



МИНИСТЕРСТВО ЗАРОВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЫБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ о результатах проведения плановой проверки № 9 ПП/2024

г. Челябинск

2 октября 2024 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 16.11.2023 г. № 872 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2024 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 20.12.2023 г. № 1048 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2024 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.03.2024 г. № 117 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 20.12.2023 г. № 1048»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.07.2024 г. № 455 «О проведении плановой проверки»;

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2023 г. по 30.07.2024 г.

Цель, проверка: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение прозрачности и открытости осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 10.09.2024 г. по 23.09.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск».

ИНН 7411006937

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» (ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Руководитель Заказчика – главный врач: Алексеев Алексей Викторович, назначен на должность приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 11.01.2022 г. № 101 (приложен к отчету).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.09.2016 г. № 1647.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Иришечкина Сергеевна	Елена	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	Наталья	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Одинцова Илона	Марина	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-11 «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков»

УСТАНОВИЛИ:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

1.1. *Контрактный, управляющий (геоинформационная служба).*

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Заказчика в 2023 году, согласно предоставленной Заказчиком справке составил: 257 772 235,10 руб.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, СГОЗ которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при заказе образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минобрнауки России № 5594-ЕВ/Д8и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Приказом Заказчика от 25.10.2018 №160 з создана контрактная служба, в виде обоснованного структурного подразделения, со следующими должностями:

- Руководитель контрактной службы, 1 штатная единица;
- Ведущий юрист-судья, 1 штатная единица;
- Ведущий экономист, 1 штатная единица;
- Ведущий специалист, 1 штатная единица

Приказом Заказчика от 09.01.2023 №1 з утверждено штатное расписание контрактной службы на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 со следующими должностями:

1. Руководитель контрактной службы, 1 штатная единица.
 2. Ведущий юрист-консульт, 1 штатная единица.
 3. Ведущий экономист, 1 штатная единица.
 4. Ведущий специалист, 1 штатная единица.
 5. Старший специалист по закупкам.
 6. Специалист по закупкам.
- Должность руководителя контрактной службы занимает Панова Ольга Станиславовна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018 № 696.
- Должность ведущего юрист-консультанта занимает Хабарова Ирина Владимировна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018 № 697.
- Должность ведущего экономиста занимает Гатулина Светлана Николаевна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018 № 698.
- Должность ведущего специалиста занимает Муллаварова Евгения Николаевна, Приказ о приеме на работу на работу от 10.02.2020 № 698; действие трудового договора прекращено 15.03.2023 г., на основании приказа о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 15.03.2023 № 168.
- Должность старшего специалиста занимает Виснева Юлия Анатольевна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018г. № 698; действие трудового договора прекращено 14.03.2023 г., на основании приказа о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 14.03.2023 №167.
- Приказом Заказчика от 09.01.2024 №1 Э утверждено штатное расписание контрактной службы на период с 01.01.2024 по 31.12.2024 со следующими должностями:
1. Руководитель контрактной службы, 1 штатная единица.
 2. Ведущий юрист-консульт, 1 штатная единица.
 3. Ведущий экономист, 1 штатная единица.
- Должность руководителя контрактной службы занимает Панова Ольга Станиславовна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018 № 696.
- Должность ведущего юрист-консультанта занимает Хабарова Ирина Владимировна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018г. № 697.
- Должность ведущего экономиста занимает Гатулина Светлана Николаевна, Приказ о переводе на другую работу от 29.12.2018 № 698.
- Согласно информации, предоставленной Заказчиком, выше образование и повышение квалификации в сфере закупок имеют следующие работники контрактной службы:
- Панова Ольга Станиславовна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, что подтверждено удостоверением о профессиональной переподготовке от 18.03.2024 г. регистрационный номер ПП № 32439, выдано АНО ДПО «Институт подготовки контрактных управленцев».
 - Хабарова Ирина Владимировна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, что подтверждено удостоверением о профессиональной переподготовке от 18.03.2024 г. регистрационный номер ПП № 32080, выдано АНО ДПО «Институт подготовки контрактных управленцев».
 - Гатулина Светлана Николаевна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, что подтверждено удостоверением о

профессиональной переподготовке от 18.03.2024 г. регистрационный номер ПП № 32431, выдано АНО ДПО «Институт подготовки контрактных управленцев».

- Виснева Юлия Анатольевна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, что подтверждено удостоверением о профессиональной переподготовке от 11.01.2021 г. регистрационный номер ПП № 17307, выдано АНО ДПО «Институт профессионального государственного управления».
- Муллаварова Евгения Николаевна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, что подтверждено удостоверением о профессиональной переподготовке от 11.01.2021 г. регистрационный номер ПП № 17308, выдано АНО ДПО «Институт профессионального государственного управления».

Таким образом Приказы Заказчика от 09.01.2023г. №1 Э, от 09.01.2024г. № 1 Э соответствуют требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Положение о контрактной службе утверждено приказом Заказчика от 27.11.2020 № 196, изменения в положение утверждены приказом Заказчика от 29.07.2022 №912.

Положение о контрактной службе соответствует приказу Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», таким образом контрактная служба действует в соответствии с требованиями части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе.

К Приказу Заказчика от 29.07.2022 № 912, приложен порядок взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями Заказчика, согласно которому обязанности инвентаризаторов закупки возложены на должностных лиц Заказчика:

Главная медицинская сестра: медицинское оборудование, медицинские мебель, медицинский инструментарий, медицинские журналы, техническое обслуживание и ремонт медицинского оборудования, проверка средств измерений, метрологические услуги, обучение среднего медицинского персонала, услуги по медицинским лабораторным и функциональным исследованиям, бланки строго отчетности, печати, штампы, услуги по подбору компонентов крови, эндоскопические услуги, услуги по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, химико-токсикологические исследования и другие аналитические услуги.

Зам. аптекой, проработ: лекарственные препараты, изделия медицинского назначения.

Медицинская сестра диетическая: продукты питания, интервальное питание, сухие смеси, оказание услуг по организации питания.

Ведущий специалист по охране труда и технике безопасности: обучение специалистов по охране труда и технике безопасности, пожарной безопасности, оценка условий труда и аналитические услуги.

