



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения плановой проверки № 16 ПП/2022

г. Челябинск

12 января 2023 г.

#### Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2022 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1824 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1527 «О проведении плановой проверки».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 01.01.2021 г. по 30.11.2022 г.

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** с 05.12.2022 г. по 16.12.2022 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Фершампенуаз».

ИНН 7435001637

Адрес: 457650, Челябинская область, Нагайбакский район, село Фершампенуаз, ул. Карла Маркса, 94.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Фершампенуаз» (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Исполняющий обязанности главного врача: Юлдашев Рахматулло Рахимжанович.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Сергеевна	Елена	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Соловьев Александрович	Григорий	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Глебович	Вячеслав	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственным органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

#### УСТАНОВИЛА:

##### **1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:**

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, **ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта** (контрактный управляющий).

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб., контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует.

С 11.11.2020 г. обязанности должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, согласно Приказу (распоряжения) № 376 л/с «О приеме работника на работу», исполняет Сайфулина Анжела Жановна.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное образование в сфере закупок.

Сайфулина А.Ж. в период с 01.11.2020 г. по 31.12.2020 г. прошла обучение в объеме 250 часов по программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист – эксперт в сфере закупок», что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке Д2021000181 от 11.01.2021, выданным НОЧУ ОДПО «Акцион-МЦФЭР», в этом же учреждении, в период с 01.10.2021 г. по 31.12.2021 г., Сайфулина А.Ж. прошла обучение в объеме 120 часов по дополнительной профессиональной программе «Специалист в сфере закупок – 2022», что подтверждается дипломом У2022000190 от 10.01.2022 г. В период с 11.07.2022 по 28.07.2022 г. Сайфулина А.Ж. прошла обучение в объеме 144 часов по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждается дипломом о повышении квалификации № 23296, выданным ЧУ ДПО «Институт повышения квалификации «Эксперт».

В соответствии с частями 1, 2 ст. 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Приказом Заказчика от 01.04.2021 г. № 35 § 1 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГБУЗ «Районная больница с. Фершампенуаз» и утверждено Положение «О единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) действует в составе:

Председатель комиссии: Юлдашев Р.Р. – и. о. главного врача;

Зам. председателя комиссии: Васильева Г.А. – и. о. главного бухгалтера;

Члены комиссии:

Тишкова Т.И. – заведующий складом (продовольственным);

Юдин Ю.В. – заместитель главного врача по административно-хозяйственной части;

Никитина Е.Н. – главная медицинская сестра;

Ишпахтина И.М. – старшая медицинская сестра кабинета лекарственного обеспечения;

Сергеева Я.В. – юристконсульт;

Сайфулина А.Ж. – контрактный управляющий.

07.06.2021 г. Приказом № 73 § 1 «О внесении в состав единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в состав комиссии включена Афанасьева Ю.Д. – зам. главного врача по экономическим вопросам.

Положением «О единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» установлены, в том числе, цели создания, принципы работы единой комиссии, функции единой комиссии и порядок создания о работы единой комиссии.

В положении «О единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» изложены способы определения поставщиков, (подрядчиков, исполнителей), такие как: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, не предусмотренные действующей редакцией Закона о контрактной системе. Также Положение содержит ссылки на утратившие силу с 01.01.2022 г. статьи Закона о контрактной системе, такие как ст. 66, 68, 69 и ссылки, не соответствующие тексту Положения: п. 4.5.4. содержит условия о запросе котировок, при этом указана ссылка на ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, которая содержит нормы о проведении закрытого конкурса. П. 5.1. Положения содержит условие об утверждении состава единой комиссии вместо «приказом Заказчика» - «постановлением Администрации муниципального образования «Городское поселение Новый Торъял».

С учетом вышеизложенного, Инспекцией рекомендовано привести Положение в соответствие с нормами Закона о контрактной системе.

Приказом от 01.02.2021 г. № 35 утверждено Положение по закупкам ГБУЗ «Районная больница с. Фершампенуаз», которым устанавливаются правила организации закупочной деятельности при планировании и осуществлении закупок и порядок взаимодействия подразделений учреждения.

Приказом от 01.02.2022 г. № 18 § 2 «О составе лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг) проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг)» назначены ответственные лица за приемку товаров (работ, услуг) и проведение внутренней экспертизы:

- 1) Никитина Е.Н. – главная медицинская сестра - в сфере закупок канцелярских товаров, медицинских бланков, медицинского оборудования, медицинских услуг;
- 2) Юдина Ю.В. – зам. главного врача по административно-хозяйственной части - в сфере закупок не медицинских товаров, работ, услуг;
- 3) Ипшахина И.М. – старшая медицинская сестра кабинета лекарственного обеспечения - в сфере закупок лекарственных средств, изделий медицинского назначения и тест систем, реактивов и запасных частей к лабораторному оборудованию;
- 4) Тишкова Т.И. – заведующий складом - в сфере закупок продуктов питания, чистящих и моющих средств, мягкого инвентаря;
- 5) Ляпустина В.Г. – программист - в сфере закупок компьютерной техники, запасных частей, услуг по доступу к сети интернет и связи.

