



МИНИСТЕРСТВО ЗАРОВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЫБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Акт проведения плановой проверки
соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов

Российской Федерации

Государственного автономного учреждения здравоохранения
«Областной центр медицинской реабилитации «Онекс»

№ 2 ПП-223/2025

г. Челябинск

25.03.2025 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения
Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Григорьев Евгений Сергеевич – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Овдинова Марина Игоревна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области.

Основание для проведения проверки: Приказ Министерства от 22.11.2024 № 824 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2025 году».

Предмет проверки: соблюдение Государственным автономным учреждением здравоохранения «Областной центр медицинской реабилитации «Онекс» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 20.01.2025 г. № 19.
Проверочный период: с 01.01.2023 г. по 31.12.2024 г.

Вид и способ проведения проверки: документальная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 10.03.2025 г. по 24.03.2025 г.

Объект проверки: Государственное автономное учреждение здравоохранения «Областной центр медицинской реабилитации «Онекс», сокращенное ГАУЗ «Областной центр медицинской реабилитации «Онекс» (далее – Заказчик).

ИНН: 7450025640

Адрес: 454047, г. Челябинск, ул. Приборостроителей, 18 А.

Телефон: 8 (351) 736-08-18.

1

Руководитель Заказчика: Главный врач Тимофеева Надежда Вячеславовна назначен на должность на основании Приказа (распоряжения) о приеме работника на работу от 07.06.2023 г. № 350д.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утвержденным органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с частью 2.11, статьи 2 Закона о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;
- своевременности размещения в ЕИС планов закупок;
- правильности способов осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положенным о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положенным о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупок;
- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;
- своевременности внесения в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договоров;
- своевременности размещения в ЕИС ответов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;
- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия уполномоченного в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственности имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. № 1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственных учреждений, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

2

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ № 908).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения в ЕИС положения о закупке представителя, заказчика размещает в ЕИС положение о закупке в электронном виде.

В соответствии пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 908 электронный вид – это сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователя и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В соответствии пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 908 - изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения информации о внесении изменений в Положение о закупке заказчик размещает измененный электронный вид Положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии с частью 2.1. статьи 2 Закона о закупках типовое положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Типовое положение о закупке) для областей государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области утверждено приказом Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области» (далее – Приказ от 01.12.2022 № 205-П).

Согласно части 2.2. статьи 2 Закона о закупках, в Типовом положении о закупке определяются в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в Положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим Типовым положением о закупке.

Согласно части 2.6. статьи 2 Закона о закупках, в случае внесения изменений в Типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями. Положения о закупке которых утверждены в соответствии с Типовым положением о закупке.

В проверочном периоде в Типовое положение о закупке вносились изменения следующими приказами:

1) приказом Министерства имущества Челябинской области от 09.02.2023 № 14-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 09.02.2023 № 14-П);

2) приказом Министерства имущества Челябинской области от 28.08.2023 № 145-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 28.08.2023 № 145-П).

3

3) приказом Министерства имущества Челябинской области от 25.11.2024 № 164-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 25.11.2024 № 164-П).

В ходе проверки установлено:

1) Пунктом 4 Приказа от 09.02.2023 № 14-П установлен срок внесения изменений: в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа. Приказ размещен в ЕИС 10.02.2023 г., таким образом срок размещения изменений – до 27.02.2023 г.

Изменение в Положение о закупке утверждено наблюдательным советом Заказчика (Протокол от 21.02.2023 г.), размещено в ЕИС 21.02.2023 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 09.02.2023 № 14-П.

2) Приказом от 28.08.2023 № 145-П установлен срок внесения изменений: в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа. Приказ размещен в ЕИС 29.08.2023 г., таким образом срок размещения изменений – до 13.09.2023 г.

Изменение в Положение о закупке утверждено наблюдательным советом Заказчика (Протокол от 11.09.2023 г.), размещено в ЕИС 12.09.2023 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 28.08.2023 № 145-П.

3) Приказом от 25.11.2024 № 164-П установлен срок внесения изменений – до 31.12.2024 г. Изменение в Положение о закупке утверждено наблюдательным советом Заказчика (Протокол от 23.12.2024 г.), размещено в ЕИС 26.12.2024 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 25.11.2024 № 164-П.

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

Закупочная деятельность осуществляется:

- в период с 01.03.2018 по 31.05.2024, в соответствии с приказом (распоряжением) от 01.03.2018 № 17-к о приеме работника на работу – Фоменко Олеся Владимировна на должность юриста/менеджера II категории, в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной 01.03.2018, приказом о прекращении (распоряжении) трудового договора от 17.05.2024 № 17-к;

- в период с 03.06.2024 по н/д, в соответствии с приказом (распоряжением) от 03.06.2024 № 24-к о приеме работника на работу – Михайловой Кариной Радиковной на должность специалиста по закупкам, в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной 03.06.2024.

В соответствии с должностными инструкциями: юриста/менеджера, специалиста по закупкам на указанные должности принимаются лица, имеющие в том числе дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, Михайлова Карина Радиковна с 11.11.2013 по 21.11.2013 прошла обучение в НИУ «Высшая школа экономики» по программе повышения квалификации «Организация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в объеме 72 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации с регистрационным номером 4.5-05/0959.

2.1. Комиссия по осуществлению закупок

В соответствии с частью 8 статьи 3.2. Закона о закупках: для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 3.1. Положения о закупке, для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик обязан создать комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки.

4

В соответствии с пунктом 3.2. Положения о закупке, конкретные цели и задачи формирования комиссии, порядок ее работы, персональный состав, права, обязанности членов комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяются Заказчиком в локальном акте. Задача члена комиссии заключается только по решению Заказчика, принявшего решение о создании комиссии.

Согласно пункту 3.3. Положения о закупке Заказчик вправе создать одну или несколько комиссий, действующих на постоянной основе или для осуществления конкретной закупки или неконкретной закупки (или группы закупок).

