



ЖКЗ. МЗД
✓ В ГКЧ 40 23.01.2
✓ В ГБУЗ 24.01.2
✓ В ЧОММАЭС ?
дан всеобъемно

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 2ВП/2020

г. Челябинск

22.01.2020 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 24.12.2019 г. № 1401

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, тематическая, выборочная.

Цель проверки: проверка фактов, указанных в заявлении Общества с ограниченной ответственностью «Фарм-Глобал» (ООО «Фарм-Глобал»), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области из Правительства Челябинской области (вх. № 21313 от 16.12.2019 г.).

Срок проведения проверки: 24.12.2019 г. по 27.12.2019 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» (ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск»), ИНН: 7411006957, адрес: 456601, Челябинская область, г. Копейск, ул. Борьбы, 34 (далее – заказчик).

Период проведения проверки (проверяемый период): 11.2019 г. по 01.2020 г.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Белова Юлия Александровна	начальник отдела планирования и исполнения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении ведомственного контроля.

ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 24.12.2019 № 04/11643 предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке закупки (изв. № 0869200000219003641) установлено следующее.

14.11.2019 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе (изв. № 0869200000219003641). Объектом закупки являются бахилы водонепроницаемые, начальная (максимальная) цена контракта 713 000, 00 руб.

В ходе проведения закупки запросы на разъяснение положений извещения и (или) документации об электронном аукционе не поступали, изменения в извещение и (или) документацию об электронном аукционе заказчиком не вносились.

При проведении электронного аукциона на закупку бахил было подано 15 заявок на участие в таком аукционе, 14 заявок допущены аукционной комиссией к участия в нем (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0869200000219003641 от 25.11.2019 г.).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0869200000219003641 от 28.11.2019 г. победителем указанного электронного аукциона признано Общество с ограниченной ответственностью «ТРИМАР» (далее – поставщик, ООО «ТРИМАР») с предложением по цене 213 900, 00 руб.

При этом, исходя из ценового предложения ООО «ТРИМАР», снижение начальной (максимальной) цены контракта составило более чем на 25% , а именно 70%, что является демпингом цены.

По информации из протокола подведения итогов электронного аукциона № 0869200000219003641 от 28.11.2019 г. сделан вывод о демпинге цены, наряду с ООО «ТРИМАР», также и другими участниками закупки

Наименование участника закупки	Ценовое предложение	Размер снижения начальной (максимальной) цены контракта
ИП Ефанов Алексей Владимирович	217 000, 00	69,57%
ООО «Фармэль»	239 000, 00	66,48%
ООО «Гигант»	240 000, 00	66,34%
ООО «Геалит»	248 400, 00	65,16%

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 09.12.2019 г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт № Ф.2019.3641 (далее – контракт) на условиях, предусмотренных заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «ТРИМАР» предоставлена банковская гарантия № 1514763 от 05.12.2019 г. на сумму 71 300, 00 руб., что соответствует размеру обеспечения исполнения контракта, указанному в извещении и документации об электронном аукционе. В качестве документов подтверждающих добросовестность участника закупки во исполнение требований ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе ООО «ТРИМАР» предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение ООО «ТРИМАР» в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке 15 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Согласно п. 1.2 контракта поставщик обязуется в обусловленные контрактом сроки поставить заказчику бахилы водонепроницаемые (согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1); а заказчик обязуется обеспечить приёмку и оплату поставленного товара.

Требования к качеству поставляемого товара определены разд. 6 контракта.

Требования к условиям и сроку поставки, месту доставки определены разд. 4 контракта.

Порядок проведения экспертизы и срок приемки товара определен разд. 5 контракта.

П. 3.1 контракта установлена цена контракта – 213 900,00 руб.

П.п. 3.2, 3.4 определен порядок оплаты оказанных услуг, согласно которому оплата производится заказчиком в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания заказчиком документов о приемке, оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства. Оплата товаров, поставленных по настоящему контракту, производится по ценам указанным в спецификации (Приложение № 1 к контракту).

На момент проведения проверки и оформления данного отчета поставщик поставил товар на сумму 46 000, 00 руб. (товарная накладная № 1052 от 20.12.2019 г.), заказчиком оплачен товар на аналогичную сумму 46 000, 00 руб. (платежное поручение № 429470 от 25.12.2019 г.).

Согласно обращению ООО «Фарм-Глобал» низкое ценовое предложение ООО «ТРИМАР» не позволит поставить ему товар надлежащего качества (с запрашиваемой толщиной микрон) в требуемом количестве. В связи с чем, заявитель просит организовать заказчику приемку поставляемого товара должным образом, во избежание мошеннических действий со стороны поставщика.