Заместитель главного врача по АХЧ: выполнение работ по текущим капитальным ремонтам зданий и помещений, услуги по стирке белья, услуги по охране объектов и имущества, вывоз ТБО, АПС, коммунальные услуги, услуги и товары по поддержанию в исправном состоянии коммунальных и других аналогичных сетей, автотранспорта, хозяйственные, канцелярские, строительные товары, мягкий инвентарь, офисная мебель, ГСМ, медицинский кислород, ОСАГО,

Начальник технического отдела: офисная техника, программное обеспечение, услуги и товары, связанные с беспроводной работой офисной техники, услуги связи и интернета, комплексное обеспечение безопасности.

Начальник отдела кадров: оказание услуг по обучению врачебного персонала и прочего медицинского персонала.

Руководители структурных подразделений: ресепт, растворы, расходный материал для лабораторий, инструменты и расходный материал, используемые только данным структурным подразделением.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В структуре Заказчика создана комиссия по осуществлению закупок:

В период с 16.03.2023 г. по настоящее время, согласно Приказу от 16.03.2023 № 59 комиссия действует в составе:

- председатель комиссии: Адашквич Алексей Викторович – главный врач;
- заместитель председателя комиссии Платова Ольга Викторовна – руководитель контрактной службы;
- секретарь комиссии Хабарова Ирина Вилдимировна – ведущий корпоративный контрактной службы;
- член комиссии Гаттулина Светлана Николаевна – ведущий экономист контрактной службы.

Таким образом, число членов комиссии соответствует части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе, комиссия по осуществлению закупок состоит преимущественно из лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

Положение о комиссии по осуществлению закупок утверждено приказом от 28.10.2016 № 234, изменения в Положение о комиссии по осуществлению закупок, утверждены приказами от 10.03.2020 № 36, от 21.06.2023 № 92, что соответствует части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе.

1.3. Организация приема товаров, работ, услуг

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приема результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приеме, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе, по решению заказчика, для приема поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов

отдельного этапа исполнения контракта, может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Применяя товар, работ, услуг осуществляется ответственными должностными лицами, назначенными Приказом Заказчика от 27.12.2021 г. № 143 «Об утверждении порядка проведения приема и экспертизы товаров (работ, услуг) поставщиками (выполнителями, оказывающими) по контрактам, заключенным для нужд ГБУЗ «ГБ №1 г. Копейск», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» с изменениями, утвержденными Приказами от 05.12.2022 г. № 130, от 08.09.2023 г. № 118, от 01.04.2024 г. № 65, от 16.02.2024 г. № 43.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок

Требования части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

Согласно представленным Заказчиком данным (справка), совокупный годовой объем закупок (далее – СТОЗ) в 2023 г. составил 257 772 235,10 руб.

Объем закупок в 2023 г. у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 20 877 721,20 руб. (согласно представленному заказчиком ресурсу контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СТОЗ Заказчика.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 г. (далее - Отчет СМП).

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 г. размещен Заказчиком в единой информационно системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 05.03.2024 г. в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Требования к порядку подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, вместе с правилами подготовки такого отчета, установленными Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 соблюдены.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок

Итоги проверки проведения выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

Номер извещения/список закупок	Дата размещения извещения	Объект закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Поставщик
086920000223005552 Электроинструменты	27.06.2023	Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность на территории Копейского городского округа	2 796 138,62	2 796 138,62	Общество с ограниченной ответственностью «Специализированный заводские электроинструменты «Грес К-9»
0369300127723000406 Запрос котировок в электронной форме	20.12.2023	Поставка наборов реагентов для иммуноферментного анализа антигенов и антител к ним	189 354,00	148 762,35	Общество с ограниченной ответственностью «МЕДАПТЭЙД»

036930012773000441 Запрос котировок в электронной форме	29.12.2023	Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения для лечения сердечно-сосудистой системы	135 008,40	106 665,56	Общество с ограниченной ответственностью «ЛексисЛав»
036930012774000113 Запрос котировок в электронной форме	04.03.2024	Поставка медицинских изделий для эндоскопического отделения	319 508,00	266 800,00	Самоелов Максим Сергеевич
036930012774000149 Запрос котировок в электронной форме	18.03.2024	Поставка эндоскопов табочерного сусуа	327 766,60	320 000,00	Бергштетт Ирина Антоновна
0869200000224006302 Электронный аукцион	04.07.2024	Проектирование объекта недвижимого имущества в государственную собственность для территории Коммунального городского округа Челябинской области	3 418 106,12	3 418 106,12	Ипаткина Ирина Николаевна
Итого:			7 185 881,74	7 056 472,65	

Общая цена заключенных контрактов 7 056 472,65 руб.

Раскотрв документа и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

Часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственными и муниципальными нужда в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения прозрачности и открытости осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

4.1.1. Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме от 29.12.2023 г. № 036930012773000441 Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения для лечения сердечно-сосудистой системы, НМЦК 135 008,40 руб. (далее в разделе – Закупка).

НМЦК закупки обоснована в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее в пункте – Порядок № 1064н).

Объектом закупки являются следующие лекарственные препараты:

Сведения о МНП, лекарственных формах, дозировках и единицах измерения, а также упаковках лекарственных препаратов	Количество
Наименование товара: ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ 10 мг, единица измерения товара: шт. Основной вариант поставки: 21.20.10.148: Препараты, являющиеся на систему рефинансирования, 21.20.10.148-00002, ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ, 10 мг, Штука (шт.) (таблетка) Альтернативные варианты поставки: 21.20.10.148: Препараты, являющиеся на систему рефинансирования, 21.20.10.148-00002, ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ, 5 мг, Штука (шт.) (таблетка)	13200