В соответствии с пунктом 3.4. Положения о закупке число членов комиссии должно быть не менее чем 3 (три) человека, в состав комиссии могут входить как работники Заказчика, так и сторонние лица. В случае, если НМЦУ закупки превышает 25 (двадцать пять) миллионов рублей, в состав комиссии в обязательном порядке включаются представители исполнительного органа Челябинской области, в установленном подзаконном акте которого находится Заказчик.

В период с 11.01.2021 г. по 03.06.2024 г. закупочная комиссия действовала по Приказу Заказчика от 11.01.2021 г. № 6/1 «О внесении изменений в приказ от 25 октября 2012 года № 55 «О создании закупочной комиссии» в следующем составе:

- председатель комиссии – Тимофеева Н.В. – главный врач;
- ответственный секретарь – Фоменко О.В. – юрист/консультант II категории;
- члены комиссии:

- Харисова А.В. – главный бухгалтер;
- Михайлова К.Р. – экономист I категории;
- Бородин Ю.В. – главный медицинский сестра;
- Исмураева Ж.Т. – начальник хозяйственного отдела.

В период с 04.06.2024 г. по настоящее время закупочная комиссия действует по Приказу Заказчика от 04.06.2024 г. № 93/1 «О внесении изменений в приказ от 25 октября 2012 года № 55 «О создании закупочной комиссии» в следующем составе:

- председатель комиссии – Тимофеева Н.В. – главный врач;
- ответственный секретарь – Михайлова К.Р. – специалист по закупкам;
- члены комиссии:

- Харисова А.В. – главный бухгалтер;
- Бородин Ю.В. – главный медицинский сестра;
- Исмураева Ж.Т. – начальник хозяйственного отдела.

Приказом от 18.08.2022 г. № 114/1 главным врачом утверждено и введено в действие с 01.09.2022 г. Положение о закупочной комиссии ГАУЗ «Областной центр медико-психиатрической помощи» (далее – Положение о закупочной комиссии).

При проверке Положения о закупочной комиссии установлены следующие несоответствия

Номер и содержание пункта Положения о закупке	Номер и содержание пункта Положения о закупочной комиссии Заказчика
3.1. Для обеспечения поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик обязан создать комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки.	2.2. Целью деятельности закупочной комиссии является обеспечение своевременного и правильного осуществления процедур закупки товаров, работ и услуг, установленных в Положении. 4.2. Основной функцией закупочной комиссии является принятие юридически значимых решений в рамках конкурентных процедур закупок.
Не установлено	3.3. Закупочная комиссия передает функцию создания закупочной комиссии специализированной организации для проведения торгов в форме конкурса или аукциона.

Таким образом, требования раздела 3. Положения о закупке о комиссии по осуществлению закупок не соответствуют Положению о закупочной комиссии Заказчика в части цели создания комиссии и содержат не установленное Положением о закупке право передачи функции закупочной комиссии специализированной организации.

2.2. Приемка товаров, работ, услуг

Приемка товаров, работ, услуг осуществляется лицами Заказчика, имеющими право подписи первичных документов в соответствии с Уставной политикой Заказчика для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом от 29.12.2023 № 171.

3. Планирование

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках, Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

Порядок размещения планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее – Постановление № 908).

Согласно части 3 статьи 4 Закона о закупках: «План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения закупок, предусмотренных частью 15 настоящей статьи, в план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств».

В соответствии с пунктом 14 Постановления № 908: «Размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее – план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в соответствии с порядком формирования плана закупки, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона, в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года».

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 932 в план закупки может не включаться информация о закупках, указанных в пунктах 1 – 3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках.

План закупок товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2023 год утвержден Главным врачом 21.12.2022, размещен в ЕИС в структурированном виде 30.12.2022 (№ 2220660756), с соблюдением сроков, установленных пунктом 14 Постановления № 908.

План закупок товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2024 год утвержден Главным врачом 25.12.2023, размещен в ЕИС в структурированном виде 28.12.2023 (№ 2230733191), с соблюдением сроков, установленных пунктом 14 Постановления № 908.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период с 01.01.2021 по 31.12.2026 размещен в ЕИС № 2200494971).

В соответствии с пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352), для осуществления закупок в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 21.3. Положения о закупке утвержденный Перечень размещается Заказчиком в ЕИС, а также на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечни товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМСП, в соответствии с требованиями пункта 8 Постановления № 1352 размещены в ЕИС:

- 17.02.2023 на период действия с 01.01.2023 по 31.12.2024;
- 24.01.2024 на период действия с 01.01.2024 по 31.12.2024.

В нарушение пункта 21.3. Положения о закупке утвержденный Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМСП не размещен на сайте Заказчика <https://med-oponebki.ru/>.

4. Осуществление закупок

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и обоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 4.1. раздела 4 Положения о закупке:

Заказчик осуществляет конкурентные и неконкурентные закупки с учетом установленных Положением о закупке способов закупок, условий их применения и порядка осуществления.

Согласно пункту 4.2. раздела 4 Положения о закупке:

Конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов:
1) конкурс (конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
2) аукцион (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
3) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
4) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Согласно пункту 4.5. раздела 4 Положения о закупке:

конкурентные закупки путем проведения запроса котировок осуществляются в случае, если для закупленных товаров, работ, услуг существует функционирующий рынок и который можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев, при условии, что НИИД не превышает при миллионной рублей. При осуществлении закупок такого у субъектов МСП НИИД устанавливается в соответствии со статьей 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ. При этом годового объема закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать процентное годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

В соответствии со статьей 3.6. Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления

7

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исключительный перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются Положением о закупке.

