



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 1 ВП-44/2024

г. Челябинск

«6» мая 2024 г.

Основание: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 10.04.2024 г. № 217

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен.

Цель проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» при осуществлении закупки «Оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа» (извещение № 0869200000223006370), требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в связи с поступлением в Министерство здравоохранения Челябинской области информации о нарушении законодательства при осуществлении закупки, содержащей признаки административного правонарушения.

Срок проведения проверки: с 22.04.2024 г. по 07.05.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (ИНН: 7418004412, адрес: 457100, Челябинская область, г. Троицк, площадь Майская, 1).

Исполняющий обязанности главного врача: Панасенко Алексей Анатольевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Одинцова Марина Игоревна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 11.04.2024 г. исх. № 05/3357 предоставлены своевременно.

Инспекцией осуществлена проверка закупки извещение № 0869200000223006370 «Оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа».

Размещение закупки осуществляло Уполномоченное учреждение Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области».

В ходе проверки установлено:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0869200000223006370 размещено в ЕИС 21.07.2023 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе. Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями статьи 49 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202303693000625002000004 размещена в ЕИС 13.01.2023 г.

Объект закупки – Оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа.

86.90.19.190	Услуги в области медицины прочие, не включенные в другие группировки
--------------	--

ИКЗ: 233741800441274240100100040038690244

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) 40 248 000,00 руб.

Преимущества:

Организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ - 15 %.

Приказом Заказчика от 03.02.2023 г. № 53 назначено лицо, ответственное за формирование пакета документов по закупке на «оказание услуг по организации технической поддержки процедуры гемодиализа», для направления в ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области», специалист по закупкам – Дубкова А.А.

Приказом от 16.07.2021 № 131-дк п.21 о переводе работника на другую работу Дубкова А.А. назначена специалистом по закупкам в контрактную службу Заказчика.

Техническое задание (описание объекта закупки) утверждено заведующим отделением диализа Яковец М.В.

Приказом от 29.08.2022 № 161-дк п.3 о приеме работника на работу Яковец М.В. назначена заведующим отделением диализа, врачом-нефрологом.

1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

НМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе и Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, **информация и документы**, предусмотренные настоящим Федеральным законом, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в единой информационной системе и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке), а также полученные заказчиком при определении в соответствии с настоящим Федеральным законом начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, при обосновании (за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 4 статьи 93 настоящего Федерального закона) таких начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, **хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки.**

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе: «В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (в случае получения такой информации заказчиком)».

Согласно пункту 3.12. Методических рекомендаций, все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 настоящих Рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

В соответствии с пунктом 3.13.4 Методических рекомендаций для расчета начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), не рекомендуется использовать ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.

При проверке документов по обоснованию НМЦК Инспекцией установлено:

1. Заказчиком представлены запросы на коммерческие предложения в адреса пяти исполнителей: ООО «Нефролайф», ООО «МОММЕДМАРКЕТ», ООО «Трипромтрейд», ООО «Завод Дизэт», ООО «КорДим», при этом документы, подтверждающие направление указанных запросов Заказчиком не представлены.

Из пояснения заказчика, следует, что запросы на предоставление коммерческих предложений по закупке направлялись с личной электронной почты и.о. контрактного управляющего Кобылиной Н.Ю., однако доступ к корпоративной почте с адресом «.....@srbtroick74» прекращен, в связи с чем данные о направлении запросов по электронной почте не сохранены.

2. Коммерческие предложения не содержат расчета услуг, в состав которой входит предоставление шести аппаратов гемодиализа, расходных материалов и перевязочных средств и техническое обслуживание аппаратов гемодиализа.

3. Полученные ценовые предложения не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.

Таким образом, при обосновании НМЦК Заказчиком нарушены требования части 15 статьи 4 Закона о контрактной системе и рекомендации Приказа Минэкономразвития № 567.

2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок

2.1. Нарушения, допущенные Заказчиком при описании объекта закупки «Оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа», в котором установлены технические требования (Приложение № 1 к извещению) к используемому при оказании услуг оборудованию и расходным материалам, находятся на рассмотрении Управления федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, номер дела о нарушении антимонопольного законодательства № 074/01/17-2769/2023, в связи с чем Инспекция ведомственного контроля проверку исполнения требований Закона о контрактной системе при описании объекта закупки не проводит.

