



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения плановой проверки № 4 ПП/2022

г. Челябинск

28 марта 2022 г.

#### **Основание для проведения плановой проверки:**

План проведения проверок на 2022 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021г. № 1824 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год»;

приказ Министерства здравоохранения от 30.11.2021 г. № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.02.2022г. №256 «О проведении плановой проверки».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** 28.02.2022 г. по 11.03.2022 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Кизильское» (ИНН 7431001509, адрес 457610, г. Челябинская область, Кизильский район, с. Кизильское, ул. Советская, д.126).

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Кизильское» (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач (исполняющий обязанности) – Васильева Алла Михайловна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (*далее* – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок
Члены инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства

		здравоохранения Челябинской области
	Шумкова Екатерина Сергеевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее* – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

## УСТАНОВИЛА:

### 1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, **ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта** (контрактный управляющий).

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб., контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует, приказ о назначении контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупочной деятельности ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское» отсутствует, таким образом, лицом ответственным за осуществление закупок Заказчика является главный врач.

**Документ, подтверждающий наличие у главного врача высшего или дополнительного профессионального образования в сфере закупок, не представлен.**

Фактически **Заказчиком** распределены частичные функции по осуществлению закупок между сотрудниками Заказчика, но положение о контрактной службе отсутствует:

Лыкова Евгения Валерьевна - предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги; подготовка закупочной документации; обработка результатов закупки и заключение контрактов;

Меренкова Олеся Валерьевна - составление планов и обоснование закупок; осуществление процедур закупок;

Архипова (Станевич) Юлия Викторовна - размещение исполнения заключенных контрактов, медикаменты, ГСМ в ЕИС.

Документы об образовании данных сотрудников, в соответствии со ст. 9, ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной систем представлены следующие:

Лыкова Евгения Валерьевна имеет удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе» в объеме 144 часов № 6616 от 28.04.2020 г., выданное Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального

образования «Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ»;

Меренкова Олеся Валерьевна имеет удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе» в объеме 144 часов № 6615 от 28.04.2020 г., Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ»;

Архипова (Станевич) Юлия Викторовна имеет удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов № 3389 от 24.06.2016 г., выданное Образовательной автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «МАГНИТОГОРСКИЙ ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ».

В соответствии ч. ч. 1, 2 ст. 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В преамбуле Приказа № 1/3 от 11.01.2018 года « О создании Единой комиссии по осуществлению закупок» указано, что данный Приказ разработан в соответствии со ст.39 Закона о контрактной системе и Положением о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Идеальный заказчик», в то время как Заказчик - ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское».

Согласно п.1 Приказа состав комиссии определен 3 членами: Васильева Алла Михайловна (Главный врач) -председатель комиссии; Лыкова Евгения Валерьевна (старший специалист по закупкам) и Меренкова Олеся Валерьевна (специалист по закупкам), **что нарушает ч.3 ст.39 Закона о контрактной системе**, согласно которой число членов единой комиссии должно быть не менее чем пять человек.

В соответствии п.5 ст. 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, однако данные документы в ходе проверки не были представлены на Васильеву Аллу Михайловну, выступающую в качестве председателя единой комиссии по осуществлению закупок.

ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское» при приемке товара, выполнения выполненных работ, оказанных услуг руководствуется Приказом № 1/3 от 11.01.2021 года «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд ГБУЗ «Районная больница с. Кизильское».

Согласно п.1 Приказа № 1/3 от 11.01.2021 года приемочная комиссия состоит из 4 человек: Васильева А.М. (Главный врач) - председатель приемочной комиссии., Сафронов В. С (Начальник административно-хозяйственной части)., Павлова Л.А. (Главная мед. сестра)., Токарева Ж.В. (Заведующая складом), **что нарушает п.6 ст.**

**94 Закона о контрактной системе**, где по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

## **2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.**

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД на 2021 г. утвержден 15.01.2021 г., план-график на 2021 г. утвержден и размещен в ЕИС 19.01.2021 г. в срок в соответствии с Законом о контрактной системе.

## **3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у СМП и СОНКО.**

Совокупный годовой объем закупок на 2021 г. составил 71 735 211,32 руб. Объем закупок на 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 3 648 186,69 руб., что соответствует лимиту учреждения по закупкам у единственного поставщика, который должен составлять 2 млн. руб. или 10 % СГОЗ по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями путем проведения конкурентных процедур в 2020 году - 3 554 615, 34 руб., что составляет 21,83 % от совокупного годового объема закупок и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет за 2020 г. об объеме закупок у СМП и СОНКО опубликован Заказчиком своевременно - 27.01.2021 г.

Предоставленные Заказчиком, в ходе проведения проверки данные (об исполнении закупок для СМП и СОНКО) соответствуют данным, указанным в размещенном в ЕИС отчете за 2020 год. Процент исполнения составил- 20,64%.

## **4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.**

При выборочной проверке конкурентных закупок, изв. №№:

1. № 0369600036021000059 поставка изделий медицинского назначения, (реестровый номер контракта 3743100150921000082);
2. № 0369600036020000021 поставка продуктов питания (Тушки цыпля бройлерных);

- (реестровый номер контракта 3743100150920000045);
- № 0369600036021000068 поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное), (реестровый номер контракта 3743100150921000093);
  - № 0369600036021000003 – Поставка офисной бумаги; (реестровый номер контракта 3743100150921000033);
  - № 0369600036021000024 поставка лекарственных средств (реестровый номер контракта 3743100150921000053);

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

#### **4.1. Проверка обоснованности закупок.**

Способ определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей по закупкам электронный аукцион, выбор способа определения поставщиков осуществлен в соответствии с требованиями ст. 59 Закона о контрактной системе.

**По контракту изв. № 0369600036021000059** (поставка изделий медицинского назначения) НМЦК обоснована Заказчиком в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», все расчеты выполнены на основании коммерческих предложений поставщиков, поступивших Заказчику, методом сопоставимых рыночных цен, но зонды уrogenитальные тип А «Универсальный» одноразовый, стерильный являются изделием медицинского назначения и, в связи с этим, Заказчику необходимо было выполнить расчет в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.05.2020 N 450н "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий". Запросы ценовых предложений не представлены, что делает невозможным установить соответствие коммерческих предложений требованиям Заказчика.