Согласно подпункту 31 пункта 17.1. раздела 17 Положения о закупке:

закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случаях осуществления закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестистот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десяти процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2024 году Заказчиком, согласно представленным реестрам договоров, было осуществлено 217 закупок на сумму 42 755 694,40 рублей, из них:

- 31 конкурентная закупка на сумму 22 464 576,35 рублей;
- аукцион в электронной форме: 10 закупок на сумму 13 737 983,70 рублей;
- запрос котировок в электронной форме: 21 закупка на сумму 8 726 592,65 рублей (что не превышает 30 % годового стоимостного объема договоров (12 826 708,32 рубля));
- 186 неконкурентных закупок на сумму 20 291 118,05 рублей согласно Положению о закупке:

- по подпункту 3 пункта 17.1. раздела 17 (осуществление закупок услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, отоплению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подкачиванию (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и перевозке наркотических средств и психотропных веществ): 5 закупок на сумму 564 398,41 рублей;

- по подпункту 4 пункта 17.1. раздела 17 (заключение договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующей организацией электрической энергии): 1 закупка на сумму 812 484,73 рублей;

- по подпункту 37 пункта 17.1. раздела 17 (осуществление закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестистот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десяти процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей): 67 закупок на сумму 1 842 037,93 рублей (что не превышает 10 % годового стоимостного объема договоров (4 275 569,44 рубля));
- по подпункту 45 пункта 17.1. раздела 17 (заключение договора на оказание услуг с государственными учреждениями): 15 закупок на сумму 404 502,84 рубля;

- по подпункту 46 пункта 17.1. раздела 17 (заключение договора на оказание телематических услуг связи (услуги связи для целей передачи голосовой информации (IP-телефонии), услуги стираниковой мобильной связи с наличием существующей у Заказчика номерной емкости операторов связи)): 5 закупок на сумму 148 480,23 рублей;

- по пункту 17.3. раздела 17 (Закупки с использованием электронного магазина проводятся в порядке, предусмотренном регламентом (инструкцией) электронного магазина и Положением о закупке, договор заключается в электронной форме. Заказчик вправе не размещать информацию о закупке с использованием электронного магазина в ЕИС, в случаях, предусмотренных частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ): 10 закупок на сумму 920 070,28 рублей;

- по пункту 17.6. раздела 17 (Неконкурентная закупка в электронной форме среди субъектов МСП (далее – закупочная закупка среди субъектов МСП) – это неконкурентный способ закупки, участниками которого могут быть только субъекты МСП, проводимой на условиях настоящего пункта Положения о закупке, а также регламента соответствующей электронной площадки).

8

Победителем такой закупки признается участник, соответствующий требованиям, установленным Заказчиком, и предложение которого по результатам сопоставления предложений, составленного установленным критериям оценки, содержит лучшие условия исполнения договора. 83 закупки на сумму 12 599 143,63 руб.

Общий стоимостной объем договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок в 2024 году, составил 42 755 694,40 рублей.

Стоимостной объем оплаты закупок в 2024 году, согласно представленной Заказчиком справке, составил 36 914 020,34 рублей.

5. Отчеты

5.1. Заказчиком нарушен срок размещения в ЕИС отчета (сведений), установленного частью 19 статьи 4 Закона о закупках (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем), о заключенных договорах за периоды отчетности:

- «октябрь 2023 года»;

срок размещения - до 10.11.2023 г.

Сведения размещены в ЕИС - 22.11.2023 г.

Информация об отчетности по договорам

Фактически

22.11.2023 17:06

Планируемая

18.03.2024 09:00

- «октябрь 2024 года»;

срок размещения - до 10.11.2024 г.

Сведения размещения в ЕИС - 11.11.2024 г.

Информация об отчетности по договорам

Фактически

11.11.2024 10:56

Планируемая

10.03.2024 09:00

а. Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМП за 2023 г. (далее - Отчет СМП за 2023 г.) размещен Заказчиком в ЕИС 29.01.2024 г., с соблюдением срока, установленного частью 21 статьи 4 Закона о закупках, не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

б. Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМП за 2024 г. (далее - Отчет СМП за 2024 г.) размещен Заказчиком в ЕИС 29.01.2025 г., с соблюдением срока, установленного частью 21 статьи 4 Закона о закупках, не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Согласно представленным реестрам договоров, Заказчиком по результатам закупок в 2024 году заключено 217 договоров, общий стоимостной объем заключенных договоров составил 42 755 694,40 рублей, из них:

- 31 договор на сумму 22 464 576,35 рублей заключен по результатам конкурентных закупок;

- 133 договора на сумму 14 222 967,20 рублей заключено по результатам закупок у единственного поставщика;

- 113 договоров заключено на сумму 34 785 523,61 рублей заключено по результатам закупок, в исполнении и документации которой установлено, что участниками могут быть только СМП, в том числе:

- 30 договоров на сумму 22 186 379,98 рублей заключено по результатам конкурентных закупок, в исполнении и документации которой установлено, что участниками могут быть только СМП;

- 83 договора на сумму 12 599 143,63 рубля заключено по результатам неконкурентной закупки в электронной форме среди субъектов МСП, участниками которого могут быть только субъекты МСП.

По итогам проверки Отчета СМП установлены следующие нарушения:

1) в Разделе I Отчета СМП не включены или включены неполные данные о договорах, не подлежащих учету при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров в соответствии с требованиями пункта 7 Постановления № 1352, фактически заключенных Заказчиком, согласно представленным реестрам договоров:

- пункт «3»: закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплообеспечению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по полноточному (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам):

- Заказчиком не внесены данные о заключенных 4 договорах на сумму 3 453 669,95 рублей:

№	Описание договора (№№, наименование закупки/принятый расход 17.1. Показатели)	Дата заключения договора	Номер договора	Цена договора, руб.	Стоимостной объем, включенный в 2024 год, руб.	Объект закупки (предмет договора)	Наименование поставщика (подписчика, исполнитель)
1	пункт 3	16.01.2024	TCH-417401	1 447 861,50	1 447 861,50	Поставка тепловой энергии	МНП "СНГ-Т"
2	пункт 3	16.01.2024	53352	145 984,11	145 984,11	Поставка холодного водоснабжения и водоотведения	МНП "ПОВВ"
3	пункт 3	17.04.2024	8600014268	929 910,17	7 553,17	Осуществление теплового пункта	ПАО "Т Плюс"
4	пункт 3	28.10.2024	8600014712	929 910,17	92 991,02	Осуществление теплового пункта	ПАО "Т Плюс"
	Итого			3 453 669,95	1 694 395,80	закупки к энергетическим сетям	Урал

