



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 5ВП/2020

г. Челябинск

15.05.2020 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 09.04.2020 г. № 510

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 02.2020 г. по 04.2020 г.

Цель проверки: проверка фактов, указанных в поступившем заявлении Общества с ограниченной ответственностью «СИБМЕР» (исх. № 140/20 от 10.03.2020 г., исх. № 189/20 от 07.04.2020 г.), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (соответственно вх. № 3916 от 17.03.2020 г., вх. № 5789 от 15.04.2020 г.).

Срок проведения проверки: 08.04.2019 г. по 21.04.2020 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» (ИНН: 7453012342, адрес 454087, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 42) (далее – заказчик).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных

им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 02.04.2020 г. № 04/3045 предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке процедуры закупки извещение № 0869200000220000368 установлено следующее:

07.02.2020 г. заказчиком в план – график закупок на 2020 внесены сведения о планируемой закупке услуг по демонтажу (разрядке) и вывозу отработавших источников ионизирующего излучения (ИИИ) с целью переработки или захоронения, либо возврата предприятию-изготовителю. Объем финансового обеспечения – 24 700 000,00 руб.

Информация о планируемой закупке внесена в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

21.02.2020 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение и документация об электронном аукционе № 0869200000220000368. Объектом закупки являются услуги по демонтажу (разрядке) и вывозу отработавшего источника ионизирующего излучения (ИИИ) с целью переработки или захоронения, либо возврата предприятию-изготовителю, начальная (максимальная) цена контракта 24 700 000,00 руб.

Информация, включенная в содержание извещения и документации о проведение электронного аукциона, соответствует положениям ст.ст. 42, 63, 64 Закона о контрактной системе.

По информации в ЕИС в отношении рассматриваемой закупки поступал запрос о даче разъяснений положений документации. 02.03.2020 г. заказчиком размещены разъяснения положений документации

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 данной статьи запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений

документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Прикрепленный файл, размещенный в ЕИС, содержит текст запроса (из трех пунктов) от участника закупки и ответ заказчика, соответствующий каждому пункту запроса. Одновременно с этим, указано наименование участника закупки ООО «Мосмед», а также информация об ИНН, КПП, ОГРН, банковских реквизитах и адресе участника закупки.

Таким образом, заказчиком в нарушение ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе не обеспечено «обезличивание» информации о наименовании участника закупки, направившего запрос о даче разъяснений положений документации.

На основании ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе. Так, заказчиком на основании п. 2 указанного запроса принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

По данным ЕИС 02.03.2020 г. заказчиком размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона в редакции № 2.

Согласно п. 4 Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»..., утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 г. № 913, изменение размещенной на ЕИС информации осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В ЕИС отсутствует прикрепленный документ, содержащий перечень внесенных в документацию о проведении электронного аукциона изменений.

Всего на участие в электронном аукционе подано 2 заявки. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020 г. составлен и размещен в ЕИС в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В ходе проведения электронного аукциона наименьшее ценовое предложение подано ЗАО по монтажу и наладке радиационной техники «КВАНТ» 7 780 500, 00 руб.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0869200000220000368 от 18.03.2020 г. составлен и размещен в ЕИС в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Всего на участие в электронном аукционе подано 2 заявки. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020 г. составлен и размещен в ЕИС в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Нарушения в части порядка заключения контракта № 368 от 30.03.2020 г. не выявлены.

Нарушения в части порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, определенного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 не выявлены.

Согласно обращению Общества с ограниченной ответственностью «СИБМЕР» заказчиком в нарушение действующего законодательства не указана конкретная марка транспортного контейнера для вывоза отработанного источника. Согласно документации об электронном аукционе демонтажу (разрядке) и вывозу подлежит источник С-146. В соответствии с регистрационным удостоверением ФСЗ 2010/07495 от 28.07.2010 г. на радиационный источник С-146 при перемещении данного источника используется марка транспортного контейнера F-147. Какой-либо иной марки транспортный контейнер не зарегистрирован в Российской Федерации как медицинское изделие. Вывоз отработанного радиационного источника С-146 допускается только в транспортном контейнере F-147, который зарегистрирован в установленном порядке на территории Российской Федерации и является единственным полностью совместимым с гамма-терапевтическими аппаратами Theraton, в настоящее время не имеется.

Заявитель в обращении просит в отношении заказчика осуществить ведомственный контроль относительно соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения документарной, комплексной, выборочной внеплановой проверки закупки услуг по демонтажу (разрядке) и вывозу отработавших источников ионизирующего излучения (ИИИ) с целью переработки или захоронения, либо возврата предприятию-изготовителю (извещение о проведение электронного аукциона № 086920000220000368) инспекцией ведомственного контроля установлено следующее.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 закона.

Так, согласно ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения

взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Объектом закупки является закупка услуг по демонтажу (разрядке) и вывозу отработавших источников ионизирующего излучения (ИИИ).

Установленные законом случаи указания при описании объекта закупки товарного знака не имеют отношение к проверяемой закупке.

Доказательства несовместимости отработанного радиационного источника С-146 с иным транспортным контейнером (кроме F-147) заявителем не предоставлены. Действующим законодательством Российской Федерации, эксплуатационной документацией на медицинское изделие, имеющиеся у заказчика, не предусмотрена обязанность указания конкретной марки транспортного контейнера, в частности F-147.

Относительно данного довода УФАС по Челябинской области была ранее дана правовая оценка, отраженная в решении № 074/06/105-496/2020 (190-ж/2020) от 17.03.2020 г.

Согласно названному решению УФАС по Челябинской области отмечает, что исходя из содержания ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке. В п. 1 приложения № 1 к информационной карте аукционной документации (техническое задание) содержится описание источников ионизирующего излучения.

В п. 2 приложения № 1 к информационной карте аукционной документации указан перечень оказываемых услуг по демонтажу (разрядке) и вывозу отработавших источников ионизирующего излучения (ИИИ) с целью переработки или захоронения, либо возврата предприятию-изготовителю гамма-терапевтического аппарата Theratron Elite, в том числе выгрузка источника из ГТА «Theratron Elite» в транспортный упаковочный контейнер (предоставляется Исполнителем); транспортировка транспортного упаковочного контейнера в специализированный автотранспорт.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и

других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 названного закона.

Согласно п. 113 Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии демонтаж РИТЭГ должен осуществляться специально подготовленным персоналом по разработанным организацией, осуществляющей демонтаж, инструкциям и в соответствии с требованиями технической документации на конкретное изделие.

Исходя из содержания представленных заказчиком паспортов гамма-терапевтических аппаратов для дистанционного облучения Theratron Equinox, Theratron Elite 80, имеющихся у заказчика, замена отработанного радиационного источника происходит с использованием двухканального транспортно-перезарядного контейнера, в котором доставляется новый источник.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации, эксплуатационной документацией на оборудование, имеющееся в медицинском учреждении, не предусмотрена обязанность указания конкретной марки транспортного контейнера, в частности F-147. Доказательств обратного заявителем в материалы дела не представлено.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области




РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении Общества с ограниченной ответственностью «СИБМЕР» неподтвержденными и необоснованными.
2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
3. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 5ВП/2020 от 15.05.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 6 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.В. Некрасова
 К.И. Михайлова
 Р.Р. Ибрагимова

Исп.: Михайлова Ксения Игоревна
Тел.: 240-22-22 (доб. 401)