**По контракту изв. № 0369600036020000021** (поставка продуктов питания (Тушки цыплят бройлерных)) НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567 от 02.10.2013 г., запросы ценовых предложений не представлены. Заказчиком в расчет НМЦК включены следующие коммерческие предложения: КП № 1 от 03.02.2021г. ИП Замесина Т.Н., КП № 2 б/н и б/д ИП Фраас Е.В., КП № 3 б/н и б/д ИП Пашнина С.П., при этом входящие номера данных коммерческих предложений соответственно № 36 от 02.04.2020 г., № 35 от 02.03.2020 г, в то время как извещение о проведении аукциона было размещено в ЕИС 25.02.2020 г.

**По контракту изв. № 0369600036021000068** (поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное)) НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567 от 02.10.2013 г., запросы ценовых предложений не представлены. Заказчиком в расчет включены следующие коммерческие предложения: КП № 1 от 02.02.2021г. ИП Замесина Т.Н., КП № 2 от 02.02.2021г. ИП Фраас Е.В., КП № 3 б/н и б/д ООО «Кизильский торговый дом -СИТНО». Данные ценовые предложения от 02.02.2021 г., размещение извещения Заказчиком в ЕИС 02.09.2021г, т. е информации в коммерческих предложениях более 6 месяцев, в связи с этим Заказчику, согласно

Приказу № 567 от 02.10.2013 г., рекомендовано в таком случае применять положения п.3.14 Приказа № 567 от 02.10.2013 г.

Кроме того, Заказчиком допущено **нарушение порядка обоснования НМЦК**, выразившееся в применении к расчету стоимости товара «масло сладко-сливочное», стоимость масла - 450 руб./кг, в то время как цена требуемого масла согласно КП № 2 от 02.02.2021 г. ИП Фраас Е.В, составляет - 425 руб./кг. Аналогично по товару «кефир»: стоимость кефира - 50 руб., в то время как цена требуемого кефира согласно КП № 3 б/н и б/д ООО «Кизильский торговый дом-СИТНО» составляет 45 руб. Данные нарушения **привели к завышению НМЦК на 1338,75 руб.**

**По контракту № изв. 0369600036021000003** (поставка офисной бумаги) НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567 от 02.10.2013 г., запросы ценовых предложений не представлены. У инспекции отсутствует возможность проверить правильность обоснования расчета НМЦК Заказчика в виду отсутствия дат формирования коммерческих предложений.

**По контракту № изв. 0369600036021000024** (поставка лекарственных средств) НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения». Согласно данному приказу, Заказчику необходимо было выполнить расчет несколькими методами: методом сопоставимых рыночных цен, методом средневзвешенной цены, тарифным методом и методом референтных цен. Исходя из расчета НМЦК Заказчика можно сделать вывод, что Заказчик при расчете использовал все методы, за исключением метода референтных цен, что нарушает п.6 Приказа 1064н. Кроме того, при использовании вышеперечисленных методик расчета НМЦК необходимо полностью раскрывать (конкретизировать) содержание расчета по каждому методу, что у Заказчика не предусмотрено в расчете.

В ходе проверки при расчете цены лекарственных препаратов, в нарушение п. 8 Приказа 1064н, к расчету тарифным методом **не применена минимальная цена лекарственного препарата:**

1) Левофлоксацин – *раствор для инфузий 5 мг/мл 100 мл № 1*, минимальная цена лекарственного препарата по данным ГРЛС по состоянию на дату проведения закупки - **305 руб.**, заказчиком применена цена – **350 руб.**;

2) Амоксициллин+сульбактам – *порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000мг+500 мг*, минимальная цена лекарственного препарата по данным ГРЛС, по состоянию на дату проведения закупки – **103,26 руб.**, заказчиком применена цена – **144,09 руб.**;

3) Амоксициллин + Клавулановая кислота – *таблетки, покрытые оболочкой: 250мг+125 мг № 10*, минимальная цена лекарственного препарата по данным ГРЛС по состоянию на дату проведения закупки – **150,90 руб.**, установлена цена – **197,8 руб.**;

4) Ципрофлоксацин – *таблетки, покрытые оболочкой 500 мг №10*, минимальная цена лекарственного препарата по данным ГРЛС, по состоянию на дату проведения закупки – **11,08 руб.**, установлена цена – **31,05 руб.**

При обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, согласно требованиям п. 3 Приказа 1064н, заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам, но запросы ценовых предложений Заказчиком не были представлены.

#### 4.2. При описании объекта закупки

**По контракту № изв. 0369600036021000059** (поставка изделий медицинского назначения) в технической части (Приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) Заказчиком указаны конкретные значения показателей: «длина зонда -  $177 \pm 2$  мм», «длина рабочей части - 22 мм», «диаметр рабочей части - 3мм». Указание Заказчиком конкретных значений показателей в техническом задании ведет к ограничению участников при проведении закупки, тем самым Заказчик нарушает положения п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также положения п.2 ст.8 Закона о контрактной системе.

**По контракту № изв. 0369600036021000068** (поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное)) Заказчиком не были использованы обязательные к применению коды КТРУ, что нарушает требования Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, по позиции 1 «масло сладко-сливочное» по описанию Заказчиком характеристик подходят две позиции КТРУ (10.51.30.110-00000004 или 10.51.30.110-00000001), обязательное применение данных позиций с 19.06.2021г.; по позиции 2 «кефир» по описанию Заказчиком характеристик подходит позиция КТРУ 10.51.52.140-00000001, обязательное применение данной позиций с 19.06.2021г.; по позиции 3 «сыр» по описанию Заказчиком характеристик подходит позиция КТРУ 10.51.40.120-00000001, обязательное применение данной; позиций с 02.07.2019 г. Показатели «остаточный срок годности товара не более 60 дней» и «фасовка не более 10 кг», указанные в техническом задании в столбце «Показатели, значения которых не могут изменяться» необходимо было перенести в столбец «Минимальные и/или максимальные значения показателей», так как данные значения показателей не являются конкретной величиной в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п.13 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме).