- пункт «М»: закупки энергоснабжения: Заказчиком внесены данные о заключенных 4 договорах на сумму 47 225,00 рублей, фактически Заказчиком заключено 5 договоров на сумму 859 709,73 рублей:

№	Описание договора (№№, наименование закупки/принятый расход 17.1. Показатели)	Дата заключения договора	Номер договора	Цена договора, руб.	Стоимостной объем, включенный в 2024 год, руб.	Объект закупки (предмет договора)	Наименование поставщика (подписчика, исполнитель)
1	17.1.37	11.01.2024	KEP-26-24	6 920,00	6 920,00	Поставка ГСМ	ООО "Техно"
2	17.1.4	16.01.2024	75010181009283	812 484,73	812 484,73	Поставка дизельного топлива	ООО "Техно"
3	17.1.37	29.03.2024	KEP-78-24	11 340,00	11 340,00	Поставка ГСМ	ООО "Техно"
4	17.1.37	30.06.2024	KEP-119-24	14 580,00	14 580,00	Поставка ГСМ	ООО "Техно"
5	17.1.37	19.09.2024	KEP-185-24	14 375,00	14 375,00	Поставка ГСМ	ООО "Техно"
	Итого			859 709,73	859 709,73		

- пункт «1») услуги образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов). Заказчиком внесены данные о заключенных 16 договорах на сумму 380 897,00 рублей, фактически Заказчиком заключено 19 договоров на сумму 404 483,00 рублей.

№	Описание запросов договора (№№ наименования закупочного раздела 17.1 Положения)	Дата заключения договора	Истор договора	Цена договора, руб.	Суммой всех платежей в 2024 году, руб.	Объект закупки (предмет договора)	Наименование поставщика (описание, наименование)
1	17.6	26.01.2024	2024.82993	18 000,00	18 000,00	Описание услуг по профессиональному обучению по теме "Легенда Византизма". Описание услуг по профессиональному обучению по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ООО "Проф-Мастер" НОУПДО "НОУПДО" "Академия"
2	17.3	26.01.2024	2024.82011	12 221,00	12 221,00	Описание услуг по профессиональному обучению по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	НОУПДО "НОУПДО" "Академия"
3	17.6	27.02.2024	2024.223365	14 300,00	14 300,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ООО "ТСК"
4	17.1.37	29.02.2024	А000001401	46 851,00	46 851,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	АНО ДПО "ЦИТА"
5	17.1.37	12.04.2024	2404121-1 НОСЦ13	42 000,00	42 000,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ООО "ТСК"
6	17.6	31.05.2024	2024.638591	2 448,00	2 448,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ООО "Академия"
7	17.1.37	01.07.2024	74500 2464014	1 200,00	1 200,00	Описание услуг по организации и проведению обучения специалистов в области "Закупки"	ООО "Безопасный мир ЕНКО"
8	17.1.37	10.09.2024	НО-10.092	5 000,00	5 000,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	АНО ДПО "ТАНКОУ"
9	17.1.45	13.09.2024	5111-24	6 600,00	6 600,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ИЗУДПО "ИЗУДПО"
10	17.3	16.09.2024	2024.1003121	517,00	517,00	Описание услуг по обучению персонала по программе "Безопасная деятельность сотрудников в области ИТ"	ИЗУДПО "ИЗУДПО"
11	17.1.37	07.10.2024	10	3 700,00	3 700,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ИЗУДПО "ИЗУДПО"
12	17.1.37	07.10.2024	11	4 300,00	4 300,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ИЗУДПО "ИЗУДПО"
13	17.1.45	14.10.2024	779	88 000,00	88 000,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ИЗУДПО "ИЗУДПО"
14	17.1.45	14.10.2024	778	88 000,00	88 000,00	Описание профессионального обучения по теме "Как продать, проверить и клиентности без проблем, риска и оптимизации". модуля "История"	ИЗУДПО "ИЗУДПО"

15	171.45	23.10.2024	860	6 000,00	6 000,00	Од по на образовательные программы профессионального образования - повышение квалификации	ФГБОУ ВО ЮУИШ Минздрава России
	171.45	31.10.2024	1495	10 000,00	10 000,00	Описание образовательных услуг по повышению квалификации	ФГБОУ ВО "ТНП" Минздрава России
16						Зачисления, осуществляемого по программе дополнительного профессионального образования "Применение ИКТ в прикладных направлениях деятельности преподавателей"	ФГБОУ ВО ФГНУ Минздрава России
17	171.45	01.11.2024	ДЮ/2024/ КО/04/ИП-312	3 096,00	3 096,00	Описание образовательных услуг по предоставлению программ повышения квалификации	ООО "УПШ ФНП"
18	171.57	12.11.2024	35	32 250,00	32 250,00	Описание образовательных услуг	ФГБОУ ВО ФГНУ Минздрава России
19	171.57	25.11.2024	18-Р	20 000,00	20 000,00	Описание услуг по обучению	ЧОО ВО "СМАГ"
			Итого	404 483,00	404 483,00		

2) Отчет СМСП содержит недостоверную информацию.

