КТРУ «Изделия колбасные вареные, в том числе фаршированные мясные».

4. В нарушение требований п. 6 Правил использования КТРУ, Заказчиком включена дополнительная информация об объектах закупки, в отсутствие обоснования необходимости использования такой информации:

- объект закупки «Точилка», КТРУ - 25.71.13.110-00000004, дополнен характеристикой: «материал: металлический»;
- объект закупки «Клей канцелярский», КТРУ - 20.52.10.190-00000005, дополнен характеристикой: «Вид наконечника Дозатор»;
- объект закупки «Папка пластиковая», КТРУ - 22.29.25.000-00000010, дополнен характеристикой: «Плотность не менее 180 мкм *»;
- объект закупки «Краска шпательная», КТРУ - 20.59.30.190-00000001, дополнен характеристикой: «основа водная с содержанием глицерина»;

5. В нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 33 Закона контрактной системе при описании объекта закупки «Папка картонная» (КТРУ - 17.23.13.193-00000006) **изменяемые** показатели «Ширина корешка, max: ≤ 50, Ширина корешка: min: ≥ 35» внесены в раздел «Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона»;

4.2.3. Требования к участникам закупки

- в Приложении № 3 к Извещению № **0369300111722000001** от 03.02.2022 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению», отсутствует требование о предоставлении декларации о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе, что противоречит Извещению о проведении электронного аукциона, т.к. данное преимущество в нем установлено;

4.2.4. Проект контракта:

1. Изменение формулировок типового контракта, не предусмотренные законодательством о контрактной системе:

- № изв. **0369300111723000008** от 27.02.2023 г., объект закупки «Поставка этанола» ОКПД2 21.20.10.158:

Заказчиком применен типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, утверждённый Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от №15н от 18.01.2021. (далее – типовой контракт), при этом в нарушение п. 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому условия типовых контрактов, утверждённые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до

утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов:

- п. 5.5. проекта контракта: «фактической датой поставки Товара считается дата фактической отгрузки товара Получателю» не соответствует п. 5.5. типового контракта «дата, указанная в структурированном документе о приемке»;

- в п. 12.1. проект контракта указан срок действия контракта «контракт вступает в силу с момента наступления события, определенного ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе и действует до 31.12.2023 г. **Окончание срока действия Контракта влечет прекращение обязательств Сторон по Контракту**», тогда как типовым контрактом установлен срок: «действует до полного исполнения Сторонами взаимных обязательств по Контракту».

2. Иные нарушения при подготовке проекта контракта:

1) в нарушение требований ч. 3 ст. 7, п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, сведения об источнике финансирования, содержащиеся в п. 9.1. проекта Контракта: «за счет ФОМС» не соответствуют сведениям об источнике финансирования, установленным извещением № **0369300111723000008 от 27.02.2023 г.**: «Финансирование за счет внебюджетных средств», аналогичное нарушение допущено в закупках № изв. 0369300111723000017 от 14.03.2023, № изв. **0369300111722000147 от 29.11.2022**);

2) проект контракта (№ изв. 0369300111723000017 от 14.03.2023):

- не соответствует требованиям ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе: не установлен срок формирования поставщиком документа о приемке с использованием ЕИС;

- п. 5.2. проекта контракта, в противоречие с требованиями п. 4 ч. 13. ст. 94 Закона о контрактной системе, устанавливает срок приемки со дня предоставления Поставщиком документов, указанных в п.5 (отсутствующий в проекте договора), вместо установления срока приемки в течение 5 рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке, предусмотренного п. 5.8. контракта.

- П. 5.8. контракта: «**документ о приемке поставленного товара считается подписанным с момента его подписания заказчиком усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика в ЕИС**» **противоречит требованиям п. 8 ч. 13. ст. 94 Закона о контрактной системе**, согласно которому дата приёмки товара - дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком;

- в нарушение требований ч. 6 ст. 34 Закона о контрактной системе раздел 6 проекта контракта **не устанавливает ответственность поставщика в случае просрочки исполнения обязательств;**

- **порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта установленный п. 9.7. проекта контракта не соответствует ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе;**

- **В нарушение требований ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе, п. 10(3), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (запрет установлен извещением о проведении закупки), в проект контракта не включено требование о предоставлении поставщиком при исполнении контракта документов, подтверждающих страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, а также не установлен запрет на замену товара на товары происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);**

г) в составе приложений к проекту контракта в п. 11.3. проекта контракта указано фактически отсутствующее приложение № 2 «Описание объекта закупки».