## **2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.**

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 20.01.2021г., план-график размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 11.02.2021г., с нарушением срока, установленного п. 7 ст. 16 Закона о контрактной системе, просрочка составила 8 дней.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 12.01.2022г., план-график размещен в ЕИС 24.01.2022 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

## **3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого**

**предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО соответственно).**

По предоставленным Заказчиком данным: совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2021 г. составил 69 203 239,88 руб. Объем закупок в 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 3 601 473,86 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен быть выше десяти процентов СГОЗ Заказчика (6 920 323,98 руб.).

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2021 году – 23 476 825,43 руб., что составляет 43,56 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г. размещен Заказчиком в ЕИС 05.03.2022 г., в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, **содержит следующую недостоверную информацию:**

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 30 100,688 41 тыс. руб. или **30 100 688,41 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **15 302 610,81 руб.**

В строке 4 отчета «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 30 100,688 41 тыс. руб. или **30 100 688,41 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (стоимость контрактов заключенных с единственным поставщиком), указанный объем составил **15 302 610,81 руб.**

В пункт 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 39 102,551 47 тыс. руб. или **39 102 551,47 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **53 900 629,07 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил 60,03911 % **вместо фактического – 43,56 %.**

**4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.**

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. № 0369300124622000019 от 06.05.2022г. - Поставка реактивов, НМЦК – 57 307,67 руб., цена контракта – 57 307,67 руб.;
2. № 0369300124622000032 от 04.08.2022г. - Поставка товаров для обеспечения пожарной безопасности (огнетушители), НМЦК – 51 624,00 руб., цена контракта – 42 073,94 руб.;
3. № 0369300124622000002 от 11.03.2022г. - Поставка лекарственных средств, НМЦК – 360 000,00 руб., цена контракта – 256 000,00 руб.;
4. № 0369300124622000001 от 11.03.2022г. - Поставка вакцины для профилактики бешенства, НМЦК – 134 544,00 руб., цена контракта – 122 722,86 руб.;
5. № 0369300124622000026 от 14.06.2022г. - Поставка продуктов питания (сахар) НМЦК – 44 165,00 руб., цена контракта – 36 294,17 руб.;

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

**4.1.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300124622000019** размещено заказчиком в ЕИС **06.05.2022** г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001246001000038, размещена в ЕИС 04.04.2022 г.  
ИКЗ 223743500163774580100100060062120244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 57 307,67 руб.

Объект закупки – Поставка реактивов.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:**

1) В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 3.2. Проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению) установлен срок оплаты - в течение **15 (пятнадцати) рабочих дней** от даты подписания Заказчиком документов о приеме, тогда как действующим на момент проведения закупки законодательством установлен срок оплаты, в случае, если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе с 1 мая 2022 года, **не более семи рабочих дней** с даты подписания Заказчиком документа о приемке;

2) В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу ст. 83.2. Закона о контрактной системе;

3) В преамбуле проекта контракта указан способ закупки, не предусмотренный Законом о контрактной системе – «открытый аукцион в электронной форме», согласно ст. 49 Закона о контрактной системе, способ закупки именуется «аукцион в электронной форме»;

4) в п. 8.3. проекта контракта указано, что в случае, если в качестве обеспечения исполнения Контракта Заказчику перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом и подписания **Акта приема-передачи Товара (приложение №2 к Контракту)**, при этом указанное **приложение отсутствует**;

5) в проекте контракта отсутствует условие об ответственности Поставщика, установленное п. 4 Правил определения размера штрафа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей. Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч.4 ст. 34 Закона о контрактной системе;

#### **Описание объекта закупки:**

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать **описание объекта закупки**. При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются **характеристики** российского товара, в том числе **содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг** (далее – КТРУ), используя Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 (далее по тексту – Правила № 145) в соответствии с ч. 1.1. ст. 33 Закона о контрактной системе.

При описании объекта закупки «Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы» КТРУ 21.20.23.110-00000020 Заказчиком допущены следующие нарушения:

**отсутствует обязательная характеристика**, предусмотренная позицией КТРУ - «Вид метки идентификации реагента»;

в единице измерения указано – «штука», согласно КТРУ - «набор»;

в единице измерения объема реагента указано – «**Действующее вещество: миллилитр**», согласно КТРУ – «**кубический сантиметр;^миллилитр**»;

в характеристике «Разбавляемые жидкости» указано «**сыворотка, плазма крови человека**», согласно КТРУ – «**сыворотка, плазма крови человека, цельная кровь**».

**При проверке определения НМЦК:**

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

Заказчиком не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»), в нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567.

Заказчик представил 3 коммерческих предложения (далее – КП), полученные от потенциальных поставщиков: ИП Власов Д.В., ООО «Спецпромсервис», ООО «РИК», в ходе проверки которых установлено: все КП имеют дату исходящего документа 22.04.2022 г., и все поступили на почту Заказчика, одновременно, 25.04.2022 г. (согласно скриншоту страницы входящей почты), во всех предложениях указано, что коммерческое предложение действительно 14 дней. Согласно представленному расчету обоснования НМЦК, коэффициент вариации по всем позициям составил 0,99 %. Указанные обстоятельства при обосновании НМЦК, могут свидетельствовать о сговоре потенциальных исполнителей с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Обоснование НМЦК не содержит должность, подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу № 567).

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения установлено:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.05.2022 № 0369300124622000019 на участие в электронном аукционе подана 1 заявка, членами Комиссии она признана соответствующей.

В нарушение п. 8. ст. 39 Закона о контрактной системе, согласно которому Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов, комиссия действовала в составе 3 присутствующих членов из 9 – менее 50% общего числа членов.

