



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 4 ВП-44/2022

г. Челябинск

22 декабря 2022 г.

Основание: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 31.10.2022 г. № 1540

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен.

Цель проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» при осуществлении закупок «Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Челябинской области» (№№ изв. 0869200000222004514 и 0869200000222004517), требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в связи с обращением Кобылиной Натальи Петровны (далее – Заявитель), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (21.10.2022 г. вх. № 13670).

Срок проведения проверки: с 05.12.2022 года по 16.12.2022 года.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (ИНН: 7418004412, адрес: 457100, Челябинская область, г. Троицк, площадь Майская, 1).

И. о. Главного врача – Панасенко Алексей Анатольевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 24.11.2022 г. исх. № 04/44441 предоставлены своевременно,

Инспекцией осуществлена проверка закупок №№ изв. 0869200000222004514 и 0869200000222004517.

Размещение указанных закупок осуществляло Уполномоченное учреждение Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области».

В ходе проверки установлено:

Извещения о проведении электронных аукционов № 0869200000222004514 и № 0869200000222004517 размещены в ЕИС 13.09.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе. Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Позиции плана-графика №№ 202203693000625001000239 и 202203693000625001000241 размещены в ЕИС 05.07.2022г.

Объект закупки – Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Челябинской области.

68.10.11.000	Услуги по покупке и продаже жилых зданий и занимаемых ими земельных участков
--------------	--

№ 202203693000625001000239: ИКЗ 223741800441274240100102320016810406

№ 202203693000625001000241: ИКЗ 223741800441274240100102340016810406

Начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК) по обеим закупкам идентичная и составляет 2 506 666,66 руб.

Преимущества: не установлены.

1. Проверка порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта:

НМЦК обоснована Заказчиком в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной)

цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее по тексту – Приказ № 567) методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В целях подтверждения определения НМЦК Заказчиком представлено 3 объявления с предложением о продаже квартир с интернет-сайта «Авито» (avito.ru) по ценам: 2 250 000 руб., 2 320 000 руб., 2 950 000 руб. и расчет, согласно которому НМЦК составила 2 506 666,66 руб.

Произведенный Заказчиком способ - сбор и анализ получения ценовой информации в отношении товара, для определения НМЦК, осуществлен на основании общедоступной ценовой информации, содержащейся на интернет-сайте, в электронном каталоге объявлений о товарах, тем самым Заказчик руководствовался п. 3.7.4.1. Приказа № 567.

В ходе проверки выявлено, что месторасположение жилых помещений (квартир), цены которых использованы Заказчиком для расчета НМЦК не соответствует району г. Троицка, установленному в Техническом задании, а именно: в объявлениях, приложенных для расчета НМЦК, указаны следующие адреса объектов: две квартиры расположены по одному адресу, в одном доме, г. Троицк, **5-й микрорайон, 13**; одна квартира - г. Троицк, **2-й микрорайон, 11А**, а в Техническом задании указано требование: «**квартира расположена в п. ГРЭС в границах 10 квартала**». Тем самым Заказчиком, в нарушение ч.3. ст. 22 Закона о контрактной системе, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) не была использована информация о ценах товаров с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки.

В ходе проверки Инспекцией по данным интернет-сайта «Авито» (avito.ru) был проведен анализ цен на квартиры, расположенные в микрорайоне п. ГРЭС г. Троицк, согласно Техническому заданию, и расположенные во 2-м и 5-м микрорайонах г. Троицка, цены на которые были использованы при расчете НМЦК.

В результате анализа установлено, что цены на квартиры, наиболее полно соответствующие техническим характеристикам, указанным в закупке в п. ГРЭС значительно ниже, чем во 2-м и 5-м микрорайонах:

- п. ГРЭС: 1 150 000 руб., 1 200 000 руб., 1 600 000 руб., 2 000 000 руб., таким образом максимальная цена на квартиры на дату проверки не превышает 2 млн. руб.