**По контракту № изв. 0369600036021000024** (поставка лекарственных средств) Заказчик описал позицию 4 технической части (Приложение № 4) «Ципрофлоксацин» с лекарственной формой **раствор для внутривенного введения и дозировкой 2 мг/мл 100мл**, в то время как, согласно данным из ГРЛС, «Ципрофлоксацин» имеет следующие лекарственные формы: раствор для внутривенного введения с дозировкой 200 мг/100 мл и раствор для инфузий 2 мг/мл. Кроме того, у «Ципрофлоксацина» с лекарственной формой - раствор для внутривенного введения 200 мг/100 мл - всего один производитель «Эльфа Лабораториз», а у «Ципрофлоксацина» с лекарственной формой раствор для инфузий 2 мг/мл их несколько: ООО «Гротекс», ОА «Биохимик», ООО «ИСТ-ФАРМ». Исходя из вышеизложенного, Заказчик при описании «Ципрофлоксацина» нарушает положения п.17 ст.4 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также положения п.2 ст.8 Закона о контрактной системе.

По позиции «Ципрофлоксацин». Заказчик в технической части указал, что ему необходимы - **таблетки, покрытые оболочкой 500 мг № 10**, в то время как, согласно данным из ГРЛС, «Ципрофлоксацин» имеет еще одну лекарственную форму «таблетки, покрытые пленочной оболочкой» с такой же дозировкой- 500 мг № 10. Аналогичная ситуация с позицией «Амоксициллин + Клавулановая кислота». В связи с чем, Заказчик также нарушает положения п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и положения п.2 ст.8 Закона о контрактной системе.

#### 4.3. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и документации о проведении аукциона.

**По контракту. № изв. 0369600036021000059** (поставка изделий медицинского назначения) в п.5 и п.32 Информационной карты документации к электронному аукциону содержится ссылка на Приложении № 3 «Техническая часть», но фактически «Техническая часть» содержится в Приложении № 4.

В п. 6 информационной карты документации содержатся требования к гарантийному сроку и качеству поставляемого товара, а именно: «Остаточный срок годности товара на момент поставки должен составлять: с 1 по 3 позицию описания объекта закупки не менее 10 месяцев, 4 позиция описания объекта закупки не менее 5 месяцев», тогда как у Заказчика в Приложении № 4 «Техническая часть» содержится всего одна позиция и срок годности товара устанавливается «в пределах срока годности, указанного производителем на упаковке».

В соответствии с п.32 Информационной карты документации установлено, что в технической части ((Приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе)) должны содержаться столбцы: «Минимальные и/или максимальные значения показателей» и «Показатели, значения которых не могут изменяться», фактически данные столбцы отсутствуют.

Кроме того, Заказчику согласно Технической части (Приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) необходимо закупить «зонд» в количестве 15 000 штук, при это в извещении Заказчик указывает следующее:

#### Информация об объекте закупки

Код	Наименование	Единица измерения	Количество	Цена	Сумма
32.50.13.190	инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	Штука	15 000,00	6,12	91 800,00

Итого: 91 800,00 Р

Данный факт свидетельствует о том, что Заказчик нарушает п.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

В нарушение ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, Приказа Минздрав России от 15.10.2015 № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучении правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий форма проекта контракта и в последующем форма заключенного контракта



(Приложение к информационной карте документации об электронном аукционе) не соответствует утвержденной типовой форме контракта.

**По контракту изв. № 0369600036020000021** (поставка продуктов питания (Тушки цыплят бройлерных))

В извещении, размещенном в ЕИС указано, что порядок предоставления разъяснений Заказчиком содержится в п.20 информационной карты документации к электронному аукциону, фактически данный порядок представлен в п.24 информационной карты.

Дата проведения электронного аукциона в извещении на ЕИС - 10.03.2020 г. не совпадает с датой, установленной в п.29.1 информационной карты документации - 09.03.2020г.

Согласно извещению и п.4 информационной карты документации об аукционе в электронной форме Заказчик устанавливает место и сроки поставки товаров: «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется по заявке Заказчика отдельными партиями со дня, следующего за днем подписания Контракта и до 31.08.2020 г.», в то время как в проекте контракта в п. 3.1 установлено «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется по заявке Заказчика отдельными партиями со дня, следующего за днем подписания Контракта», вследствие чего Заказчиком при утверждении документации допущено нарушение принципа открытости и прозрачности информации, установленного ч. 2 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Кроме того, пунктом 3.1 Контракта, заключенного по результатам данного аукциона установлен срок поставки: «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется по заявке Заказчика отдельными партиями со дня, следующего за днем подписания Контракта», в противоречие сроку указанному в извещении о проведении аукциона, что нарушает требования п. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которому контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В проекте контракта, а также в последующем заключенном контракте ответственность сторон, предусмотренная Заказчиком в разделе 8, не соответствует положениям Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»

Также связи с тем, что Заказчик проводил закупку для субъектов малого предпринимательства, в проекте-контракта, заключенном контракте необходимо было отразить в ответственности сторон положения ст.4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Кроме того, в разделе 8 проекта-контракта, заключенного контракта «Обеспечение исполнения контракта» Заказчиком не определен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, антидемпинговые меры в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30, что нарушает требование ст.37 и п.6 ст.96 Закона о контрактной системе. В дополнении к этому, в п.33.2 информационной карты документации, а также в п.8.1 проекта контракта Заказчик устанавливает размер обеспечения как 5 % от НМЦК, в то время как в извещении – установлен размер в 5% от цены, по которой заключается контракт. Данные обстоятельства свидетельствуют также о нарушении п.6 ст.96 Закона о контрактной системе.

В п. 31 информационной карты документации не содержится требование к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно: во второй части заявки на участие Заказчик не требует от участника декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, что нарушает п.3 ст.30 Закона о контрактной системе.

В Приложении № 1 к проекту контракта в «Описании продукции» отсутствует показатель «Вес 1 тушки», который указан в Технической части (Приложение № 3 к информационной карте документации об электронном аукционе».

**По контракту № изв. 0369600036021000068 (поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное).**

В нарушение п. 2 ст. 23 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно указан номер ИКЗ 213743100150974550100100510000000244 в п.1.1. информационной карты документации о закупке и в п.1.4. проекта контракта, в то время как в извещении и заключенном контракте указан ИКЗ 213743100150974550100100510010000244.