Победителем электронного аукциона признан ИП Власов Д.В.

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

Контракт № 2022.19 заключен 30.05.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Обязательства поставщика по контракту исполнены в полном объеме.

Заказчиком допущена приемка товара с нарушением требований п. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе:

срок приемки товара, в соответствии с пп. 4 п. 5.2. контракта, составляет не более двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, документ о приемке, сформированный поставщиком, поступил заказчику 06.06.2022г., заказчиком подписан в ЕИС 14.11.2022 г., таким образом Заказчиком допущена просрочка приемки товара.

Согласно требованиям ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе оплата поставленного товара осуществляется в течение не более чем семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Датой приемки поставленного товара, согласно п. 8 Контракта, **считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком**, в нарушение указанных требований, оплата за поставленный товар произведена до даты приемки товара Заказчиком:

документ о приемке № 537 от 06.06.2022 подписан заказчиком 14.11.2022 г., фактически оплата произведена – 11.07.2022 г. (Платежное поручение № 771719).

Согласно пояснениям, данным в ходе проверки, Заказчик фактически принял товар 02.06.2022г. по товарной накладной №537 от 01.06.2022г. Товарная накладная представлена в документах на проверку, но не размещена в ЕИС.

Согласно указанной товарной накладной Заказчиком допущена просрочка оплаты:

товар принят заказчиком 02.06.2022 г., срок оплаты товара до 24.06.2022 года, фактически оплата произведена – 11.07.2022 г. (Платежное поручение № 771719), просрочка оплаты по подписанной товарной накладной №537 от 01.06.2022г. составила 17 дней.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, выявлены следующие нарушения:

1) превышение Заказчиком установленного срока для направления информации об исполнении контракта, подписанных с использованием ЕИС – 5 рабочих дней: документ о приемке № 537 от 06.06.2022 г., дата приемки 14.11.2022 г., срок направления – до 21.11.2022 г., фактически информация направлена 14.12.2022 г.;

2) не направление информации об оплате поставленного товара - на дату проверки сведения об оплате в реестр контрактов, в соответствии с ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, не внесены;

3) информация об исполнении контракта, на дату проверки в ЕИС не направлена, контракт находится в статусе «исполнение».

**Заказчиком допущено нарушение срока возврата обеспечения исполнения контракта.**

Согласно п. 8.3. контракта в случае, если в качестве обеспечения исполнения Контракта Заказчику перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно документу о приемке, пописанному заказчиком в ЕИС, дата приёмки поставленного товара, в силу пп. 8 п 5.2 Договора, 14.11.2022 г., возврат обеспечения произведен 18.08.2022 г. (Платежное поручение № 255238) - до даты приемки товара Заказчиком.

**4.2.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300124622000032** размещено заказчиком в ЕИС 04.08.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001246001000020, размещена в ЕИС 03.03.2022 г.

ИКЗ 223743500163774580100100010030000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 51 624,75 руб.

Объект закупки – Поставка товаров для обеспечения пожарной безопасности (огнетушители).

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:**

1) В нарушение пп. 9 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе вместо указания в извещении начальной максимальной цены контракта, Заказчиком указано максимальное значение цены контракта, не применимого для данного вида закупки.

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 3.2. Проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению) установлен срок и условия оплаты - в течение 10 (десяти) рабочих дней от даты подписания Заказчиком документов о приемке, на основании накладной/товарной накладной о приемке Товара и счета/счета-фактуры, тогда как действующим на момент проведения закупки законодательством установлен срок оплаты, в случае если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе с 1 мая 2022 года - **не более семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе;**

2) В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу **ст. 83.2. Закона о контрактной системе;**

3) В преамбуле проекта контракта указан способ закупки, не предусмотренный Законом о контрактной системе – «открытый аукцион в электронной форме», согласно ст. 49 Закона о контрактной системе, способ закупки именуется «аукцион в электронной форме»;

4) в проекте контракта отсутствует ответственность Поставщика, установленная п. 4 Правил определения размера штрафа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042: **«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».** Таким образом нарушены условия ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе;

5) в 5.1. проекта контракта указано требование к сроку годности товара, в то время как на закупаемый товар фактически устанавливается гарантийный срок эксплуатации, в результате чего у поставщика отсутствует возможность исполнить контракт на установленных контрактом условиях.

**При описании объекта закупки** Заказчиком был использован обязательный к применению с 15.09.2021г., код КТРУ 28.29.22.110-00000014, – Огнетушитель, при этом в нарушение п. 4 Постановления № 145, в описании объекта закупки **не включена обязательная характеристика предусмотренная позицией КТРУ:** «Тип по принципу создания избыточного давления газа».

**При проверке определения НМЦК:**

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен;

- Инспекцией установлено, что запрос о предоставлении ценовой информации, в нарушение ч. 3.10. Приказа № 567, не содержит: основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации, информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг;

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- Обоснование НМЦК не содержит должность, подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу № 567).

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика нарушения не выявлены.

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка по оплате поставленного товара: п. 3.2. контракта установлен срок оплаты в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке:

- Согласно документу о приемке № 35 от 01.09.2022 г., товар принят заказчиком 02.09.2022г. Срок оплаты товара – до 16.09.2022 года, фактически оплата произведена – 17.11.2022 г. (Платежное поручение № 297834), просрочка оплаты составила 62 дня.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено **нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

- Платёжное поручение № 297834 от 17.11.2022 г., срок направления – до 24.11.2022 г., фактически информация направлена 09.12.2022 г.