Наименование товара: АМИОДАРОН Основной вариант поставки: 21.20.10.141: Препараты для лечения заболеваний сердца, 21.20.10.141-00003, АМИОДАРОН, ТАБЛЕТКИ, 200 мг, Штука (шт.) (таблетка)	360
Наименование товара: МОКСОНИДИН, ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ 0,4 мг, единица измерения товара: шт. Основной вариант поставки: 21.20.10.142: Препараты гипотензивные, 21.20.10.142-00002, МОКСОНИДИН, ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 0,4 мг, Штука (шт.) (таблетка) Альтернативные варианты поставки: 21.20.10.142: Препараты гипотензивные, 21.20.10.142-00002, МОКСОНИДИН, ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 0,2 мг, Штука (шт.) (таблетка)	10640
Наименование товара: ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ 20 мг, единица измерения товара: шт. Основной вариант поставки: 21.20.10.148: Препараты, являющиеся на систему рефинансирования, 21.20.10.148-00002, ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ, 20 мг, Штука (шт.) (таблетка) Альтернативные варианты поставки: 21.20.10.148: Препараты, являющиеся на систему рефинансирования, 21.20.10.148-00002, ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ, 10 мг, Штука (шт.) (таблетка)	5400
Наименование товара: ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ 5 мг, единица измерения товара: шт. Основной вариант поставки: 21.20.10.148: Препараты, являющиеся на систему рефинансирования, 21.20.10.148-00002, ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ, 5 мг, Штука (шт.) (таблетка) Альтернативные варианты поставки: 21.20.10.148: Препараты, являющиеся на систему рефинансирования, 21.20.10.148-00002, ЛЕЗИНОПРИЛ, ТАБЛЕТКИ, 2,5 мг, Штука (шт.) (таблетка)	7200
Наименование товара: МОКСОНИДИН Основной вариант поставки: 21.20.10.142: Препараты гипотензивные, 21.20.10.142-00002, МОКСОНИДИН, ТАБЛЕТКИ, ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, 0,2 мг, Штука (шт.) (таблетка)	9240
Наименование товара: АМИОДАРОН Основной вариант поставки: 21.20.10.141: Препараты для лечения заболеваний сердца, 21.20.10.141-00003, АМИОДАРОН, РАСТВОР ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО ВВЕДЕНИЯ, 50 мг/мл, Кубический сантиметр, Жидкостр (см [37], мл) (мл)	3600

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (междупроцессу) наименьшему наименованию, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

- применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе;
- расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка;
- использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС) посредством осуществления сбора и анализа обязательной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

Инспекцией установлено:

1. При наличии коммерческих предложений от 19.12.2023 г., представлен запрос на предоставление ценовой информации от 20.12.2023 г., таким образом фактически запрос не представлен, также не представлены доказательства вручения, направления указанного запроса поставщику.

Согласно пояснениям Заказчика: по словам ответственных за составление заявок лиц, запрос ценовой информации был направлен поставщиком разными способами: через бумажный, через электронные переводы, через представителей поставщиков, которые осуществляют поставки в учреждения по аналогичным контрактам.

2. Коммерческие предложения ООО «Медистив», ООО «Гельс» и ООО «Рубикон» датированы одним числом – 19.12.2023 г. и поступили на электронный почту Заказчика от одного отправителя с именем «Дарья», в одно и то же время - в 9:54 час. 22.12.2023 г.;

3. Представленные коммерческие предложения ООО «Медистив», ООО «Гельс» и ООО «Рубикон» содержат идентичное описание 22 наименований лекарственных препаратов (в том числе не указана информация о производителях лекарственных препаратов) за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций.

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, что не позволяет заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара.

2) средневзвешенная цена

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н средневзвешенная цена определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинской показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по рецепту врачебной комиссии медицинской организации.

Заказчиком, при обосновании НМЦК не определена средневзвешенная цена на лекарственный препарат Амлодипин, раствор для внутривенного введения, 50 мг/мл, тогда как основания для применения данного метода у Заказчика отсутствовали, ввиду того что за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК (21.12.2023) Заказчиком был заключен и исполнен поставщиком контракт № 374110069572000204 от 18.05.2023 на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок.

Испиской определена средневзвешенная цена согласно контракту, размещенному в ЕИС, № 374110069572000204 от 18.05.2023:

Международное наименование (МНН)	Торговое наименование, форма выпуска в соответствии с регистрационным удостоверением лекарственного препарата	Цена за единицу измерения без НДС, без оптовой надбавки, руб.
Амлодипин	Амлодипин концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения 50 мг/мл ампулы 3 мл х 10	5,08181

3) тарифный метод.

В соответствии с пунктом 4 Порядка № 1064н тарифный метод используется при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), для определения цены единицы лекарственного

препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата по данным государственного реестра лекарственных препаратов, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - государственные реестры).

Условия применения тарифного метода установлены пунктом 7 Порядка № 1064н.

При использовании тарифного метода Заказчиком не применены минимальные значения цен за единицу лекарственных препаратов, зарегистрированные в государственном реестре лекарственных препаратов (далее - государственные реестры) по состоянию на 21.12.2023 г.

Минимальное значение цены за единицу товара, рублей
Государственный реестр лекарственных препаратов, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (по состоянию на 21.12.2023)

Торговое наименование	МНН	Диск. форма/Дозировка	Владелец/установщик/выпускающий контракт	№ РГ, для регистрации цены (номер ргснвп)	Зарегистрированная цена за единицу, руб.	Количество порций, единиц в упаковке	Цена, рассчитанная за единицу, руб.	Зарегистрированная цена за единицу, руб.
Амлодипин	Амлодипин	раствор для внутривенного введения, 50 мг/мл, 3 шт. - ампулы (3) - упаковка картонная	Владелец: ООО «Рубикон» (ОГРН 5022090000), ГР/производитель/установщик/выпускающий контракт	ДП-000077 14.09.2022 ГР-040798 (ООО «Рубикон») (25-74221065-104)	97,80	15	6,52	6,50
Амлодипин	Амлодипин	таблетки, 200 шт., 10 шт. - блистеры по 10 шт. - упаковка картонная	Владелец: ООО «Рубикон» (ОГРН 5022090000), ГР/производитель/установщик/выпускающий контракт	ДП-000304 22.02.2022 ГР-040798 (ООО «Рубикон») (25-74221065-104)	85,10	30	2,83	2,65
Амлодипин	Амлодипин	таблетки, 5 мг, 20 шт. - блистеры по 10 шт. - упаковка картонная	Владелец: ООО «Рубикон» (ОГРН 5022090000), ГР/производитель/установщик/выпускающий контракт	ДП-000494 07.12.2020 ГР-040798 (ООО «Рубикон») (25-74221065-104)	51,36	30	1,71	0,67
Амлодипин	Амлодипин	таблетки, 10 мг, 15 шт. - упаковка картонная	Владелец: ООО «Рубикон» (ОГРН 5022090000), ГР/производитель/установщик/выпускающий контракт	ДП-000796 18.12.2020 ГР-040798 (ООО «Рубикон») (25-74221065-104)	62,34	30	2,07	2,00

4) Согласно пункту 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.

