



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

проведения внеплановой проверки соблюдения требований
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов
Российской Федерации
Государственным автономным учреждением здравоохранения
Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск»
№ 1 ВП-223/2025

г. Челябинск

19 февраля 2025 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области.

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна - начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Одинцова Марина Игоревна - главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: поступление в Министерство здравоохранения Челябинской области обращения ООО «ПСБ Кайлас» (вх. № 20845 от 23.12.2024 г.).

Предмет проверки: соблюдение Государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации при проведении закупки «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт в здании ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск» расположенном по адресу ул. Румянцева д. 28А, стр. 15 (главный корпус)» (извещение № 32211913693 от 02.12.2022, способ осуществления закупки - аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) (в Акте именуется Закупка).

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.01.2025 года № 11 «О проведении внеплановой проверки».

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 03.02.2025 г. по 17.02.2025 г.

Объект проверки: Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск» (далее – Заказчик).

Адрес: 454017, г. Челябинск, ул. Румянцева, 28 А

ИНН: 7450024727

Главный врач: Самохвалов Владимир Сергеевич

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении указанного Заказчика не проводился.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС) в отношении закупки № 32211913693 от 02.12.2022 «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт в здании ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск».

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Законом о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;
- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. № 1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

Проверяемая закупка осуществлена в соответствии с Положением о закупке для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск», утверждённого протоколом заседания наблюдательного совета №15 от 12.09.2022 размещенного в ЕИС 14.09.2022 г. (далее по тексту – Положение).

2. Планирование

План закупки товаров, работ, услуг № 2210557400 размещен Заказчиком с соблюдением сроков размещения плана закупки в ЕИС, установленных пунктом 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908). Сведения о планируемой закупке внесены в план закупки 13.07.2022 г. позиция № 384.

В соответствии с пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее - Постановление № 1352), для осуществления закупок в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения заказчика утверждают перечень товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 17.1.3. Положения о закупке, конкурентные закупки, участниками которых могут являться только СМСП, проводятся исключительно в электронной форме, при этом предмет закупки должен быть включен в утвержденный Заказчиком и размещенный в ЕИС и на сайте Заказчика перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМСП (далее – Перечень), составленный на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включающий в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Объект закупки: «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт в здании ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск» расположенном по адресу ул. Румянцева д. 28А, стр. 15 (главный корпус)» имеет код ОКПД 2 71.12.19.100.

Перечень товаров, работ, услуг, с внесенным кодом ОКПД2 71.12.1. «Услуги инженерно-технического характера», утверждён Приказом Заказчика 14.06.2022 г. № 6326 и размещен в ЕИС 15.06.2022 г.

Требования пункта 17.1.3 Положения соблюдены.

3. Начальная максимальная цена договора

Начальная максимальная цена договора (далее – НМЦД) обоснована проектно-сметным методом в соответствии с пунктом 9.10. Положения.

4. Извещение и документация о конкурентной закупке

5.1. Части 9, 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливают требования к содержанию извещения и документации о конкурентной закупке. В числе которых установлено требование – в извещении и документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно пункту 6.4. Положения устанавливать в закупочной документации иные требования, отличные от указанных в пунктах 6.2. – 6.3. настоящего раздела, не допускается. При проведении конкурентной закупки с участием СМПС, требования, установленные в документации о такой закупке, не должны противоречить требованиям статьи 3.4. Закона о закупках.

В соответствии с частью 19.3 статьи 3.4. Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Согласно пункту 11 Постановления № 1352, подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом «в» пункта 4 настоящего Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. **Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом «в» пункта 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.)**

В нарушение части 19.3. статьи 3.4. Закона о закупках, пункта 11 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, пункта 6.4. Положения, в подпункте 7 пункта 19 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» извещения о проведении закупки, в подпунктах 7, 9 пункта 3.7.5. раздела 3 «Порядок подачи заявок на участие

в аукционе» в документации о закупке, установлено требование к содержанию второй части заявки на участие в закупке: *«в случае если участниками аукциона в электронной форме могут являться только СМПС, участник электронного аукциона декларирует свою принадлежность к СМПС».*

5.2. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать... порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 13.22. Положения за просрочку исполнения обязательства заказчиком по условиям договора может быть начислена неустойка (штраф, пени) за каждый день просрочки исполнения обязательства, начиная со дня, следующего за днем истечения срока его исполнения, установленного договором. Размер неустойки (штраф, пени) должен составлять не более 1/300 ключевой ставки Банка России на день уплаты. Конкретный размер неустойки (штраф, пени) или порядок ее расчета должен быть указан в договоре.