4.3. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300124622000002 размещено заказчиком в ЕИС 11.03.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001246001000014, размещена в ЕИС 03.03.2022 г.  
ИКЗ 223743500163774580100100020010000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 360 000,00 руб.

Объект закупки – Поставка лекарственных средств.

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:**

1) п. 4.1. Раздела 4 «Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона» Приложения № 4 («Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению») не содержит полный перечень требований к документам, подтверждающим страну происхождения лекарственного препарата, согласно Постановлению Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 1289) в ред. от 17.02.2022 г., а именно **отсутствует указание на сертификат о происхождении товара**, выдаваемый уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

2) **проект контракта не соответствует типовой форме**, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения», согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом КТРУ 21.20.10.191-000015-1-00487-0000000000000;

3) в Извещении (проекте Контракта) не указано условие установленное п. 3 Постановления № 1289: «При заключении и исполнении контракта, предметом которого является поставка лекарственного препарата с соблюдением ограничений, предусмотренных Постановлением № 1289, не допускается замена лекарственного препарата конкретного производителя или страны его происхождения, указанных в заявке, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата»;

4) в преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу ст. 83.2. Закона о контрактной системе;

5) п. 9.5. проекта контракта содержит условия оплаты: «оплата по Контракту осуществляется **по факту поставки всего Товара (либо - по факту поставки Товара по каждому этапу поставки)**, предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту)», которые не позволяют однозначно определить момент наступления срока оплаты; и которые нарушают требования ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым срок оплаты Заказчиком поставленного товара, отдельных этапов исполнения контракта, исчисляется с **даты подписания Заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

6) в пп. «г» п. 5.2. и п. 8.1. проекта контракта указана ссылка на утратившее силу Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;

7) в п. 9.3. проекта контракта указана ссылка на сопроводительные документы к товару, предусмотренные п. 5.3., при этом п. 5.3 не содержит перечень таких документов;

8) в п. 9.6. указана ссылка на Акт сверки расчетов - приложение № 4 к Контракту, тогда как фактически Акт сверки расчетов — это приложение № 5 к Контракту;

**При проверке определения НМЦК:**

НМЦК определена в соответствии с Приказом № 1064н.

Заказчик предоставил три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

1) Заказчиком представлен запрос на предоставление ценовой информации, который в нарушение п. 3.10. Приказа № 567 не содержит: количество товара; указание на то, что поставка будет разделена на 2 партии; предполагаемые сроки проведения закупки, размер обеспечения исполнения контракта; сроки предоставления ценовой информации; указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг;

2) Информация, указанная Заказчиком в запросе на предоставление ценовой информации, отличается от условий размещенной закупки, в части: описание объекта закупки – в запросе указан «цефтриаксон 1 гр пор. Для приготовления р-ра в/в и в/м введения», в Извещении указан: «порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения, 1000 мг, мг»; в части порядка оплаты - в запросе указано «не более чем 30 дней», в Извещении «в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов»;

3) в нарушение п. 3.12. Приказа № 567 документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчете НМЦК, не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

4) В нарушение п. 3 Приказа № 1064н при расчете НМЦК использованы цены КП с учетом НДС и оптовой надбавки: минимальная цена, рассчитанная Инспекцией методом сопоставимых рыночных цен без НДС и оптовой надбавкой, составила 0,023 руб. (КП АО «ОАС»: 30,69 руб. (с НДС и оптовой надбавкой) - 10% - 19%), Заказчиком использована цена с НДС 0,03 руб.

При использовании тарифного метода, согласно пункту 6 Приказа № 1064н, Заказчик определил цену единицы лекарственного препарата, равной 0,05 руб./мг, по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ГРЛС). Однако, по состоянию на 02.02.2022 г., т.е. на дату выборки Заказчика, в ГРЛС зарегистрирована цена с минимальным значением – 0,028 руб./мг (с пересчетом на 1 мг):

МНН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик /Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	Цена за единицу товара (мг)
Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 0,5 г, - флаконы (1) - пачки картонные	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Открытое акционерное общество "Акционерное Курганское общество медицинских препаратов и изделий "Синтез" (ОАО "Синтез"), Россия (4501023743);	1	14,18	= 14,18x2 /1000 = 0,028

Также, в ходе проверки Инспекцией установлено, что Заказчиком применена оптовая надбавка в размере **25%**, тогда как согласно Постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 г. № 49/1 с 01.11.2021 г., размер оптовой надбавки на ценовую группу товаров до 100 руб. установлен в размере **19%**.

В соответствии с п.8 Приказа № 1064н минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных с одновременным применением вышеуказанных методов составит 0,023 руб., а цена единицы лекарственного препарата с учетом НДС и оптовой надбавки составляет:

$$Ц_i = 0,023 + 10\% + 19\% = 0,030 \text{ руб.}$$

и согласно п. 9 № 1064н НМЦК должна составлять:

$$\text{НМЦК} = 0,030 \times 9\,000\,000 = 270\,000,00 \text{ руб.}$$

Таким образом, **НМЦК**, рассчитанная Заказчиком, **завышена на 90 000 руб.** (360 000,00 руб. – 270 000 руб.).