3) проект контракта (№ изв. **0369300111722000001** от 03.02.2022):

- В нарушение требований ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе проект контракта, подлежащий заключению по результатам проведения электронных процедур, не содержит положений, регулирующих электронную приемку товара;

- в проект контракта не включено обязательное условие, установленное п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;

- в нарушение ч. 30 ст. 34 Закона о контрактной системе в проект Контракта не включено обязательство Поставщика в случае отзыва, в соответствии с законодательством Российской Федерации, у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение;

- В нарушение требований ст. 45 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, раздел 5 проекта Контракта и Извещение о закупке предусматривает в виде одного из способов обеспечения исполнения обязательств - предоставление банковской гарантии;

- п. 12.4. Проекта контракта содержит ссылку на отсутствующее Приложение № 1 к Контракту «Спецификация поставляемого товара»;

4) проект контракта (№ изв. 0369300111722000147 от 29.11.2022);

- в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в проекте контракта не указан идентификационный код закупки (ИКЗ);

- в нарушение требований ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, Заказчиком в п. 5.1. проекта контракта Заказчиком установлен срок поставки товара в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения контракта, тогда срок исполнения контракта, установленный в извещении, составляет 10 календарных дней с даты начала исполнения контракта.

4.3. Проверка соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № изв. 0369300111722000001 от 14.02.2022 г. в состав комиссии входит два человека: Панков Н.Е., Гиниятуллина З.Р. Согласно приказу о создании комиссии по осуществлению закупок от 08.06.2020 г. № 156, представленному в ходе проверки, Гиниятуллина З.Р., не является членом комиссии, иного приказа о создании комиссии в ходе проверки не представлено, таким образом заказчиком допущено нарушение ч. 2, 3 ст. 39 Закона о контрактной системе, аналогичное нарушение допущено в закупке № изв. 0369300111722000021 от 18.03.2022.

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

1. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт № 147 от 13.12.2022г. (№ изв. 0369300111722000147 от 29.11.2022), заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки:

- Приложение № 2 к контракту «Технические требования», описание объекта закупки «Холодильник лабораторный базовый» не соответствует заявке победителя закупки (заявка № 5 ООО «ЦТО»), а именно не указаны технические характеристики: «Объем - 155 л.» и количество полок - 3 шт.

- В нарушение ч. 4. ст. 33 Закона о контрактной системе в контракте не установлены требования к гарантийному сроку товара;

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

1. в нарушение ст. 101, п.3 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, 3.1. Контракта № 21 от 11.04.2022 г. (№ изв. 0369300111722000021 от 18.03.2022 г.), согласно которому Поставка

Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается, заказчиком не представлены документы учета направленных заявок, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком при поставке товара не предоставляется возможным.

2. Поставщиком допущено нарушение срока формирования документа о приемке с использованием ЕИС, установленного п. 6.2. контракта № 008 от 24.03.2023г. (№ изв. **0369300111723000008** от 27.02.2023 г.) - в течение 5 (пяти) рабочих дней после поставки товара получателю:

согласно документу о приемке №272367 от 24.05.2023г. к контракту № 008 от 24.03.2023г. (№ изв. 0369300111723000008 от 27.02.2023 г.) товар передан получателю **05.04.2023г.**, срок формирования документа о приемке до 12.04.2023, документ **сформирован в ЕИС 24.05.2023г.**, просрочка составила 42 дня, сведения о мерах ответственности, принятых в отношении поставщика в соответствии с п. 11.9. Контракта, п. 3. ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, отсутствуют.

3. Поставщиком, при формировании документа о приемке к контракту № 008 от 24.03.2023г. (№ изв. **0369300111723000008** от 27.02.2023 г.), допущено нарушение п.п. «е» п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе:

Цена за единицу поставленного лекарственного препарата Этанол **16,609090909 руб.**, а также количество упаковок - **1680**, указанные в документах о приёмке № 272367 от 24.05.2023г., и № 575025 от 10.07.2023г. (позиция 2) **не соответствуют количеству упаковок и цене за единицу предусмотренных контрактом** (Приложение № 1 «Спецификация», раздел первый) – **0,1827 руб., 92 упаковки к поставке всего**, что может свидетельствовать о ненадлежащей организации учета лекарственных препаратов у проверяемого Заказчика.