Согласно пункту 9 Порядка расчет НМЦК осуществляется по формуле:

$$ИМЦК = \sum_{i=1}^n ИМ_i$$

где:
и - количество поставляемых лекарственных препаратов;

И_и - цена единицы i-го лекарственного препарата <7> с учетом НДС и отптовой наценки;

Исчисленной приведен расчет ИМЦК с учетом минимальных значений цен за единицу (кг), рассчитанных с одинаковым применением вышеуказанных методов:

МНП / Лек. форма / Дозировка	Метод сопоставления рыночных цен без НДС и отптовой наценки, руб. (брутто)	Тарифный метод без НДС и отптовой наценки, руб.	Средне-взвешенная цена и (или) цена за единицу товара, без НДС и отптовой наценки, руб.	Цена единицы ИМЦК, без НДС и отптовой наценки, руб.	% отптовой наценки	ИМЦК	Цена единицы ИМЦК с учетом отптовой наценки, руб.	ИМЦК с учетом НДС и отптовой наценки, руб.
Амлодипин, раствор для внутривенного введения, 50 мг/мл	10,84	6,20	5,08	5,08	16,00	10,00	6,48	3600
Амлодипин, таблетки, 200 мг	5,88	2,65	0,00	2,65	19,00	10,00	3,47	360
Моксонидин, таблетки, пероральные, 0,2 мг	8,90	4,04	0,74	0,74	19,00	10,00	0,97	9240
Моксонидин, таблетки, пероральные, 0,4 мг	15,14	5,73	1,13	1,13	16,00	10,00	1,44	10640
Дипиридамол, таблетки, 5 мг	1,74	0,87	0,00	0,87	19,00	10,00	1,14	7200
Дипиридамол, таблетки, 10 мг	2,35	2,00	0,00	2,00	16,00	10,00	2,55	13200
Дипиридамол, таблетки, 20 мг	4,65	3,79	0,00	3,79	19,00	10,00	4,96	5400
								Итого: 117 521,09

ИМЦК, рассчитанный заказчиком, с нарушением требований Порядка № 106-нн составила 135 008,40 руб.

Таким образом при расчете ИМЦК допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, пунктов 4, 5, 8 Порядка № 106-нн, что привело к завышению ИМЦК на 17 487,31 рублей.

4.1.2. Извещение о проведении Запроса копировок в электронной форме от 04.03.2024 г. № 0369300127724000113, Постановка мебели медицинкой для эндоскопического отделения, ИМЦК - 319 508,00 руб. (далее в Разделе - Закупка)

Согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставления рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

ИМЦК закупки обоснована, в соответствии с порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденного Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450-н, методом сопоставления рыночных цен на основании трех коммерческих предложений ООО «УралМедПоставка», от 14.02.2024-г. № 03-091 (вх. 292 от 16.02.2024-г.).

(КП №1), ООО «Тав-Мед», без номера и даты (вх. 295 от 16.02.2024-г.) (КП №2), ООО МК «Регтон-Медика», без номера и даты (вх. 294 от 16.02.2024-г.) (КП №3).

В расчете ИМЦК заказчиком движимы учтены цены одного коммерческого предложения №2 (в столбце «Поставщик №2 исх. б/н от 16.02.2024-г.» и во втором по порядку столбце «Поставщик №3 исх. №02-21-02 от 21.02.2024-г.»).

№	Наименование предмета контракта	Кол-во	Расчет Заказчика, руб.		Расчет Исполнителя, руб.		Превышение ИМЦК, руб.
			начальная цена за единицу, руб.	ИМЦК	начальная цена за единицу, руб.	ИМЦК	
1	Столы для осмотра/терапии тазобедренных суставов, с подъемом от сети	1	114 343,75	114 343,75	112 957,33	112 957,33	1 386,42
2	Столы для осмотра/терапии тазобедренных суставов, с подъемом от сети	1	103 480,00	103 480,00	102 223,33	102 223,33	1 256,67
3	Шкафы для хранения лекарственных средств	3	17 249,75	51 749,25	17 039,67	51 119,01	630,24
4	Столы для хирургических инструментов	3	16 645,00	49 935,00	16 443,33	49 329,99	605,01
Итого			319 508,00	319 508,00	315 629,66	315 629,66	3 878,34

Таким образом, ИМЦК закупки обоснована с нарушением требований Порядка № 106-нн, что привело к завышению ИМЦК на 3 878,34 руб.

4.1.3. Извещение о проведении Запроса копировок в электронной форме от 20.12.2023 г. № 0369300127723000406 на поставку наборов режущих для лапароскопического выделения сплитов и сплитов к ним, ИМЦК 189 354,00 рублей (далее - Закупка).

ИМЦК закупки обоснована методом сопоставления рыночных цен, в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденного Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450-нн (далее - Порядок обоснования ИМЦК № 450-нн).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе на принципах, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставления с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 9 Порядка обоснования ИМЦК № 450-нн начальная цена единицы медицинского изделия (далее - ИЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ) и (или) стоимость расходных материалов, и (или) стоимость услуг по техническому обслуживанию для медицинских изделий, не указанных в пунктах 2, 3 и 5 настоящего порядка, устанавливается как

средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих методов:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе;

б) на основе информации, содержащейся в реестре контрактов, подтверждающей исполнение участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Согласно представленным документам Инспекцией установлено:

1. Заказчиком не представлено подтверждение направления запроса ценовой информации в адрес потенциальных поставщиков. Согласно пояснению: *лицами, ответственными за составление заявок, запросы ценовой информации были направлены разными способами: через курьера, через телефаксные переговоры, через представителя поставщиков, которые осуществляют поставку товаров в учреждение по другим аналогичным контрактам;*

2. Коммерческие предложения получены от компаний, зарегистрированных в г. Екатеринбург: АО «Вектор-Бест-Урал», ООО «Компрайв», ООО «РСК-УРАЛ», датированы одним числом – 06.12.2023 г.;

3. Запрос на предоставление ценовой информации содержит более 8 характеристик (показателей) каждого наименования планируемого к закупке товара. Однако в коммерческих предложениях характеристики реактивов не указаны, указаны только сокращенные наименования (аббревиатуры) реактивов одного и того же производителя – АО «Вектор-Бест»;

4. Коммерческие предложения, за исключением цены и способа оформления ответа на бланках различных организаций содержат идентичное описание товаров:

- наименование реактивов в сокращенном виде (аббревиатура), без указания полного наименования, информации о производителе;

- содержание и наименование граф таблиц;

- соотношение цены между АО «Вектор-Бест-Урал», ООО «Компрайв» и ООО «РСК-УРАЛ» отпущается на одинаковый процент по всем позициям.