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.03.2022 г. № 0369300124622000002 на участие в электронном аукционе подано 7 заявок, 6 из них членами Комиссии признаны не соответствующими требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ).

В нарушение п. 8. ст. 39 Закона о контрактной системе, согласно которому Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов, Комиссия действовала в составе 3 присутствующих членов из 9.

По результатам подведения итогов определения Поставщика Победителем аукциона признан участник ООО «Норд-Фарм».

Контракт № 2022.02 заключен 06.04.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 256 000,00 руб.

Согласно календарному графику поставки (Приложение № 3 Контракта) поставка товара осуществляется 2 партиями: «с момента заключения контракта в течение 10 календарных дней» и в период с 05.07.2022 г. по 15.07.2022 г.

Срок поставки 1 партии - до 16.04.2022 г. Обязательства по поставке товара исполнены 14.12.2022 г., о чем свидетельствует документ о приемке № НКЖ00004055, подписанный и размещенный Поставщиком в ЕИС. Таким образом Поставщиком допущена просрочка поставки 1 партии товара в количестве 242 дней.

2 партия должна быть поставлена до 15.07.2022 г. Обязательства по поставке товара исполнены 14.12.2022 г., о чем свидетельствует документ о приемке № НКЖ00006268, подписанный и размещенный Поставщиком в ЕИС. Таким образом Поставщиком допущена просрочка поставки 2 партии товара в количестве 152 дней.

Сведения о ведении Заказчиком претензионной работы, в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 34 Закона о контрактной системе, отсутствуют.

Оплата 1 партии поставленного товара произведена Заказчиком 28.04.2022 г. (платежное поручение 348408), до даты подписания **Заказчиком структурированного документа о приемке товара** (документ о приемке подписан Заказчиком 15.12.2022г.), оплата 2 партии поставленного товара произведена Заказчиком 15.11.2022 г. (платежное поручение 280017), до даты подписания **Заказчиком структурированного документа о приемке товара** (документ о приемке подписан заказчиком 15.12.2022г.) - в нарушение условий, установленных ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе: срок оплаты исчисляется с даты подписания **Заказчиком документа о приемке** (которая согласно п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе является датой приемки поставленного товара).

Заказчиком допущен возврат обеспечения исполнения Контракта до даты исполнения обязательств Поставщиком: обязательства исполнены 14.12.2022 г., согласно п. 10.3. возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 календарных дней с момента выполнения обязательств Поставщиком, фактически возврат произведен 21.07.2022 г. (платежное поручение № 155053).

Согласно пояснениям, данным в ходе проверки, Заказчик фактически принял товар 25.04.2022г. по товарной накладной №НКЖ 00004055 от 12.04.2022 и 05.07.2022г. по товарной накладной №НКЖ 00006268 от 05.07.2022г. представленных в документах на проверку, но не размещенных в ЕИС.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, выявлены превышения Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:

1) при направлении информации о заключении контракта: контракт заключен 06.04.2022 г., срок направления – до 13.04.2022 г., фактически информация направлена 07.07.2022 г., **просрочка составила 85 дней;**

2) при направлении информации об исполнении контракта: документ об оплате № 348408 от 28.04.2022 г., срок направления – до 11.05.2022 г., фактически информация направлена 15.12.2022 г., **просрочка составила 219 дней;**

3) при направлении информации об исполнении контракта: документ об оплате № 280017 от 15.11.2022 г., срок направления – до 22.11.2022 г., фактически информация направлена 16.12.2022 г., **просрочка составила 25 дней.**

**4.4.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300124622000001** размещено заказчиком в ЕИС **11.03.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001246001000038, размещена в ЕИС 03.03.2022 г.

ИКЗ 223743500163774580100100060012120244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 134 544,00 руб.

Объект закупки – Поставка вакцины для профилактики бешенства.

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:**

1) п. 4.1. Раздела 4 «Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона» Приложения № 4 («Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению») не содержит полный перечень требований к документам, подтверждающим страну происхождения лекарственного препарата, согласно Постановлению Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 1289) в ред. от 17.02.2022 г., а именно отсутствует указание на сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

2) проект контракта не соответствует типовой форме, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения», согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом КТРУ 21.20.21.120-000033-1-00138-0000000000000;

3) Извещение (проект контракта), в нарушение требований п. 3 Постановления № 1289 не содержит обязательное условие: «При заключении и исполнении контракта, предметом которого является поставка лекарственного препарата с соблюдением ограничений, предусмотренных Постановлением № 1289, не допускается замена лекарственного препарата конкретного производителя или страны его происхождения, указанных в заявке, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата»;

4) в преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу ст. 83.2. Закона о контрактной системе;

5) в п.п. «Г» п. 5.2. и п. 8.1. проекта контракта включена ссылка на утратившее силу Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;

6) в п. 9.6. проекта контракта указана ссылка на Акт сверки расчетов - приложение № 4 к Контракту, тогда как фактически Акт сверки расчетов — это приложение № 5 к Контракту;

При описании объекта закупки нарушения отсутствуют

**При проверке определения НМЦК:**

НМЦК определена в соответствии с Приказом Минздрава России № 1064н.

Заказчиком не представлены запросы о предоставлении ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации.