В соответствии с п.6 информационной карты документации «Остаточный срок годности товара не более 60 дней», однако в п.7.2 проекта контракта, заключенного контракта «Остаточный срок годности поставляемых Товаров должен составлять не более 30 суток от установленного срока годности на момент поставки...».

В извещении в ЕИС Заказчик указывает следующую информацию об объекте закупки:

Информация об объекте закупки

Код товара	Наименование товара	Единица измерения	Цена за единицу	Количество	Сумма
10.51.30.111	Масло сладко-сливочное	Литр;кубический дециметр	375,00	48,00	18 000,00
10.51.40.113	Сыры твердые	Килограмм	67,00	450,00	30 150,00
10.51.30.111	Масло сладко-сливочное	Килограмм	105,00	433,00	45 465,00

Итого: 93 615,00 Р

Но в противоречие извещению Заказчику согласно его «Технической части (Приложение № 3 информационной карты документации) требуется **масло сладко-**

сливочное – 105 кг, кефир - 375 литров, сыр - 67 кг. Таким образом, Заказчик нарушает п.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению и п.4 информационной карты документации об аукционе в электронной форме Заказчик устанавливает место и сроки поставки товаров: «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется по заявке Заказчика отдельными партиями, со дня, следующего за днем подписания Контракта и до 31.12.2021г.», в то время как в проекте контракта в п. 3.1 установлено «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется по заявке Заказчика отдельными партиями, со дня, следующего за днем подписания Контракта», вследствие чего Заказчиком при утверждении документации допущено нарушение принципа открытости и прозрачности информации, установленного ч. 2 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Кроме того, пунктом 3.1 Контракта, заключенного по результатам данного аукциона установлен срок поставки: «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется по заявке Заказчика отдельными партиями со дня, следующего за днем подписания Контракта», **в противоречие сроку указанному в извещении о проведении аукциона**, что нарушает требования п. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которому контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В нарушение ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, Приказа Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» **форма проекта контракта и в последующем форма заключенного контракта не соответствует утвержденной типовой форме контракта.**

В проекте контракта, а также в последующем заключенном контракте ответственность сторон, предусмотренная Заказчиком в разделе 8, не соответствует положениям Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063»

Также, в связи с тем, что Заказчик проводил закупку для субъектов малого предпринимательства, в проекте-контракта, заключенном контракте необходимо было отразить в ответственности сторон положения ст. 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер

штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Кроме того, в разделе 8 проекта-контракта, заключенного контракта «Обеспечение исполнения контракта» Заказчиком не определен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, антидемпинговые меры в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30, что нарушает требование ст. 37 и п. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе. В дополнении к этому, в нарушении пп. 6.2 п. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе в извещении, п. 33.2 информационной карты документации, а также в п. 8.1 проекта контракта, заключенного контракта Заказчик устанавливает размер обеспечения как 5 % от НМЦК, вместо 5% от цены, по которой заключается контракт.

В п. 31 информационной карты документации не содержится требование к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно: во второй части заявки на участие Заказчик не требует от участника декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, что нарушает п.3 ст.30 Закона о контрактной системе.

**По контракту № изв. 0369600036021000003 – (Поставка офисной бумаги).**

В нарушение п. 2 ст. 23 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно указан номер ИКЗ 213743100150974550100100170001712244 в п.1.6. проекта контракта, в то время как в извещении, информационной карте документации к электронному аукциону указан ИКЗ 213743100150974550100100170011712244.

В п.5 информационной карты документации указано, что наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара находится в Приложении № 3 «Техническая часть», но данное приложение отсутствует.

В соответствии с п.32 информационной карты документации установлено, что в техническом задании должны содержаться столбцы: «Минимальные и/или максимальные значения показателей» и «Показатели, значения которых не могут изменяться», фактически данные столбцы отсутствуют.

В нарушение ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, Приказа Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного информационных карт данных типовых контрактов №1152 от 07.04.2020» **форм проект контракта и в последующем форма заключенного контракта не соответствует утвержденной типовой форме контракта.**

**По контракту № 0369600036021000024 (поставка лекарственных средств).**

В п.5 информационной карты документации указано, что наименование описание объекта закупки, количество поставляемого товара находится в Приложении № 3 «Техническая часть», однако фактически – это Приложение №4.

Согласно п.8 информационной карты обоснование НМЦК выполнено в соответствии с п.6 ст.22 Закона о контрактной системе, хотя фактически расчет выполнен в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1064н.

Размер обеспечения исполнения контракта установлен Заказчиком в соответствии с п. 33.2 информационной карты в размере 5% от НМЦК и составляет – 23196,85 рублей, в то время как в извещении указана сумма- 23 196,86 рублей. Данные суммы противоречат друг другу.

В п.5.1 проекта контракта дана ссылка на Приложение № 2 к контракту, данное приложение отсутствует. Кроме того, в п.5.2, п.6.3-п.6.5 проекта контракта также дана ссылка, но на Акт приема-передачи (Приложение № 3 контракта), но фактически это данный Акт – это Приложение № 5.

Между п.3 Технической части и п.8.2 проекта контракта есть несоответствия по части остаточного срока годности на момент поставки не менее 7 месяцев и не менее 6 месяцев соответственно. В дополнение, в п.6 информационной карты документации вообще отсутствуют требования к остаточному сроку годности на момент поставки товара.

#### **4.4. Проверка соблюдения заказчиком преимуществ, ограничений и запретов в соответствии с Законом о контрактной системе.**

**По контракту № изв. 0369600036021000068** (поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное)).

Код ОКПД 2 объекта закупки - масло сладко-сливочное 10.51.30.111 находится в перечне Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Код ОКПД 2 объекта закупки - сыр 10.51.40.113 находится в перечне Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги" и в перечне Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832;

Код ОКПД 2 объекта закупки – кефир 10.51.52.140 не подпадает ни под преимущества, ни под ограничения и запреты.

В связи с вышеизложенным, в нарушения п.3 ПП РФ № 832 и ПП РФ № 649 Заказчику нельзя было объединять в одну закупку данные продукты питания, указанные в Перечнях по каждому из Постановлений и не указанные в них.