№ п/п	Наименование показателя	Остаток стоимости объектов договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в 2024 году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в 2024 году (единиц)	Суммовая часть оплаты в 2024 году (с учетом оплаты в течение года договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды) (тыс. рублей)
1	Итого заключено договоров по результатам закупок	42 755 6944	218	36 914 02034
1.5	договоры, заключенные по результатам закупок финансовых услуг, включая банковские услуги, отнесенные к 3-му, 4-му и 5-му этапам, в том числе по договорам лизинга, в том числе по овердрафтам, финансовым операциям и операциям с привлечением и (или) привлечением денежных средств кредитных и финансовых организаций	2.2	1	2.2
1.6	договоры, заключенные по результатам закупок услуг по техническому обслуживанию, содержанию, эксплуатации, эксплуатации, эксплуатации (за исключением, относящихся к услугам по содержанию (техническому обслуживанию) и услугам наемного технического обслуживания по результатам в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках)	0	4	0
1.10	договоры, заключенные по результатам закупок закупок	47 225	4	47 225
1.19	договоры, заключенные по результатам закупок закупок	39.69	2	39.69
сумма				

			только субъекты малого и среднего предпринимательства	коды «ОРТОРЕНТ САРИНА»		
2.	32413942149	29.08.2024	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Поставка лекарственных средств	312 366,01	231 820,05
3.	32413977676	11.09.2024	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Технический ремонт пожарных кранов	27 966,66	26 000,00
4.	32413995621	17.09.2024	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Поставка дезинфицирующих средств	254 885,55	254 095,00
Итого:					1 068 218,22	981 915,05

6.1. Начальная максимальная цена договора

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 1.10. Положения, при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется принципами: информационной открытости закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупочной продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика

Согласно Положению о закупке, при осуществлении конкурентных закупок Заказчик определяет и обосновывает НМЦД, определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены договора и формулу цены, устанавливающую правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) в ходе исполнения договора, а также обосновывает цену единицы товара, работы, услуги в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, в соответствии с Порядком обоснования НМЦД, предусмотренным частью 7 Положения о закупке.

Согласно пункту 26.1. Положения о закупке метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦД цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги на основании информации о рыночных ценах (далее – ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупке, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 26.2. Положения о закупке, в целях определения НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Заказчик по результатам изучения рынка определяет

товара, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию предмета закупки, формирующему в соответствии с правилами, предусмотренными разделом 8 Положения о закупке.

Согласно пункту 26.5. Положения в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦД, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги Заказчик вправе, в том числе:

- 1) направить запрос о предоставлении ценовой информации не менее двум поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);
- 2) и (или) осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе:

а) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, договорах, которые исполнены и по которым не возникали споры, претензии (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, просмотренных этими контрактами, договорами;

б.1.1. Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413947840 от 30.08.2024 г. на поставку *прекажера в виде направленных брусков для тренировки ходьбы «ОРТОРЕНТ САРКИНА» или эквивалент, ИИЦ 473 000,00 рублей (далее – Закупка).*

В ходе проверки Комиссией установлено:

Для расчета НМЦД Заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с использованием

- 1) при наличии коммерческих предложений от ООО «ВИМАР», ООО «СПЕКТР», ИП Белова П.С., запроса о предоставлении ценовой информации указанным поставщикам Заказчиком не представлены;
- 2) на дату предоставления коммерческих предложений: 14.08.2024 и 21.08.2024 в ЕИС с 01.01.2018 г. информация о закупках, участниками которых были ООО «СПЕКТР», ИП Белова П.С., отсутствуют.

3) Комиссией самостоятельно произведен сбор и анализ общедоступной ценовой информации на поставку *Прекажера в виде направленных брусками, с электромотором, Россия Ретиградское удостоверение РЭН 2022/18751 от 08.11.2022 г.*, содержащейся в контрактах, которые исполнены и по которым не возникали споры, претензии (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств:

Наименование предмета договора	Расчет Комиссией ИИЦД, рублей				Расчет Заказчика ИИЦД, рублей
	2365000337124000079 от 15.03.2024	2110148649122000311 от 24.07.2023	2666100219924000493 от 09.04.2024	2781112934324000003 от 09.01.2024	Цена за единицу/ ИИЦД, руб.
Поставка Прекажера с электромотором, Россия Ретиградское удостоверение РЭН 2022/18751 от 08.11.2022 г.	355 344,97	366 840,00	380 800,00	391 870,00	373 714,74
					473 000,00

Кроме того, согласно информации, размещенной на интернет-сайте проponenta <https://www.otopent.ru/> на дату проверки 18.03.2025, тренажер с параллельными брусьями предлагается по цене от 385 000,00 рублей:



По результатам проведения конкурентной процедуры заключен договор № 2024.187015 от 23.09.2024 года на сумму 470 000,00 рублей.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение подпункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 26.1., 26.5 Положения о закупке, в именно не приняты меры, направленные на сокращение издержек Заказчика, что привнесло к дополнительно расходованию денежных средств в размере 96 286,26 рублей.

Также Комиссия отмечает, что Договор № 2024.187015 от 23.09.2024 года заключен с единственным участником закупки - ООО «ВИНАР», представителем Заказчику коммерческое предложение от 14.08.2024 г., согласно которому стоимость предлагаемого оборудования составила 440 000,00 рублей. Заказчик не воспользовался правом на снижение, при заключении договора, по согласованию с участником закупки, с которым заключается договор, цены договора без изменения количества товаров и иных условий исполнения договора до суммы коммерческого предложения, установленным подпунктом 1 пункта 19.7. Положения.

6.1.2. Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413995621 от 17.09.2024 г. на поставку дезинфицирующих средств, ИМЦД 254 885,55 руб. (далее – Закупка).

В ходе проверки Комиссией установлено:

ИМЦД закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Заказчиком представлены три коммерческих предложения, на основании которых осуществлен расчет ИМЦД:

ООО «Ватиком» от 28.08.2024 г. №45, вх. №622 от 13.09.2024г. на сумму 254 095,00 руб.;

ООО «Новоком» от 29.08.2024г. №67, вх. № 623 от 13.09.2024г. на сумму 264 175,00 руб.;

ИП Жуков С. А. от 29.08.2024г. №36, вх. № 624 от 13.09.2024г. на сумму 246 390,00 руб.;

(далее – при совместном упоминании – Поставщики)

1) Запрос о предоставлении ценовой информации и подтверждение направления указанного запроса в адрес поставщиков не представлен.

2) Информация о поставщиках отсутствует в сети в сети «Интернет», кроме того, согласно сведениям ЕИС, опытом поставок при осуществлении закупок ООО «Новоком» и ИП Жуков С. А. не обладают, а именно, в ЕИС не содержится сведения об исполнении указанными поставщиками контрактов или договоров.

3) Коммерческие предложения ООО «Новоком» и ИП Жуков С. А. не содержат сведения о сроке действия ценового предложения.