Заказчик представил 3 коммерческих предложения (далее – КП), полученные от потенциальных поставщиков: ООО «Медицинские технологии», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Уральская компания», в ходе проверки которых установлено: все КП предлагают идентичную цену 2130,34 руб., все КП датированы одной датой - 14.01.2022 г., и все поступили на почту Заказчика, одновременно, согласно скриншоту страницы входящей почты. Указанные обстоятельства могут свидетельствовать о сговоре потенциальных исполнителей с целью завышения цены контракта, что в свою очередь может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

При использовании тарифного метода, согласно пункту 6 Приказа № 1064н, Заказчик определил цену единицы лекарственного препарата, равной 339,76 руб./доза, по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ГРЛС)

МНН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик /Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	Цена за единицу товара (доза)
Вакцина для профилактики и бешенства	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения, 1 доза - ампулы (5) / в комплекте с растворителем: вода для инъекций (ампулы) 1 мл (5) / - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Акционерное общество "Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам "Микроген" (АО "НПО "Микроген"), Россия (772242237)	5	1 698,84	339,76

Однако, по состоянию на 31.01.2021 г., т.е. на дату выборки Заказчика, в ГРЛС зарегистрирована цена с минимальным значением – 320,41 руб./кг:

МНН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик /Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	Цена за единицу товара (доза)
Вакцина для профилактики и бешенства	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения, 1 доза - ампулы (5) / растворитель (ампула) 1,1 мл (5) / - пачки картонные	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М. П. Чумакова РАН" (ФГБНУ "ФНЦИРИП им. Чумакова РАН"), Россия (7751023847)	5	1 602,06	320,41

Также, в ходе проверки Инспекцией установлено, что Заказчиком применена оптовая надбавка в размере 20%, однако согласно Постановлению Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 г. № 49/1 с 01.11.2021 г., размер оптовой надбавки на ценовую группу товаров свыше 500 руб. составляет 14%.

На основании вышеизложенного, Ц<sub>д</sub> (цена единицы лекарственного препарата) с учетом НДС и оптовой надбавки составляет:

$$Ц_d = 320,41 + 10\% + 14\% = 401,79 \text{ руб.}$$

и согласно п. 9 Приказа № 1064н НМЦК должна составлять:

$$НМЦК = 401,79 \times 300 = 120\,538,24 \text{ руб.}$$

Таким образом, НМЦК, рассчитанная Заказчиком, **завышена на 14 005,76 руб.** (134 544,00 руб. - 120 538,24 руб.).

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.03.2022 г. № 0369300124622000001 на участие в электронном аукционе подана 1 заявка, членами Комиссии она признана соответствующей.

В нарушение п. 8. ст. 39 Закона о контрактной системе, согласно которому Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов, Комиссия действовала в составе 3 присутствующих членов из 9.

Победителем электронного аукциона признано ЗАО «Медсервис-Регион».

Контракт № 2022.01 заключен 04.04.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 122 722,86 руб., не превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену двух производителей вакцин.

Обязательства поставщика по контракту исполнены в полном объеме.

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка по оплате поставленного товара: пунктом 9.5. контракта установлен срок оплаты в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке, документ о приемке, подписанный Заказчиком, размещен в ЕИС - 25.07.2022 г., срок оплаты до 15.08.2022 г. – фактически оплачено – 16.09.2022 г. (платежное поручение № 467205) – **просрочка оплаты составила 32 дня.**

Заказчиком допущено нарушение сроков возврата обеспечения исполнения контракта. Поставщиком исполнены обязательства 07.07.2022 г., согласно п. 10.3. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 календарных дней с момента выполнения обязательств Поставщиком, т.е. до 22.07.2022 г., фактически возврат произведен 16.09.2022 г. (платежное поручение № 467203), просрочка составила 56 дней.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, выявлены превышения Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:

1) при направлении информации об исполнении контракта: документ о приемке №22000004089 от 14.04.2022 г., дата приемки 26.04.2022 г., срок направления – до 05.05.2022 г., фактически информация направлена 07.06.2022 г., **просрочка составила 33 дня;**

2) при направлении информации об исполнении контракта: документ о приемке №22000007808/22/08080 от 07.07.2022 г., дата приемки 25.07.2022 г., срок направления – до 01.08.2022 г., фактически информация направлена 14.12.2022 г., **просрочка составила 135 дней;**

3) при направлении информации об исполнении контракта: документ об оплате № 348444 от 28.04.2022 г., срок направления – до 11.05.2022 г., фактически информация направлена 15.12.2022 г., **просрочка составила 218 дней;**

4) при направлении информации об исполнении контракта: документ об оплате № 467205 от 16.09.2022 г., срок направления – до 23.09.2022 г., фактически информация направлена 15.12.2022 г., **просрочка составила 83 дня;**

5) информация об исполнении (расторжении) контракта: обязательства по контракту исполнены 16.09.2022 г., срок направления – до 23.09.2022 г., информация направлена 15.12.2022 г., **просрочка составила 83 дня.**

**4.5. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300124622000026** размещено заказчиком в ЕИС **14.06.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001246001000033, размещена в ЕИС 03.03.2022 г.

ИКЗ 223743500163774580100100010030000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 44 165,00 руб.

Объект закупки – Поставка продуктов питания (сахар).