**По контракту № 0369600036021000003** – (поставка офисной бумаги). Заказчиком по единственной позиции в закупке «Бумага для ОфТех» (ОКПД2 17.12.14.119) в п.18 информационной карты документации и в извещении установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства". Однако, согласно пп. б п.3 ПП РФ № 616, если закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности

таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей, то данное Постановление не устанавливается. В связи с этим, Заказчик неправомерно установил данный запрет, поскольку стоимость одной единицы бумаги для офисной техники составляет 255 рублей (т. е. не превышает 100 тыс. рублей) и общая сумма закупки составляет 102 000 рублей (т.е. меньше 1 млн. рублей).

**По контракту изв. № 0369600036021000024** (поставка лекарственных средств).

Заказчиком по закупке в п.18 информационной карты документации и в извещении установлены условия допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н и ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289.

По части установления условия допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н нарушений не выявлено.

В нарушении ч.1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 Заказчиком неправомерно было установлено данные условия и ограничения, поскольку Заказчиком приобреталось 5 лекарственных препаратов (т. е. 5 различных МНН), в то время как в ч.1 ПП РФ № 1289 от 30.11.2015г. устанавливает ограничение и условия допуска только в случае, когда приобретается ТОЛЬКО ОДИН лекарственный препарат с ОДНИМ МНН, который включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**4.5. При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявок и заключения контракта:**

**По контракту № изв. 0369600036021000024** (поставка лекарственных средств).

На электронный аукцион была подана одна заявка от участника и допущена в первых частях аукциона. Согласно п.31 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» информационной карты документации, вторая часть заявки должна содержать помимо лицензии – копию действующего регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации). На вторых частях участник приложил следующие регистрационные удостоверения по позиции 4 «Ципрофлоксацин»:

Наименование лек. препарата (форма выпуска, дозировка) Заказчика	Регистрационное удостоверение на лек. Препараты (наименование, форма выпуска, дозировка) Поставщика
Ципрофлоксацин (Раствор для внутривенного введения 2мг/мл 100 мл)	Ципрофлоксацин (раствор для инфузий, мг/мл) ОАО «Синтез», Россия

В соответствии с пп.1 п.6 ст. 69 Закона о контрактной системе Заказчик должен был отклонить участника. Но согласно протоколу рассмотрения единственной заявки № 0369600036021000024 от 10.03.2021г. комиссией было принято решение о допуске участника. На основании данного протокола был заключен контракт № 2021.00002 от 30.03.2021 г. с участником, подлежащим к отклонению.

Спецификация к контракту (Приложение № 1 к Контракту) **заполнена не в условиях заявки победителя** в части торговых наименований (по по Левифлоксацин и Амоксициллин+Клавулановая кислота), единиц измерений (по все позициям заявки) регистрационных удостоверений (по поз. Левифлоксацин Амоксициллин+Клавулановая кислота, Ципрофлоксацин (раствор для внутривенно

введения), Ципрофлоксацин (таблетки, покрытые оболочкой)), вследствие чего Заказчиком допущено нарушение требований ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В качестве замечания, инспекцией отмечено, что раздел 11 контракта (п.11.5., п.11.10-п.11.13), раздел 14,15 контракта и раздел 17 контракта (п.17.2 и п.17.3) не заполнены.

Нарушения по ч. 1 ст.34 Закона о контрактной системе (заключение контракта не на условиях заявки победителя) также есть в следующих контрактах:

**Контракт № изв. 0369600036021000059** (поставка изделий медицинского назначения).

**В нарушение ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе (заключение контракта не на условиях заявки победителя):** согласно заявке победителя электронного аукциона, Заказчику необходимо было при заключении контракта указать в спецификации к контракту «Длина зонда - 177 мм», но Заказчик установил «Длина зонда-177 ± 2 мм»;

**По контракту № 0369600036020000021** поставка продуктов питания (Тушки цыплят бройлерных):

1. До заключения контракта Поставщик предоставил обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями п.6 ст.96 Закона о контрактной системе – 4280,51 рублей, в то время как Заказчик нарушил данное требование, указав в п.8.1 заключенного контракта, что «Размер обеспечения исполнения Контракта установлен в размере 5% от НМЦК и составляет 2 612,20»;

2. В спецификации к контракту отсутствует показатель «Вес тушки -1200 гр.», в то время как в заявке победителя присутствует данный показатель. Кроме того, в заявке победителя указано «Остаточный срок годности товара **не более 30 суток**», тогда как спецификации к заключенному контракту «Остаточный срок годности товара **30 суток**».

**Контракт № изв. 0369600036021000068** поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное).

**В нарушении п.6 ст.96 Закона о контрактной системе,** Поставщик до заключения контракта предоставил Заказчику обеспечение исполнения контракта согласно платежному поручению № 605 от 25.09.2021г. на сумму 4 680, 75 рублей в соответствии с п.8.1 контракта, вместо 4 212,67 рублей (5% от цены по заключенному контракту). Переплата составила 468,08 рублей. Возврат излишне уплаченной суммы Поставщику не произведен.

Заказчик заполнил спецификацию к контракту не в соответствии с заявкой победителя, выразившееся в отсутствии характеристик закупаемых продуктов питания (масло сладко-сливочное, кефир, сыр), позволяющих их конкретизировать, тем самым нарушив ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе.

**4.6. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе в ходе исполнения контрактов.**

**Контракт изв. № 0369600036021000059** (поставка изделий медицинского назначения).

В соответствии с п.2.7. оплата товара поставщику по заключенному контракту осуществляется «в течение 30 календарных дней с даты предоставления Поставщиком счета (счета-фактуры) и подписанной товарной накладной на товар», товар поставили 03.08.2021г. согласно товарной накладной № 834 от 02.08.2021г.,

оплата произведена 29.11.2021г. (платежное поручение № 20178 от 29.11.2021г.) с нарушением срока оплаты. **Просрочка по оплате составила 88 дней.**

Информация об исполнении контракта: товарная накладная № 834 от 02.08.2021г. и платежное поручение № 20178 от 29.11.2021г в ЕИС размещена 21.02.2022 г. с нарушением 5-дневного срока в соответствии с ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе.

**Контракт № изв. 0369600036020000021** поставка продуктов питания (Тушки цыплят бройлерных).

Согласно п.2.7 контракта оплата Поставщику осуществляется в течение 15 банковских дней с даты предоставления документов о приемке. **Заказчик нарушил сроки оплаты по следующим поставкам, осуществленным в рамках данного контракта(п/п):**

Товарная накладная № КМ1КТД00703 от 25.03.2020 г., п/п № 513061 от 15.05.2020г. Просрочка по оплате составила 30 дней.

