



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

г. Челябинск

от «26» сентября 2023 г.

№ 2

О состоянии лекарственного обеспечения льготной категории граждан Челябинской области

Вопрос лекарственного обеспечения льготных категорий граждан является одним из наиболее значимых направлений на сегодняшний день.

Ежегодно увеличивается сумма выделяемых финансовых средств из федерального и областного бюджетов на льготное лекарственное обеспечение населения Челябинской области:

в 2023 году – 8 463,55 млн. руб., в том числе из областного бюджета – 3 942,2 млн.руб.,

в 2022 г. – 8 438,9 млн. руб., в том числе из областного бюджета – 4 051,0 млн.руб.,

в 2021 г. – 7 720,7 млн. руб., в том числе из областного бюджета – 3 260,0 млн.руб.

В Челябинской области реализуется 13 льготных программ лекарственного обеспечения, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов.

За счет средств федерального бюджета финансируются программы:

- программа обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (Федеральная программа ОНЛП);
- 14 высокочатратных нозологий;
- Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- паллиативная помощь;
- обеспечение пациентов, проживающих в ЗАТО;
- обеспечение детей фондом «Круг добра».

За счет средств областного бюджета финансируется лекарственное

обеспечение:

- региональных льготников,
- пациентов с орфанными заболеваниями,
- регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»,
- программы «Борьба с онкологическими заболеваниями»,
- пациентов с гепатитом В и С,
- пациентов с туберкулезом,
- пациентов по решениям врачебных комиссий лекарственными препаратами вне льготных перечней и по решениям судов.

Численность льготополучателей, как федеральных, так и региональных в 2023 году составляет более 284 тысяч человек.

Пациенты, имеющие группу инвалидности, и не отказавшиеся от получения набора социальных услуг (НСУ), обеспечиваются бесплатно лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Фиксируется ежегодное увеличение количества пациентов, сохранивших право на получение набора социальных услуг: в 2023 году этот показатель достиг 33,7 % - 90 447 федеральных льготников от общего количества федеральных льготополучателей 268 220 человек (2022 г. – 31,1 %, 2021 г. – 28,1 %, 2020 г. – 27,1 %, 2019 г. – 26,7 %).

Ежегодно Правительство Российской Федерации устанавливает норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

В 2023 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2023 № 629 установлен такой норматив в размере 1 127,80 рублей в месяц (13 533,6 рублей в год).

В 2023 году из областного бюджета для обеспечения федеральных льготников дополнительно выделено 573,71 млн.руб. Таким образом, среднедушевое потребление граждан, сохранивших право на получение набора социальных услуг составило 1 783,29 рублей в месяц (21 399,48 рублей в год).

В 2023 году на реализацию федеральной льготной программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (ОНЛП) из федерального бюджета

выделено 1 361,82 млн. руб. В целях улучшения лекарственного обеспечения из областного бюджета дополнительно выделено 573,7 млн. руб., что позволит удовлетворить потребность этой категории граждан только на 66,0 %.

По состоянию на 01.09.2023 г. по федеральной льготной программе обеспечено 87 032 пациента на сумму 1 366,9 млн. руб.

Бесплатное лекарственное обеспечение больных, не имеющих группу инвалидности, (31 заболевание, в том числе сахарный диабет, бронхиальная астма, болезнь Паркинсона, глаукома и др.) осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах выделенных бюджетных ассигнований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» и постановлением Правительства Челябинской области от 26.12.2007 г. № 272-П «О порядке предоставления отдельным группам населения и лицам, страдающим отдельными заболеваниями, проживающим на территории Челябинской области, бесплатного лекарственного обеспечения и финансирования расходов по бесплатному лекарственному обеспечению за счет средств областного бюджета».

Для обеспечения региональных льготников в 2023 году выделено 1 132,7 млн. руб., в том числе в августе 2023 года Правительством Челябинской области дополнительно выделено 242,2 млн. руб., благодаря чему потребность этой категории граждан (1 545,7 млн. рублей) будет удовлетворена на 73,3 %.

По состоянию на 01.09.2023 г. по региональной льготной программе обеспечено 112 474 пациента на сумму 661,54 млн. руб.