4. **Поставщиком допущено нарушение срока поставки товара:**

1) установленного п. 5.1., приложением № 4 Контракта № 008 от 24.03.2023г. (№ изв. **0369300111723000008** от 27.02.2023 г.) - 2 поставка до 01.07.2023 – согласно документу о приемке от 10.07.2023г. № 575025 товар передан поставщиком 10.07.2023г. (просрочка составила 10 дней);

2) установленного п. 4.1. Контракта № 017 от 30.03.2023 г. (№ изв. **0369300111723000017** от **14.03.2023** г.) - с момента заключения контракта в течение 10 календарных дней, т.е. до 10.04.2023 – согласно документам о приемке № 1364 от 12.04.2023 г., № 1471 от 14.04.2023 товар получен заказчиком 27.04.2023г. (просрочка составила 17 дней);

3) установленного п. 4.1. Контракта № 147 от 13.12.2022 г. (№ изв. **0369300111722000001** от 03.02.2022 г.) - с момента заключения контракта в течение 10 дней, т.е. до 09.03.2022 – согласно документу о приемке № 7 от 22.03.2022 г., товар получен заказчиком 27.04.2023г. (просрочка составила 49 дней);

4) установленного п. 5.1. Контракта № 001 от 13.12.2022 г. (№ изв. **0369300111722000147** от **29.11.2022** г.) – в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения контракта – до 27.12.2022г. – согласно документу о приемке от 28.12.2022 г. № 737 товар получен заказчиком 30.12.2022 г. (просрочка составила 3 дня).

В нарушение ч. 2. ст. 12, п.1, п. 3 ч. 1., ч. 7 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона о контрактной системе претензионная работа по контрактам не проводилась.

3. **Заказчиком нарушены сроки оплаты поставленного товара:**

1) установленного п. 9.6. Контракта от 24.03.2023 г. № 008 (№ изв. **0369300111723000008**) – в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком в ЕИС документа о приемке:

документ о приемке № 272367 от 24.05.2023 г., подписан Заказчиком 22.06.2023 г., срок оплаты товара до 03.07.2023 года, заявка на выплату средств в Казначейство РФ № 2149 направлена Заказчиком 25.07.2023, **просрочка составила 23 дня;**

2) установленного п. 2.4.1. Контракта от 30.03.2023 г. № 017 (№ **0369300111723000017** от 14.03.2023 г.) - в течение 7 рабочих дней со дня приемки товара Заказчиком:

документы о приемке № 1364 от 12.04.2023 г., № 1471 от 14.04.2023 г. подписаны Заказчиком 12.05.2023 г., срок оплаты до 23.05.2023 года, заявка на выплату средств в Казначейство РФ № 2196 направлена Заказчиком 27.07.2023, **просрочка составила 66 дней;**

3) установленного п. 3.7. Контракта от 25.02.2022 г. № 001 (№ изв. **0369300111722000001** от 03.02.2022 – расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 15 рабочих дней со дня поставки Товара и подписания Заказчиком оформленных в соответствии с требованиями действующих нормативных документов:

документы о приемке № 7 от 22.03.2022 г. подписаны Заказчиком 27.04.2022 г., оплата за поставленный товар произведена 25.03.2022 г. (платежное поручение № 223697), до даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке.

4) установленного п. 9.4. Контракта от 13.12.2022 г. № 147 (№ изв. 0369300111722000147 от 29.11.2022 г.) – в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в единой информационной системе:

документ о приемке № 737 от 28.12.2022 г. подписан сторонами 30.12.2022 г., срок оплаты товара до 17.01.2023 года, заявка на выплату средств в Казначейство РФ № 504 направлена Заказчиком 09.03.2023 г., просрочка составила 51 день.

5) установленного п. 2.4. Контракта от 11.04.2022 г. № 21 (№ изв. 0369300111722000021 от 18.03.2022 г.) – в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в единой информационной системе:

документы о приемке № 25086 от 28.04.2022 г. и № КА-29943 от 05.05.2022 г., подписанные Заказчиком, размещены в ЕИС - 13.05.2022 г., срок оплаты до 03.06.2022 г. – фактически оплата произведена 22.06.2022 г. (платежное поручение № 132326) – просрочка составила 19 дней.

4. Заказчиком допущено нарушение сроков возврата обеспечения исполнения контракта:

1) № 001 от 25.02.2022 г. (№ изв. 0369300111722000001 от 03.02.2022):

Поставщиком исполнены обязательства 27.04.2022 г., согласно п. 5.1.1. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, обеспечение исполнения контракта в размере 21 287,06 руб. возвращено 25.03.2022г. до даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке № 7 от 22.03.2022 г.;

2) № 21 от 11.04.2022 г. (№ изв. 0369300111722000021 от 18.03.2022 г.):

согласно п. 8.6. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему Контракту. Контракт расторгнут 31.08.2022, срок возврата до 21.09.2022 г. – фактически возвращено 08.12.2022 г. (платежное поручение № 547528) – просрочка составила 78 дней.