Цена в КИ АО «Вектор-Бест-Урал», без НДС, руб.	Цена в КИ ООО «Компрайв», без НДС, руб.	Цена в КИ ООО «РСК-УРАЛ», без НДС, руб.	Соотношение цен между АО «Вектор-Бест-Урал» и ООО «Компрайв»	Соотношение цен между ООО «Компрайв» и ООО «РСК-УРАЛ»
3 926,40	4 240,51	4 122,72	8,09%	2,86%
3 962,40	4 279,39	4 160,52	8,09%	2,86%
4 460,40	4 817,24	4 683,42	8,09%	2,86%
4 378,80	4 729,10	4 597,74	8,09%	2,86%

Указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов одним поставщиком, одного производителя АО «Вектор-Бест», что не позволяет Заказчику определить наиболее выгодное предложение о цене товара конкурентного рынка.

В ходе проверки Инспекцией был самостоятельно осуществлен поиск ценовой информации в реестре контрактов ЕИС, исполненным без штрафных санкций, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет, и произведен расчет НМЦК.

Расчет НМЦК				
Наименование товара, количество, единица измерения товара/ КТРУ	Контракт от	Цена за ед. товара, без НДС, руб./ Итого	Контракт от	Средняя цена контракта, без НДС, руб.
	10.07.2023	286220077	09.01.2023	
	286220077	24501008	28613001939	
	9022000020	88023000402	23000003	023000187

13

Общий хронологический голицитронный человек (ХГЧ) ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-00009215	5	2 804,28	3 455,37	2 398,18	2 885,94	15 872,67
Тиреоидный гормон (ТТГ) ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-00009328	15	2 829,98	3 715,45	2 743,01	3 096,15	51 086,48
Тиреоидная антитела (АТ-ТПО, микроглобулины антитела) ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-00009321	10	3 185,56	4 710,74	3 088,47	3 661,59	40 277,49
Соединения тироксин ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-0000642	15	3 127,58	3 861,20	3 031,76	3 340,11	55 111,82
Итого, с НДС						162 348,45

Расчет Заказчика					
Наименование товара, количество, единица измерения товара	Количество	Цена за ед. товара, без НДС, руб./Итого	Цена за ед. товара, без НДС, руб./Итого	Цена за ед. товара, без НДС, руб./Итого	НМЦК, цена по контракту по минимальному коммерческому предложению (руб.) с НДС
Общий хронологический голицитронный человек (ХГЧ) ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-00009215	5	3 926,40	4 240,51	4 122,72	4 506,19
Тиреоидный гормон (ТТГ) ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-00009328	15	3 962,40	4 279,39	4 160,52	4 547,51
Тиреоидная антитела (АТ-ТПО, микроглобулины антитела) ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-00009321	10	4 460,40	4 817,24	4 683,42	5 119,05
Соединения тироксин ИВЛ, набор, информационный анализ (ИФА) 21.20.23.110-0000642	15	4 378,80	4 729,10	4 597,74	5 025,40
Итого					189 354,00

Приведенные в результате применения Заказчиком информации, содержащейся в реестре контрактов, составляют **27 005,55 руб. (14 % от НМЦК)**.

В целях эффективности осуществления закупки и исполнения заявки НМЦК, Заказчику рекомендовано осуществлять сбор ценовой информации посредством использования

14

совокупности методов расчета НМЦК в соответствии с пунктом 9 Порядка обоснования НМЦК № 450н, в том числе на основе информации, содержащейся в реестре контрактов.

4.2. **Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок**
4.2.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 27.06.2023 г. № 086920000223005652, Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность на территории Коневского городского округа Челябинской области, НМЦК 2 796 138,62 руб.

Размещение осуществляется - Уполномоченное учреждение «ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ЧЕЛЯВИНСКОЙ ОБЛАСТИ" (далее в разделе – Закупка).

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случаев, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрена этапная исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

В проект контракта не включено условие, предусмотренное пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

За каждой фазой исполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Таким образом, в нарушение частей 1, 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 1042, Извещение сформировано и размещено Заказчиком, ЕИС с нарушениями требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта обязательного к применению условия об ответственности поставщика.

Данное нарушение допущено при формировании проекта контракта Извещения о проведении электронного аукциона от 04.07.2023 г. № 086920000224006302, Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность на территории Коневского городского округа Челябинской области, НМЦК 3 418 106,12 руб. Размещение Уполномоченным учреждением «ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ЧЕЛЯВИНСКОЙ ОБЛАСТИ"».

4.2.2. Извещение о проведении Запроса копировок в электронной форме от 18.03.2024 г. № 069300127724000149, Поставка недорогого лабораторного стекла, НМЦК 327 766,60 руб.

4.2.2.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и ценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, Комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к открытию конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться, в том числе требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;
- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с предоставлением соответствия поставляемого товара, выполняемой работой, оказываемой услугой потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемым товарам, что в свою очередь

позволят участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе. Тем самым, реализуется цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупок, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупок.

По запросу Исполнителя Заказчиком представлена сравнительная таблица характеристик комплекта теплопротекта газобетонного сруста однополосного, производитель ООО "ЯР-ПЗ", регистрационное удостоверение № ФСР 2009/04831 и комплекта теплопротекта газобетонного сруста однополосного № ФСЗ 2008/01707 производитель "Защитер ГмбХ", на основании которых было составлено описание объекта закупки.