2.2. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть открытой и прозрачной, полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 2 статьи 307 Гражданского кодекса РФ, обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в настоящем Кодексе.

В соответствии со статьей 780 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Согласно пункту 1.3. Проекта Контракта (Приложение № 3 к Извещению), пункту 3.2. Технического задания (Приложение № 1 к Извещению) услуги оказываются силами и средствами Исполнителя по месту нахождения Заказчика, т.е. установлена обязанность исполнителя оказать услуги лично.

Согласно преамбуле проекта контракта Исполнитель – лицо, с которым по результатам проведения электронного аукциона заключается контракт.

При этом в подпункте «л» пункта 2.1. раздела 2 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» Приложения № 4 к извещению о проведении закупки «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ» установлена обязанность победителя закупки привлечь на субподряд (соисполнение) субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом в нарушение статьи 7 Закона о контрактной системе, статьи 780 Гражданского кодекса РФ, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления в Приложении № 4 к извещению требования о привлечении к исполнению обязательств по контракту соисполнителей, противоречащего пункту 1.3. Проекта Контракта (Приложение № 3 к Извещению), пункту 3.2. Технического задания (Приложение № 1 к Извещению).

2.3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 17 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) предусмотрено, что лицензированию подлежит техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения).

Согласно ГОСТу 31508-2012. «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования» аппараты для гемодиализа, аппараты искусственного кровообращения и др. относятся к изделиям с высокой степенью риска.

Объектом закупки является «Оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа», т.е. лицензируемый вид деятельности.

Согласно пункту 1.3. Проекта Контракта (Приложение №3 к Извещению), пункту 3.2. Технического задания (Приложение №1 к Извещению) услуги оказываются силами и средствами Исполнителя по месту нахождения Заказчика.

Однако в Приложении № 4 к извещению о проведении закупки «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ» Заказчиком не установлено требование о наличии действующей лицензии на **техническое обслуживание медицинских изделий (аппаратов для гемодиализа).**

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неустановления требования о наличии у участника закупки

действующей лицензии на техническое обслуживание медицинских изделий (аппаратов для гемодиализа).

2.4. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Требование, установленное пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе включено в проект контракта не в полном объеме:

пунктом 2.1. Проекта контракта установлено, что *«В случае, заключения Контракта с физическим лицом (за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица), сумма подлежащая уплате физическому лицу уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта, в соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.»*

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения проект контракта требования не соответствующего обязательному требованию, установленному пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2.5. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1.3. Проекта Контракта (Приложение № 3 к Извещению), пункту 3.2. Технического задания (Приложение № 1 к Извещению) услуги оказываются силами и средствами Исполнителя по месту нахождения Заказчика и одновременно пунктами 6.2.13.- 6.2.17. Проекта Контракта установлено противоположное:

обязанность привлечения соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме 50% от цены контракта, а также ответственность за не привлечение указанных соисполнителей.

Кроме того, подпунктом «л» пункта 2.1. раздела 2 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» Приложения № 4 к извещению о проведении закупки «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ» установлена аналогичная обязанность, с оговоркой о том, что данное условие не применяется в случае, если контракт заключается с подрядчиком, являющимся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

Указанная оговорка не включена в положения проекта контракта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части

включения противоречивой информации об исполнении контракта силами Исполнителя и силами Исполнителя с обязательным привлечением соисполнителей.

2.6. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

В соответствии с частью 2 статьи 94 Закона о контрактной системе Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, результаты отдельного этапа исполнения контракта, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

В соответствии с пунктами 1, 2, 8 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона) поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

К документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 настоящей части, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 1 настоящей части информация, содержащаяся в документе о приемке.

Датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1) В проекте контракта **не установлен срок формирования поставщиком документа о приёмке в ЕИС**, а также **отсутствует порядок приемки оказанных услуг**, при этом согласно пункту 2.2. проекта контракта *«Оплата производится Заказчиком ежемесячно, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком, посредством единой информационной системы (ЕИС) документа о*

приемке, подтверждающего факт оказания услуг в соответствии с условиями Контракта и приложений к нему, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.»;

2) В проекте контракта **не установлено требование о приложении к документу о приемке перечня оборудования и материалов**, используемых Исполнителем для выполнения условий Контракта, предусмотренного техническими требованиями к оборудованию и расходным материалам (Приложение № 2 к Контракту). Форма перечня установлена Приложением №3 к контракту, однако в проекте контракта отсутствуют ссылки на указанное приложение;

3) В пункте 7.1. Проекта контракта установлено, что *«Выполненные обязательства по оказанию услуг принимаются Заказчиком со дня подписания Заказчиком документа о приемке.»*;

4) В проекте контракта не установлен порядок возврата Исполнителю, переданного Заказчику по контракту в пользование медицинского оборудования после окончания оказания услуг, при этом в пункте 4.3. Проекта контракта установлено, что право собственности на результат услуг прекращается у Исполнителя с момента приемки услуг Заказчиком в соответствии с условиями Контракта.

Таким образом в нарушение пункта 1 части 1, части 2, пунктов 1, 2, 8 части 13 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части невключения в проект контракта порядка приемки оказанных услуг, включения требования о приемке услуг после подписания документа о приемке, тем самым условия контракта не позволяют Заказчику осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2.7. В соответствии с частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 раздела II «Формирование и размещение информации и документов в ЕИС» «Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 в ЕИС, в том числе во взаимодействии с иными информационными системами, осуществляются формирование и размещение документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в том числе: электронного уведомления, предусмотренного частью 16 статьи 94 Федерального закона (при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта);

Пунктом 9.7. проекта контракта установлено: в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Исполнителю требование оплаты неустоек (штрафов, пеней) рассчитанных в соответствии с положениями законодательства и условиями Контракта, которые Исполнитель обязан уплатить Заказчику в течение 10 дней с даты получения требования. Требование может быть направлено по факсу и/или электронной почте, указанным в настоящем Контракте, а также

экспресс-почтой или нарочным либо заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Условие об электронном обмене документами при применении мер ответственности проектом контракта не установлено.

Таким образом, в нарушение части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта условия о порядке обмена документами при применении мер ответственности противоречащего требованиям Закона о контрактной системе.

2.8. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, **не менее чем на один месяц**, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Пункт 11.1. проекта контракта содержит условие, согласно которому «...**срок действия независимой гарантии определяется** участником закупки, с которым заключается Контракт, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе **самостоятельно**».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания срока действия независимой гарантии, предоставляемой Исполнителем в целях обеспечения исполнения контракта;

2.9. Согласно статьям 6 – 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Пункт 3.3. проекта контракта содержит условие о том, что извещение (претензия) о выявленных недостатках направляется Заказчиком Исполнителю **в течение 5 дней со дня их обнаружения**. Вместе с тем, пунктом 4.7. проекта контракта установлено, что Заказчик, обнаруживший после приемки услуг отступления в ней от условий Контракта или иные недостатки, которые не могли быть установлены при приемке (скрытые недостатки), в том числе такие, которые были умышленно скрыты Исполнителем, обязан **известить об этом Исполнителя в течение 10 дней их обнаружении** и вправе потребовать безвозмездного их устранения и возмещения убытков.

Таким образом, в нарушение статьей 6 - 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта противоречивой информации о сроках уведомления Исполнителя Заказчиком о выявлении недостатков при оказании услуг.

2.10. Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально

ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (далее – Постановление № 1466).

Пунктом 6 раздела 1 Постановления № 1466 установлена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) нести гражданско-правовую ответственность перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей, в том числе: за представление документов, указанных в пункте 4 раздела, содержащих недостоверные сведения, либо их непредставление или представление таких документов с нарушением установленных сроков;

Пунктом 4 раздела 1 Постановления № 1466 установлено: «В течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем)».

Извещение содержит требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Указанное требование пункта 4 раздела 1 Постановления № 1466 установлено в пункте 6.2.15. Проекта контракта.

Однако в подпункте «а» пункта 6.2.17. Проекта контракта, требование об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) нести гражданско-правовую ответственность перед заказчиком за нарушения субподрядчиком, соисполнителем при предоставлении документов, установленных 6.2.15. Проекта контракта не установлено.