4) Предложенные Поставщиками товары находятся в одной ценовой категории.

Указанные факты могут свидетельствовать о подготовке коммерческих предложений аффилированными поставщиками, что не позволяет Заказчику рационально расходовать денежные средства, направленные на закупку.

Комиссией осуществлена выборочная проверка цен на предложенные ООО «Ватиком» (поставщиком, с которым заключен договор по итогам проведения запроса котировок) дезинфицирующие средства, путем поиска ценовой информации в сети Интернет:

Наименование	Цена ООО «Ватиком», руб.	Наименование аналогов*	Цена, руб. *	Средняя цена, руб.	Разниц., руб.
Кожный антисептик Умисон (октенидин) 1 л	790,00	Антисептик кожный Антисепт спиртовой 1 л	от 20 шт. 483,00 руб.	488,00	307,00
		Антисептик кожный Дезин. спиртовой 1 л	450,00 руб.		
		Антисептик кожный Асепт-про спиртовой 1 л	от 10 шт. 531,00 руб.		
Кожный антисептик Умисон (октенидин) 1 л с распылителем	840,00	Антисептик кожный Амалеа Экспресс спиртовой 1 л (с дозатором)	от 10 шт. 431,00 руб.	426,67	413,33
		Антисептик кожный Амалеа-А спиртовой 1 л (с дозатором)	313,00 руб.		
		Антисептик кожный Абактри Актив спиртовой 1 л с нажимным дозатором	от 10 шт. 536,00 руб.		
Кожный антисептик Умисон (октенидин) 0,1 л	180,00	Антисептик кожный спирт Амалеа Экспресс спиртовой 100 мл	128,00	129,50	50,50
		Антисептик кожный спирт Абактри Актив спиртовой 100 мл	131,00		

* сведения о цене размещены на сайте <https://www.kelvin.ru/>

Таким образом, Заказчиком, при обосновании ИМЦД, в нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 26.5. Положения, не приняты меры к поиску ценовой информации из открытых источников, к запросу цен у поставщиков, обладающих опытом поставок аналогичных товаров, что могло привести к дополнительно расходованию денежных средств. Договор заключен с ООО «Ватиком» по цене коммерческого предложения 254 095,00 руб.

6.2. Извещение и документация о конкурентной закупке:

6.2.1. Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413995621 от 17.09.2024 г. на поставку дезинфицирующих средств, ИМЦД 254 885,55 руб. (далее – Закупка).

6.2.1.1. Описание предмета закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках и аналогичному требованию, установленному подпунктом 2 пункта 8.2. Положения о закупке, в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно п. 2.1. Приказа Минздрава РФ от 10.11.2002 №344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей», с 01.01.2003 года в Российской Федерации организованно проведение государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей, таким образом, все дезинфицирующие средства, прошедшие государственную регистрацию, отвечают нормативно установленным требованиям к качеству и безопасности.

В соответствии с п. 83 СанПиН 3.3686-21, ут. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 дезинфицирующие средства должны быть эффективны в отношении целевых объектов и безопасны для человека и окружающей среды, требовать эффективности (бактерицидная активность) дезинфицирующего средства установлена Приложением 6 к СП 3.3686-21.

Таким образом, определяющей характеристикой для дезинфицирующего средства является исключительная область его применения.

Для целей государственной регистрации дезинфицирующего средства юридические лица, испытательные лабораторные центры и испытательные лаборатории, другие организации и специалисты, осуществляющие исследования и испытания дезинфицирующих средств в процессе их разработки, производства, применения, при проведении испытаний, исследований и экспертиз руководствуются Р 4.2.3676-20.4.2. «Биологические и микробиологические факторы. Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфицирующих средств для оценки их эффективности и безопасности. Руководство» (утв. Роспотребнадзором 18.12.2020), таким образом конкретный рецептурный состав средства (на усмотрение производителя), включенный в инструкцию по его применению, соответствует способу его применения и достигнуто эффективностью, согласно нормативно-установленным требованиям

При описании предмета закупки (Приложение №1 к извещению о проведении закупки) заказчиком допущено включение в характеристики товаров требований, не обеспечивающих точное и четкое описание характеристик предмета закупки, носивших избыточный характер, а именно:

- 1) Требования к режиму применения средства: «(Извещением обработка кожи рук: не более 3 мин при ручной обработке не более 30 секунд»;
- 2) Действующее вещество: «антимикробная добавка фенотоксинала», «комплекс ЧАС (сверхмелкоизмельченные соединения) – не менее 28%»;
- 3) Выход рабочего раствора из 1 л концентрированного средства: «эффективная поверхность по биотестированию расходу не менее 1333 л при расходе эконопии не более 60 литров: при этом содержание действующего вещества ЧАС расходу должно быть не менее 0,02%»;
- 4) Включены противоречивые условия к выходу рабочего раствора в позиции 8 технического задания:

Форма выпуска: таблетки; выход рабочего раствора из 1 упаковки концентрированного средства

Включение в описание предмета закупки избыточных требований формирует круг unreasonable поставщиков дезинфицирующих средств, респондентов, процентный состав которого будет соответствовать требованиям Заказчика, что в свою очередь приводит к ограничению конкуренции. Наличие противоречивых требований ограничивает круг участников, не имеющих возможность поставить товар, отвечающий требованиям лотовора.