- 2-й микрорайон: 2 450 000 руб., 2 750 000 руб., 3 000 000 руб.

Таким образом, разница в уровне цен на квартиры, расположенные в п. ГРЭС и во 2-м микрорайоне г. Троицка свыше 1 000 000 руб.

2. Проверка соблюдения требований к формированию извещения об осуществлении закупки:

Описание объекта закупки содержится в Техническом задании (Приложение №1 к извещению. Требования, к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению в отношении объекта закупки приведены в Приложении № 4 к извещению.

В ходе проверки Инспекцией выявлено, что при описании объекта закупки установлены характеристики, которые могут быть известны только после проведения дополнительных испытаний или исследований, такие как: исправная электропроводка; скрытая электропроводка в исправном состоянии; система

вентиляции в исправном рабочем состоянии; вентиляция должна исключать поступление воздуха из одной квартиры в другую, не допускаются объединение вентиляционных каналов кухонь и санитарных узлов (вспомогательных помещений) с жилыми комнатами, тем самым Заказчик включил в описание объекта закупки излишние характеристики. Также, к объекту закупки в п.2.1.1 Технического задания установлено требование: «квартира должна располагаться в жилом, многоквартирном доме...**удаленность границ нахождения жилого помещения:** ул. Красногвардейская, 5 мкр-н, 2 мкр-н, ул. Тони Меншениной, ул. Пролетарская, ул. Сибирская», не позволяющее однозначно установить требование Заказчика к расположению квартиры, так как таблицей технического задания установлено требование к метоположению дома (адресу) «квартира расположена в п. ГРЭС в границах 10 квартала». Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В описании объекта закупки Извещения указана единица измерения «условная единица», что не соответствует единице измерения, используемой Заказчиком в расчете начальной максимальной цены (и указанной в Приложении № 2 к Извещению) - «шт.».

В пунктах 11.1. и 12.13. Проекта контракта (Приложение № 3 к извещению) (далее – проект контракта): содержатся ссылки на несуществующую норму закона – ст. 83.2. Закона о контрактной системе, которая утратила силу с 01.01.2022 г.

Пункты 12.5., 12.8.,12.9. Проекта контракта изложены в редакции Закона о контрактной системе, утратившей силу с 01.01.2022 г.

В п. 13.7. Проекта контракта, преамбуле и п. 3 Акта приема-передачи (Приложение № 2 к контракту) используется ссылка на «муниципальный контракт», тогда как данный документ в Извещении и прилагаемых к нему документах, именуется «Контрактом».

Извещение и прилагаемые к нему документы содержат различие в наименовании объекта закупки: «жилое помещение», «квартира», «жилое помещение (квартира)», «недвижимое имущество», «объект недвижимого имущества», «отдельная квартира», «объект», что допускает неопределенность в толковании и разночтение понятия «объект закупки».

Тем самым Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе: «информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной».

3. Проверка соблюдения порядка рассмотрения заявок:

Закупка № 086920000222004514:

В ходе проверки единственной заявки участника Инспекцией установлено, что заявка участника не соответствует требованиям Заказчика, а именно техническим заданием, в разделе «Максимальные и/или минимальные значения» установлено требование к наличию балкона (иные варианты, подлежащие выбору участником, согласно инструкции по заполнению заявки (Приложение №4 к извещению), в том числе отсутствие балкона, не предусмотрены Заказчиком), при этом заявка участника содержит характеристику, противоположную требованиям заказчика «балкон отсутствует», таким образом заявка участника не соответствует требованиям Заказчика, установленными в Извещении об осуществлении закупки.