При анализе характеристик, указанных в сравнительной таблице установлено, что Заказчиком не были учтены характеристики комплекта теплопротекта газобетонного сруста однополосного № ФСЗ 2008/01707 производитель "Защитер ГмбХ", в результате чего осуществлено описание объекта закупки одноно производителя ООО "ЯР-ПЗ", регистрационное удостоверение № ФСР 2009/04831:

№ п/п	Наименование характеристики	Значение параметра согласно описанию объекта закупки	Комплект теплопротекта газобетонного сруста однополосного, в составе: теплопротект газобетонного сруста с ножкой полной фиксации, головка теплопротекта	Комплект теплопротекта газобетонного сруста однополосного, в составе: ножка, алюминиевый крепеж, головка
1.	Ножка теплопротекта безрезной кисти с бесцементной фиксацией	Длина ножки от 137,0 мм до 175,5 мм	Длина ножки от 137,0 мм до 175,5 мм	Длина ножки от 131,0 мм до 196 мм (выпики шире)
2.	Головка теплопротекта	Внешний диаметр: диаметр от 40,0 мм и до 52,0 мм	Внешний диаметр: диаметр от 40,0 мм и до 52,0 мм	Внешний диаметр: диаметр от 38,0 мм и до 56,0 мм (выпики шире)

В ходе проверки также Заказчиком представлены пояснения, согласно которым информация при составлении описания объекта закупки руководствовалась общедоступной информацией с различных сайтов, где есть какая-либо информация или руководства по установке теплопротекта: «20322-4-Бет-Волок-Синдрол-Нед-4-тев03.pdf» и «Хар Техника 06.01.83.029-ST_Altoclassic2меритель Раз.pdf», при этом в указанных руководствах по эксплуатации отсутствуют характеристики длины ножки теплопротекта безрезной кисти с бесцементной фиксацией, и внешнего диаметра – диаметра головки теплопротекта.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1, 2 статьи 8, части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления характеристик объекта закупки одного производителя.

4.2.2.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предоставляемая Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в

Извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В Требованиях к содержанию и составу заявки на участие в закупке (Приложение №4 к извещению) не установлен перечень единых требований к участникам закупки, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к установлению в извещении единых требований к участникам закупки.

Аналогичное нарушение допущено:

при проведении Запроса котировок в электронной форме от 04.03.2024 г. № 0369300127724000113, Поставка мебели медицинской для эндоскопического отделения, ИМЦК 319 508,00 руб.

4.2.3. Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме от 20.12.2023 г. № 0369300127723000406 на поставку наборов реагентов для иммунофлуоресцентного выявления антигенов и антител к ним, ИМЦК 189 354,00 рублей (далее – Закупка).

4.2.3.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной конкуренции и недобросовестной конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, Комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1, пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться, в том числе требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки, допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях: сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условий обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

заявка на участие в закупке, а также представлением коммерческих предложений на торг одного производителя.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1, 2 статьи 8, части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления характеристик объекта закупки не соответствующих параметрам ни одного производителя, что нарушает принцип равного доступа при проведении торгов, отрицательное влияние на конкуренцию при проведении закупок за право заключения контракта и содержит признаки ограничения конкуренции при проведении торгов.

4.2.1.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи размещается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке не соответствия с настоящим Федеральным законом и инструкцией по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, выходящих за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию заявки на участие в конкурентном способе закупки.

В Требованиях к содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (Приложение № 4 к извещению) (далее – Требования) не указан перечень единых требований к участникам закупки, установленных частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при этом в пункте 1.3. Требованиям установлено требование о предоставлении декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7, 1.1, 7 - 11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, с их перечислением.

Кроме того, в Требованиях не указан перечень информации и документов об участнике закупки, которые должны содержать заявки на участие в закупке, установленные подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 33.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1, 5 статьи 31, пункта 3 части 2 статьи 42, части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок у единственного поставщика, в извещении единых требований к участникам закупки и содержанию заявки на участие в конкурентном способе закупки.

4.3. Проверка допуска заявок участников закупки на участие в конкурентной процедуре.

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

4.4.1. Контракт № 3741100693723000291 от 17.07.2023 (Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 27.06.2023 № 086920000022005652) Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность на территории Коммунального городского округа Челябинской области. Цена контракта 2 796 138,62 руб. (далее в разделе – Контракт).

4.4.1.1. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать, в т.ч.: информацию, предусмотренную подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а именно: характеристики предлагаемого участником товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В контракт не включены характеристики, предлагаемого участником товара, соответствующие показателям, установленным в заявке участника закупки и в описании объекта закупки:

«1. Требования к многоквартирному дому, в котором расположено имущество:

1.1. Многоквартирный дом не должен быть аварийным, подлежащим сносу и реконструкции в порядке, установленного действующим законодательством Российской Федерации. Обеспечивает возможность безопасного проживания.

1.2. Соответствует нормам пожарной безопасности, нормативным требованиям, установленным жилищным, санитарно-эпидемиологическим и градостроительным законодательством Российской Федерации.

1.3. Наличие и организация конструкции кровли, в том числе входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, должны находиться в работоспособном состоянии, при этом не допускается нарушение в части деформативности (а в жилых помещениях конструкций - в части пригодности) не приводя к нарушению работоспособности и несущей способности конструкций, несущих нагрузку от веса и обеспечивающих безопасное пребывание граждан и сохранность инженерного оборудования.

2. Требования к недвижимому имуществу – квартира должны отвечать требованиям свободы права СП 54.13330.2022 «Общие технические требования к многоквартирному и индивидуальному жилищному фонду».

2.1. Выстроенная квартира должна находиться в многоквартирном доме, едином в эксплуатацию не ранее 2022 года. Квартира должна быть новой, не использованной ранее, пригодной для проживания, не требующей ремонта. Не должно иметь обременение (не должно быть ареста, залога, ипотеки, доверительного управления, в том числе в пользу продавца, покупателя, застройщика и т.д.), состоять под арестом (запрещению, в том числе в пользу продавца, покупателя, застройщика и т.д.).

В описании имущества не должно быть заключены предварительные договоры купли-продажи или аренды. В квартире не должно быть зарегистрированных лиц, и в том числе отсутствовать право лиц, зарегистрированных в квартире, на ее использование (в том числе в пользу продавца, покупателя, застройщика и т.д.).

При приобретении в квартире не должно быть (или) предусмотрено необходимо иметь разрешительные документы на переустройство и (или) перепланировку. На момент подписания акта приема-передачи (Приложение №2 к Контракту) квартира должна быть свободна от людей и подведена к заселению.