Товарная накладная № КМ1КТД00720 от 30.03.2020 г., п/п № 513061 от 15.05.2020г. Просрочка по оплате составила 25 дней.

Товарная накладная № КМ1КТД00752 от 17.04.2020г., п/п № 539740 от 20.05.2020г. Просрочка по оплате составила 6 дней.

Товарная накладная № КМ1КТД00903 от 04.06.2020г., п/п № 916426 от 17.07.2020г. Просрочка по оплате составила 21 день.

Товарная накладная № КМ1КТД00943 от 17.06.2020г., п/п № 916426 от 17.07.2020г. Просрочка по оплате составила 9 дней.

Товарная накладная № КМ1КТД00989 от 03.07.2020г., п/п № 1361148 от 30.09.2020г. Просрочка по оплате составила 68 дней.

Товарная накладная № КМ1КТД01230 от 03.08.2020., п/п № 1361148 от 30.09.2020г. Просрочка по оплате составила 37 дней.

Товарная накладная № КМ1КТД01321 от 19.08.2020г., п/п № 1361148 от 30.09.2020г. Просрочка по оплате составила 21 день.

Товарная накладная № КМ1КТД01398 от 31.08.2020г., п/п № 1361148 от 30.09.2020г. Просрочка по оплате составила 9 дней

Товарная накладная № КМ1КТД01171 от 27.07.2020г., п/п № 1361148 от 30.09.2020г. Просрочка по оплате составила 51 день.

**Информация об исполнении контракта Заказчиком размещена в ЕИС 06.10.2020г., с нарушением 5 - дневного срока** в соответствии с ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084., за исключением п/п № 1361148 от 30.09.2020 г. Заказчиком в качестве информации об исполнении контракта в ЕИС прикреплены ТОЛЬКО платежные поручения, тем самым Заказчик нарушил п.1 ст.94 Закона о контрактной системе.

По данному контракту было заключено 31.08.2020 г. соглашение о расторжении государственного контракта от 23.03.2020 г. № 2020.001101. Соглашение, размещенное в ЕИС сторонами не подписано, что свидетельствует том, что фактически оно не было заключено сторонами. Поставщиком не исполнены обязательства по поставке товара на сумму 27 973,62 рубля. В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения



или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). **Штрафы не были выставлены и не взыскивались Заказчиком.**

Данное соглашение размещено в ЕИС 18.10.2021 г. с нарушением срока размещения в соответствии с ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе.

**По контракту № 0369600036021000068 поставка продуктов питания (сыр, кефир, масло сладко-сливочное).**

Спецификация к заключенному государственному контракту (Приложение № 1) не позволяет определить характеристики закупаемых товаров, что затрудняет осуществление приемки. Но исходя из того, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт (ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе), инспекция может определить по заявке победителя, какие продукты питания (с учетом характеристик) должны были быть к поставке, а именно:

Наименование товара	Характеристики к поставке	Количество, ед. измерения	Цена за единицу
Масло сладко-сливочное	Сладко-сливочное масло несоленое, произведенное из пастеризованных сливок; Выраженный сливочный и привкус пастеризации, без посторонних привкусов и запахов. Плотная, пластичная, однородная или недостаточно плотная и пластичная поверхность на срезе, блестящая или слабо-блестящая, или слегка матовая от светло-желтого, однородный по всей массе. Фасовка не более 10 кг. Остаточный срок годности товара не более 60 дней.	104 кг	389,70 руб.
Масло сладко-сливочное		1 кг	389,60 руб.
Кефир	Вкус и запах чистые кисломолочные, без посторонних привкусов и запахов. Вкус слегка острый, допускается дрожжевой привкус. Цвет молочно-белый, равномерный по всей массе. Консистенция и внешний вид однородная с нарушенным или ненарушенным сгустком. Допускается газообразование, вызванное действием микрофлоры кефирных грибков. Фасовка не более 1 л. Остаточный срок годности товара не более 60 дней.	375 литров	43,20 руб.
Сыр	Сыр высшего сорта с <u>массовой долей жира не менее 50%</u> . Внешний вид: корка прочная, ровная, без повреждений и толстого подкоркового слоя, покрытая парафиновыми, полимерными, комбинированными составами или полимерными материалами. Вкус и запах: выраженный сырный, слегка кисловатый. Консистенция: умеренно эластичная, однородная по всей массе. Допускается слегка плотная. Рисунок: на разрезе сыр имеет рисунок, состоящий из глазков неправильной и угловатой формы, равномерно расположенных по всей массе. Цвет: от белого до светло-желтого, равномерный по всей массе. Остаточный	67 кг	405 руб.

	срок годности товара не более 60 дней. Форма сыра- прямоугольный брусок массой 4 кг.		
--	--	--	--

Согласно товарным накладным № 28444 от 22.11.2021 г., № 28907 от 03.12.2021г., № 29842 от 22.12.2021 г. поставщик (ИП Имамеев Д.С) поставил Заказчику сыр с массовой долей жира 45%, тогда как Заказчику необходим сыр с массовой долей жира **не менее 50%** и в связи с этим, Заказчик должен был отказать в приемке данного продукта питания, но Заказчик произвел экспертизу и принял сыр, а в дальнейшем оплатил в полном объеме (п/п 120854 от 24.02.2022 г. и п/п № 120855 от 24.02.2022г.). Данный факт свидетельствует о невыполнении заказчиком обязанности, установленной статьей 101 Закона о контрактной системе, по осуществлению контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Фактически, по контракту поставщик поставил товар в неполном объеме (масло сладко - сливочное -105 кг, кефир- **252 литра (вместо 375 литров)**, сыр-67 кг), обязательства выполнены на сумму 78 939, 80 рублей. В связи с чем, между Заказчиком и Поставщиком было заключено соглашение о расторжении Контракта от «30» сентября 2021г. № 2021.0068. Штрафы в соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о контрактной системе не были выставлены и не взыскивались Заказчиком.