В нарушение пункта 13.22. Положения, пункт 11.4. Договора, устанавливающий ответственность заказчика, в случае просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, не предусматривает порядок расчета неустойки (штрафа, пени):

«В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательства, предусмотренного Договором, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустойки. Размер такой неустойки устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации.»

5. Проверка порядка рассмотрения заявок и допуска участников

Нарушения отсутствуют.

6. Проверка порядка заключения и исполнения договоров

При проверке процедуры заключения дополнительных соглашений к договору № 2022.227337 от 27.12.2022 г. (далее – Договор) установлено следующее:

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 и статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно пункту 13.12. Положения, изменение условий договора, заключенного по результатам закупки, допускается в порядке и по основаниям, которые предусмотрены условиями этого договора в соответствии с ГК РФ, с учетом особенностей, установленных настоящим Положением и документацией о закупке.

Согласно пункту 2 статьи 708 ГК РФ, указанные в договоре подряда начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения работы могут быть изменены в случаях и в порядке, предусмотренных договором.

В силу пункта 3 статьи 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Случаи изменения условий договора установлены пунктами 8.5. - 9.10. Договора, и соответствуют случаям изменения договора, предусмотренным Положением.

В число таких случаев не входит возможность изменения сроков выполнения работ.

При этом, 23.05.2023 года и 15.02.2024 года между сторонами были заключены дополнительные соглашения (№ 1 и № 2 соответственно), об изменении существенных условий договора подряда - сроков выполнения работ:

1) Дополнительное соглашение № 1 от 23.05.2023 года – пункт 2.2. Договора изложен в новой редакции «работы выполняются в течение 280 (двести восемьдесят) календарных дней с момента заключения договора, срок проведения государственной экспертизы входит в срок выполнения работ» (до 03.10.2023 г.).

2) Дополнительное соглашение № 2 от 15.02.2024 года – пункт 2.2. Договора изложен в новой редакции «работы выполняются в течение 735 календарных дней с момента заключения договора, срок проведения государственной экспертизы входит в срок выполнения работ» (до 30.12.2024 г.).

Таким образом Заказчиком допущено нарушение пункта 13.12. Положения, выразившееся в изменении условий договора, в случаях, не предусмотренных условиями договора.

Согласно пояснению Заказчика:

«Обязательства по договору, в установленный пункт 2.2. Договора срок, не были исполнены, в связи с тем, что ...в ходе исполнения обязательств по договору были выявлены риски провисания опорных конструкций, что потребовало внесения изменений в проектную документацию, а также проведение обследования перекрытий и фундамента, выходящее за рамки целевого финансирования, направленного на проектирование. Заказчик не мог предоставить Подрядчику полноценный ответ по обследованию перекрытий, ввиду отсутствия целевого финансирования для целей заключения договора на проведение инструментальных исследований перекрытий и фундамента главного корпуса.

17.12.2024 года, после выделения целевых денежных средств и прохождения негосударственной экспертизы, по результатам проведения электронной закупки, заключен договор №2024.279232 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, в том числе включая проектно-изыскательские работы по обследованию несущих конструкций здания главного корпуса. Сроки выполнения работ в течение 180 дней с даты заключения договора, срок проведения государственной экспертизы входит в срок выполнения работ. Таким образом нарушение сроков выполнения работ по договору обусловлено объективными причинами...».

Таким образом, в ходе проверки доводы обращения нашли свое подтверждение, в части нарушения Заказчиком, при заключении договора и его изменении, требований, установленных действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения требований Закона о закупках:

1. Нарушение части 19.3. статьи 3.4. Закона о закупках, пункта 11 Постановления № 1352 - в документации о закупке установлено требование к участникам закупки СМСП, не подлежащее установлению.
2. Нарушение пункта 13.22. Положения – договором не установлен порядок расчета размера неустойки (штраф, пени).
3. Нарушение пункта 13.12. Положения – допущено изменение условий договора, в случаях, не предусмотренных условиями договора.

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск» в дальнейшем, при осуществлении закупочной деятельности, принять меры, направленные на недопущение выявленных в ходе проверки нарушений Закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Результаты проведения внеплановой проверки направить в Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск».

3. Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта проведения внеплановой проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения проверки.

4. Результаты проведения внеплановой проверки Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 г. Челябинск», направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 6 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены инспекции

 Е.С. Гришечкина

 Н.Н. Молокова

 М.И. Одинцова