



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

проведения внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

Государственным автономным учреждением здравоохранения
«Областная клиническая больница №3»

№ 2 ВП-223/2022

г. Челябинск

03.06.2022 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области.

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна - начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.
- Кравчук Оксана Сергеевна – начальник отдела планирования и исполнения контрактов Управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области.
- Истомин Вячеслав Геннадьевич – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: обращение Общества с ограниченной ответственностью «Селяночка», поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 5341 от 18.04.2022 г.)

Предмет проверки: соблюдение заказчиком Государственным автономным учреждением «Областная клиническая больница №3» требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупки - Поставка хозяйственных принадлежностей» (№ извещения №32211107045).

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.04.2022 года №701 «О проведении внеплановой проверки».

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 16.05.2022 г. по 30.05.2022 г.

Объект проверки: Государственное автономное учреждение «Областная клиническая больница №3» (далее – Заказчик).

Адрес: 454021, г. Челябинск, пр. Победы, 287

ИНН 7447041747

Главный врач – Вербитский Михаил Григорьевич.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные учреждением по закупке - Поставка хозяйственных принадлежностей для нужд Государственного автономного учреждения «Областная клиническая больница №3» (№ извещения №32211107045):

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - Закон о закупках);

- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- Приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.11.2019 г. №1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

- Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственное автономное учреждение «Областная клиническая больница №3» от 29.12.2021 г., действующим на дату осуществления проверяемой закупки (далее по тексту – Положение).

При проверке процедуры закупки – извещение №32211107045 установлено следующее:

Сведения о планируемой закупке внесены в план закупок товаров, работ, услуг об осуществлении закупки, план размещен в ЕИС 29.12.2021 г. с соблюдением сроков размещения плана закупки в единой информационной системе, установленных п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

Проверяемая закупка осуществлена в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1352) и с пп.2 п. 17.1.2. Положения в форме аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме №32211107045 (далее – Извещение) размещено в ЕИС 07.02.2022 г., с соблюдением сроков, установленных пп. а п.2. ч.3 ст. 3.4. Закона о закупках.

В соответствии с требованиями п. 8 Постановления №1352 для осуществления закупок в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг. Перечень ТРУ утверждён заказчиком 29.06.2021 года, размещен в ЕИС.

Перечень товаров, являющихся объектом закупки содержит в том числе товар с кодом ОКПД 20.41.31.190 – Картридж с жидким мылом (п. 2 Информационного листа документации о закупке) не включенный в утвержденный Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются только у субъектов малого и среднего предпринимательства Заказчика.

Таким образом закупка проведена с нарушением требований п. 8 Постановления № 1352.

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

НМЦД обоснована с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в соответствии с пп. 1 п. 9.3. Положения. Обоснование НМЦД содержится в Приложении №3 к Информационной карте документации об электронной аукционе

При обосновании НМЦД заказчиком неправильно применены цены, указанные в коммерческих предложениях:

По позиции «Полотенца бумажные», вместо цены, указанной в коммерческом предложении №2 ООО «Эврика» от 01.12.2021г. – 5 538,59 руб., указана цена 2 996,43 руб. (цена КП №2 за Бумагу туалетную); аналогично применена неверная цена, из коммерческого предложения № 3 ООО «Папирус» - вместо 4 902,62 руб. – 3 716,40 руб. (цена за туалетную бумагу).

По позиции «Картридж с жидким мылом», вместо цены, указанной в коммерческом предложении №1 ООО «Комус» от 15.11.2021г. – 797,29 руб., указана цена 608 руб. (фактически в КП № 1 «608» - количество штук картриджей в КП №1); аналогично применена неверная цена за туалетную бумагу, вместо полотенец бумажных, из коммерческого предложения № 3 ООО «Папирус» - вместо 4 902,62 руб. – 3 716,40 руб.

По позиции «бумага туалетная», вместо цены, указанной в коммерческом предложении №2 ООО «Эврика» от 01.12.2021г. – 2 996,43 руб., указана цена 5 538,59 руб. (цена КП №2 за полотенца бумажные); аналогично применена неверная цена из коммерческого предложения № 3 ООО «Папирус» - вместо 3 716,40 руб. - 4 902,62 руб. (цена за полотенца бумажные).

В результате неверного применения цен, Заказчиком допущено превышение НМЦД на 282 197,10 руб., вместо 4 170 059,98 руб., НМЦД составила 4 452 257,08 руб.