3. В ходе проведения документарной, выборочной внеплановой проверки закупки (изв. № 0869200000219003641) инспекцией ведомственного контроля установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3.1) В тексте пояснений к п.п. 11 и 12 информационной карты документации об электронном аукционе (столбец 3) содержится следующая информация (выдержка из текста пояснений)

11.	Ограничение участия в определении поставщика установленное в соответствии с Законом о контрактной системе	Не установлено
12.	Преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст.ст. 28-30 Закона о контрактной системе	<p>Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы на основании ст. 28 Закона о контрактной системе заказчиком: – не предоставляются.</p> <p>Преимущества организациям инвалидов на основании ст. 29 Закона о контрактной системе заказчиком: <i>Установление преимуществ в отношении цены контракта в размере до 15 процентов, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».</i></p> <p>Преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям на основании ст. 30 Закона о контрактной системе заказчиком: – Не предоставляются.</p>

Согласно ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать

- документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со ст.ст. 28 и 29 данного закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов (п. 5),

- декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 данного закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки) (п. 7).

Таким образом, указание общей ссылки в информационной карте документации об электронном аукционе на ст.ст. 28 – 30 Закона о контрактной системе неверно, поскольку в терминологии Закона о контрактной системе заказчик предоставляет преимущества в закупках для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (ст. 28 Закона о контрактной системе) и организаций инвалидов (ст. 29 Закона о контрактной системе), а устанавливает ограничение в отношении

участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе).

Кроме того, заказчиков в п. 25 информационной карты документации об электронном аукционе определено, что используемые в настоящей информационной карте документации об электронном аукционе термины и понятия применяются в том значении, в каком они установлены Законом о контрактной системе.

3.2) Инспекцией ведомственного контроля проведена проверка правомерности принятого аукционной комиссией решения при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе. В ходе проведения такой проверки установлено следующее:

- в первой части заявки участника закупки № 11 (идентификационный номер заявки № 106303240), поданной в составе пакета документов прилагаемых заказчиком к сопроводительному письму исх. № 176 от 04.12.2019 г. указаны следующие характеристики:

Объект поставки – бахилы медицинские одноразовые

Вес пары – 2,0 грамма

Материал – ПНД (полиэтилен низкого давления)

Толщина пленки – 20 микрон

Размер, мм – 150X400

Резинка – нить латексная

Единица измерения – шт.

Количество – 460 000

Страна происхождения – Российская Федерация

Согласно приложению № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе «Техническое задание» заказчику требуются бахилы со следующими характеристиками

№ п/п	Наименование объекта закупки	Наименование показателей	Описание объекта закупки	
			Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальные и/или минимальные значения
1		2	3	4
1	Бахилы водонепроницаемые 32.50.50.190-00001158	Назначение	Нестерильное изделие, изготавливаемое из водонепроницаемого материала, предназначенное для использования в качестве физического барьера на обуви для защиты обуви от загрязнения жидкостью. Это изделие для одноразового использования. *	
		Гладкие с резинкой	Наличие	
		Толщина пленки, микрон		Не менее 20
		Шов соединения бахил герметичный	Наличие	

	Размер бахил, мм	Не менее 140x390
--	---------------------	------------------

Таким образом, в заявке участника закупки № 11 (идентификационный номер заявки № 106303240) отсутствует информация по таким показателям, как «Назначение – Нестерильное изделие, изготавливаемое из водонепроницаемого материала, предназначенное для использования в качестве физического барьера на обуви для защиты обуви от загрязнения жидкостью. Это изделие для одноразового использования.», «Гладкие с резинкой – наличие», «Шов соединения бахил герметичный – наличие».

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (Приложение №2 к информационной карте документации об электронном аукционе) в столбце «Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона» участник обязан в своей заявке отразить характеристики, указанные в данном столбце, БЕЗ изменений, в полном объеме... . Изменение характеристик, указанных в данном столбце, равно как их частичное или полное исключение, будет расцениваться комиссией по осуществлению закупок как предложение участником закупки товара, несоответствующего потребности заказчика и, следовательно, повлечет за собой отклонение такой заявки.

На основании ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 данного закона, требованиям документации о таком аукционе. **В нарушение требований действующего законодательства аукционной комиссией принято решение о допуске участника закупки № 11 (идентификационный номер заявки № 106303240).**

3.3) Согласно ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта **может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.**

Согласно ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также оказанной услуги **осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом**, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии **подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком**), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Приказом № 9 от 14.02.2019 г. утвержден порядок проведения приемки и экспертизы товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд ГБУЗ «ГБ № 1 г. Копейск», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (далее – Порядок проведения приемки и экспертизы).

