



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница г. Аша»

№ 4 ПП-223/2023

г. Челябинск

04 сентября 2023 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Глебский Иван Андреевич – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: Приказы Министерства от 27.10.2022 № 1524 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2023 год», от 30.12.2022 № 1953 «Об отмене приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1884 и о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1524».

Предмет проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница г. Аша» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 26.05.2023 № 427.

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по 31.07.2023 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 14.08.2023 г. по 28.08.2023 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Аша» (ГБУЗ «Районная больница г. Аша») (далее – Заказчик).

ИНН 7401002008.

Адрес: 456012, Челябинская область, г. Аша, ул. Некрасова, 19.

Телефон: 8 (35159) 9-50-59.

Главный врач – Забиров Ринаг Булатович.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утверждённым органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с ч. 2.11. ст. 2 Закона о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;
- своевременности размещения в ЕИС планов закупки;
- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положением о закупках;
- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положением о закупках;
- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;
- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;
- своевременности внесения в реестр договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;
- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;
- Гражданским кодексом РФ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;
- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. №1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Положение № 908 о размещении в ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее - Положение о закупке) в проверяемом периоде:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 15.12.2021 г., размещено 23.12.2021 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках;

- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 11.03.2022 г., срок размещения - до 27.03.2022 г.; Положение размещено 18.03.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках. **В нарушение п. 12 Положения № 908 о размещении в ЕИС** в ЕИС не размещен электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений;

- Изменение в Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 19.05.2022 г.; Положение размещено 19.05.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках.
- Изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 27.09.2022 г., размещено 28.09.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках и приказа Министерства № 1240 от 30.08.2022 г.
- Положение о закупке товаров, работ, услуг, утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 28.12.2022 г., размещено 28.12.2022 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 09.02.2023 г.; размещено 22.02.2023 г., с соблюдением срока, установленного ч. 1 ст. 4 Закона о закупках и приказом **Министерства имущества Челябинской области №14-П от 09.02.2023 г.** «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области», размещенному в ЕИС 09.02.2023 г., согласно которому Заказчик обязан внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа до 27.02.2023 г. **Электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений, размещен в ЕИС 19.04.2023 г., с нарушением установленного срока.**

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

Приказом Заказчика от 08.08.2018 г. № 282 утвержден состав комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- Председатель комиссии: Курчатова О.А. – главный врач;
 - Заместитель председателя комиссии: Бернацкий И.М. – заместитель главного врача по медицинской части (на время отсутствия председателя комиссии);
 - Члены комиссии:
 - Волкова И.Н. – главный бухгалтер;
 - Резванов Д.Т. – специалист по закупкам;
 - Шаймарданова Т.Х. – старший специалист по закупкам;
 - Кожевникова О.С. – юристконсульт;
 - Вишнякова О.В. – экономист по финансовой работе.
- 09.01.2023 г. приказом № 48 «О внесении изменений в приказ ГБУЗ «Районная больница г. Аша» № 282 от 08.08.2018» в составе комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) внесены изменения в составе комиссии:
- Председатель комиссии: Забиров Р.Б. – главный врач;
 - Члены комиссии:
 - Нигерук О.В. – старший специалист по закупкам;
 - Резванов Д.Т. – специалист по закупкам;
- Приказами от 10.01.2022 г. № 37, от 09.01.2023 г. № 21, от 28.04.2023 г. № 143/1 возложены обязанности на ответственных лиц за осуществление приемки товаров, работ, услуг, проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг).

3. Планирование

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительства

РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

В соответствии с п. 4 Постановления № 932 в план закупки может не включаться информация о закупках, указанных в пунктах 1 - 3 части 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках.

План закупки товаров (работ, услуг) (далее – план закупок) на 2022 год размещен в ЕИС 14.01.2022 г. (№ 2220575638), с соблюдением сроков, установленных п. 14 Постановления № 908.

Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) (планом закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции) составил 1 758 024,99 рублей.

План закупок на 2023 год размещен в единой информационной системе 19.01.2023 г. (№ 2230669574), с соблюдением сроков и требований, установленных п. 14 Постановления № 908.

Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) (планом закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции) составил 463 054,50 рублей.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет (в том числе нулевой), в нарушение части 3 статьи 4 Закона о закупках в ЕИС не размещен.