При описании объекта закупки в Приложении №1 к Информационной карте документации об электронном аукционе ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Заказчиком было допущено описание технических характеристик, влекущее двусмысленное толкование требований Заказчика:

по позиции № 1 Полотенца бумажные:

Длина листа в развернутом виде 22,5 см ±1 см,

Ширина листа в развернутом виде 20,1 см ±1 см,

Длина листа в сложенном виде 8 см ±1 см,

Ширина листа в сложенном виде 20,1 см ±1 см

- в одной пачке не менее 410 листов.

-Плотность не менее 26 гр/м

-Размеры упаковки, заправляемой в диспенсер: ширина 84 мм, длина 201 мм, высота 100 мм.

-В одном коробе не менее 12 шт.

-Всего 350 упаковок – позиция, влекущая двусмысленное понимание.

При этом Комиссия отмечает тот факт, что такое описание объекта закупки соответствует данным, указанным в коммерческих предложениях, направленных Заказчику и используемых им при обосновании НМЦД:

1) ООО «Комус» (ценовое предложение №14492281 от 15.11.2021 года):

Полотенца бумажные д/дисп Tork PeakServe H5 Univ 1 сл. 410 л/пач 12п/кор, 100585 – 350 упак., по цене за уп. - 4 075,70 руб.;

2) ООО «Эврика»;

Полотенца бумажные 410 шт. Tork (система H5) PeakServe, Universal, комплект 12 шт., 22,5x20 см, W, 100585, по цене 5 538,59 за количество – 1 (без указания наименования единицы измерения);

3) ООО «Папирус»

Полотенца бумажные 410 шт. Tork (система H5) PeakServe, Universal, комплект 12 шт., 22,5x20 см, W, 100585, по цене 4 902,62 за количество – 1 (без указания наименования единицы измерения).

При описании объекта закупки по позиции № 2 Картридж с жидким мылом:

Информация о товаре дополнена, отсутствующими в коммерческих предложениях сведениями: «Мыло поставляется в картонных коробах по 6 шт. в одном коробе», в коммерческих предложениях указана цена за 1 картридж без привязки к количеству картриджей в поставляемой упаковке, в расчете НМЦД указана цена согласно коммерческим предложениям на 608 штук картриджей, но, с учетом дополненной характеристики (6 шт. в 1 коробе) **возможна двойная трактовка о требовании к поставке либо 3648 штук картриджей, либо 608 картриджей.**

Комиссия рекомендует Заказчику, в целях эффективного использования денежных средств и обеспечения гласности и прозрачности закупки в дальнейшем, во избежание ошибок при описании потребности, указывать количество самого товара без описания комплектности упаковок, например - 1 722 000 листов бумажных полотенец, 3 648 рулонов туалетной бумаги для диспенсера и 608 литров жидкого мыла.

При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявок и заключения контракта установлено следующее:

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2295822 от 16.02.2022 года, подано 5 заявок, все заявки признаны членами комиссии, соответствующими требованиям аукционной документации. Для проверки представлено две заявки (участники, участвующие в аукционе) из пяти, в связи с чем, проверить обоснованность допуска к аукциону трех участников не представляется возможным.

При проверке представленных двух заявок участников электронного аукциона № изв. 32211107045 выявлено, что в заявках обоих участников отсутствует информация, содержащаяся в технических требованиях (Приложение №1 к информационной карте документации об электронном аукционе) – «Указанные диспенсеры должны предоставляться в бесплатное пользование на весь срок использования соответствующих расходных материалов», а также заявка участника № 2 **не содержит информации о сроке годности товара.**

Согласно п. 11.6.3.4. Положения участник электронного аукциона **не допускается к участию в нем, в случае непредоставления информации о конкретных показателях товара**, соответствующей значениям, установленным в аукционной документации. В нарушение указного пункта Положения, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2295822 от 16.02.2022 года, данные участники **признаны соответствующими требованиям документации и допущены к участию в электронном аукционе.**

Согласно протоколу подведения итогов аукциона №2295822 от 18.02.2022 года, победителем аукциона с ценой 4 296 428,05 руб. (тогда как правильно рассчитанная НМЦД составляет 4 170 059,98 руб., о чем указано выше) стало ООО «Селяночка».

Вследствие допущенного заказчиком двусмысленного описания объекта закупки, Поставщик осуществил поставку товара, в объеме гораздо меньше требуемого Заказчиком - в количестве 29 упаковок и двух пачек бумаги, вне упаковки, вместо 350 упаковок (коробов), указанных в Приложении №1 к Информационной карте, согласно которой в каждом коробе должно было содержаться 12 шт. упаковок с бумажными полотенцами, то есть поставщик поставил 350 упаковок бумажных полотенец, вместо необходимых 4200 упаковок.