В рамках льготных программ осуществляется 100 % обеспечение пациентов с сахарным диабетом препаратами Инсулина. Осуществляется наиболее полное бесплатное обеспечение лекарственными препаратами пациентов с жизненно угрожающими заболеваниями, такими как диабет, астма, онкология и психические заболевания.

По всем льготным программам, на сегодняшний день, практически осуществлена 100 % контрактация выделенных финансовых средств. На дополнительно выделенные средства областного бюджета проводятся закупочные мероприятия. Проведена подготовительная работа по контрактации финансовых средств 2024 года в рамках федеральной и региональной льготных программ.

Поставки лекарственных препаратов и медицинских изделий в рамках заключенных в 2023 году государственных контрактов осуществлены на 85 %.

Для оказания бесперебойного лекарственного обеспечения имеется запас

лекарственных препаратов и медицинских изделий в сумме 4 599,1 млн.руб. на 6,5 месяцев.

В области реализуются два проекта по профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний.

В рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» осуществляется обеспечение пациентов после острого нарушения мозгового кровообращения, после инфаркта миокарда, после сердечно-сосудистых операций: аортокоронарное шунтирование, стентирование коронарных артерий, катетерной абляции.

Пациенты в рамках данной программы обеспечиваются лекарственными препаратами 31 международного непатентованного наименования. С 2022 года срок обеспечения пациентов увеличен до 2-х лет.

Из федерального бюджета в 2023 году выделено 241,0 млн. руб., из средств областного бюджета 37,5 млн. руб. По состоянию на 01.09.2023 г. обеспечено 16 164 пациента на сумму 219,5 млн. руб.

В рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» осуществляется обеспечение пациентов с впервые выявленными заболеваниями: повышенным артериальным давлением, ишемической болезнью сердца, фибрилляцией и трепетанием предсердий, после сердечно-сосудистых операций: ангиопластики сонных артерий, артерий нижних конечностей, каротидной эндартерэктомии, подвздошно-бедренного, бедренно-подколенного шунтирования, деструкции дополнительных проводящих путей и аритмогенных зон сердца.

В перечень включено 46 международных непатентованных наименований лекарственных препаратов. Пациенты с впервые выявленными заболеваниями обеспечиваются лекарственными препаратами в течение 1 года.

В 2023 году выделено 144,0 млн.руб. По состоянию на 01.09.2023 г. обеспечено 14 113 пациентов на сумму 102,8 млн.руб.

В рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение», для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями в 2023 году выделены финансовые средства из областного бюджета в размере 338,8 млн. рублей.

Реализация данной программы позволила повысить доступность лекарственной помощи данной категории пациентов на амбулаторном этапе, в том числе дорогостоящей лекарственной терапии современными препаратами. На сегодняшний день по данной программе лекарственные препараты получили 6 871 пациент на сумму 263,7 млн. руб.

За счет средств областного бюджета осуществляется обеспечение пациентов (в том числе детей) с жизнеугрожающими и хроническими

прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее именуются – орфанные заболевания), для лечения которых необходимы наиболее дорогостоящие препараты. Стоимость годового лечения отдельных пациентов составляет более 25,0 млн. руб. в год. В среднем на лечение пациентов приходится более 1 млн. рублей в год.

В области сформирован регистр лиц, страдающих орфанными заболеваниями, в него вошло 447 человек, нуждающихся в лекарственном обеспечении. В 2023 г. для данной категории пациентов из областного бюджета выделено 532,4 млн. руб. Пациенты с орфанными заболеваниями обеспечиваются бесплатными лекарствами по потребности.

Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра». В Челябинской области осуществляется обеспечение 164 детей.

В 2023 году по состоянию на 01.09.2023 пациенты обеспечены на сумму 1011,4 млн.руб. (в 2022 году - 83 пациента на 616,3 млн.руб.). Лекарственные препараты поступают за счет централизованных поставок.