В соответствии с п. п. 8-10 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ № 1352), 27.04.2022 г. Заказчиком размещен в ЕИС перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМСП - на срок действия с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства на 2023 год Заказчиком не размещен.

4. Осуществление закупок:

Совокупный объем закупок, осуществленный Заказчиком, за 2022 год, согласно представленной заказчиком справке, составил 6 310 781,50 руб.

Согласно представленному реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в 2022 г. **заключено 133 договора, на сумму 5 363 590,75 руб.** в соответствии с пп. 1 п. 12.1.1. раздела 12.1. Положения (28.09.2022 г.), что составляет **85%** размера средств, фактически потраченных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с Положением в текущем году, тем самым нарушены требования указанного пункта Положения, согласно которому годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, **не должен превышать 50 %** (пятьдесят процентов).

Совокупный объем закупок, осуществленный Заказчиком в 2023 году, по состоянию на 11.08.2023 г., согласно представленным Заказчиком реестрам составил – 3 218 741,66 руб.

Согласно представленному реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в 2023 г. заключено 88 договоров на сумму 2 715 297,16 руб. в соответствии с пп. 37 п. 17.1. Положения (22.02.2023 г.) «осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, **не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров** и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей». По состоянию на 11.08.2023 г., объем закупок по данному пункту Положения **составил 84 % размера средств, фактически потраченных на осуществление всех закупок заказчика.**

С 1 января 2022 года заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в объеме, установленном п. 5 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352), **закупки, участниками которых могут быть только СМСП Заказчиком не проводились.**

5. Отчеты

В ходе проверки соблюдения Заказчиком сроков размещения в ЕИС отчетов (сведений) о заключенных договорах, установленных ч. 19 ст. 4 Закона о закупках (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным) нарушения не выявлены.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМСП за 2022 г. размещен Заказчиком в ЕИС 26.01.2023 г. в срок, установленный ч. 21 ст. 4 Закона о закупках, не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

По итогам проверки комиссией установлено, что указанный отчет содержит следующую **недостоверную информацию**:

Раздел 1 отчета:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **947,19075**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **7 315,18066**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году(единиц)» - 3, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 136 договоров.

показатель «Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды) (тыс. рублей)»: 361,08105 тыс. руб., согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров сумма оплаты в 2022 г. составляет 6 310,78150 тыс. руб.

В раздел 1 не включены данные о договорах, не подлежащих учету при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров в соответствии с требованиями п. 7 Постановления № 1352: фактически заключенных заказчиком, согласно представленным реестрам договоров:

п. «Л»: закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества - заключены заказчиком на сумму **192,414 тыс. руб. (количество договоров – 2)**;

п. «Ц»: закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов) заключены заказчиком на сумму **75,900 тыс. руб. (количество договоров – 4)**;

Раздел 2 показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»:

указана сумма **947,19075**, согласно представленным в ходе проверки реестрам договоров, заключенных в соответствии с Законом о закупках, сумма составляет **6 042,4675**;

показатель «Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году(единиц)» - 3, согласно представленным в ходе проверки реестрам заключено 130 договоров.

Раздел 5 «Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП»:

показатель «Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)»: **равен 947,19075**, количество договоров – 3, согласно представленным в ходе проверки реестрам, **заключенных договоров нет**. Комиссией установлено, что Заказчиком учтены конкурентные закупки, однако информация о том, что участниками таких закупок могут быть только СМСП (в соответствии с п. 20 Постановления Правительства РФ № 1352), в ЕИС не размещена, таким образом **данные закупки не могут быть учтены** при расчете годового объема закупок у СМСП.

Информация по показателю стоимостной объем оплаты (тыс. руб.), представлена в таблице:

Показатель	Стоимостной объем оплаты, тыс. руб.	
	Отчет Заказчика, размещенный в ЕИС	Расчет Комиссии по представленной информации
1. Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году, из них:	361.08105	6 310.78150
договоры, заключенные по результатам закупок, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность недвижимого имущества	0	192.414
договоры, заключенные по результатам закупки услуг образовательных организаций	0	75.900
2. Всего заключено договоров за вычетом договоров, заключенных по результатам закупок, указанных в абзацах третьем - тринадцатом позиции 1 Отчета СМСП, не включающих договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с СМСП в целях исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов СМСП	361.08105	6 042.46750
3. Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе СМСП	0	0
4. Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства	361.08105	947.19075
5. Всего заключено договоров с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП	361.08105	0
6. Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства	0	0
Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 3, 5, 7 и 9 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	100%	0%
Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 5 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	100%	0 %
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 4, 6, 8 и 10 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	100%	15,68%
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 6 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	0%	0%

В результате указания недостоверных данных, годовой объем закупок у СМСП (установленный п. 5 Постановления № 1352 в размере не менее чем 25 % СГОЗ) составил 100 %, согласно расчету Комиссии – 0 %.