В приложении № 1 к вышеназванному приказу определен состав комиссии по приемке и проведению экспертизы лекарственных препаратов и

изделий медицинского назначения, поставляемых по контрактам, заключенных для нужд ГБУЗ «ГБ № 1 г. Копейск», а также отдельных этапов поставки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, предусмотренных контрактами, всего шесть членов комиссии, а именно – Морозова Л.М. (председатель), Шамин И.С. (заместитель председателя комиссии), Рябых И.Ш. (член комиссии), Богданова С.В. (член комиссии), Шердыева Р.А. (член комиссии), Арцер И.С. (член комиссии).

В п. 2.3 Порядка проведения приемки и экспертизы установлено, что состав приемочной комиссии из числа сотрудников заказчика должен быть не менее пяти человек – председатель приемочной комиссии, заместитель председателя приемочной комиссии, члены приемочной комиссии.

В п. 2.5 Порядка проведения приемки и экспертизы установлено, что заседание приемочной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины количества ее членов.

Учитывая требования ч. 6 и ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, приемка поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) осуществляется приемочной комиссией не менее чем из пяти человек с последующим **подписанием документа о приемке всеми членами приемочной комиссии и утверждением государственным заказчиком.**

Правомочность принятия решения о приемке оказанной услуги в присутствии не менее половины количества членов приемочной комиссии Законом о контрактной системе не предусмотрена. Данное право установлено только для целей работы комиссии по осуществлению закупок (ст. 39 Закона о контрактной системе).

Кроме того, в п. 5.2 контракта определено, что по заказчик вправе создать приемочную комиссию, состоящую из не менее пяти человек, для проверки соответствия товара требованиям, установленным контрактом.

В нарушение требований Закона о контрактной системе и условий контракта товарная накладная № 1052 от 20.12.2019 г. подписана тремя членами приемочной комиссии.

Таким образом, заказчиком нарушен, установленный Законом о контрактной системе, порядок проведения приемки оказанных услуг.

3.4) В извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0869200000219003641 определен размер обеспечения исполнения контракта 10%, 71 300, 00 руб. В п. 15 информационной карты документации об электронном аукционе определен размер обеспечения исполнения контракта 10%, 71 300, 00 руб. В п. 10.2 проекта контракта (приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) определен размер обеспечения исполнения контракта 10%, 71 300, 00 руб.

Вместе с тем, в п. 10.2 контракте № Ф.2019.3641 от 09.12.2019 г. размер обеспечения исполнения контракта определен 10% от цены контракта и составляет 21 390, 00 руб.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В нарушение вышеназванной нормы закона, заказчиком допущено заключение контракта на иных условиях.

Министерство здравоохранения Челябинской области, являясь органом исполнительной власти Челябинской области, уполномочено на проведение ведомственного контроля в отношении подведомственных ему заказчиков на основании ст. 100 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Контроль качества поставляемого товара согласно Закону о контрактной системе осуществляется заказчиком или приемочной комиссией в ходе приемочных мероприятий. При этом, решение о порядке проведения таких приемочных мероприятий (сроки, условия, лица уполномоченные на приемку – руководитель заказчика или комиссия, иные вопросы приемки) определяются заказчиком самостоятельно в контракте с учетом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Экспертиза, предшествующая приемке, осуществляется экспертами/экспертными организациями или силами заказчика также по решению заказчика с учетом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Министерство здравоохранения Челябинской области, работники Министерства здравоохранения Челябинской области не наделены ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» полномочиями по проведению экспертизы и (или) приемки оказанных услуг.

Соответствующие полномочия будут осуществляться работниками ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» в вышеуказанном в отчете порядке.

Таким образом, проверка качества поставляемого товара Министерством здравоохранения Челябинской области невозможна.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Признать требования, изложенные в обращении Общества с ограниченной ответственностью «Фарм-Глобал» в части проверки качества поставляемого товара в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» невозможными к исполнению Министерством здравоохранения Челябинской области.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в

сфере закупок, а также устранить выявленные инспекцией ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области нарушения (при наличии возможности устранения).

3. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 2ВП/2020 от 22.01.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

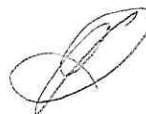
Акт составлен на 9 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



К.И. Михайлова

Члены инспекции



Р.Р. Ибрагимова



Ю.А. Белова