В соответствии с п.2.7 контракта, оплата Поставщику осуществляется в течение 15 банковских дней с даты предоставления документов о приемке. **Заказчик нарушил сроки оплаты по следующим поставкам**, осуществленным в рамках данного контракта(п/п):

- Товарная накладная № 26466 от 09.10.2021 г., п/п № 120852 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 118 дней.
- Товарная накладная № 28121 от 15.11.2021 г., п/п № 120853 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 80 дней.
- Товарная накладная № 28444 от 22.11.2021 г., п/п № 120854 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 73 дня.
- Товарная накладная № 28907 от 03.12.2021 г., п/п № 120855 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 62 дня.
- Товарная накладная № 29408 от 15.12.2021 г., п/п № 120851 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 43 дня.
- Товарная накладная № 29842 от 22.12.2021 г., п/п № 120856 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 36 дней.
- Товарная накладная № 30194 от 28.12.2021 г., п/п № 120857 от 24.02.2022г. Просрочка по оплате составила 29 дней.

В ЕИС полностью отсутствует информация об исполнении (расторжении) контракта, тем самым Заказчик нарушает ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

**По контракту изв. № 0369600036021000003** (поставка офисной бумаги).

Контракт был заключен 04.03.2021г. Согласно п.3.1 контракта поставка товара осуществляется в течение 10 дней с момента заключения контракта, т.е д 14.03.2021г. Фактически, поставщиком товар был поставлен 02.04.2021. Подтверждением поставки является товарная накладная № 194383 от 02.04.2021. Просрочка по поставке составила- 19 дней. Заказчиком претензионная работа н

велась. Поставщик осуществил поставку бумаги для офисной техники в полном объеме в соответствии с спецификацией к контракту.

В соответствии с п.2.7 контракта оплата осуществляется Заказчиком в течение 30 календарных дней с даты предоставления Поставщиком счета (счета-фактуры) и подписанной товарной накладной. Заказчик оплатил поставленную бумагу 20.07.2021г. (платежное поручение № 584209 от 20.07.2021г.), с нарушением срока оплаты. Просрочка по оплате составила 78 дней.

Информация об исполнении (расторжении) контракта в ЕИС размещена Заказчиком 20.07.2021г. В качестве информации об исполнении контракта Заказчиком размещено ТОЛЬКО платежное поручение, данное платежное поручение размещено в срок. Товарная накладная, акт экспертизы не размещены, тем самым Заказчик нарушает ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

**По контракту изв. № 0369600036021000024** (поставка лекарственных средств)

По данному контракту между Заказчиком и Поставщиком (ООО «Гезель») было заключено дополнительное соглашение № 1 без указания даты заключения, о внесении изменений в спецификацию (приложение №1 к контракту). Внесены изменения по позиции «Левифлоксацин» стоимость за единицу лек. препарата и регистрационное удостоверение:

В спецификации к контракту		Спецификация в доп. соглашения
Бактофлоркс, лекарственная форма раствор для инфузий дозировка 5мг/мл		Левифлоксацин и Левотек лекарственная форма раствор для инфузий дозировка 5мг/мл
Номер РУ ЛП-005679, кол-во лек.форм в перв.упак 100., кол-во лек.форм в потреб.упак. 100, кол-во перв. Упак. В потреб.упак. 1. Наименование держателя РУ Общество с ограниченной ответственностью «ИСТ-ФАРМ» Производитель Общество с ограниченной ответственностью «ИСТ-ФАРМ». Страна происхождения товара Россия.		Номер РУ ЛП-000067 и Номер РУ ЛСР-007035/09 кол-во лек.форм в перв.упак 100., кол-во лек.форм в потреб.упак. 100, кол-во перв. Упак. В потреб.упак. 1. Наименование держателя РУ:Республиканское унитарное предприятие «Белмедпрепараты». Производитель Республиканское унитарное предприятие «Белмедпрепараты». Страна происхождения товара Беларусь. И АО «Научно-производственный центр «Эльфа». Производитель Протек Биосинтез Пвт. Лтд. Страна происхождения товара Россия.
Общее количество 330 мл, цена за единицу 617,00 руб., стоимость общая 203610 руб.		Общее количество 330 мл, цена за единицу 350,00 руб., стоимость общая 111 300 руб. и 4200 руб. соответственно.

В связи с тем, что дополнительное соглашение не содержит даты его заключения, а условием вступления его в силу является дата его заключения сторонами, изменения в условия контракта не внесены, в следствие чего Заказчиком нарушена приемка товара. ООО «Гезель» поставлялись лек. препараты, указанные в спецификации к доп. соглашению.

Согласно п.5.1 контракта поставка осуществляется: «В рамках исполнения Контракта поставка товара Заказчику осуществляется отдельными партиями, со дня, следующего за днем подписания Контракта. Поставка первой партии осуществляется в течение 10 дней с момента заключения контракта. Вторая партия: в срок до «30» мая 2021 года включительно; либо по срочной заявке Заказчика в течение 5 дней, либо иным способом по согласованию с Заказчиком. Периодичность поставки: равными партиями в количестве ½ части от всего объема поставки». Фактически поставка лек. препаратов осуществлена в срок, за исключением:

По товарным накладным № 2480 от 16.07.2021г. и № 2480 от 16.07.2021г. допущена просрочка поставки товара. Просрочка составила 47 дней и 78 дней соответственно. Претензионная работа не велась.

Оплата в соответствии с п.9.5 контракта осуществляется в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документов о поставке товара. Заказчиком. Оплата произведена с нарушением сроков:

Товарная накладная № 2480 от 16.07.2021г., оплата произведена 29.11.2021г. (п/п № 20701). Просрочка оплаты составила 106 дней.

Товарная накладная № 2716 от 16.08.2021г., оплата произведена 29.11.2021г. (п/п № 20702). Просрочка оплаты составила 75 дней.

Товарная накладная № 2356 от 17.05.2021г., оплата произведена 22.10.2021г. (п/п № 926771). Просрочка оплаты составила 119 дней.

Товарная накладная № 1545 от 07.04.2021 г., оплата произведена 17.09.2021г. (п/п № 795839). Просрочка оплаты составила 132 дня.

Товарная накладная № 2100 от 07.04.2021 г., оплата произведена 17.09.2021г. (п/п № 795247). Просрочка оплаты составила 132 дня.

Товарная накладная № 2008/2007 от 30.03.2021 г., оплата произведена 24.08.2021г. (п/п № 697387). Просрочка оплаты составила 117 дней.