Годовой объем закупок у СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП (установленный п. 5 Постановления № 1352 в размере не менее чем 20 % СГОЗ) составил **100%**, согласно расчету Комиссии – **0 %**.

6. Осуществление закупок:

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих конкурентные закупок:

1. № изв. 32211978599 – Поставка иммунохроматографических тестов для выявления наркотических соединений в моче человека для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (2023), НМЦД - 463 054,50 руб.;

2. № изв. 32312174868 - Поставка пеленок детских для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (2023), НМЦД - 56 100,00 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком, Комиссией установлено следующее:

1. № изв. 32211978599 от **22.12.2022 г.** – Аукцион в электронной форме.

Объект закупки - Поставка иммунохроматографических тестов для выявления наркотических соединений в моче человека для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша».

Закупка проведена на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика 27.09.2022 г., и размещенного 28.09.2022 г. (далее в разделе – Положение).

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

При обосновании НМЦД Заказчик обязан руководствоваться требованиями раздела 9 Положения «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

Обоснование цены согласно Приложению к документации об электронном аукционе (часть IV)) осуществлено Заказчиком с использованием метода сопоставимых рыночных цен, при этом:

Заказчиком представлено: четыре запроса, адресованные в ООО «АЛЕКТЕСТ», ООО «Проспер», ООО «Ремикс Медикал» и ООО Русмедикал, в которых указано **не указан адрес направления запроса, а также не представлены доказательства, подтверждающие фактическое направление запроса.** Таким образом Заказчиком не осуществлено исследование рынка, у поставщиков обладающих опытом поставок, информация о которых имеется в свободном доступе, не использована общедоступная ценовая информация, содержащаяся в реестре контрактов.

Обоснование НМЦД рассчитано на основании трех коммерческих предложений от ООО «АЛЕКТЕСТ», ООО «Проспер» и ООО «ДТК» (**запрос не представлен**), поступивших в один день – 08.12.2023г., все документы (запросы и коммерческие предложения) датированы одним числом - 02.11.2022 г., содержат идентичную информацию о сроке годности, остаточном сроке годности, сроке действия коммерческого предложения, что может свидетельствовать о подготовке их одним лицом.

В Таблице «Расчет НМЦК», нарушение принципа информационной открытости закупки позиции 3 и 4 содержат недостоверную ценовую информацию – для позиции №3 применена цена позиции №4, и, соответственно, для позиции №4 – цена позиции №3.

В нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено несоблюдение Заказчиком требований к содержанию документации о закупке услуг, установленных Положением:

1) в нарушение п. 15.8. Положения в документации о закупке, Заказчиком, при установлении в п. 19 Раздела 1.3. Информационной карты приоритета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление №925), в документации не установлены условия, необходимые для предоставления такого приоритета:

- положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

- сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

- условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

- для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 Постановления №925, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Постановления №925, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой он заключается, на начальную (максимальную) цену;

- условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

- указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

- положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

2) в реквизитах проекта договора указан 2021 г.

3) п. 1.4. проекта договора содержит информацию о месте поставки товара: «...Заказчик при необходимости в письменной форме сообщает Поставщику о конкретном месте поставки», не соответствующую информации, указанной в Извещении и документации: «456012, Россия, Челябинская область, Ашинский район, г. Аша, ул. Некрасова, д. 19»;

4) условия п. 2.5. проекта договора «в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим договором, **Заказчик производит оплату по договору после перечисления Поставщиком соответствующего размера неустойки в полном объеме**» противоречат условию п. 2.10. проекта договора: «в случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору Поставщиком, **Заказчик удерживает обеспечение исполнения договора в соответствующем объеме**»;

5) п. 3.1. проекта договора содержит условие подтверждения факта поставки товара подписанием документов в Единой информационной системе, однако Законом о закупках электронное активирование в ЕИС не предусмотрено;

6) п. 8.2. проекта договора, в нарушение принципа реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п.3. ч. 1 ст. 3 Закона о закупках) установлена подсудность Арбитражный суд Приморского края, тогда Заказчик находится в Челябинской области.