Факт недопоставки подтвержден поставщиком ООО «Селяночка» в обращении в Министерство здравоохранения Челябинской области, а также актом Заказчика об установленном расхождении по количеству и качеству товарно-материальных ценностей от 31.03.2022 г.

Согласно пояснениям представленным контрактным управляющим Рябицевым А.М. Поставщик поставил товар в нерабочие часы, в нарушение требований п. 4.3. Договора, согласно которым поставка товара осуществляется в рабочие дни (дни приема товара: вторник, среда, четверг, время работы склада: с 9:00 до 16:00, обед с 12:00 до 12:30. В целях подтверждения передачи товара Поставщик потребовал подписать приемочные документы. Ввиду того, что поставка была осуществлена в нерабочие часы, на следующий рабочий день – 25 марта 2022 года в ходе проверки поставленного товара, завскладом установлено расхождение по количеству поставленного товара с товарно-сопроводительными документами, о чем было сообщено представителю Поставщика - Директору ООО «Селяночка» по телефону.

Согласно п. 4.12. Договора, в случае несоответствия поставленного товара условиям п.2.1 Договора, в том числе в случае несоответствия количества поставленного товара требованиям Договора, Заказчик **вправе отказаться от переданного** Поставщиком товара. Руководствуясь данным пунктом договора Заказчиком 31.03.2022 года был составлен Акт об установленном расхождении по количеству и качеству при приемке ТМЦ, а также направлена претензия Поставщику, которая осталась без удовлетворения.

Факт поставки товара в количестве 29 упаковок (12 шт. в комплекте) плюс две пачки бумаги (без упаковки) – 350 пачек бумаги подтверждается также Поставщиком в обращении ООО «Селяночка» в Министерство здравоохранения Челябинской области от 18.04.2022г. исх. №100, согласно которому Поставщик требует от Заказчика произвести оплату за поставленный товар в количестве 350 упаковок (пачек) бумаги в размере 1 214 500,00 руб., мотивируя такой объем поставки требованиями договора о поставке 350 упаковок, несмотря на тот факт, что в спецификации к Договору содержится информация о комплектности упаковки – в одном коробе 12 штук по 410 листов в каждом. Также Комиссия отмечает, что ООО «Селяночка» не воспользовалось правом на направление запроса о даче разъяснений положений извещения и (или) документации о закупке, предусмотренным п. 18 Документации об аукционе хотя, документация допускала, как было установлено в ходе проверки, неоднозначные толкования объема поставки.

Поставщик требует от Заказчика осуществить оплату **в размере 3 470 руб.** за 1 пачку бумажных полотенец, тогда как средняя рыночная цена за 1 пачку бумажных полотенец, согласно коммерческим предложениям поставщиков, составляет **403,25 руб.**

Кроме того, согласно п. 4.1. Договора поставка товара осуществляется в течение 10 календарных дней с момента заключения договора, то есть до 24.03.2022 г. Обязательства по поставке остального товара согласно договору поставщиком не исполнены.

Поставщиком допущено неоднократное нарушение сроков поставки, о чем свидетельствуют претензии Заказчика в адрес ООО «Селяночка» о необходимости поставить товар в полном объеме, от 31.03.2022г. №1783, от 01.04.2022г. №1801, от 15.04.2022 г. №2062, что является существенным нарушением условий договора поставки, в соответствии с ч. 2 ст. 523 Гражданского кодекса РФ и основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора поставки.

Ввиду наличия между сторонами спора о праве, который, в случае не достижения сторонами разрешения спора в досудебном, претензионном порядке, подлежит разрешению исключительно в порядке судебного производства.

Согласно сведениям, размещённым на сайте <https://kad.arbitr.ru>, в настоящее время Заказчиком инициирован иск о расторжении указанного договора, исковое заявление принято Арбитражным судом Челябинской области к производству, номер дела А76-14825/2022.

По итогам внеплановой проверки комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении ООО «Селяночка» спорными, не подтвержденными материалами дела, до момента вступления в законную силу решения Арбитражного суда по Челябинской области по делу А76-14825/2022.

2. Государственному автономному учреждению здравоохранения «Областная клиническая больница №3» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Результаты проведения внеплановой Государственного автономного учреждения «Областная клиническая больница №3» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 6 л. в 3 экз.

Руководитель комиссии

Члены инспекции

Е.С. Гришечкина

О.С. Кравчук

В.Г. Истомин