



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 5 ВП-44/2023

г. Челябинск

11 декабря 2023 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2023 г. № 818.

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен.

Цель проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская клиническая поликлиника № 5 г. Челябинск», при осуществлении закупки у единственного подрядчика «Ремонт металлического пандуса с заменой основных элементов, расположенного по адресу: г. Челябинск, Комсомольский проспект, 36А», требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в связи представлением Прокуратуры Челябинской области об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов, поступившим в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 15852 от 27.09.2023).

Срок проведения проверки: с 04.12.2023 г. по 15.12.2023 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая поликлиника № 5 г. Челябинск» (ИНН: 7448008929, 454138, г. Челябинск, пр. Комсомольский, 36 А).

Главный врач: Гришанков Олег Игнатьевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Глебский Иван Андреевич	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская клиническая поликлиника № 5 г. Челябинск» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 07.11.2023 г. исх. № 04/10619 предоставлены своевременно.

Согласно представлению Прокуратуры Челябинской области, вопреки требованиям ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», СП 59313330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001, утвержденных Приказом Минстроя России от 30.12.2020 №904/пр (далее – СП 59.13330.2020) лестница центрального входа учреждения не имеет пандуса, оборудована металлическими аппаратами, которые не обеспечивают безопасный доступ инвалидов в здание.

При этом в декабре 2021 г. на основании контракта, заключенного Заказчиком с ИП Мячиным А.Н., выполнен ремонт указанного аппарата. Финансирование работ, исходя из текста контракта, осуществлялось за счет средств субсидии из областного бюджета и средств ФОМС. Согласно условиям контракта работы должны быть выполнены в соответствии с СП 59.13330.2020, несмотря на невыполнение указанного требования, Заказчиком работы приняты и оплачены.

Исходя из указанной информации, имеющей признаки административных правонарушений, Инспекцией осуществлена проверка закупки у единственного подрядчика «Ремонт металлического пандуса с заменой основных элементов, расположенного по адресу: г. Челябинск, Комсомольский проспект, 36А».

1. При проверке целевого расходования средств Заказчиком, установлено:

Закупка осуществлена за счет средств субсидии из областного бюджета, предоставленной Заказчику в 2021 году Министерством здравоохранения Челябинской области по Соглашению №57р-2021 от 23.09.2021г. в целях реализации государственной программы Челябинской области «Развитие здравоохранения Челябинской области» на проведение ремонтных работ, в размере 303 604,90 руб. Целевое направление расходов «ремонт кровли и замена пандуса».

Субсидия предоставлена по заявке заказчика от 01.09.2021 г., по подстатье расходов 241 «Безвозмездные перечисления (передачи) текущего характера сектора государственного управления».

Аппарель, исходя из сравнительного анализа СП 59.13330.2020 с СП 59.13330.2016 от 15 мая 2017 года и СП 59.13330.2012 от 1 января 2013 года, является словом-синонимом пандуса, основной отличающий признак которого: наличие двух отдельных направляющих для перемещения средств на колесах **и прохода между ними.**

Установленный по контракту откидной пандус с отдельными направляющими, расположенными на расстоянии друг от друга, не позволяющим осуществлять проход между ними, отвечает характеристикам **пандуса инвентарного**, указанным в п. 3.17. СП 59.13330.2020: Устройство временного или **эпизодического** использования (сборно-разборный, **откидной**, выдвигной, приставной, перекатный), **используемый для преодоления** дверных порогов, кабелей, **перепадов высот.**

Таким образом, полученные бюджетные средства Заказчиком использованы на цели, установленные Соглашением №57р-2021 от 23.09.2021 г.

2. При проверке контракта установлено следующее:

Контракт № 323-21 заключен 14.12.2021 г. между заказчиком и ИП Мячиным Андреем Николаевичем, в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе.

1) Объект закупки – ремонт металлического пандуса, с заменой основных элементов, расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Комсомольский, 36 А.

Описание объекта закупки носит объективный характер и сформировано исходя из реальных нужд заказчика с целью защиты прав инвалидов и соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

2) Согласно п. 8.1. ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением именуется **контракт**, в наименовании контракта указано **«Проект контракта».**

3) В контракте **не указан пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе**, на основании которого заключен контракт;

4) Пункты 3.1.9., 3.2.6 контракта устанавливают требования по электронному документообороту в ЕИС, **не предусмотренному действующей на момент заключения контракта редакцией ст. 94 Закона о контрактной системе.**

5) В нарушение ч. 1 ст. 22, ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе, согласно которому при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать **цену контракта** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, пункт 4.2. Контракта, содержит указание на формирование цены контракта, в соответствии с **расчетом начальной максимальной цены контракта, с учетом коэффициента снижения начальной максимальной цены контракта по итогам аукциона в электронной форме.**

б) Заказчик, являясь **бюджетным учреждением**, в нарушение ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, включил в контракт **основание для изменения контракта (п. 4.7.)**, предусмотренное п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, применимое только для случаев уменьшения главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств **казенным учреждениям**.

7) Пунктами 7.1. и 8.1. Контракта, установлены **противоречивые требования к гарантийному сроку на выполнение работ**:

п.7.1. – гарантийный срок составляет 36 месяцев с момента подписания сторонами Акта о приемке выполненных работ или акта устранения недостатков;

п. 8.1. – гарантийный срок составляет 12 месяцев с даты подписания сторонами Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2.

8) п. 7.3. и п. 8.3. Контракта, регулирующие одни и те же правоотношения при обнаружении в период гарантийного срока недостатков, устанавливают **различные требования к сроку направления Подрядчиком своего представителя**: в течение трех и пяти дней со дня получения письменного извещения заказчика соответственно.

3. При проверке соблюдения заказчиком порядка приемки и оплаты работ по контракту нарушений не выявлено.

Согласно п. 3 ст. 26 Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» положения части первой статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.

Установленное пунктом 1.5. контракта требование о соответствии выполняемых работ и поставляемых в ходе их исполнения материалов требованиям нормативных документов в области строительства действующего на момент заключения контракта СП 59.13330.2020, исполнено подрядчиком в соответствии с СП 59.13330.2020, в рамках концепции «разумного приспособления», под которым понимается «Внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод (Конвенция ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г., ратифицирована Федеральным законом от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».)».

Таким образом, приемка и оплата выполненных работ осуществлена Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. В ходе мероприятия ведомственного контроля нарушения порядка приемки и оплаты работ по контракту не подтверждены.
2. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая поликлиника № 5 г. Челябинск» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений.
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая поликлиника № 5 г. Челябинск» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения внеплановой проверки.
4. Результаты проведения внеплановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая поликлиника № 5 г. Челябинск» направить в Прокуратуру Челябинской области.

Отчет составлен на 5 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

И.А. Глебский