7) по тексту проекта договора указаны ссылки на: несуществующий пункт договора 1.9. в п. 3.1. и несоответствующий по смыслу отнесения п. 9.9. в п. 1.2.

При проверке исполнения договора установлено:

1. В нарушение п. 4.3. договора «Поставщик гарантирует срок годности товара на момент поставки 24 месяца и обязательно будет указан в товарно-сопроводительных накладных» в товарных накладных: № 466 от 30.01.2023 г. и № 1982 от 04.04.2023 г. **срок годности товара не указан.**

2. В нарушение п. 2.2. договора «Оплата осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней со дня осуществления Поставщиком обязательств по поставке товара» **Заказчиком допущена просрочка оплаты товара:**

- товарная накладная № 466 от 30.01.2023 г., подписана Заказчиком 08.02.2023 г., срок оплаты товара до 17.02.2023 г., фактически оплата произведена – 18.05.2023 г. (Платежное поручение № 768320 от 18.05.2023 г.), просрочка оплаты составила 90 дней;

- товарная накладная № 1982 от 04.04.2023 г., подписана Заказчиком 12.04.2023 г., срок оплаты товара до 21.04.2023 г., фактически оплата произведена – 07.08.2023 г. (Платежное поручение № 356699 от 07.08.2023 г.), просрочка оплаты составила 108 дней.

2. № изв. 32312174868 от 09.03.2023 г. – Ликцион в электронной форме.

Объект закупки - Поставка пеленок детских для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша».

Закупка проведена на основании Положения, утвержденного Министерством - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика, 09.02.2023 г., и размещенного 22.02.2023 г.

При проверке обоснования НМЦД установлено следующее:

При обосновании НМЦД Заказчик обязан руководствоваться требованиями раздела VII Положения «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...»

Обоснование цены согласно Приложению к документации об электронном аукционе (часть IV)) осуществлено Заказчиком с использованием метода сопоставимых рыночных цен, при этом:

В нарушение п. 26.6. Положения, запросы на предоставление ценовой информации, направляемые потенциальным поставщикам не содержат существенные условия исполнения договора.

В нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено несоблюдение Заказчиком требований к содержанию документации о закупке услуг, установленных Положением:

1) в нарушение п. 21. Раздела 6 Положения в документации о закупке, Заказчиком, при установлении в п. 19 Раздела 1.3. Информационной карты приоритета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925), в документации не установлены условия, необходимые для предоставления такого приоритета:

- положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

- сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

- условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

- условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, на коэффициент изменения НМЦД по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на НМЦД;

- условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

- указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

- положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

2) в нарушение п. 7.1. Положения требования к участникам закупки, установленные п. 1.6.1. раздела 1.2. документации не содержат исключение - юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том

числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

3) п. 1.6.2.2. раздела 1.2. документации содержит неполное требование к участникам закупки, установленное п.п. 2. ч. 7.2. Положения: «непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) **и об открытии конкурсного производства**»;

4) документация не содержит требования к участникам закупки, установленные пунктами 6-9 ч. 7.2. Положения:

- отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются обстоятельства, при которых должностное лицо Заказчика (руководитель Заказчика, член комиссии), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом Заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом Заказчика, либо усыновитель этого должностного лица Заказчика является:

- физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

- руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

- единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации;

- участник закупки не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

5) в нарушение принципа информационной открытости закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), п. 1.4. проекта договора содержит информацию о месте поставки товара: «...Заказчик при необходимости в письменной форме сообщает Поставщику о конкретном месте поставки», не соответствующую информации, указанной в Извещении и документации: «456012, Россия, Челябинская область, Ашинский район, г. Аша, ул. Некрасова, д. 19»;

6) условия п. 2.5. проекта договора «в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим договором, **Заказчик производит оплату по договору после перечисления Поставщиком соответствующего размера неустойки в полном объеме**» противоречат условию п. 2.10. проекта договора: «в случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору Поставщиком, **Заказчик удерживает обеспечение исполнения договора в соответствующем объеме**»;