4.6. При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 выявлено нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дня:

1) информация об оплате товара: оплата за поставленный товар по Контракту № 001 от 25.02.2022 г. (№ изв. 0369300111722000001 от 03.02.2022) произведена 16.03.2022г. (Платежное поручение №195512), срок направления – до 23.03.2022 г., информация направлена 20.05.2022 г., просрочка составила 58 дней;

2) информация об оплате товара: оплата за поставленный товар по Контракту № 21 от 11.04.2022 г. (№ изв. 0369300111722000021 от 18.03.2022) произведена 22.06.2022г. (Платежное поручение №132326), срок направления – до 29.06.2022 г., информация направлена 28.07.2022 г., просрочка составила 29 дней.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

Номер контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб.	Наименование исполнителя
167	01.11.2022	Услуги по организации готового лечебного питания с 01.11.2022 по 30.11.2022г.	599 250,00	ООО "И-ОН"
187	01.12.2022	Услуги по организации готового лечебного питания с 01.12.2022 по 21.12.2022г.	599 250,00	ООО "И-ОН"
1	19.01.2023	Услуги по организации готового лечебного питания с 01.01.2023 по 31.01.2023г.	599 250,00	ООО "И-ОН"

50	01.02.2023	Услуги по организации готового лечебного питания с 01.02.2023 по 28.02.2023г.	599 025,00	ООО "И-ОН"
80	01.03.2023	Услуги по организации готового лечебного питания с 01.03.2023 по 31.03.2023г.	599 025,00	ООО "И-ОН"
138	01.04.2023	Услуги по организации готового лечебного питания с 01.04.2023 по 16.04.2023г.	295 960,00	ООО "И-ОН"
283/23/123	15.03.2023	Поставка лекарственных средств	63 070,78	ЗАО "Картель "Промснаб"
30-23	15.02.2023	Поставка нефтепродуктов (ГСМ)	521 694,55	ООО «Авирс»

В ходе проверки установлено:

1) **За период с ноября 2022 год по апрель 2023 года Заказчиком было заключено 6 идентичных контрактов на оказание услуг по организации готового лечебного питания, с одним исполнителем ООО «И-ОН», на одинаковую сумму 599 025,00 руб., в пределах максимальной стоимости договора – 600 000 руб., установленного ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе.**

Услуги общественного питания (ОКПД 56.29) включены в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукционы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р.

Таким образом контракты заключенные на один и тот же объект закупки (услуги по организации готового лечебного питания), фактически образуют единую сделку, искусственно разделенную для целей формального соблюдения требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, тем самым: заказчиком допущено нарушение принципа обеспечения конкуренции установленного ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, инспекция отмечает, что 21.03.2023 года заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № изв. 0869200000223001963 на оказание услуг по организации готового лечебного питания.

13.04.2023 заключен контракт №1963, согласно которому цена услуги за 1 койко-день составляет 182,33 руб., цена услуги за 1 койко-день, согласно проверяемым контрактам с единственным поставщиком, составляет 235 руб., завышение цены одного контракта с единственным поставщиком составило 134 308,50 руб:

$2550 \text{ койко-дней} \times 182,33 = 464\,941,50 \text{ руб.}$ (цена контракта за месяц оказания услуг при проведении аукциона)

$599\,025,00 - 464\,941,50 \text{ руб.} = 134\,308,50 \text{ руб.}$ (разница цены)

2) в контрактах: № 167 от 01.11.2022, № 187 от 01.12.2022, № 1 от 19.01.2023, № 50 от 01.02.2023, №80 от 01.03.2023, № 138 от 01.04.2023, № 283/23/123 от 15.03.2023 **не указано основание заключения контракта**, ввиду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор;

3) **в нарушение требований ч. 2 с. 34 Закона о контрактной системе**, согласно которым при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, п. 2.4. контракта № 283/23/123 от 15.03.2023 устанавливает возможность изменения ассортимента и количества товара, поставляемого по контракту с согласия обеих сторон;

4) **в нарушение требований п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе**, согласно которым «срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, оформленного без использования ЕИС»:

- п. 4.2. контракта № 283/23/123 от 15.03.2023, установлен срок оплаты: «в течение 30 (тридцать) дней с момента подписания акта сдачи-приемки продукции»;