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 2.4. проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению) установлен срок и условия оплаты - в течение **15 (пятнадцати) календарных дней** со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной либо Акта сдачи-приемки Товара, тогда как действующим на момент проведения закупки законодательством, установлен срок оплаты в случае, если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе с 1 мая 2022 года, **не более семи рабочих дней** с даты подписания Заказчиком документа о приемке, **предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе;**

2) В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу **ст. 83.2. Закона о контрактной системе;**

3) В преамбуле проекта контракта указан способ закупки, не предусмотренный Законом о контрактной системе – «открытый аукцион в электронной форме», согласно ст. 49 Закона о контрактной системе, способ закупки именуется «аукцион в электронной форме»;

5) в проект контракта не включено условие об ответственности Поставщика, установленное п. 4 Правил № 1042: **«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».** Таким образом нарушены требования ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе;

5) **Проект контракта не соответствует типовой форме,** утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания», согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом КТРУ 10.81.12.110-00000004, в части:

- п. 5.4. проекта контракта отсутствует (На упаковке должна быть маркировка, содержащая информацию согласно части 4.1 статьи 4 технического регламента Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки", утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 881 <93>, а также информацию согласно иным техническим регламентам на отдельные виды Товара.);

- п. 6.5. проекта контракта отсутствует (В течение остаточного срока годности Товара Поставщик обязан за свой счет заменить Товар ненадлежащего качества, если не докажет, что недостатки Товара возникли в результате нарушения Заказчиком/Получателем правил хранения Товара. Замена Товара производится в течение \_\_\_\_ (\_\_\_\_) календарных/рабочих дней с момента уведомления Заказчиком/Получателем Поставщика. В случае если по результатам экспертизы, указанной в пункте 3.3 раздела III настоящего Контракта, выявлено нарушение условий настоящего Контракта в части качества и безопасности Товара и (или) установлен факт фальсификации Товара, Поставщик осуществляет поставку Товара надлежащего качества и соответствующего требованиям безопасности в объеме партии Товара, поставленного Заказчику/Получателю, образец из которой был исследован в рамках указанной экспертизы.).

#### **Описание объекта закупки:**

В нарушение п. 6 Правил № 145 при указании дополнительной информации о товарах, не предусмотренной соответствующими позициями КТРУ не включено обоснование необходимости использования такой информации:

- «Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок» (КТРУ 10.81.12.110-00000004) – дополнительная информация: в мешках не более 50 кг.

#### **При проверке определения НМЦК:**

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

- Заказчиком не представлено доказательство направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров,

работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»), в нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567.

- Инспекцией установлено, что запрос о предоставлении ценовой информации, в нарушение ч. 3.10. Приказа № 567 не содержит: основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации, информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- Согласно Приложению № 1 Приказа № 567 документ «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» не содержит сведений о должности, подписи и расшифровки подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего данный документ.

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **контракт заключен не на условиях, заявки участника закупки**, а именно:

- в Спецификации (Приложение № 1 к Контракту) не указаны характеристики поставляемого товара (Вид сахара белого Кристаллический, Остаточный срок годности на дату поставки не менее 6 месяцев, в мешках не более 50 кг).

Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней со дня отправки Заявки Заказчиком. Заявки Инспекции не представлены, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком не предоставляется возможным.

В нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе поставка по УПД № 3524 от 01.07.2022 г., произведена 01.07.2022 г., до заключения контракта № 2022.26 от 04.07.2022 г.

**В ходе приемки товара установлены следующие нарушения:**

Партия товара по УПД № 5855 от 08.10.2022 г. была поставлена 10.10.2022 г., принята Заказчиком 11.11.2022 г., о чем свидетельствует документ о приемке № 5855 от 10.10.2022 г., подписанный и размещенный Заказчиком в ЕИС. Согласно пункту 3.3. Контракта Заказчик подписывает документ о приемке - акт о приемке, в течение 10 рабочих дней с момента доставки Товара. Таким образом Заказчиком допущена просрочка в приемке товара в количестве 18 дней.

Партия товара по УПД № 4222 от 01.08.2022 г. была поставлена 01.08.2022 г., принята Заказчиком 23.08.2022 г., о чем свидетельствует документ о приемке № 4222 от 01.08.2022 г., подписанный и размещенный Заказчиком в ЕИС. Согласно пункту 3.3. Контракта Заказчик подписывает документ о приемке - акт о приемке, в течение 10 рабочих дней с момента доставки Товара. Таким образом Заказчиком допущена просрочка в приемке товара в количестве 8 дней.

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка оплаты: п. 2.4. контракта установлен срок оплаты в течение 15 календарных дней со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной либо Акта сдачи-приемки Товара:

1) Срок оплаты товара по УПД № 3524 от 01.07.2022 г., товар принят заказчиком 01.07.2022 г. – до 16.07.2022 года, фактически оплата произведена – 19.10.2022 г. (Платежное поручение № 685108), просрочка оплаты составила 95 дней.

2) Срок оплаты товара по УПД № 4222 от 01.08.2022 г., товар принят заказчиком 23.08.2022 г. – до 07.09.2022 года, фактически оплата произведена – 17.10.2022 и 19.10.2022 г. (Платежные поручения №№ 677047 и 685107), просрочка оплаты составила 40 и 42 дня.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено **нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

- информация об оплате (Платежные поручения № 685108 и 685107 от 19.10.2022 г.), срок направления – до 26.10.2022 г., фактически информация направлена 15.12.2022 г.;

**Не направлены сведения об исполнении контракта:**



- УПД № 3524 от 01.07.2022 г., № 5855 от 08.10.2022 г. и № 7027 от 29.11.2022 г.;  
- Сведения об оплате контракта платежным поручением №№ 677047 от 17.10.2022 г., 303755 от 18.11.2022 г. и 493807 от 01.12.2022 г. на сумму 18 145,00 руб.