6.2.1.2. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках:

Извещение о проведении закупки Извещение содержит сведения, противоречащие требованиям законодательства, Положению о закупке:

Требования законодательства, Положение о закупке	Извещение о закупке	Аналогичное нарушение допущено в закупке №
часть 19.1, статьи 3.4 Закона о закупках, пункт 21.26. Положения о закупке	раздел 19 «Обязательные требования к участникам закупки»	раздел 19 «Обязательные требования к участникам закупки»
Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные пунктами 21.24 и 21.25 Положения о закупке:	1) «2) исполнение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя (банкротом) и об открытии конкурсного производства»	1) 32413977676 от 11.09.2021 г. Текущий расчет похоронок №ИМЦ 27 966,66 рублей (Запрос конкурсов в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП)
2) «литера «а», пп. 9, п. 21.24 «отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъекта МСП участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	3) «отсутствие между участниками закупки и Заказчиком конфликта интересов...» (написано устно: «написано в пункте 8. Декларация совместности участника закупки требованиями документации»)	2) 32413942149 от 29.08.2021 г. на поставку лекарственных средств, ИМЦ 312 346,01 рубль, (Запрос конкурсов в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП)
3) не предусмотрено	4) «7) участник закупки не является офшорной компанией ...»	3) 32413947840 от 30.08.2021 г. на поставку перекиси в виде парфюмерного бруска для протирания поверхностей «DIPORENT CARBON» или аналогично, ИМЦ 473 000,00 рублей (Запрос конкурсов в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП)
4) не предусмотрено	«Питание: «Питание: документ, который должен быть предоставлен участником закупки в составе заявки» о предоставлении документации участником закупки, подтверждающим сведения, соответствующие требованиям п. 21.24. Положения о закупке	раздел 27 «Приводит товаром российского производства, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при

- Покупатель вправе удерживать начисленное в порядке, предусмотренном п. 7.3.1., 7.3.2. договора цены и штраф из сумм, подлежащих оплате Покупателем по договору.

6.2.2. **Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413942149 от 29.08.2014 г. на поставку паракетера в виде паракетных брусков для тренировки ходьбы «ОРТОРЕНТ САКИМ» или эквивалента, ЕИЦД 473 000,00 рублей (далее – закупка):**

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках:

в абзаце 6 пункта 4.12. Договора установлен срок для приема товара, в отсутствие указания даты начала исполнения указанного срока, влияющего на срок оплаты по договору, установленный в соответствии с требованиями пункта 28 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352: «срок приема товара не может составлять более трех рабочих дней»

6.2.3. **Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413942149 от 29.08.2014 г. на поставку лекарственных средств, ЕИЦД 312 366,01 рублей (далее – закупка).**

Предметом закупки является поставка лекарственных средств, в том числе включенным в перечень, жизненно необходимым и жизненно важным лекарственным препаратам (далее – ЖЛВЛП).

В силу части 1 статьи 53 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) осуществлять продажу лекарственных средств в медицинские организации могут организации оптовой торговли лекарственными средствами.

Статья 55 Закона об обращении лекарственных средств, устанавливающей порядок розничной торговли лекарственными средствами, отпущен лекарственными средствами медицинским организациям не предусмотрен.

Документ, подтверждающим соответствие участника закупки лекарственных препаратов, являющегося действующей лицензией на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения) или действующая лицензия на производство лекарственных средств (для производителей) или выписка из реестра лицензий, подтверждающая соответствие участника закупки установленным требованиям о наличии лицензий, выданная в порядке, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Вместе с тем, в пункте 1 раздела 19, а также в пункте 6 раздела 24 Извещения о проведении закупки Заказчиком не установлено требование о предоставлении действующей лицензией на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения) или действующая лицензия на производство лекарственных средств (для производителей) или выписка из реестра лицензий, подтверждающая соответствие участника закупки установленным требованиям о наличии лицензий, выданная в порядке, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Тем самым Заказчиком допущено нарушение принципа информационной открытости закупки, установленной пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Указанное нарушение привело к признанию победителя закупки участника закупки – ООО «Алькорус-Фарм, который, согласно сведениям Росрегистрации (https://rosreestr.rg.ru/info) не является организацией оптовой торговли лекарственными средствами, что подтверждается выпиской из реестра лицензий - регистрационный номер 1042-01021-66(00)158858 от 18.10.2013 и лицензией с указанием реквизитов, предоставленной участником в составе документов.

7. Проверка результатов рассмотрения заявок
Членами комиссии признан победителем закупки участник, заявка которого подпадает отклонению:

Согласно пунктам 14.3.5. – 14.3.6. Положения:

На основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, выбирает победителя запроса котировок в электронной форме и составляет протокол протокол. Указанный протокол размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В пункте 1 раздела 19, а также в пункте 6 раздела 24 Извещения установлена обязанность представления документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участником субъектов МСП требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации информации и документов, подтверждающие такое соответствие, содержится в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент окончания срока подачи заявок на участие в Закупке было подано 2 заявки.

Комиссия в составе:

- председатель комиссии – Тимофеева Н.В.;
- секретарь – Михайлова К.Р.;
- члены комиссии:

Харисова А.В.;

Борогулина Ю.В.;

Искупрова Ж.Т.

рассмотрев заявки участников, приняла решение о соответствии их требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок. Победителем запроса котировок признан участник закупки – ООО «Алькорус-Фарм», заявка которого содержит наиболее низкую цену договора (231 820,05 руб.).

При этом ООО «Алькорус-Фарм» не представила документ подтверждающий соответствие участника закупки требованиям законодательства к обращению лекарственных препаратов: действующая лицензия на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения) или действующая лицензия на производство лекарственных средств (для производителей) или выписка из реестра лицензий, подтверждающая соответствие участника закупки установленным требованиям о наличии лицензий, выданную в порядке, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Представлена выписка из реестра лицензий - регистрационный номер 1042-01021-66(00)158858 от 18.10.2013 на розничную торговлю лекарственными средствами для медицинского применения, в связи с чем, заявка указанного участника закупки подлежала отклонению в соответствии с подпунктом 2 пункта 10.3. Положения.

8. Проверка порядка заключения и исполнения договоров

8.1. Договор № 2024.186808 от 23.09.2024 г. (Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413942149 от 29.08.2024 г. на поставку лекарственных средств, МИИД 312 366,01 рублей, цена договора 231 820,05 рублей (далее – Договор)).

8.1.1. Согласно пункту 1.1. Договора Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Договором, осуществить поставку лекарственных препаратов (лекарственных средств) (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Договором, принять и оплатить поставленный Товар.