**Информация об исполнении (расторжении) контракта в ЕИС размещена Заказчиком 19.02.2022 г. с нарушением срока размещений.** В качестве информации об исполнении контракта Заказчиком размещены ОДНА товарная накладная № 2480 от 16.07.2021г. и оплата по всем поставкам данного контракта. Дополнительное соглашение также не размещено в ЕИС. Таким образом, по размещению информации об исполнении контракта Заказчик нарушает ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

#### **5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.**

Комиссией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов:

1. Договор купли-продажи № 191 от 29.04.2021г.
2. Контракт № 35/21/МО от 30.01.2021г;
3. Договор № 78 на техническое обслуживание средств охранной сигнализации на объекте от 11.01.2021г.

Заказчиком в преамбуле по перечисленным выше договорам и контракту н указано основание заключения контракта (пункт статьи 93 Закона о контрактно системе, на основании которой заключен контракт с единственным поставщиком), виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев, для закупок у единственного поставщика, при заключении такого контракт

с единственным поставщиком, рекомендуется указывать конкретный пункт ст. 91 Закона о контрактной системе, на основании которой заключается такой контракт.

В ходе проверки выявлено, что по всем контрактам и договорам, не включено обязательное условие, предусмотренное ч.2 ст. 34 Закона о контрактной системе, которому «при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

В нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе В ходе проверки выявлено, что в контракты №№ 1, 2, 3, 4, 5, **не включено обязательное условие**, предусмотренное ч.2 ст. 34 Закона о контрактной системе, которому «при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

В нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе во всех контрактах и договорах в не указан идентификационный код закупки.

По договору купли-продажи № 191 от 29.04.2021г. Заказчик в п.2.1 договора указывает следующий срок и порядок поставки товара: «Продавец отгружает товар в течение 10 рабочих дней с момента оплаты товара (согласования заявки)», т.е. договором предусмотрен аванс. Согласно платежному поручению № 732292 от 03.09.2021 г., аванс внесен Заказчиком в размере 100 %, тем самым Заказчик нарушает абз.2 пп. а п.18 Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 "О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета", согласно которому Заказчик может устанавливать аванс, но в размере, **не превышающем 30 процентов** суммы договора. Также по части аванса в договоре не указан размер аванса, порядок расчетов по авансу и.т.д.

Кроме того, **аванс** был уплачен **после поставки** товара (УПД № УТ-1602 ОТ 29.04.2021г.), а не до, как предусмотрено в договоре.

По контракту № 35/21/МО от 30.01.2021г.

Исполнитель выполнил услуги по сбору, транспортировке и обезвреживанию медицинских отходов класса «Б», «В» способом сжигания в объеме и на условиях контракта, что указано в Акте об оказании услуг № 97 от 30.01.2021г. Экспертиза услуг не представлена Заказчиком.

Согласно п.4.2 контракта «Оплата оказанных услуг производится Заказчиком Исполнителю за фактически оказанные объемы услуг в течение 10 календарных дней с момента подписания акта об оказании услуг». Оплата за оказанные услуги осуществлена 19.07.2021г.(платежное поручение № 579334). **Просрочка по оплате составила 160 дней.**

По договору № 78 на техническое обслуживание средств охранной сигнализации на объекте от 11.01.2021г.

Срок оказания услуг по договору с 01.01.2021г. по 31.12.2021г. В соответствии с п.4.2 оплата осуществляется не позднее 10 числа месяца, следующего за расчетным периодом на основании выставленных счета и акта об оказании услуг. Исполнение контракта следующее:

- 1) Акт об оказании услуг № 33 от 31.01.2021г., оплата произведена 28.04.2021г (п/п № 308186). Просрочка оплаты составила 77 дней;
- 2) Акт об оказании услуг № 118 от 28.02.2021г., оплата произведена 28.04.2021г (п/п № 308187). Просрочка оплаты составила 48 дней;
- 3) Акт об оказании услуг № 194 от 31.03.2021г., оплата произведена 28.04.2021г (п/п № 308188). Просрочка оплаты составила 17 дней;

- 4) Акт об оказании услуг № 281 от 30.04.2021г., оплата произведена 25.05.2021г (п/п № 389625). Просрочка оплаты составила 17 дней;
- 5) Акт об оказании услуг № 358 от 31.05.2021г., оплата произведена 16.08.2021г (п/п № 671580). Просрочка оплаты составила 66 дней;
- 6) Акт об оказании услуг № 445 от 30.06.2021г., оплата произведена 31.08.2021г (п/п № 720843). Просрочка оплаты составила 52 дня;
- 7) Акт об оказании услуг № 527 от 31.07.2021г., оплата произведена 01.09.2021г (п/п № 726071). Просрочка оплаты составила 22 дня;
- 8) Акт об оказании услуг № 608 от 31.08.2021г., оплата произведена 16.09.2021г (п/п № 789951). Просрочка оплаты составила 4 дня;
- 9) Акт об оказании услуг № 648 от 30.09.2021г., оплата произведена 17.11.2021г (п/п № 1021508). Просрочка оплаты составила 38 дней;
- 10) Акт об оказании услуг № 777 от 31.10.2021г., оплата произведена 17.11.2021г (п/п № 1021510). Просрочка оплаты составила 7 дней;
- 11) Акт об оказании услуг № 863 от 30.11.2021г., оплата произведена 14.12.2021г (п/п № 86204). Просрочка оплаты составила 4 дня;
- 12) Акт об оказании услуг № 898 от 20.12.2021г., оплата произведена 18.02.2022г (п/п № 107750). Просрочка оплаты составила 39 дней;

Экспертиза оказанных услуг по всем актам не представлена Заказчиком.

**6. Организация работы по взысканию неустоек (штрафов, пеней) -**  
 Претензионная работа медицинской организацией не ведется.  
 По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

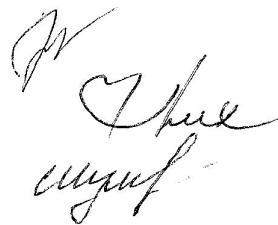
### РЕШИЛА:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Кизильское» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения недостатков.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Кизильское» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета с результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения с результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Кизильское» направить Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 22 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.С. Гришечкина

К.И. Михайлова

Е.С. Шумкова