Таким образом в нарушение части 4 статьи 34, части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 6 раздела 1 Постановления № 1466, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части невключения в проект контракта обязательного условия об ответственности исполнителя.

3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре и порядка заключения контракта

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

15.08.2023 г. заключен контракт № 0869200000223006370 (далее в разделе – Контракт) с ООО «МОСМЕДМАРКЕТ» (далее – Исполнитель), цена контракта 40 248 000,00 рублей, который содержит информацию, несоответствующую извещению об осуществлении закупки, заявке участника закупки:

1) проектом Контракта и Извещением о проведении закупки не установлены сроки исполнения отдельных этапов исполнения контракта:

Извещение ЕИС

Этапы исполнения контракта

Контракт не разделен на этапы исполнения контракта

В приложении № 2 к Контракту «Техническое задание» при его заключении, установлены сроки исполнения отдельных этапов исполнения контракта (приемка и оплата):

№ п/п	Наименование поставляемого товара	1 этап	2 этап	3 этап
		Срок исполнения этапа (приемка и оплата): по 31.12.2023 (включительно)	Срок исполнения этапа (приемка и оплата): по 30.10.2024г. (включительно)	Срок исполнения этапа (приемка и оплата): по 30.10.2025г. (включительно)
1	Оказание услуг по организации технической поддержки процедуры гемодиализа (9 360 процедур) (Беларусь, Китайская Народная Республика, Тайвань (Китай), Франция, Федеративная Республика Германия, Израиль, ЯПОНИЯ, Малайзия, Филиппины, Российская Федерация, Соединенные Штаты)	11 000 000,00	14 624 000,00	14 624 000,00
цена контракта (цена этапа), руб.		11 000 000,00	14 624 000,00	14 624 000,00

2) пункт 2.1 Контракта не соответствует Пункту 2.1 Проекта контракта:

Проект контракта	Контракт
<p>Цена Контракта составляет _____ рублей _____ копеек (_____ рублей _____ копеек), в том числе НДС - _____, что составляет _____ рублей _____ копеек (_____ рублей _____ копеек)/ НДС не предусмотрен.</p> <p>Источник финансирования – за счет средств фонда обязательного медицинского страхования. В случае заключения Контракта с физическим лицом (за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица), сумма подлежащая уплате физическому лицу уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта, в соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.</p>	<p>Цена Контракта составляет 40 248 000 рублей 00 копеек (Сорок миллионов двести сорок восемь тысяч рублей 00 копеек), НДС не облагается в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 НК РФ, сумма, подлежащая уплате Заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Заказчиком.</p> <p>Источник финансирования – за счет средств фонда обязательного медицинского страхования. В случае заключения Контракта с физическим лицом (за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица), сумма подлежащая уплате физическому лицу уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта, в соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.</p>

3) Техническое задание (Приложение № 2 к Контракту), в части описания технических характеристик оборудования и расходных материалов, используемых Исполнителем для выполнения условий Контракта, не соответствует заявке участника закупки:

Заявка участника закупки	Контракт
<p>Аппарат для внепочечного очищения крови «МАЛАХИТ» Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: ООО «Завод Дизэт», Россия</p>	Аппарат «Искусственная почка» для гемодиализа
<p>Аппарат гемодиализный «Сурдиал X» (Surdial X) для одного пациента (на одно диализное место, с принадлежностями) Товарный знак: SURDIAL Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония</p>	Аппарат «Искусственная почка» для гемодиализа и гемодиализации
<p>Аппарат «Искусственная почка» для гемодиализа и гемодиализации</p>	