7) п. 3.1. проекта договора содержит условие подтверждения факта поставки товара подписанием документов в Единой информационной системе, однако Законом о закупках электронное актирование в ЕИС не предусмотрено;

8) п. 8.2. проекта договора, в нарушение принципа реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п.3. ч. 1 ст. 3 Закона о закупках) установлена подсудность Арбитражный суд Приморского края, тогда Заказчик находится в Челябинской области;

9) по тексту проекта договора указаны ссылки на: несуществующий пункт договора 1.9. в п. 3.1. и несоответствующий по смыслу отнесения п. 9.9. в п. 1.2.

При проверке исполнения договора установлено:

1. В нарушение п. 7.20. документации и п. 19.1.1. Положения, в договор не включена информация о стране происхождения товара.

2. В нарушение п. 4.3. договора: «Поставщик гарантирует срок годности товара на момент поставки – изделие изготовлено в 2022 г. и обязательно будет указан в товарно-сопроводительных накладных» в УПД № 248 от 14.04.2023 г. дата изготовления изделия не указана.

7. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика.

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих договоров:

1. № 861 от 05.10.2022 - юридические услуги, Адвокатский кабинет Соболевой Н.И., цена договора 20 000,00 руб.

2. № 862 от 05.10.2022 - юридические услуги, Адвокатский кабинет Соболевой Н.И., цена договора 20 000,00 руб.

3. № б/н от 21.04.2022 - юридические услуги, Адвокатский кабинет Соболевой Н.И., цена договора 20 000,00 руб.

4. № 105 от 19.01.2023 - юридические услуги, Адвокатский кабинет Соболевой Н.И., цена договора 20 000,00 руб.;

5. № 188 от 10.01.2022 - юридические услуги, Юртова Ю.В., цена договора 438 385,52 руб.;

6. № 147 от 09.02.2023 - юридические услуги, Юртова, Ю.В., цена договора 50 001,00 руб.;

7. № 217 от 01.02.2023 - юридические услуги, Юртова, Ю.В., цена договора 250 000,00 руб.;

8. б/н от 14.06.2023 - юридические услуги, Юртова, Ю.В., цена договора 123 568,00 руб.

В ходе проверки договоров установлено:

Во всех проверяемых договорах не указано основание заключения договора ввиду того, что Положением определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт/раздел Положения, на основании которого заключается такой договор.

В нарушение раздела 1 Положения, согласно которому определено, что закупка – процесс определения поставщика, подрядчика, исполнителя **с целью заключить с ним договор** поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) для удовлетворения потребностей заказчика, Заказчиком заключено **Соглашение на оказание юридической помощи** от 19.01.2023 с Адвокатом Соболевой Натальей Ивановной (далее – Соглашение). Соглашением установлена авансовый платеж в размере полной оплаты (20 000,00 руб.), при этом не установлен порядок и срок оказания услуг, срок действия Соглашения.

Пунктом 4.1. договора № 147 от 09.02.2023 установлено вознаграждение Исполнителю в сумме 74 713,60 рублей, при этом договором не определены: единица услуги, цена за единицу услуги, количество услуг, порядок приемки оказанных услуг. Акт об оказании услуг от 28.02.2023 г. также не содержит количество оказанных услуг. Пунктом 7.3. договора № 147 от 09.02.2023 установлено, что если ни одна из сторон не заявит о своем желании расторгнуть настоящий договор за 30 (тридцать) дней до окончания срока действия, настоящий договор считается пролонгированным на следующий срок на тех же условиях, при этом договор заключен 09.02.2023 г., а срок его действия 28.02.2023 г.

Пунктом 4.1. договора № 217 от 01.03.2023 установлено вознаграждение Исполнителю в сумме 37 356,80 рублей в месяц, при этом договором не определены: единица услуги, цена за единицу услуги, количество услуг, порядок приемки оказанных услуг. Акты об оказанных услугах от 31.03.2023 г., от 28.04.2023 г., от 31.05.2023 г., от 30.06.2023 г. также не содержат количество оказанных услуг.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, установленного п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения выявленных нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Аша» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на ___ л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены комиссии



Е.С. Гришечкина

Н.Н. Молокова

И.А. Глебский