Органами Прокуратуры и судами Челябинской области удовлетворяются исковые требования граждан, нуждающихся в лекарственных препаратах вне федеральных перечней, а также не зарегистрированных в Российской Федерации. Обеспечение таких пациентов осуществляется за счет средств областного бюджета. В этом году на эти цели выделено 848,7 млн. рублей.

Однако в 2023 году отмечаются проблемы с закупом и поставками лекарственных препаратов по решениям судов в связи с нарушением логистических цепочек при поставках товара в Российскую Федерацию, например лекарственные препараты – Пульмозим, Этосуксимид, Сапроптерин и др.

Министерство здравоохранения Челябинской области предпринимает все усилия для полного лекарственного обеспечения пациентов, согласно медицинским показаниям. В адрес Минздрава России направлены письма с просьбой оказания помощи в приобретении дефектурных лекарственных препаратов.

В адрес Правительства Российской Федерации и Минздрава России направлены письма для рассмотрения вопроса об увеличении в 2023 году норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги, а также о выделении Челябинской области дополнительных финансовых средств федерального бюджета.

Совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации прорабатываются возможные механизмы для обеспечения пациентов Челябинской области лекарственными препаратами.

Закуп лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, специализированного лечебного питания для детей-инвалидов по решению врачебной комиссии и регламентирован:

– Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

– Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

– Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 1094н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, форм бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также правил оформления бланков рецептов, в том числе в форме электронных документов».

– Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 10 апреля 2023 года № 276 «Об утверждении Порядка формирования заявки медицинской организацией для льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих в Челябинской области, на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета и лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств областного бюджета.

Обязательно:

– обеспечение пациента лекарственным препаратом, медицинским изделием, специализированным продуктом лечебного питания по торговому наименованию осуществляется на основании решения врачебной комиссии медицинской организации;

– в протоколе врачебной комиссии прописывается ФИО пациента, для лекарственных препаратов-наименование, форма выпуска, необходимая дозировка, суточная доза, кратность применения, длительность применения; для медицинских изделий и питания-наименование, необходимое количество, кратность применения (приема), длительность применения (приема);

– протокол врачебной комиссии должен быть подписан всеми членами комиссии (подкомиссии), протокол врачебной комиссии на обеспечение пациента незарегистрированным в РФ лекарственным препаратом подписывается

руководителем медицинской организации;

– документ необходимо передать для регистрации в канцелярию Министерства здравоохранения Челябинской области.

На основании изложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Начальнику управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области Пересторониной Н.В. продолжить осуществление мониторинга реализации программ льготного лекарственного обеспечения с направлением результатов анализа руководителям медицинских и аптечных организаций.

Срок – постоянно

2. Руководителям медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

2.1. Провести анализ выписки лекарственных препаратов, заявленных на 2023 год, выявить невостребованные препараты и принять исчерпывающие меры по назначению препаратов больным или их перераспределению в другие медицинские организации.

Срок – постоянно.

2.2. Актуализировать регистры льготных категорий граждан для качественного определения потребности льготных категорий граждан в лекарственных препаратах.

Срок – постоянно.

2.3. Организовать контроль за сроками годности лекарственных препаратов, поставленных в аптечные организации согласно заявкам медицинских организаций.

Срок – постоянно.

2.4. Обеспечить качественное определение потребности и формирование объективных заявок на лекарственные препараты для льготных категорий граждан на основе актуализированных регистров пациентов.

Срок – постоянно.

2.5. Обеспечить контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям с учетом стандартов лечения в рамках выделенных финансовых средств.

Срок – постоянно.

2.6. Обеспечить контроль за остатками, сроками годности лекарственных препаратов, отгруженных в аптечные организации согласно заявок медицинских организаций;

2.7. Обеспечить использование возможностей программного продукта по льготному лекарственному обеспечению в полном объеме.

Срок – постоянно.

3. Исполняющему обязанности директора ГБУЗ «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Староверову А.С. разместить данное решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети Интернет.

4. Контроль исполнения данного решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителей Министра здравоохранения Гладкову И.Б., начальника управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области Пересторонину Н.В.

Председатель Коллегии



А.Г. Ткачева

Секретарь Коллегии



О.Д. Абдрахимова