В силу требований п.п. а п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе указанная заявка подлежала отклонению, однако решением комиссии, согласно протоколу

подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2022 г. № 0869200000222004514 заявка была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Закупка № 0869200000222004517:

В ходе проверки трех заявок участников Инспекцией установлено:

1) во всех заявках предложены **квартиры, расположенные в одном доме** по адресу: г. Троицк, ул. 10 квартал, д. 129, однако, **год постройки дома в заявках различен: № 1 (Артеменко Д. А) и № 3 (Кандеров Д.С.) – 1991, № 2 (Сальников С.Н.) – 1995;**

2) в заявке № 3 указано на отсутствие балкона, не соответствующее Техническому заданию, согласно которому в разделе «Максимальные и/или минимальные значения» установлено требование к наличию балкона (иные варианты, подлежащие выбору участником, согласно инструкции по заполнению заявки (Приложение №4 к извещению), в том числе отсутствие балкона, не предусмотрены Заказчиком). В силу требований п.п. а п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе указанная заявка подлежала отклонению, однако решением комиссии, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2022 г. № 0869200000222004517 заявка была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2022 г. № **0869200000222004517** победителем признан Артеменко Денис Александрович, с ценовым предложением 2 494 133,32 руб., снижение составило 0,5%.

4. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе в ходе исполнения контрактов:

Закупка № 0869200000222004514:

04.10.2022 г. между Заказчиком и Кандеровым Данилой Сергеевичем был заключен контракт № 0869200000222004514 (далее – контракт) по цене **2 506 666,66 руб.**

Процедура заключения контракта по результатам проведения закупки осуществлена с соблюдением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

Поставка товара осуществлена 24.10.2022 г. по УПД № б/н, в установленный контрактом срок, без нарушений.

Согласно п. 2.2. контракта оплата производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемки недвижимого имущества (квартиры). Документ о приемке в ЕИС подписан электронной подписью Заказчика (Панасенко Алексей Анатольевич) 26.10.2022 г., т.е. оплата должна быть произведена до 07.11.2022 г. Заказчик произвел оплату 31.10.2022 г. (платежное поручение № 723261), т.е. в срок, установленный контрактом.

При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации о заключении и исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, согласно ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе (превышение 5 рабочих дней), следующие нарушения:

1) информация о заключении контракта: контракт заключен 04.10.2022 г., срок направления - до 11.10.2022 г., информация направлена в ЕИС 17.10.2022., просрочка составила 6 дней;

2) платежное поручение: оплачено 31.10.2022 г. г., срок направления – до 08.11.2022 г., информация направлена 16.11.2022 г., просрочка составила 8 дней;

3) информация об исполнении (расторжении) контракта: обязательства по контракту исполнены 31.10.2022 г., срок направления – до 08.11.2022 г., информация направлена 16.11.2022 г., просрочка составила 8 дней.

Закупка № 086920000222004517:

05.10.2022 г. между Заказчиком и Артеменко Д.А. был заключен контракт № 086920000222004517 (далее – контракт) по цене **2 494 133,32 руб.**

Процедура заключения контракта по результатам проведения закупки осуществлена с соблюдением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

Согласно п. 4.1. передача квартиры Поставщиком осуществляется в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты заключения контракта, т.е. в срок по 02.11.2022 г. Поставка товара осуществлена 08.11.2022 г. по УПД № б/н, таким образом просрочка поставки составила 6 дней, сведения о ведении претензионной работы

Согласно п. 2.2. контракта оплата производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемки недвижимого имущества (квартиры). Документ о приемке в ЕИС подписан электронной подписью Заказчика (Панасенко Алексей Анатольевич) 09.11.2022 г., т.е. оплата должна быть произведена по 16.11.2022 г. Заказчик произвел оплату 10.11.2022 г. (платежное поручение № 892677), т.е. в срок, установленный контрактом.

Согласно п. 10.9. Контракта возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, осуществляется в течение 15 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, т.е. возврат должен быть произведен по 23.11.2022 г., по факту денежные средства Поставщику перечислены 29.11.2022 г. (платежное поручение № 482634), таким образом просрочка возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта составила 6 дней.

При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации о заключении и исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, согласно ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе (превышение 5 рабочих дней), нарушения не установлены

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

2. Результаты проведения плановой ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

3. ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет составлен на 7 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



Г.А. Соловьев



В.Г. Сычугов