В ходе проверки установлено, что Заказчиком допущена присылка товара*, не соответствующего требованиям Договора в части наименования товара, лекарственной формы, страны происхождения лекарственных препаратов:

Согласно Договору				Согласно Товарной накладной			
Маска пародонтологическая	Наименование товара	Страна происхождения, товарный знак	Лекарственная форма	Дата и наименование товарной накладной	Наименование товара	Страна происхождения, товарный знак	Лекарственная форма
Метасполон шприц	Аналгин	Россия	Р-Р д/ин. 500 мг/мл 2 мл ам. № 10	17451 от 27.09.2024	Аналгин	Армения	Р-Р д/ин. 500 мг/мл 2 мл ам. № 10
Метасполон шприц+Фенилэфрин брэнс	Брэнс	Иран	табл. № 10		Брэнс	Россия	табл. № 10
Тампран	Тампран	Россия	свечи д/рект. 1,24 г № 10		Тампран	Россия	Суппозитории ректальные 1,24 г № 10
Тампан	Тампан	Россия	табл. 100 мг № 50		Тампан	Россия	Таблетки по 100 мг № 50
Деквекстон	Деквекстон	Бразил	Р-Р д/ин. 4 мг/мл 1 мл ам. № 10		Деквекстон	Россия	Деквекстон 100 мг № 50
Деквекстон+Календула	Ректрон	Иран	мор. д/ин. Р-Р 18,9 г ам. № 20		Ректрон	Иран	Р-Р д/ин. 4 мг/мл 1 мл ам. № 10
Нагрис шприц	Нагрис шприц	Россия	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл		Нагрис шприц	Россия	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл
Харисексин	Харисексин	Россия	Р-Р д/ин. 500 мг/мл 1 мл ам. № 10		Харисексин	Россия	Р-Р д/ин. 500 мг/мл 1 мл ам. № 10
Цимовексон	Цимовексон	Армения	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл		Цимовексон	Россия	Р-Р д/ин. 500 мг/мл 1 мл ам. № 10
Нагрис шприц	Нагрис шприц	Бразил	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл № 10	17452 от 27.09.2024	Нагрис шприц	Бразил	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл № 10
Деквекстон	Деквекстон	Россия	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл № 10		Деквекстон	Россия	Р-Р д/ин. 0,05% ф/а 100 мл № 10

* Товарные накладные: № 17451 от 27.09.2024, № 17452 от 27.09.2024, № 17497 от 14.10.2024, прислана продавцом главной медицинской сестрой Воробьиной Ю.В.

8.1.2. В соответствии с пунктами 3.3., 3.4. Договора. Присылка Товара производится в соответствии с условиями настоящего договора. Поставщик обязан сопроводить поставленный Товар накладными, сертификатами, сертификатами соответствия, регистрационными удостоверениями, счетов (-ами) на оплату и иными документами, предусмотренными законодательством РФ и сторонами настоящего Договора, на основании которых осуществляется приемка Товара и его оплата.

Поставляемый товар должен соответствовать требованиям качества и безопасности товаров в соответствии с действующими стандартами, утвержденными в отношении данного вида товара и

подтверждаться соответствующими документами, оформленными в соответствии с действующим российским законодательством

- копиями регистрационных удостоверений, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на представляемую к поставке продукцию;

- декларацией о соответствии (сертификатом соответствия) или иным документом, подтверждающим соответствие качества лекарственных средств, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4.2.3. Договора, при поставке товара Поставщик обязан также предоставить Заказчику надлежащим образом заверенную копию лицензии, а именно: для поставщиков - на осуществление фармацевтической деятельности (оптова торговля), для производителей - на производство лекарственных средств и/или выписку из реестра лицензий, подписанной лицензирующим органом и составленной по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовых форм выписки из реестра лицензий».

При проверке копии регистрационных удостоверений, а также лицензии поставщика, осуществляющего оптовую торговлю не представлена.

Согласно протоколу согласования цен на поставку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНЗЛЦ, поставщиком применены роничные накладки организации розничной торговли.

Таким образом, Заказчиком, при приеме товаров, допущено нарушение Закона об обращении лекарственных средств, а также условий договора.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения требований Закона о закупках:

1. Нарушение пункта 21.3. Положения о закупке, утвержденный Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМП не размещен на сайте Заказчика.

2. Нарушение части 19 статьи 4 Закона о закупках - нарушение срок размещения в ЕИС ответа (сведений) о заключенных договорах.

3. Нарушение части 21 статьи 4 Закона о закупках - при формировании годового отчета о закупке товаров, работ, услуг у СМП за 2023 г. в ЕИС Заказчиком внесены недостоверные сведения о закупках товаров, работ, услуг.

4. Нарушение подпункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 26.1., 26.5 Положения о закупке – не принятие мер, направленных сокращение издержек Заказчика.

5. Нарушение пункта 2 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках – при описании предмета закупки допущено включение в характеристики товаров требований, не обеспечивающих точное и четкое описание характеристик предмета закупки, носящих избыточный характер.

6. Нарушение пункта 1 части 1, части 6 статьи 3, части 9 статьи 3.2. Закона о закупках – документация о конкурентной закупке не соответствует требованиям Положения о закупке.

7. Нарушение части 19.3 статьи 3.4. Закона о закупке – установление в документации о конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

8. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках – в извещении о проведении закупки лекарственных препаратов не установлено обязательное требование, предусмотренное статьей 55 Закона об обращении лекарственных средств.

9. Нарушение порядка рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, установленного пунктом 10.3. Положения.

10. Нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках - Заказчиком не были приняты меры по достижению с поставщиком соглашения о снижении цены договора.

По итогам мероприятий ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля.

РЕШИЛА:

1. Главному врачу ГАУЗ «Областной центр медико-санитарной реабилитации «Отонок» организовать работу в соответствии с требованиями Закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, а также с учетом плана устранения выявленных нарушений по результатам ведомственного контроля.

2. ГАУЗ «Областной центр медико-санитарной реабилитации «Отонок» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки ГАУЗ «Областной центр медико-санитарной реабилитации «Отонок» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 31 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены комиссии

 Е.С. Грипечкина
 Н.Н. Молокова
 М.И. Одинова