№№	Заявка участника закупки	Контракт
1-4	<p>Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами низкопоточный, вариант исполнения V-16 (18,20,22)LF Товарный знак: VITAL[®] Производитель, страна происхождения товара: «Витал Хэлэксэя Сдн. Бхд.», Малайзия</p>	Диализатор капиллярный низкопоточный
5	<p>Диализатор синтетический ELISIO-11H, вариант исполнения ELISIO-11H Товарный знак: ELISIO[™] Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония</p>	Диализатор капиллярный низкопоточный
6	<p>Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами низкопоточный, вариант исполнения V-14HF Товарный знак: VITAL[®] Производитель, страна происхождения товара: «Витал Хэлэксэя Сдн. Бхд.», Малайзия</p>	Диализатор капиллярный высокопоточный
7	<p>Диализатор синтетический ELISIO-11H, вариант исполнения ELISIO-17H Товарный знак: ELISIO[™] Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония</p>	Диализатор капиллярный высокопоточный
8	<p>Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-18HF Товарный знак-VITAL[®] Производитель, страна происхождения товара: «Витал Хэлэксэя Сдн. Бхд.», Малайзия</p>	Диализатор капиллярный высокопоточный
9	<p>Диализатор синтетический ELISIO-H, вариант исполнения ELISIO-19H. Товарный знак: ELISIO[™] Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония, Китай</p>	Диализатор капиллярный высокопоточный
10	<p>Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-22HF Товарный знак-VITAL[®] Производитель, страна происхождения товара: «Витал Хэлэксэя Сдн. Бхд.», Малайзия</p> <p>Диализатор FX CorDiax 1000 Товарный знак-CORDIAX[®] Производитель, страна происхождения товара: «Фрезениус Медикал Кза АГ & Ко. КГАА.», Германия, Китай, Франция, Япония, Россия</p>	Диализатор капиллярный высокопоточный

11	Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-24HF Товарный знак-VITAL [®] Производитель, страна происхождения товара: «Витал Хэлзскэя Сдн. Бхд.», Малайзия	Диализатор капиллярный высокопоточный	
	Диализатор синтетический ДС-2.4Н Товарный знак-отсутствует Производитель, страна происхождения товара: ООО «ПО РОСТМТ», Россия, Китай		
12	Диализатор синтетический ELISIO-H, вариант исполнения ELISIO-25H. Товарный знак: ELISIO [™] Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония, Китай	Диализатор капиллярный высокопоточный	
13	Комплекты кровопроводящих магистралей для гемодиализа, вариант исполнения BLU006G Товарный знак: VITAL [®] Производитель, страна происхождения товара: «Витал Хэлзскэя Сдн. Бхд.», Малайзия	Комплект артерио-венозных кровопроводящих магистралей для гемодиализа	
14	Магистралы артериовенозные для гемодиализа AV-Set (FA404C/FV404C) Товарный знак: VOTEQ [®] Производитель, страна происхождения товара: «Биотек Корпорейшн» Тайвань (Китай), Филиппины	Комплект артерио-венозных кровопроводящих магистралей для гемодиафильтрации	
15	Игла фистульная AV для гемодиализа 16G (артериальная) Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония, Таиланд	Артериальная фистульная игла	
16	Игла фистульная AV для гемодиализа 16G (венозная) Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония, Таиланд	Венозная фистульная игла	
17	Игла фистульная AV для гемодиализа 17G (артериальная) Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония, Таиланд	Артериальная фистульная игла	
18	Игла фистульная AV для гемодиализа 17G (венозная) Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония, Таиланд	Венозная фистульная игла	
19	Катетеры центральные венозные одно-, двух-, трех-, четырехходовые (EF-7793) Товарный знак: НЕМО-Access [™] Производитель, страна происхождения товара: «Биометрикс Лтд», Израиль	Катетер двухпросветный для гемодиализа	
20	Наборы для проведения процедуры диализа стерильные одноразовые MEDISPO Товарный знак: MEDISPO [™] Производитель, страна происхождения товара: «ХБМ Груп, Инк.», Соединенные Штаты Америки (США), Китай	Наборы для проведения процедуры диализа стерильные одноразовые (набор для начала процедуры и набор для завершения процедуры), включающие в себя перевязочные средства	
21	Картридж бикарбонатный КБ-1. Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: ООО «Завод Дизэт», Россия	Картридж бикарбонатный	
22	Фильтр эндотоксиновый серии CF Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: «Нипро Корпорейшн», Япония	Фильтр диализата	
23	Средство дезинфицирующее «Цитродез». Товарный знак: отсутствует Производитель, страна происхождения товара: ООО «Завод Дизэт», Россия	Дезинфектант для аппаратов «искусственная почка».	