- п. 2.2. контракта № 30-23 от 15.02.2023 установлено, что «оплата нефтепродуктов производится Покупателем по факту поставки **не позднее 15 дней с момента окончания отчётного периода (месяца)**...»;

5) в разделе 5 контрактов №№ 167 от 01.11.2022, 187 от 01.12.2022, 1 от 19.01.2023, 50 от 01.02.2023, 80 от 01.03.2023, 138 от 01.04.2023 установлены не предусмотренные Законом о

контрактной системе при закупках без проведения электронной процедуры требования к электронному документу о приемке, формируемого с использованием ЕИС;

6) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), **документы о приемке подписаны не уполномоченными заказчиком лицами** (не представлены приказы о наделении полномочий о приемке от имени заказчика): контракт № 283/23/123 от 15.03.2023 - УПД № МКП00005804 от 15.03.2023 г., – подписан провизором И.Д. Магасумовой; контракт № 30-23 от 15.02.2023 – товарные накладные №№ 132 от 28.02.2023, 170 от 31.03.2023 – подписаны механиком Белоусовым Ю.Л. (согласно Приказу от 09.01.2023 № 12 о приемке, Белоусов Ю.Л. имеет должность начальник хозяйственного отдела).

В нарушение приказов от 03.06.2022 № 187 и от 09.01.2023 № 12 о создании приемочных комиссий и ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе документы о приемке, подписанные всеми членами приемочной комиссии и утверждённые заказчиком, Инспекции не представлены по всем проверяемым контрактам;

7) в нарушение п. 2 ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, п. 4 Правил использования КТРУ № 145: в контракте № 30-23 от 15.02.2023 при описании объекта закупки «Бензин автомобильный АИ-95» и «Бензин автомобильный АИ-92» вместо ОКПД 2 заказчиком использованы исключенные из КТРУ коды 19.20.21.135-00001, 19.20.21.125-00001.

8) в нарушение ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, пп. «в» п. 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **в контракте № 283/23/123 от 15.03.2023 не установлено требование к остаточному сроку годности лекарственных препаратов.**

9) **Заказчиком допущено нарушение срока и порядка оплаты поставленного товара:**

- **установленного п. 2.2. контракта № 30-23 от 15.02.2023.**, согласно которому «оплата нефтепродуктов производится Покупателем по факту поставки не позднее 15 дней с момента окончания отчётного периода»:

товарная накладная № 132 от 28.02.2023 – срок оплаты до 15.03.2023; **фактически оплата произведена 19.05.2023** (платежные поручения №№ 773493, 773494), **просрочка составила 65 дней;**

товарная накладная № 170 от 31.03.2023 – срок оплаты до 15.04.2023; **фактически оплата произведена 19.05.2023** на сумму 203 475,96 (платежное поручение № 773494), **просрочка составила 34 дня** и 22.06.2023 на сумму 69 993,00 (платежное поручение № 139674), **просрочка составила 68 дней;**

- **установленного п. 4.2. контракта № 187 от 01.12.2022**, согласно которому оплата осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней с момента подписания документа о приемке: акт № 31 подписан 31.12.2022, **оплата произведена 23.12.2022** (платежные поручения №№ 793935, 802287), **т.е. до окончания срока оказания услуг, установленного п. 1.3. контракта (31.12.2022) и до подписания документа о приемке;**

- **установленного п. 4.2. контракта № 80 от 01.03.2023**, согласно которому оплата осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней с момента подписания документа о приемке, акт № 3 подписан 20.03.2023, срок оплаты до 29.03.2023, **оплата на сумму 2 086,29 руб. произведена 19.04.2023** (платежное поручение № 516397), **просрочка составила 21 день;**

- **установленного п. 4.2. контракта № 283/23/123 от 15.03.2023**, согласно которому оплата производится **в течение 30 (тридцати) дней** с момента подписания акта сдачи-приемки продукции, УПД № МКП00005804 подписан 15.03.2023, срок оплаты до 14.04.2023, **оплата произведена 16.05.2023** (платежное поручение № 760354), **просрочка составила 31 день;**

10) в нарушение принципа открытости и прозрачности информации о контрактной системе в п. 1.3. контракта № 187 от 01.12.2022 указан срок оказания услуг с 01.12.2022 **по 31.12.2022**, п. 10.1 установлен срок действия контракта **до 30.12.2022**. (Акт № 31 датирован 31.12.2022). Аналогичные несоответствия установлены в контрактах № 50 от 01.02.2023, № 80 от 01.03.2023, № 138 от 01.04.2023.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Аргаяш» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Аргаяш» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Аргаяш» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 19 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

Г.А. Соловьев