#### **5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.**

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов (договоров):

1. № 4567/22 от 25.02.2022 г. – Поставка ИМН (бинт, вата), цена договора 8 700,00 руб.;
2. № 111-2022 от 29.04.2022 г. – Поставка ИМН (дозаторы), цена договора 27 450,00 руб.;
3. № 2446 от 11.07.2022 г. – Поставка запасных частей к автомобилям (автошины), цена договора 125 960,00 руб.;
4. № 950/22 от 25.07.2022 г. – Поставка спирта, цена договора 2 451,80 руб.;
5. № 317-75/22 от 25.08.2022 г. – Поставка лекарств, цена договора 8 074,00 руб.;

В ходе проверки установлено:

1) в проверяемых договорах **не указано основание заключения договора**, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор;

2) в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в проверяемых договорах **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**;

3) в проверяемых договорах **не включены обязательные условия**, установленные ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе:

- «цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта» (за исключением договора № 2446 от 11.07.2022 г.);

- «при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе»;

4) преамбулы договоров №№ 111-2022 от 29.04.2022 г.; 4567/22 от 25.02.2022 г.; 950/22 от 25.07.2022 г. содержат следующие наименования контрактов: «муниципальный договор», «муниципальный контракт», «государственный контракт», что противоречит нормам ч. 8.1 ст. 3 Закона о контрактной системе, согласно которой государственный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен бюджетным учреждением **именуется контракт**;

5) в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в договор № 4567/22 от 25.02.2022г. не включено обязательное условие о сроках оплаты товара;

- **договор № 111-2022 от 29.04.2022 г.:**

б) п.п 3.3. договора содержит **условия оплаты**: «в течение **15 календарных дней** после подписания документа о приемке товара», не соответствующее п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке»;

7) договор содержит противоречивые условия по срокам поставки товара: п. 2.2.6. – в течение **30 (тридцати) календарных дней** со дня, следующего за днём заключения договора, п.4.8. – в течение **10 календарных дней** со дня заключения договора;

8) реквизиты спецификации к договору содержат дату договора от «\_\_» **ноября 2021 г.**, не соответствующую дате самого договора – **29.04.2022 г.**;

- **договор № 2446 от 11.07.2022 г.:**

9) п. 3.4. договора содержит **условия оплаты**: «в течение **15 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке товара», что противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке»;

10) п. 3.5. договора содержит ссылки на нормы Закона о контрактной системе: п. 1 ч. 1 ст. 95 и ч. 18 ст. 34, **которые утратили силу с 01.01.2022 г.**;

11) по договору допущена **просрочка оплаты товара** в сумме 37 080,00 руб.: срок оплаты товара поставленного по накладной № 2509 от 26.10.2022 г., до 10.11.2022 г., фактически оплата произведена – 18.11.2022 г. (платежное поручение № 303766), **просрочка составила 8 дней;**

- **договор № № 950/22 от 25.07.2022 г.:**

12) в п. 1.6. договора указана ссылка на приложения № 2,3,4, - коммерческие предложения, тогда как приложением № 2 к договору являются «Технические характеристики»;

13) в п. 3.1. договора указан срок поставки с **22.07.2022 г.** (до даты заключения договора) по 29.07.2022 г., п. 7.1. установлено, что договор вступает в силу с момента подписания и действует до полного исполнения сторонами принятых на себя обязательств, не позднее **30.12.2021 г.** (до даты заключения договора), товар получен по Акту приема-передачи 22.07.2022 г., до даты заключения договора;

14) ст. 95 Закона о контрактной системе устанавливает исчерпывающие случаи изменения условий договора, в перечень которых **не включена возможность изменения ассортимента поставляемого товара**, которая предусмотрена п. 2.4. договора;

15) п. 4.2. договора содержит **условия оплаты:** «в течение **30 (тридцати) дней** с момента подписания акта сдачи-приемке продукции», что противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке»;

16) по договору допущена **просрочка оплаты:** дата приемки товара, поставленного по УПД от 22.10.2022 г. № МКП0025753 - 26.07.2022 г, срок оплаты до 09.08.2022 г., фактически оплата произведена – 28.10.2022 г. (платежное поручение № 715646), **просрочка составила 80 дней;**

- **договор № 317-75/22 от 25.08.2022 г.:**

17) п. 2.3.1. договора содержит **срок оплаты:** «в течение **30 (тридцати) дней** момента получения товара...», тем самым нарушен п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке»;

18) пункты 2.3.2. – 2.3.3. содержат указание **на продовольственные товары**, однако объектом закупки согласно Приложению № 1 к договору являются лекарственные средства;

19) по договору допущена **просрочка оплаты товара:** срок оплаты товара поставленного по накладной от 29.08.2022 г. № 271/010296 до 09.09.2022 г., фактически оплата произведена – 16.11.2022 г. (платежное поручение № 295827), **просрочка составила 68 дней.**

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

#### РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Фершампенуаз» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Фершампенуаз» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Фершампенуаз» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 18 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.С. Гришечкина

 Г. А. Соловьев

 В. Г. Сычугов