Квартира не должна требовать проведения капитального и иного ремонта и не содержать явных конструктивных и оборудовочных, определяемых в соответствии с требованиями строительных нормативных документов (в) «Проекты оценки физического износа жилых зданий» (вм. приказом Госстроя СССР от 24 декабря 1986 г. № 446).

3. Качеством характеристик квартиры:

Квартира должна соответствовать нормам эксплуатации жилищного фонда, не содержать недостатков или дефектов, препятствующих использованию его для проживания, на момент подписания контракта.

Квартира должна соответствовать санитарно-техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, действующим нормам, правилам и стандартам (ГОСТ, СНиП, СанПиН и т.д.), экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям.

- статьи 23 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым помещениям» Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ);

- Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Национального стандарта РФ ГОСТ Р 51617-2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Коммунальные услуги. Общие требования»;

- «Положения о предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах» и подлечащих ему или реконструкция, универсальным Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 г. № 47;

- ГОСТ 31173-2016 Блоки бытовые стальные. Технические условия;

- ГОСТ 34059-2017 «Навесные стеновые панели и соединительные элементы. Устройства систем отопления, горячего и холодного водоснабжения. Общие технические требования»;

- СанПиН 2.1.3.684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий»;

- СП 29.13330.2011 «Полы» и СП 71.13330.2017 «Изоляционные и отделочные покрытия»;

- СП 54.13330.2022 Здания жилые многоквартирные;

- СП 60.13330.2020 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха»;

В соответствии с ч. 3 ст. 16 ЖК РФ квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенные для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении»

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Контракт заключен не на условиях извещения об осуществлении закупки и заявки участника закупки.

Аналогичное нарушение допущено:

при заключении контракта № ф.2024.6302 от 23.07.2024 по итогам проведения электронного аукциона от 04.07.2024 г. № 086920000234006302. Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность на территории Коньковского городского округа Челябинской области, ПМПК и цена контракта - 3 418 106,12 руб.

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

4.5.1.1. Контракт № ф.2023.441 от 22.01.2024 г. (Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме от 29.12.2023 г. № 0369300127733000411. Постановка лекарственного препарата для медицинского назначения для лечения сердечно-сосудистой системы, ПМПК 135 008,40 руб.). Цена контракта 106 665,56 руб. (далее в разделе - Контракт).

Заказчиком нарушен срок оплаты по контракту.

Срок оплаты установлен пунктом 9.4. Контракта: оплата по Контракту осуществляется в соответствии с предельными объемами финансирования, выделенными на текущий период Закупку, в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приписке в единой информационной системе в сфере закупок.

Универсальный предельный документ номер	Дата приписки	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
20896	27.05.2024	11.06.2024	21.06.2024	25.06.2024	2 171,97	Заявка на выплату средств № 2060 от 25.06.2024, платежное поручение № 319384 от 26.06.2024
178961	15.05.2024	11.06.2024	21.06.2024	26.06.2024	16 518,31	Заявка на выплату средств № 2076 от 26.06.2024, платежное поручение № 320860 от 26.06.2024
178962	15.05.2024	11.06.2024	21.06.2024	26.06.2024	16 518,31	Заявка на выплату средств № 2075 от 26.06.2024, платежное поручение № 320859 от 26.06.2024

4.1. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частью 2, 3 ст.103 Закона о контрактной системе, разделом II. «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению исполнения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации и ведению документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила ведения реестра контрактов).

Нарушения отсутствуют.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупки у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

№ № контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб. с НДС	Поставщик (исполнитель, подрядчик)
№ 39	04.03.2024	Приобретение лекарственных	3 944,40	Общество с ограниченной ответственностью "Медвет"
№ 52	28.03.2024	Монтаж плитки на стекло	4 200,00	ИП Булатина Евгения Викторовна
№ 86	27.04.2024	Проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий	30 000,00	ООО "7-Клуб"
№ 78	29.05.2024	Проведение мероприятий (день мед.работника)	153 700,00	ООО "Алеськара"
Итого:			191 844,40	

5.1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в контракте указывается идентификационный код закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе во всех проверенных контрактах отсутствует идентификационный код закупки.

5.2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что:

- при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В контрактах (договорах): № 52 от 28.03.2024, № 86 от 27.04.2024, № 78 от 29.05.2024, № 39 от 04.03.2024 обязательное условие о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, отсутствует.

Таким образом, в нарушении части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе контракты (договоры): от 28.03.2024 № 52, от 27.04.2024 № 86, от 29.05.2024 № 78, от 04.03.2024 № 39 заключены Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в текст контракта обязательного условия, установленного Законом о контрактной системе.

5.3. Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, оказанной услуги по контрактам (договорам):

Согласно пункту 2.3. Договора № 52 от 28.03.2024 г. оплата осуществляется по факту оказания услуг в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Заказчиком акта приема оказанных услуг.

Согласно пункту 3.3. Договора № 39 от 04.03.2024 оплата по договору производится Заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента поставки товара. Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

№ и дата контракта	Договор от имени номер	Дата приема	Срок оплаты	Дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Комплектность дней просрочки	Документы оплаты
№ 52 от 28.03.2024	1268	28.03.2024	12.04.2024	26.04.2024	16.05.2024	4 200,00	20 дней
№ 39 от 04.03.2024	8456	07.03.2024	07.03.2024	22.03.2024	20.05.2024	3 944,40	57 дней
							Заявка на выставку от 16.05.2024 № 1371 Платежное поручение от 16.05.2024 № 808658 Заявка на выставку от 20.05.2024 № 1646, платежное поручение от 20.05.2024 № 815753

5.4. Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целью деятельности Учреждения, согласно Уставу, являются выполнение работ, оказание услуг для обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Челябинской области в сфере здравоохранения.

Присметом договора оказания услуг № 78 от 29.05.2024 года является оказание услуг по организации и проведению мероприятий в связи с празднованием Дня медицинского работника в бизнес-центре «Радуга»

Данные расходы не направлены на получение доходов и не относятся основным функциям и задачам деятельности Учреждения, предусмотренных Уставом.

Таким образом, расходование средств по договору в сумме 153 700 руб. произведено Заказчиком с нарушением требований части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе.