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки.

4. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта № 0869200000223006370 на оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа от 15.08.2023 г., цена контракта 40 248 000,00 руб.

4.1. **Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара при исполнении Контракта.**

Срок оплаты установлен п. 2.2. Контракта: оплата производится Заказчиком ежемесячно, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком посредством ЕИС документа о приемке, подтверждающего факт оказания услуг в соответствии с условиями Контракта и приложений к нему, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

№	Документ о приемке			Дата приемки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
	номер	дата	сумма, руб.						
1	250	03.10.2023	985 900,00	04.10.2023	13.10.2023	23.11.2023	958 900,00	39 дней	- заявка на выплату средств от 23.11.2023 № 6937; - платежное поручение от 23.11.2023 № 031020
2	281	10.11.2023	1 032 000,00	20.11.2023	29.11.2023	24.12.2023	1 032 000,00	25 дней	- заявка на выплату средств от 24.12.2023 № 8029; - платежное поручение от 25.12.2023 № 514501
3	330	06.12.2023	1 019 100,00	08.12.2023	19.12.2023	26.01.2024	1 019 100,00	38 дней	- заявка на выплату средств от 26.01.2024 № 286; - платежное поручение от 29.01.2024 № 018412
4	1	09.01.2024	924 500,00	11.01.2024	22.01.2024	28.03.2024	500 000,00	66 дней	- заявка на выплату средств от 28.03.2024 № 475; - платежное поручение от 29.03.2024 № 499722
						на дату проверки 23.04.2024 не оплачено	424 50,00	119 дней	на дату проверки 23.04.2024 просрочка составила 119 дней
5	24	05.02.2024	963 200,00	08.02.2024	19.02.2024	на дату проверки 23.04.2024 не оплачено	963 200,00	64 дня	на дату проверки 23.04.2024 просрочка составила 64 дня
6	51	04.03.2024	890 100,00	13.03.2024	22.03.2024	на дату проверки 23.04.2024 не оплачено	890 100,00	30 дней	на дату проверки 23.04.2024 просрочка составила 30 дней

5. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 ст.103 Закона о контрактной системе, разделом II. «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»
(далее - Порядок ведения реестра контрактов)

5.1. В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Дополнительное соглашение № 1 к контракту от 15.08.2023 № 0869200000223006370 заключено 26.12.2023, размещено в ЕИС 16.01.2024, с превышением установленного срока (до 10.01.2024) на 6 дней.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате контракта направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на официальном сайте с нарушением установленного срока.

5.2. В соответствии с пунктом 15 частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается также информация и документы, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом «с» пункта 10 Порядка ведения реестра контрактов, установлено требование о включении в реестр контрактов сведений об объеме привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде процента от цены контракта (в случае заключения контракта в соответствии с частью 6 статьи 30 Федерального закона);

При проверке, Заказчиком представлен Договор субподряда на оказание услуг № УДММ0000017 от 15.08.2023г., между исполнителем ООО «МОСМЕДМАРКЕТ» и субисполнителем ООО «Диомедпласт», заключенный в соответствии частью 6 статьи 30 Федерального закона согласно условиям контракта. Объем обязательств в количестве 9 360 процедур, а также передаче медицинского оборудования по Контракту возложен Исполнителем на субисполнителя (субподрядчика) ООО «Диомедпласт» ИНН 6623102146. Цена договора 31 824 000,00 руб., что составляет 79,05% от цены обязательства.

Согласно реестру контрактов (карточка контракта № 3741800441223000311), сведения об объеме привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в объеме 79,05 % в реестр контрактов Заказчиком не включены:

Объем привлечения к исполнению по контракту субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО 0%, что составляет 0,00 Р

Таким образом, заказчиком, при ведении реестра контрактов допущено нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «с» пункта 10 Порядка ведения реестра контрактов, выразившееся в невключении имеющейся информации об объеме привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения внеплановой проверки.


2. Результаты проведения внеплановой проверки ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.


3. ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.


Отчет составлен на 16 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.С. Гришечкина

 Н.Н. Молокова

 М.И. Одинцова