5.5. Договор № 86 от 27.04.2024 на услуги по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий для сотрудников Заказчика в спортивно-оздоровительном комплексе, расположенном по адресу: г. Челябинск, пр. Ильича, д. 14, цена договора 30 000,00 рублей. Исполнитель ООО «ГК КУБ» (далее – Договор).

5.5.1. В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупляемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертиз поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Договор не содержит информации: о видах и количестве услуг, иных показателей, конкретных предметах контракта и позволяющих установить соответствие оказываемых услуг требованиям Заказчика, и соответственно осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Таким образом договор заключен с нарушением требований части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе.

5.5.2. Заказчиком, в нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе допущено нарушение порядка приема и оплаты оказанной услуги по договору:

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующие комплексы мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертиз поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта и оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Предметом договора является оказание услуг по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий для сотрудников Заказчика в спортивно-оздоровительном комплексе.

Пунктом 3.3.3 Договора установлен порядок оплаты: «Оплата по настоящему договору осуществляется по факту оказания услуг в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Заказчиком акта оказанных услуг».

Услуги оказываются исполнителем в срок с 01 мая 2024 года по 31 декабря 2024 года, в силу пункта 1.3. Договора.

Услуги оплачивает заказчиком 13.06.2024 года (Платежное поручение №196887), на основании акта №18 от 03.06.2024 года, до даты фактического оказания услуг Исполнителем, предусмотренной договором – 31.12.2024 года.

5.6. Договор № 39 от 04.03.2024 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, цена договора 3 944,40 руб. поставщик ООО «Мегистей» (далее в разделе – Договор).

5.6.1. Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого контракта, необходимо указывать конкретный пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой контракт.

В пункте Договора не указано основание заключения контракта.

5.6.2. В соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380, согласно которому, при описании объекта закупки, помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, также указывается остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единичных измерениях времени.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств), в Российской Федерации допускается производство, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с настоящим федеральным законом либо в соответствии с актами, составленными право Союза.

Согласно части 26 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств документом, подтверждающим факт государственной регистрации лекарственного препарата, является регистрационное удостоверение лекарственного препарата.

Согласно части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

1) Описание предмета закупки (лекарственные препараты), указанное в приложении №1 к договору (Спецификации) не соответствует требованиям Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ, подпункта «в» пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380, а именно в Договоре отсутствуют следующие сведения, указанные в регистрационных удостоверениях лекарственных препаратов, представленных заказчиком при проверке:

Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, производственные мощности, участвующие в процессе производства лекарственного препарата, с указанием стилей производства, названия: Номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата: Форма выпуска:

Спецификация (Приложение №1 к договору)			Регистрационное удостоверение	
№ п/п	ТОРГОВОЕ НАИМЕНОВАНИЕ	Форма выпуска	Номер РУ, держатель, срок действия	Лекарственная форма и форма выпуска
1	Препризонолон	Р-р для инъекций 300мг/мл 1 мл №10	ДП-М(001381)-(П-РУ) Держатель ООО «Элдар», дата регистрации - 03.11.2022 дата истечения срока действия 03.11.2027	Раствор для внутримышечного и внутривенного введения, 300мг/мл 1 мл №10
2	Эпинефрин	Адреналин Р-р для ин. 0,1% 1 мл №5	ДЛС 001849 Держатель ФГУП «Московский энзимный завод», дата регистрации - 30.12.2011 срок действия РУ- бессрочно	Раствор для инъекций, 1 мл №10

2) Требования к остаточному сроку годности установлены пунктом 2.4.4. Договора в процентх: «8% от срока годности, установленного на каждую единицу товара.»

Таким образом договор заключен с нарушением требований части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, Закона об обращении лекарственных средств, Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380.

5.6.3. Согласно части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 61 Закона об обращении лекарственных средств не допускаются реализация и отпуск лекарственных препаратов не зарегистрированных в перечень ЖНВ/П, на которые производителями лекарственных препаратов не зарегистрирована предельная отпускная цена, реализация произведёнными лекарственными препаратами по ценам, превышающим зарегистрированные или перерегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты с учетом налога на добавленную стоимость.

Предельный размер отпускной наценки, установлен Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, в соответствии с требованиями статьи 63 Закона об обращении лекарственных средств.

Согласно условиям договора заказчиком заключен Договор розничной купли продажи.

Пунктом 2.1. Договора установлено, что товар продается в розницу, договор заключен в розничной точке Продавца по адресу: г. Магнитогорск, ул. Доменикова, д. 14А.

При этом в разделе 10 «Адреса и банковские реквизиты» Договора и в строке «организация – грузоотправитель, адрес, номер телефона, факса, банковские реквизиты» товарной накладной от 07.03.2024 № 8456 указан адрес отгрузки лекарственного препарата, который, согласно выписке из реестра лицензий поставщика ООО «Мегистей» ИНН: 7455026894, является адресом осуществления оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения:

«ООО «Маслени» ИНН: 7455026894 Адрес: 455049 Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Гапулина, 47, нежил. помещ. 2, оф. 2...».

При проверке расчёта предельной отпускной цены лекарственного препарата, фактически поставленного Поставщиком, с учетом предельного размера оптовой надбавки, установленной Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, заказчиком осуществлена проверка лекарственного препарата по цене, превышающей предельную отпускную цену (с превышением предельного размера оптовой надбавки):

№	Торговое наименование/Проводимость	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (пачка)	Код-но ГИИС ФГИС*	Оптовая цена, %**	НДС, %	Предельная отпускная цена, руб.	Отпускная цена, руб.	Превышение предельной отпускной цены, руб.
2	Представитель	Рег. досье № 10	15	112,61	16	10	143,69	173,12
000 «Защита»								44,45

Таким образом, при исполнении Договора Заказчиком, в нарушение части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, пункта 8 статьи 61 Закона об обращении лекарственных средств, Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, не осуществлён контроль за соблюдением Поставщиком требований законодательства, в результате чего допущена премия лекарственного препарата с превышением предельной отпускной цены лекарственного препарата.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» направить в Главное контрольное управление Челябинской области.

Отчет составлен на 29 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции
Члены инспекции

Е.С. Гришечкина
Н.Н. Молокова
М.И. Олишова